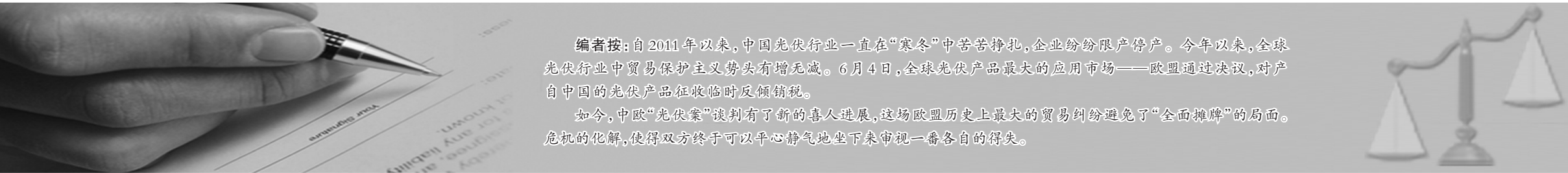


■ 本版撰文 本报记者 邢梦宇



编者按:自2011年以来,中国光伏行业一直在“寒冬”中苦苦挣扎,企业纷纷限产停产。今年以来,全球光伏行业中贸易保护主义势头有增无减。6月4日,全球光伏产品最大的应用市场——欧盟通过决议,对产自中国的光伏产品征收临时反倾销税。

如今,中欧“光伏案”谈判有了新的喜人进展,这场欧盟历史上最大的贸易纠纷避免了“全面摊牌”的局面。危机的化解,使得双方终于可以平心静气地坐下来审视一番各自的得失。

中欧“光伏案”和谈成功 产品价格总量双设限

近日,艰难推进中的中欧“光伏案”谈判终于传出了让人稍感欣喜的消息:双方就光伏产品达成价格承诺。这意味着,原则上,中国光伏产品无需被征收47.6%的高额反倾销税。

知情人士对《中国贸易报》记者透露,在此次价格承诺谈判中,最终双方达成的组件价格为0.56欧元/瓦,与此前中国企业提出的价格相比,增加并不多。

中欧双方价格谈判之路并不平坦。商务部新闻发言人沈丹阳表示,今年以来中国机电产品进出口商会(以下简称机电商会)和相关企业多次赴欧与业界沟通。6月5日欧方公布初裁结果后,中方业界就价格承诺与欧委会调查机关进行了多轮密集磋商谈判,付出了巨大的努力。

业内人士称,随着中欧双方就光伏案达成价格承诺,由此衍生出的一系列贸易纠纷可能叫停,一度降至冰点的中欧贸易关系也有望“回暖”。

大限前“和解”

8月6日这一天一致被卷入此次光伏案的各界人士喻为“大限”。

6月初,欧盟作出初裁,决定从6月6日起对产自中国的光伏产品征收两个月特殊临时反倾销税,税率为11.8%;如若8月6日前中欧双方不能达成解决方案,临时反倾销税将按初裁确定的47.6%执行。因此,从6月10日起,中欧双方相关谈判已经先后进行两轮,要赶在8月6日前达成解决方案。

时代九和律师事务所高级合伙人江家喜作为7家抽样企业之一——江西赛维LDK的代理律师全程参与了本案。

“从欧盟开始发起‘反倾销’调查起,中国政府、商会、协会,尤其是企业方面都采取了积极的态度;抗辩工作虽然繁重,但是各方都在争取一个好的结果。‘光伏案’之所以受到人们广泛的关注,除了涉案金额空前巨大外,对相关产业的影响程度更是前所未有。”江家喜说。

同时,据江家喜介绍,在本案中,“价格承诺”是指:中方承诺出口到欧洲的光伏产品不低于某个最低价格,并设定具体时间期限;而通常价格承诺还伴随着出口数量自愿限制,即中方同时承诺将每年出口到欧盟的光伏产品限定在一定的规模范围内。而作为交换,欧盟将不对中国光伏产品征收反倾销税。

“在谈判当中,共有95家中国企业参加价格承诺。价格承诺成果体现了中方绝大多数企业的意愿,使中国光伏产品在中欧双方达成的贸易安排下,继续对欧盟出口,并保持合理市场份额。”机电商会法律部施进向记者透露。

