

# 中国贸易报

## CHINA TRADE NEWS



官方微信



官方微博

主管主办：中国国际贸易促进委员会(CCPIT) 总第4234期 2013年7月30日 星期二 周三刊 今日二十版 国内统一刊号：CN11-0015 国外代号：D1110 邮发代号：1-79 中国贸易新闻网：www.chinatradenews.com.cn

## 地方性债务大体检 摸排资金链风险

■ 本报记者 高洪艳

传言，再一次被证实。

7月28日，双休日的最后一天，国家审计署公开承认将组织全国审计机关对政府性债务进行审计。

而此前的7月26日晚间，一则关于国务院急令审计署审计全国性地方债务的消息便已在网络上炸开了锅。消息称，“据线人说，国务院今天下午发特急明电，要对全国政府性债务进行审计，立即开干！审计署暂停了所有的项目，今天开始培训，下周进驻各省市”。

### 审计署紧急摸底地方债规模

7月27日早，记者试图联络在审计署某部门工作的朋友了解详细信息，得到的回复是：“不方便透露，一切以审计署官方通报为准。”

但是直到7月27日晚间23时左右，审计署官方网站并未披露任何消息，而此前盛传的消息却不断得到其他媒介和消息人士的证实：“消息已经证实，去年是例行审计，抽查部分省和省本级情况。本次因数据问题，上级要求重新全面审计，全国性的，要覆盖到乡镇，8月1日开始。现在休假的也不让休息了。”“审计的事，没你们想的那么夸张和火急火燎，半个月前就内部口头通知了这个周末培训，昨天发正式文件也是预期中的”。“我们在全中国视频培训地方政府性债务审计。我还以为我们是悄悄进行的呢”……

或许是为了避免各种舆论猜测，7月28日周日，审计署办公厅在官网上发布了简短的一句话消息：近日，根据国务院要求，审计署将组织全国审计机关对政府性债务进行审计。

虽然除此消息外，审计署对某官方媒体称，目前没有更多信息可供发布，但结果再一次证实，此前的各种猜测并非空穴来风。如果按照传言，全国性审计工作将于8月1日起全面展开，这也是审计署对地方债务的第二次全面摸底，预计将对中央、省、市、县、乡五级政府性债务进行彻底摸底和测评。

而据记者了解，最新的一次大规模审计是在2012年11月至2013年2月，彼时，审计署对全国36个地区进行了审计。结果显示，一些地方通过各种方式变相举债融资的现象较为突出。6月10日，审计署在其官网上公布了审计结果：36个地区2012年底债务余额共计3.85万亿元，比2010年增加4409.81亿元，增长了12.94%。

但是，由于此前审计的地方性债务并不包括县、乡两级，这一数据也被指过于保守。按照惠誉、瑞信和渣打银行的估计，中国地方债规模占GDP的15%至36%，如果基于世界银行给出的中国2012年GDP数据，地方债规模将高达3万亿美元。

### 专家：中国式次贷危机正在上演

种种迹象都表明，审计署这次倾巢出动大练兵，看来是动真格的了。今年7月中

旬，由广东省社会科学综合开发研究中心主任、经济学教授、博士生导师黎友焕博士主持的《警惕中国发生金融危机》研究报告上报中央。报告指出，政府债务是继房地产之后的第二个金融风险引爆点。黎友焕在接受《中国贸易报》记者采访时说：“大练兵是否有效还需拭目以待，过去不少走过的游戏还历历在目！”

“例如，明知道房地产泡沫在不断扩大，解决措施近几年来也没少出台，但结果却是抑制不了房价上涨。地方债和影子银行与房地产一样都是难以跨越的三道坎！”在黎友焕看来，当前中国金融风险相对较大，全国性的地方债、房地产泡沫、影子银行将是中国发生金融危机的三大导火线。

黎友焕还指出，以上三条导火线已经连接在一起并出现交织演化状态，地方政府债务往往是通过一些影子银行的方式形成的，例如，地方政府通过设立融资平台将老百姓用于理财产品的钱拿来做成投资项目，其中很大一部分就被投资于房地产和基建项目。地方政府、银行、信托三方串通，以理财产品方式绑架老百姓，中国式次贷危机正在上演。

