

环保部部长周生贤谈我国环境保护形势与对策

日前,环境保护部部长周生贤在人民大会堂举行的一场中国特色社会主义和中国梦宣传教育系列报告会上,作了题为“我国环境保护形势与对策”的报告。报告中周生贤部长分析了我国环境保护工作的历程、取得的成效、难点、重点、亮点、热点等,并针对最近审议通过的《大气污染防治行动计划》强调了几个方面。

我国对环保的认识和探索经历的阶段

我国环境保护起于20世纪70年代初,也经历了从认识到实践的不同阶段和过程。从1972年我国派代表团参加人类环境会议,1973年国务院召开第一次全国环境保护会议,提出环保工作32字方针,到党的十一届三中全会是第一阶段。第二阶段是从党的十一届三中全会到1992年,把保护环境确立为基本国策,提出环境管理八项制度。从1992年到2002年是第三阶段,把实施可持续发展确立为国家战略,制定实施《中国21世纪议程》,大力推进污染防治。第四阶段是2002年到2012年,这10年,以科学发展观为指导,加快推进环境保护历史性转变,让江河湖泊休养生息,积极探索环境保护新道路,努力构建资源节约型、环境友好型社会。第五阶段是党的十八大以来,将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局,要求大力推进生态文明建设,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展的阶段。

我国环境保护工作所取得的主要成效

近年来,尤其是“十一五”以来,我国环境保护从认识到实践都发生重要变化。一是强力推进污染减排。国家把节能减排作为经济社会发展的约束性指标,“十一五”减排任务超额完成,全国城市污水处理率由2005年的52%提高到2012年的85%,燃煤电厂脱硫机组比例由14%提高到90%。二是以环境保护优化经济发展。2008年以来,环境保护部拒批332个、总投资1.1万多亿元的“两高一资”、产能过剩和低成本重复建设等项目。三是解决关系民生的突出环境问题。发布环境空气质量新标准,饮用水安全保障水平得到提高,重金属、化学品污染等环境问题有所缓解。四是深化污染防治。全国七大水系好于Ⅲ类水质比例由2005年的41%提高到2012年的64%;劣Ⅴ类水质比例由27%下降到12.3%。有效保障了北京奥运会、上海世博会和广州亚运会期间的环境质量。五是加大农村环境保护力度。中央安排农村环保专项资金135亿元,支持2.6万个村庄开展环境综合整治,5700多万农村人口受益。六是全社会环境保护意识明显增强。各级党委政府和领导干部更加重视环境保护,社会各界关心支持和参与环保的氛围更加浓郁。

我国环境形势严峻的主要原因

一是唯GDP的政绩观尚未得到根本扭转。一些地方片面追求经济增长,重经济发

展、轻环境保护,甚至不惜以牺牲环境为代价换取经济增长,环境保护仍处于经济社会发展的薄弱环节。

二是经济发展和城镇化建设进程中的环境压力日趋强化。我国粗放工业模式尚未根本改变,产业结构重型化特征明显。我国已成为世界上能源、钢铁、水泥等消耗量最大的国家之一,主要矿产资源对外依存度逐年提高。消费结构快速升级,不可持续的消费行为日益盛行。如果不提高城镇化的质量,势必带来更大的环境压力和生态风险。

三是经济全球化带来的环境压力进一步加大。我国已成为世界第二大经济体,国际社会要求我国承担更多环境责任的压力日益加大。我国对外产品出口承担了巨大的生态环境逆差。

四是环境管理体制不顺、能力支撑不足和法制不健全问题比较突出。一些制约环保事业发展的体制问题依然存在,环保队伍薄弱的状况尚未根本改变,环保监管力量与日益繁重的环保任务越来越不适应。环境保护法、大气污染防治法需加修订,“守法成本高、违法成本低”的问题长期没有得到解决。

目前环保工作的难点、重点、亮点、热点

第一,突破难点,坚持在保护中发展、在发展中保护。这是用生态文明理念指导环境保护的最新认识。面对日益趋紧的资源环境瓶颈制约,必须坚持保护优先方针,在保护中发展、在发展中保护,积极探索环保

