

镉米背后的危与机

——从“鱼米乡”之觞看土壤污染之痛



■ 谭剑 周勉

大湖之南、鱼肥粮丰，湘水之滨、稻浪飘香……提及湖南，人们脑中首先浮现出的是“鱼米之乡”美景。然而，近段时间以来，湖南大米不时被检出镉超标，“鱼米之乡”光环被罩上一层阴影。

事实上，不仅是湖南，国内多个省份出产的稻米也被查出镉超标，土壤污染已成为我国众多地方的“公害”。“镉米危机”的出现，再次敲响土壤污染警钟。

“鱼米乡”面临难以承受之重

刘湘骥是湖南攸县大同桥镇大板米厂老板。自从今年3月厂里的大米被检测出镉超标以来，刘湘骥几乎每晚都辗转难眠。双眼布满血丝的他2个月内体重骤减了20多斤。“镉是什么东西，我都不知道。”刘湘骥说，他的大米厂从收谷、脱壳、碾米、抛光到包装所有程序都是物理性操作，不存在添加或产生镉等重金属污染的可能，污染只能来自于生产大米的农田。

像刘湘骥一样深受“镉米危机”之害的人不在少数。攸县粮农杨子江原本还想今

年粮食能卖个“好价钱”，但如今家中粮食已无人问津。在将自家的几千斤稻谷送到米厂后，杨子江无奈地对米厂老板说，“这些谷你先帮我收着，卖出去了你再给我钱，卖不出就算了。”

相对于“镉米风波”给农民和米厂老板带来的难以言喻之痛，更多业内专家却认为这是一场迟早要来的危机。

湖南省地质研究所专家童潜明认为，我国土壤污染形势已十分严峻。中国水稻研究所与农业部稻米及制品质量监督检验测试中心2010年发布的《我国稻米质量安全现状 & 发展对策研究》称，我国1/5的耕地受到了重金属污染，其中镉污染的耕地涉及11个省25个地区。在湖南、江西等长江以南地带，这一问题更加突出。南方省份土壤中重金属本来底值就偏高，加之多年来经济结构偏重于重化工业，大量工业“三废”排放加剧了土壤重金属污染形成。

“掠夺式”开发加剧土壤污染

童潜明认为，土壤重金属污染的成因十分复杂，其中既有工业造成的点源污染，也有农业投入品滥用造成的面源污染。重金属对

土壤的污染首先来自于工业“三废”。以湖南为例，作为全国闻名的有色金属之乡，湖南有色金属采选开发已有数百年历史，重金属污染历史包袱也同样沉重。在衡阳常宁水口山、株洲清水塘、湘潭竹埠港等涉重金属企业密集地区，许多耕地早已不适合继续耕种。来自农业的污染也是土壤重金属污染的重要来源。一些地方周边没有涉重金属的工业企业，但生产出来的农作物仍会出现重金属超标，原因就在于农业投入品被滥用。童潜明说，目前全球每年进入土壤的镉总量为66万公斤左右，其中经施用化肥进入的比例高达55%左右。对土地的“掠夺式”开发更加剧了重金属进入土壤的步伐。

专家介绍，在湖南这样传统农区，农民曾大量施用有机肥的习惯，每年还会有意施用石灰等碱性物质来中和农田土壤。但近年来，出于对产量和经济效益的追求，农民大量施用氮肥和磷肥，土壤酸性急速飙升。湖南省权威部门统计显示，由于不合理耕作、过度种植、农用化学品的大量投入，与上世纪80年代第二次土壤普查时比较，目前湖南省耕地土壤PH值已由6.5下降到6.0，30年土壤酸化程度相当于自然状态下300年的酸化程度。“研究表明，土壤PH值每下降一个单位值，土壤中重金属流活性值就会增加10倍。”

湖南省一位农业专家说，湖南是目前全国土壤酸化面积最大的一个省，全省耕地中有三分之二存在不同程度的酸化现象。土壤酸化带来的直接影响，是增加重金属在土壤中的活性使其更容易被作物吸收，从一定程度上加剧了重金属污染的危害。

治理土壤污染 “危”中有“机”