瑞银证券也做出了类似的分析：地方政府借贷——部分是通过中国基本上“不受监管”的影子银行体系——近年已大幅增加，现在约占GDP的1/3。这些钱大部分已经被投入到基础设施和房地产开发项目，很多年都不会有回报。如果中国的房地产市场

降温，严重依赖土地销售的地方政府可能会开始拖欠贷款。

“明年，银行面对的来自于房地产开发商、建筑公司和当地政府借款人的压力将越来越大。”标准普尔金融机构评级部门的董事廖强对银行业风险一语道破。

黎友焕认为：“全国性的地方债、房地产泡沫、影子银行中的任何一条导火线都有可能引爆，但引爆的火苗一定是从资金链烧起的。”

难道现在坐以待毙？灭火器在哪里？对此，黎友焕说，清理摸排地方债是首要工作，现在没有任何单位和权威人士能说清楚地方债问题，谈解决方案就难了。从广东省社会科学院《中国是否将发生金融危机》课题组掌握的地方债分布情况来看，由于地方债是表外业务，不是以哪个省区来划分，几乎在每个省区都有地方债危机出现，只不过程度不一样而已。黎友焕强调：“房地产、地方债和影子银行三个金融风险源的处理正在考验中国政府和这一届领导人的执政能力，但要彻底处理这些年来通过超发货币形成的遗留问题相当困难，从各个方面评估情况看，中国3年内发生局部性或结构性金融危机的几率非常高，应该引起高度重视。”

### 本期看点

#### 中外企业掘金游戏产业

详细报道见第3版

#### 马来西亚会展局来华“扎营” 一线城市一个不少

详细报道见第5版

#### 2013亚洲户外用品展： 流行元素玩转户外新风尚

详细报道见第6版

#### 中国贸促会着力培育 品牌展和专业展

详细报道见第7版

#### 王室效应催热英国旅游

详细报道见第8版

### 截稿新闻

#### 国家税务总局： 强化跨境税源风险管理

本报讯 国家税务总局日前召开税务系统加强国际税收管理工作会议，要求强化跨境税源风险管理，完善四大机制建设。国家税务总局领导班子出席了会议。

国家税务总局局长王军在会议上指出，要积极应对税基侵蚀、利润转移的形势，强化国际税收法律制度保障、信息保障和人才保障，全面推进国际税收管理，不断提升为开放型经济服务的水平。他希望国际税收管理一年上一个台阶，三年有一个明显变化。

会议提出，目前，加强国际税收管理工作十分重要、刻不容缓，其中，强化跨境税源风险管理在9项主要任务中排在首位，被细化成3项任务：建立跨境税源风险管理流程，加强跨境税源风险监控，强化跨境税源风险应对。

副局长王力代表税务总局党组所作的工作报告指出，要将风险管理贯穿于跨境税源管理的全过程，实行风险闭环管理，重点开展反避税、协定执行、非居民、中国居民境外所得等风险分析监控，探索开展重点行业风险应对。

王力强调，在国际税收工作中要加强和完善四大机制建设：在反避税方面，要强化利润监控，促进规范管理，拓展业务领域，创新工作方法；在非居民税收管理方面，要实行专业管理，加强与居民企业税收管理协作，实施分类和风险管理，抓好税收协定执行；在“走出去”税收管理方面，要摸清“走出去”企业底数，规范管理，防范避税；在国际税收征管协作方面，要加强制度建设，充分利用协作机制，认真履行协作义务。（欣华）

编辑：高洪艳 联系电话：95013812345-1024  
制版：何欣 E-mail:myyaowen@163.com

#### 本报常年法律顾问

- 北京市炜衡律师事务所
- 赵继明 赵继云 律师
- 电话：010-62684388



日前，软饮料巨头可口可乐公司发布公告称，2013年第二财季利润整体下降4%，实现利润26.8亿美元。对于此业绩，可口可乐把销量下降归咎于恶劣的天气。然而，中国的一些消费者表示，这或许与前段时间被社会广泛关注的可乐质量问题有关。据了解，目前，可口可乐公司旗下汽水和非汽水业务在中国的占比约为6:4。 本报记者 季春红 摄