新道路。

第二,抓住重点,着力解决影响科学发展和损害群众健康的突出环境问题。提高环境准入门槛,在从严遏制两高一资、低水平重复建设和产能过剩项目建设上发挥积极作用。强化环境执法监管,优先解决PM2.5、饮用水、土壤、重金属、化学品等损害群众健康的突出环境问题。

第三,创造亮点,全力完成主要污染物减排任务。认真落实《国务院节能减排综合性工作方案》和《节能减排“十二五”规划》,着力抓好火电厂、钢铁厂、水泥厂、造纸厂、城镇污水处理厂、畜禽养殖场和机动车减排措施落实,确保重点项目按期保质建成投运。

第四,应对热点,进一步加强大气、水和农村污染防治。良好的生态环境是最普惠的民生福祉,也是人民群众的迫切愿望。集中力量抓好大气、水、农村污染防治工作,以环境质量改善的实际成效让人民群众看到希望。

《大气污染防治行动计划》的主要内容

国务院常务会议最近审议通过的《大气污染防治行动计划》包括10条35项具体内容,重点有六个方面:

一是推进产业结构优化升级,压缩过剩产能。严格控制高耗能、高污染行业新增产能,钢铁、电解铝、焦炭等行业新改扩建项目实行产能等量或减量置换。加快淘汰落后产能,提前1年完成21个重点行业“十二五”淘汰任务。压缩过剩产能,认真清理产能严

重过剩行业违规在建项目。

二是加快调整能源结构,控制煤炭消费总量。增加天然气、煤层气、煤层气供应,发展核电、水电、风能和生物质能,提高清洁能源比重。强化能源消费总量控制,京津冀、长三角、珠三角等区域及山东省实现煤炭消费总量负增长,耗煤建设项目实行煤炭减量替代。

三是严格治理机动车污染,提升燃油品质。实施机动车国五标准,加快淘汰黄标车。加快车用燃油低硫化步伐,实行优质优价。实施优先发展公共交通战略,加强步行、自行车系统建设。

四是强化综合治理,实施多污染物协同控制。采取燃煤电厂脱硫脱硝除尘、工业锅炉窑炉污染治理、挥发性有机物综合整治、扬尘环境管理、餐饮油烟污染治理、北方采暖季节污染控制等综合措施。

五是建立监测预警应急体系,妥善应对重污染天气。尽快建立重污染天气监测预警体系,及时发布监测预警信息。抓紧制定和完善应急预案。根据预警等级,采取重污染企业限产限排停产、停止建筑施工土方作业、机动车限行等应对措施。

六是加强组织领导,切实落实保障措施。建立区域协调机制。充分运用价格税收杠杆,加大财政资金投入,引导社会资本治理大气污染。加快修改“环境保护法”和“大气污染防治法”,严厉打击环境违法行为。(本报记者 张爱正整理)

争当“火炉城市”不如治理“热岛效应”

中国气象频道官方微博@中国气象近日发布了内地“四大火炉”新排名,福州荣获“冠军”宝座,重庆和杭州位列二、三名。南京跌出前十名,排名14。但有网友称,“这也并不能代表南京不热,冷暖自知有木有!”而@南京气象也表示,“排名神马都是浮云”。

此前,重庆、武汉和南京曾陆续宣布拒绝“火炉”称号,并禁止媒体报道使用“火炉”称号。但在旧“火炉”正想尽办法要摘掉帽子的同时,新一轮四大“火炉”城市的评选却如火如荼,一些城市甚至在大声疾呼:“为何‘火炉’不算我?”

火炉城市你方唱罢我登场,排上或者没排上,叫好或者质疑,一言以蔽之:冷暖自知。一个深切的感受是,无论是否身居火炉城市,住在城市中的居民都会感到夏季越来越热,让人无法忍受,事实的确如此。据气象观测,近年来,我国各大城市温度都有不同程度的升高。除具有“四大火炉”之称的南京、武汉、南昌、重庆外,近年来,长沙、合肥、济南、福州、郑州等城市温度每年都在上升,有的已经成了名副其实的“火炉”。造成这种结果的主要原因是城市“热岛效应”。