价格设限0.56欧元/瓦

此前,江家喜预测,中欧“光伏案”可能出现3种结果:因无损害终止调查;达成价格承诺;执行高额反倾销税。“显然,能在产品出口价格上达成共识是最有可能出现且最能被各方接受的一个结果。”他说。

据机电商会工作人员透露,经过研讨后,该商会向

涉案的中国企业下发了意见征询书,询问可以接受的产品出口价格,而多数企业给出的价格区间是在0.54欧元/瓦至0.56欧元/瓦。而欧盟方面以当地制造业的成本价为依据,从一开始就抛出不低于0.6欧元/瓦的价格,这引起了中国企业的强烈不满。

据知情人士透露,由于缺乏成员国的支持,欧盟利益方提出的不低于0.6欧元/瓦的“天价”并没有被推行到底。几经激烈交锋,中国光伏组件出口价格最低设限被定格为——0.56欧元/瓦。

英利集团市场部工作人员向记者透露:“近几年,中国输欧光伏产品平均售价约为0.5欧元/瓦至0.52欧元/瓦,与最终的谈判价格有一定的距离,但与预期相比,0.56欧元/瓦这一价格仍在企业可以接受的范围内。”

江家喜表示,去年中国对欧出口的组件价格大约在0.43欧元/瓦至0.45欧元/瓦之间,今年已经上涨到0.47欧元/瓦至0.50欧元/瓦。而欧盟生产商的生产成本大约在0.56欧元/瓦,市场销售价为0.77欧元/瓦。如果中国方面承诺的最低销售价是0.56欧元/瓦,那么市场价格大抵会在现有价格基础上,提高11.8%至20%左右,单就组件价格本身来说,应该说是一种合理的妥协。但是本次反倾销中包括的硅片是没有瓦数的,如何将这种承诺价合理具体到硅片上,将是一个问题。

据悉,此次价格承诺签署的期限为2年。江家喜提醒国内企业,相对于执行期限为5年的反倾销税,价格承诺是一个替代性安排,企业应严格遵守承诺,如果打

破约定规则,可能会受来自欧盟方面更加严厉的惩罚,处于不利境地。

总量设限7G瓦/年

除在价格上给出最低限价,谈判还给出了另外一个限制——未来,每年中国光伏组件出口量不得超过7G瓦/年。

“光伏行业会有一定的洗牌。所谓的‘价格承诺’在这里伴随着‘出口数量自愿限定’。自愿限定年出口总量为7G瓦会带来很严重的后果。据了解,2011和2012年中国对欧光伏产品出口总量在12G瓦左右,而欧盟光伏市场总需求大概在17G瓦左右。实际上,7G瓦限定才是欧盟方面在价格承诺上更大的收获,这意味着中国方面要减少40%左右的出口。如何分配这7G瓦出口量?没有参与应诉的光伏企业应不会得到价格承诺的好处;但参加应诉的光伏企业也很多,如何分配配额和监督按配额出口,就成为一个问题。中国机电商会在此将发挥重要作用。希望价格承诺执行一帆风顺。”江家喜说。

每年7G瓦的出口量如何分配则成为了企业最为关心的话题。英利集团上述工作人员表示,企业参加欧盟反倾销抗辩以及参与价格谈判都是为了保住欧盟市场,绝不会轻易放弃,因此会尽量多地争取配额。

而机电商会在回复中称,关于出口配额如何分配还在做进一步研究。目前,已经有多家企业向商会提出了申请,最终的方案还要由商务部来定。

光伏产品赴欧路难行

根据外媒报道,本周一,欧盟委员会(以下简称欧委会)贸易委员德古赫特在布鲁塞尔召开新闻发布会辩称,在“光伏案”中自己并未屈服于中方压力。

据悉,8月2日,欧委会将表决中欧光伏价格承诺方案。在此,德古赫特恳请欧委会能够接受中欧光伏价格承诺方案。

德古赫特在讲话中称,“一方面,我们不允许中国的光伏产业通过倾销的方式毁灭欧洲的光伏组件产业。另一方面,我对于一个会造成市面上供给紧缺的解决方案也不感兴趣。因为这种紧缺会对欧洲光伏产业的下游以及欧洲的消费者造成负面的影响。”