土壤重金属污染的“厚积突发”，暴露出我国工业污染的严峻形势以及农业生产领域过分追求速度和数量，忽视对耕地质量保护的严峻现实。但这并不意味着土壤污染已“不可逆”。

有专家表示，人口多、耕地少的现实，使得人们过度追求“产量至上、效益至上”，只向土地索取，而长期忽视了土壤的保护与修

复；此次“镉米风波”所暴露出来的土壤污染之痛，已引起公众强烈关注，将有力地推动全社会重视和加快推进治理土壤污染进程。

“土壤质量与水、肥、气等多种元素息息相关，你可以把它看作是一种类生命体，它同样也需要呵护。”童潜明说，从目前的情况来看，我国的土壤面临“严重透支”。以湖南为例，资料显示目前湖南省稻田平均耕层厚度只有13厘米左右，比上世纪80年代第二次土壤普查时减少3.5厘米，湘阴、汨罗、沅江等地的个别稻田耕层已不足8厘米。

“土壤污染的治理与恢复是一个长期过程。”湖南省一位土肥专家说，通过相关农艺手段如增加土壤有机质、施用含硅土壤调理剂、采用生物吸收法等能够钝化、减轻甚至修复大多数的超标土壤。他希望这次“镉米危机”能够引起国家和湖南省对耕地质量的足够重视，设立专项资金对酸化土壤进行修复改良。

湖南泰谷生物科技有限公司是一家专门从事土壤修复业务的企业，公司董事长曹典军认为，当前我国土壤污染形势虽然严峻，但业界的普遍认识是“亡羊补牢，犹未为晚”。“完全不可逆的污染耕地毕竟只占很少一部分，大面积来说，我国的土壤污染还是能够得到修复的。”曹典军说，目前我国并不缺乏治理土壤污染的技术和人才，缺的是政策、资金的支持和社会进一步关注。

“在经历了‘镉米危机’之后，治理土壤污染的重要性与紧迫性已更加凸显。”湖南省环保厅副厅长谢立说，目前湖南省已针对全省土壤重金属污染现状，环保、国土、农业等部门已在联合开展抽样调查。谢立告诉笔者，对重金属造成的土壤污染，湖南省的治理思路是严控增量，逐步消化存量。他认为，“镉米”风波发生后，无论是在政府层面还是社会公众，都应该理性应对、冷静反思，形成全社会联动的“合力”，根治土壤污染并非遥远的梦。

环保视角

打好控烟牌 首先要完善行政处罚机制

不久前，深圳市人大常委会就《深圳控烟条例》修改草案举行了立法听证会。这也是深圳市人大常委会在立法过程中首次就罚款额度问题进行的专项听证会。已经实施了15年的《深圳经济特区控烟条例》，曾被公众质疑控烟效果不佳。正因为如此，深圳《控烟条例》启动修改以来一直受到各界关注。

首先，目前我国控烟规定的主管部门有四种类型：以卫生行政部门做为主管部门；以卫生行政部门为主，教育、文化、公安、交通、商业等部门按照各自的职责负责管理本辖区内的控烟工作；由爱国卫生管理委员会为控烟工作的主管部门；其他部门作为主管部门。

这种多元的模式必须加强各部门之间的职责分配，做到各司其职但又要加强分工配合。明确各部门的职责，是行政执法的前提。通过研究“深圳新控烟

条例”可以看出，其对各部门的职责划分并不是十分明确。对于哪一个部门进行宏观指导，哪一个部门进行微观控制，在不同的控烟范围内哪一个部门有相应的行政执法权，如果梳理不当，很容易造成各部门之间相互推卸责任、重复处理等一系列问题。

其次，“深圳新控烟条例”中的有关行政处罚的条款不尽完善。控烟条例中的适用范围包括公共场所、工作场所、公共交通工具。在这些场所吸烟带来的危害是不同的，“深圳新控烟条例”只规定不分情节的笼统立法，势必会导致执法过程中执法过轻或过严的问题。

再次，在《烟草控制框架公约》的指导下，我国控烟条例的适用范围可分为绝对禁烟区和相对禁烟区。绝对禁烟区指禁止吸烟的区域，在此区域也不得设立吸烟室和吸烟区。相对控烟区指限制

吸烟，除经营者或者管理者自行规定全面禁烟外，应当设立吸烟室或者划定吸烟区，吸烟室或者吸烟区以外的其他区域禁止吸烟。

虽然我国各省市都规定了绝对禁烟区，但也提出了保留，建立了相对控烟区，这主要受限于我国烟草市场发达、吸烟人群庞大。在遵循《烟草控制框架公约》的基础上，结合我国的国情，采取了循序渐进的策略。