“热岛效应”的罪魁祸首无须争议:城市工业的高度集中,工厂排放的煤灰、粉尘、二氧化碳,工业锅炉产生的热量、废气、汽车尾气以及居民消耗的能源气体覆盖在城市上空,它们善于吸收长波辐射,增加温度。随着现代工业城市规模扩大,高楼林立,马路纵横,池塘被填平,植被被破坏,而水泥建筑、柏油马路热容量小,吸热能力强,这些都使得城区温度居高不下。

目前,已有多种方法可以减少“热岛效应”。例如可以在城市建筑物表面涂上白色或换上浅颜色的材料,以减少吸收太阳辐射。在路边、花园和屋顶种花栽树,可使城市温度下降。加强城市规划,选择合理的城市结构模式,树立城市生态学观念,统筹安排工业区、居民区。尤其是热岛区要加强绿化,通过植物吸收热量来改善城市小气候。将城区分散的热源集中控制,提高工业热源和能源的利用率,减少热量散失和释放,也是一项很重要的措施。

“热岛效应”这样的词语通常存在于科普读物之中,火炉城市却屡屡登上媒体的头条。为何如此呢?原因很简单,以前急于甩掉称号是担心高温影响招商引资,现在争抢称号则是为了扩大知名度。只要有的“炒”,就能有的“作”。热都热过了,还不争个名分,这个称号没准儿还能带来“火炉城市”经济呢。“热岛效应”愈演愈烈,看来还是一味只重视经济发展惹的祸。(钱兆成)



日前,中国·贵州生态产品(技术)博览会开幕暨生态项目签约仪式在贵阳国际会议展览中心举行。博览会现场集中签约了30个生态项目,总投资332.3亿元,涉及风力发电、煤层气、页岩气、勘探开发、生态观光农业、生态休闲旅游等领域。图为贵阳绿色低碳示范城镇展示区。韩基轲 摄影

环保部:未来5年将年增千亿元环保投入

本报讯 生态文明贵阳国际论坛2013年年会日前在贵州省贵阳开幕。论坛讨论会上,环保部部长周生贤透露,今后5年中国政府将每年增加千亿元环保投入。

周生贤表示,国务院针对

PM2.5等污染物制定了《防治大气污染行动计划》,核心内容将在7月底8月初全文公布,内容包括控制产能过剩、实行能源结构调整等,概括起来就是“限煤增气多用电”,以减少污染。

周生贤还表示,根据计划,我国准备将汽车排放从国四标准全面提高到国五标准,汽油标准从国三标准普遍提高到国四标准。今后5年,中国政府将以每年增加千亿元的较大幅度增加环保投入。(李媛)

环保资讯

第十三届中国国际环保展今日在京举行

本报讯(记者 张爱正)由环境保护部、国家发展和改革委员会、科学技术部、工业和信息化部、住房和城乡建设部、北京市人民政府联合举办,中国环境保护产业协会承办的第十三届中国国际环保展今日在北京中国国际展览中心举行,共有20多个国家和地区的500家企业报名参展。

每两年一届的中国国际环保展是我国环保领域历史最悠久、最具影响力的大型综合性国际展会,自1986年以来已成功举办了12届。今年的展会主要围绕“在发展中保护,在保护中发展”这个主题,以我国当前和今后一个时期环境保护目标及污染防治重点需求为主线,集中展示一批重点技术和装备。

在日前举行的新闻发布会上,环境保护部科技司副司长刘志全说,本届展览会将全面展示大气和水污染防治、固体废物处理处置、重金属与土壤修复、环境监测、环境服务及资源综合利用等领域的先进技术和装备。

据悉,本届展览还针对热点环境事件,组织了PM2.5污染防治技术、环保产业重点领域技术创新、重金属污染防治与土壤修复技术交流会及国际环境质量监测治理研讨会等,法国等展团也将在展会期间组织专题技术交流。

“绿色中国梦”论坛在京启动

本报讯 日前,由国务院中国科技创新发展工作委员会农业推广中心和中国低碳产品信息化推进委员会共同主办的“绿色中国梦”推进生态文明发展高峰论坛在北京启动。

来自农业部、国家林业局等单位的900位专家学者就中国环境绿化及可持续发展、生态文明行、低碳社会的推动以及林业碳汇的战略思考、循环经济及相关广泛社会关注话题展开深入讨论并献计献策。