“强硬哥”德古赫特

一直以来,德古赫特都被贸易人士归为“强硬派”。

江家喜代理反倾销案件多年,在与欧盟委员会接触的过程中他倍感不易,而贸易专员的个人作风也在一定程度上影响着欧盟的对外贸易关系。江家喜在代理中国自行车产业应对欧盟自行车反倾销案中,见过已担任欧盟贸易专员的德古赫特。

“现在,欧盟委员会贸易专员由德古赫特担任。身为比利时人,他的作风和前任相比较为强硬,在就任之后先后对中国发起了多次反倾销调查。”他说,“如果贸易专员尊重自由贸易政策,那么就较少地在贸易中建筑壁垒。而根据欧盟新的贸易防御体系,欧盟委员会可直接对他国的产品使用贸易救济工具。”这意味着,“不好说话”的德古赫特掌握使用贸易救济工具的权利。

此次谈判中德古赫特一改往日“犀利”作风。究其原因,他坦言,这是因为从短期看,欧盟下游光伏市场会继续

大幅度依赖进口光伏组件;从长期看,即使中国的倾销不再对欧盟的光伏产业造成损害,欧洲光伏制造业完全恢复元气,欧盟光伏装机这么大的市场,在很大程度上,仍然需要外国廉价光伏组件的支持。

竞争性行业易“中招”

从去年开始,欧盟方面就频繁对我发动反倾销、反补贴调查,许多企业因此“中招”。不少人将其归结为欧洲债务危机的影响。

对此,江家喜提出不同看法。他认为,其实,并没有直接的数据表明经济不景气的情况下,贸易摩擦就会增多。贸易摩擦与行业竞争格局关系更大。如果某一行业处于充分竞争的环境下,贸易量增多,那么该行业发生贸易摩擦的可能性就会随之加大。

“近年来,国家频繁释放发展新能源产业信号,政策方面虽给予过多支持,但是却掀起了光伏行业投产热潮。地方上许多光伏项目加速上马,却缺乏整体规划,造成现在产能过剩的局面。由于光伏产业已经形成了全球性充分竞争的格局,所以,遭遇反倾销、反补贴调查是早晚的事情。这种贸易摩擦也不会因为光伏产业是新能源产业就不会发生。”江家喜说。

此外,有最新消息称,美国开始针对我国光伏产品发起反规避调查。江家喜认为,如果本案价格承诺最终通过、执行,鉴于案件的复杂性,将来,欧盟肯定会对易发生的中国企业违反价格承诺的行为提出指控和调查。此前,欧盟就经常发起反规避调查。在他经手过的案子中,价格承诺在执行过程中,一般都有异常情况发生,容易引发对方调查。

“光伏案”仍存变数？

有消息称,对于“光伏案”的和解,仍有部分欧盟光伏制造商提出异议。

目前,中欧双方达成的最终承诺价格下限在0.56欧元/瓦左右,这不仅远低于欧方的最初要求,也处于欧洲本土组件厂商的成本线附近。

有欧洲相关企业坚持认为协议的最低价格仍然构成倾销行为,并指责欧委会未能保护欧洲本土光伏产业,破坏欧盟法律。

欧洲光伏制造商协会——欧盟支持太阳能组织在其网站上发表声明,表示将向卢森堡的欧洲法院就这项协议提起上诉。

据江家喜透露,欧委会贸易专员德古赫特曾表示,他就本价格承诺方案,已经咨询过欧盟成员国代表组成的反倾销咨询委员会的意见。但据可靠消息,欧盟申诉方(以德国SolarWorld为代表的ProSun联盟)坚决反对该价格承诺方案,并威胁向法院起诉欧盟委员会。此外,不能忘记的是,欧盟对中国光伏产业的反补贴调查仍然在继续。据有关消息,欧盟可能裁定20%左右的反补贴税。因此,价格承诺方案是否能得到通过和执行,还存在一定的变数。