最后，控烟处罚应当遵循执法程序，否则就会进入重实质轻程序的误区。应该承认的是，轻程序是我国的传统习惯，至今还严重影响着国家的法治建设。“重事后程序，轻事前、事中程序”的观念也根深蒂固，很少规定事前、事中的程序。将执法程序纳入到控烟条例中，这是控烟立法的一个进步。笔者认为，这是今后控烟条例制定应当加强的部分。

(钱兆成)



河北开展“六打”专项行动 重点打击环境领域违法犯罪

河北公安机关近期针对社会关注度 高、群众反映强烈的污染环境、非法采矿、侵权盗版、制售假劣产品、组织强迫卖淫、开设赌场和聚众赌博等六类重点犯罪活动开展集中打击专项行动，将污染环境犯罪列为打击重点，开全国公安机关之先河。下一步河北省公安厅与环保厅将加快建立完善高效的环境保护行政执法和刑事司法衔接机制，加大力度打击污染环境领域违法犯罪。

省公安厅要求各地公安机关，对污染环境犯罪活动，要查办一批重大污染环境案件，惩治一批严重危害生态环境的犯罪分子，维护群众的生命健康安全，提升群众幸福指数。要组织广大民警特别是社区（驻村）民警深入辖区，广泛走访群众，听取群众呼声，对群众反映强烈的污染环境案件线索，及时与环保部门沟通，符合刑事立案标准的，坚决依法追究刑事责任。同时，深入排查因环境污染或遭受破坏等原因可

能引起的群体性事件隐患、苗头，积极、稳妥地协助有关部门化解矛盾。对非法采矿犯罪活动，要查处一批非法采矿、破坏性采矿犯罪和涉爆犯罪案件，打掉一批非法开采国家矿产资源犯罪和非法生产、销售、运输、储存、使用爆炸物品犯罪团伙，惩处一批非法开采国家矿产资源的组织者、经营者、获利者。要组织精干警力，对辖区所有矿山企业（包括已停产企业）逐一进行拉网式检查。对于检查中发现的非法采矿、破坏性采矿、非法购买、使用、储存爆炸物品等犯罪行为，集中优势警力，强化侦查措施，在打现案、清网络、串并案上下功夫，力争“抓获一个，捣毁一窝；破获一案，带出一串”。对侵权盗版犯罪活动，要破获一批侵犯著作权犯罪案件，打掉一批制作、贩卖侵权盗版犯罪团伙，捣毁一批制作、贩卖非法出版物窝点，切断侵权盗版流通链条，大力净化文化市场环境。在商品集散地、产品制造集中地和生产销售伪劣产品、侵权复

制品案件高发的地区，会同行政执法部门采取联合检查、暗访检查等方式，及时发现案件线索，达到立案标准的，坚决依法严厉打击。对生产销售伪劣产品犯罪活动，要以与群众生产生活、身体健康密切相关的生产、销售伪劣建材、汽车配件、农资、生活用品、儿童用品等犯罪为重点，坚决铲除“黑作坊、黑工厂、黑窝点、黑市场”，斩断非法产业链条，形成高压态势，有效震慑制售假劣产品违法犯罪活动。对组织强迫卖淫犯罪活动，要以大型洗浴场所、娱乐服务场所和出租房屋为重点，采取化装侦查、精准定位、异地调警、精确打击等方式进行严厉查处。对组织、强迫、引诱、容留、介绍卖淫和组织拉客招嫖、淫秽表演等违法犯罪活动的组织者、幕后操纵者，对拐卖、拐骗、强迫妇女卖淫的团伙主要犯罪嫌疑人、骨干，对违法经营娱乐场所涉嫌犯罪的组织者、经营者，要坚决追究刑事责任，严禁降格处理、以罚代刑。对开设赌场和聚众赌博违

法犯罪活动，要查处取缔一批聚众赌博活动的“黑窝点”，破获一批利用互联网、游戏机等开设赌场、聚众赌博案件，打掉一批长期组织开设赌场、聚众赌博的犯罪团伙，坚决惩处其组织者、经营者、获利者和“保护伞”。