与会者认为,“绿色中国梦”论坛的启动,为全国乃至全世界关注中国环境事业健康发展的人们构建起了一座沟通、传递和共享的信息平台,期望全社会有识之士积极加入进来,不断为中国的绿色未来献计献策,通过一代人的努力,为子孙后代创造一片可持续发展的绿色家园。(刘福)

本刊常年法律顾问

■北京博赞律师事务所
■裴化军首席律师
■咨询热线:010-62215330
13903421001 18611886501

■本报记者 张爱正

最高人民检察院日前下发《关于充分发挥检察职能作用依法保障和促进安全生产的通知》(以下称《通知》),要求各级检察机关加大惩治和预防危害生产安全事故工作力度,依法从重从快处理瞒报、谎报事故责任人,严惩安全生产事故背后的职务犯罪。

《通知》指出,安全生产人命关天,是人民幸福平安的基本要求、经济社会发展的基本前提和底线,事关人民群众切身利益,事关党和国家形象。各级检察机关要坚决打击危害安全生产刑事犯罪,严惩和防范安全生产事故背后的职务犯罪,加强对办理危害生产安全事故案件的组织领导。

对造成重大特大安全事故的直接负责的主管人员、直接责任人员,符合逮捕、起诉条件的要快捕快诉。对违法违规生产经营,严重危及群众生命、财产安全的责任

人,以及事故发生后瞒报、谎报、不报、迟报的责任人,涉嫌犯罪的要依法从重从快处理。

《通知》要求,各级检察机关要主动加强与公安、交通、安监等主管部门的协作配合,进一步健全同步介入重大生产安全事故调查制度,坚决打击危害生产安全的各类犯罪活动,促进完善安全生产监管体系。一要坚决打击危害安全生产刑事犯罪。对造成重大特大生产安全事故的直接负责的主管人员、直接责任人员,符合逮捕、起诉条件的要快捕快诉。对违法违规生产经营,严重危及群众生命、财产安全的责任人,以及事故发生后瞒报、谎报、不报、迟报的责任人,涉嫌犯罪的要依法从重从快处理。加强对涉及安全生产事故犯罪案件的诉讼监督力度,坚决纠正和防止有案不立、有罪不究、以罚代刑、重罪轻判等问题。二要严惩和防范安全生产事故背后的职务犯

罪。要把严惩安全生产事故背后的滥用职权、玩忽职守、贪赃枉法等职务犯罪作为查办和预防发生在群众身边、损害群众利益职务犯罪专项工作的重要内容,强化工作措施,加大工作力度,提高工作实效,促进相关国家安全工作人依法履职、加强监管,推动构建安全管理长效机制。对今年发生的重大安全生产事故,相关检察院要组织精干力量,彻查重大安全生产事故背后是否有国家工作人员失职渎职以及权钱交易、徇私枉法、包庇纵容等职务犯罪。对与事故发生有关联性或直接因果关系的贪污受贿、渎职行为,以行贿方式逃避安全生产监督管理的行为,以及与不法分子相互勾结,对事故瞒报、谎报、不报的行为,坚决依法追究刑事责任。三要加强对办理危害生产安全事故案件的组织领导。相关检察院要选派政治素质高、业务能力强的检察人员办理危害生产安全事故案件。上级检察院

要加强领导和指导,对重大、敏感、疑难、复杂的危害生产安全事故案件,采取挂牌督办、指定管辖、提级管辖等方式组织查办,确保办案效果。

《通知》强调,要积极推动安全生产体系建设,加大安全生产领域犯罪预防工作力度,从源头上遏制和减少重特大事故发生。配合有关部门开展安全生产大检查,推动建立健全安全生产监管黑名单制度,严格实行行业准入。协同公安、安监和纪检监察部门健全和完善检察机关介入重特大安全生产事故调查、行政调查与司法调查衔接、责任认定处理、责任追究等机制。针对安全生产监管漏洞和薄弱环节,向党委、政府和行业主管、监管部门提出检察建议,促进其及时整改、完善制度、加强管理。同时要加强对安全生产领域法制宣传教育,促进全社会增强安全意识,提高安全生产保障水平。