## 从煤企普亏反思行业整合效果

■ 余胜良

从去年开始，关于各地煤企亏损的新闻就不绝于耳，近日，东北（蒙东）地区规模最大的煤炭企业龙煤集团又被曝出上半年亏损17亿元。面对今日的行业窘境，也应该反思那场始于2008年前后的全国煤炭行业整合潮。

2008年北京奥运会前夕，煤价翻倍上涨，记者特意到煤炭主产区山西进行调研。当时的情况的确严重，有媒体报道太原市因为煤炭难以供应开始拉闸限电。记者也看到发电企业的确过得很苦。据一位负责人介绍，他们在市场上难以买到煤，当地小煤矿停产了，市场上的煤价高得离谱。当时，全国各地的电厂都派人到山西要煤，用煤大户的省级官员频频到山西造访。

煤价上涨的原因很多，但当地业内人士认为，正是政府关闭了数以亿吨的小煤矿，让当时全国煤炭突然陷入紧缺之中。山西煤炭行业整合伴随着煤价一路飙升，国企效益倍增。内蒙古、陕西、黑龙江、河南、贵州等地也开始效仿，关停改造小煤矿，以大并小。这使得全国煤炭行业产能出现缺口，并造成煤炭价格上涨。

在这个过程中，有不少专业人士认同这是由于政府对煤炭行业的控制力增加了，并将利润上涨归因于这种控制力。在利润的引诱下，一轮产能大扩张拉开了序幕。这两年煤价节节下滑，经济不振是原因之一，但对煤炭需求量最大的电厂发电量还在上涨，所以经济大环境并不足以让煤价下滑如此严重。问题就出在煤炭产能上，尽管小煤矿退出，但是在利润鼓励下，整合主体的产能却在轻松上涨。2010年以来，国内年平均增加煤炭产能4亿吨。今年上半年，全国

煤炭消费量为19.3亿吨，同比增长1.8%，需求增长低于产能增速，造成市场有利于买方。

煤炭整合当然有很多好处，比如资源开采更为彻底，安全投入更大。无论如何整合，从全国范围来看，煤炭行业是一个完全竞争性行业，其价格也由市场竞争决定。但国有大煤矿接手之后，如果提高效率和降低成本的问题没有办法解决，就无法得出整合有效的结论。

最近两年，中国开始大量从国外进口煤炭，今年上半年累计进口煤炭1.58亿吨，同比增长13.3%，说明按照中国煤炭企业亏损的价格，外国企业仍有利可图，这值得行业人士反思。

### 三言二拍

#### 美联储议息或改变政策口风

7月30日至31日，美联储将迎来下半年的第一次议息会议。据美国媒体报道，本次会议上，美联储不大可能对资产收购计划或利率作出调整，但在有关未来政策走向的措辞方面做出调整，从而起到压低长期利率、促进经济增长的作用。由于投资人认为这次会议不会强化退出预期，美元近日连续走低，美元指数跌至一个月低点附近。

#### 中欧光伏争端达成价格承诺

经过艰苦细致的谈判，7月27日，中国光伏产业代表与欧委会就中国输欧光伏产品贸易争端达成价格承诺。该价格承诺体现了中方绝大多数企业的意愿，使中国光伏产品在双方协商达成的贸易安排下，继续对欧盟出口，并保持合理市场份额。对此“友好解决方案”，国际舆论普遍关注并给予了积极评价。

#### 全球电子垃圾非法回流中国

被美国人扔掉的电脑最终会去哪里？近日，联合国的一份报告指出，虽然联合国禁止发达国家将电子垃圾转移到发展中国家，但是，仍有大约70%的电子产品最终会以垃圾的形式非法流入中国。它们大多产自中国，在世界各地完成使命后，最终“叶落归根”，在中国经一些不正规的小作坊分类处理后或被出售，或被分解，或被掩埋。

#### 日本富士山试收登山费

7月25日至8月3日，攀登日本富士山要缴交1000日元（约合人民币61元）登山费。对于这一试验性收费举措，管辖富士山的日本山梨县和静冈县政府表示，富士山每年吸引约30万游客。富士山成为世界文化遗产后，如何限制登山人数、保护好富士山环境成为两县政府的一大课题。另外，日本政府将从明年起实施进山管制措施。（本报综合报道）

### 新闻速递