河北省公安厅治安局副局长赵洪磊表示，河北公安部门将与环保部门建立完善联合会商机制，定期召开联席会议，对打击污染环境违法犯罪工作进行专题研究，对重大问题进行集体协商，形成整体协调、齐抓共管的有力格局；两部门将就环保领域的情报信息进行充分的交流，特别是针对突发环境案件，双方要做到同时反应、同时应急，以情报先行带动工作开展；强化联动联合执法机制，环保部门为公安部门提供案件线索与技术支持，公安部门对相关刑事犯罪案件及时介入依法打击，使污染环境犯罪的成本加大，切实形成威慑此类犯罪的强大态势。

(王 杰)

环保监督

环保部挂牌督办 九起环境违法案件

本报讯 环境保护部有关负责人近日向媒体通报，近期，环境保护部组织对各地查处的重点环境违法案件督察，发现仍有部分企业的环境违法问题长期未得到解决，存在未批先建、未经验收擅自投入生产、污染治理设施不正常运行、污染物超标排放、危险废物管理不规范等环境违法问题。所以决定对江西省宜春市5家铅蓄电池企业（江西精能电源科技有限公司、高新蓄电池有限公司、非驰蓄电池有限公司、江西日超电器有限公司、江西太格尔科技电器有限公司）、河北省常恒能源技术开发有限公司、山西省孝义市金岩电力煤化工有限公司（二厂）、安徽省合肥四方磷复肥有限责任公司、山东省华泰集团股份有限公司、河南省焦作瑞丰纸业有限公司、湖南省衡阳莱德生物药业有限公司金雁分公司、新疆联合鑫旺多金属冶炼有限公司、新疆生产建设兵团天能化工有限公司共九起环境违法案件进行挂牌督办。

该负责人表示，环境保护部将责成相关省、自治区环境保护厅及新疆生产建设兵团环保局按照督办要求认真抓好各项工作，对违法行为进行处理并督促企业进行整改，将于2013年11月底前完成挂牌督办事项。

按照《环境违法案件挂牌督办管理办法》，在挂牌督办期间，环境保护部将暂缓受理上述企业除污染防治和生态保护项目以外的新、改、扩建项目环评报批文件以及环境保护专项资金项目申请。在挂牌督办事项完成后，环境保护部督查中心将核查环境违法案件的整改情况，并视督办要求的落实情况决定是否解除挂牌督办。同时，环境保护部要求各省、自治区、直辖市环境保护厅对本辖区内所有环境违法案件以及群众投诉的环境污染问题进行梳理、调查、处理，切实加强对环境违法案件的后续监管，指导、督促下级地方人民政府和环保部门加大执法监管力度，做到查处到位、整改到位、责任追究到位，及时向社会公布案件查处情况，接受社会监督。

(全宗莉)

河南省环保厅挂牌督办 10家环境违法企业

本报讯 日前从河南省环保厅获悉，商丘市聚源化工有限公司、商丘易普商贸有限公司、浉池县仰韶乡薛学峰耐火材料厂（原浉池县新世纪化工厂）、张祥选矿厂（位于灵宝市阳平镇上阳村）、新蔡县关津镇无名炼铅厂、夏邑县富民化工有限公司、长葛市吉象木业有限公司、长葛市军华板业有限公司、长葛市金源纸业有限公司、长葛市宏成板业有限公司10家环境违法企业，被省环保厅挂牌督办，时限2个月。

据了解，这10家企业大多没有环评手续，且多存在违法排污情况。如果以上企业能最终完成督办任务、达到整改要求的，将解除挂牌督办；如果没有按时完成整改，将对企业所在区域实施“区域限批”，并依法依规追究相关人员的责任。

(曹 福)

陕西开通环保公众监督平台 市民可拍违法现象上传

本报讯 陕西省环保公众监督互动平台日前正式开通并启动互动平台微信公众账号，今后市民如果发现违法环境问题，可通过手机、相机、摄像机拍摄上传至该平台进行曝光，为执法人员查处提供依据。

据了解，该系统还可与陕西环保官方微博、网络舆情系统结合，并与各地市污染源监控系统、官方微博等联接，整合信息，形成自下而上的污染监督体系。

此外，当地还将组织各级环保部门和环保志愿者共同组建社会监督队伍，利用照相机、摄像机和手机等手段对黑烟车、建筑扬尘、餐饮油烟等大气污染源和随意抛撒垃圾等不文明行为拍摄取证，上传曝光，为环保、交管、城管等主管部门提供监管和处罚依据。活动开展3个月 后，经过评比将对活动中表现突出的单位和个人进行表彰奖励。

(姜 峰)