中国贸易报 CHINA TRADE NEWS
贸易推广的专业媒体平台

2013年8月22日 星期四
主编：张爱正 制版：何 欣
95013812345－1216 hbzk208@163.com

环保周刊 ENVIRONMENT

2013舆情蓝皮书发布 近三成环境舆情事件烂尾

2013舆情蓝皮书《中国社会舆情与危机管理报告（2013）》（以下简称蓝皮书）日前发布，蓝皮书指出，我国2003年至2012年10年间舆情事件数逐年增长，热度呈波动性上升。10年期间最为高发的三大事件类型分别为违法违规、企业财经和时事政治。

政府积极应对舆情成主流

蓝皮书由中国社科院社会科学文献出版社和上海交通大学舆情研究实验室联合发布。蓝皮书指出，2003年至2012年10年间我国舆情主体总体干预时效增强，干预能力提高。曝光后半天到一天进行干预的事件总体上升，2010年以来该项比值都在10.0%以上；曝光后1个月以上干预的比重呈下降趋势。

蓝皮书认为，在政府舆情应对方面，10年来，尽管鸵鸟战术、推诿塞责、阻断信源等应对模式仍有一定的存在空间，并曾引爆重大舆情事件，但积极主动型干预模式正在成为舆情应对的主流。

2003年至2012年影响较大的社会舆情事件，公众对政府回应评价为“中立”的事件占比最大，其次为“一般肯定”和“广泛肯定”。公众对政府回应评价为“质疑”、“广泛质疑”的事件占比相对较小，但10年来大体呈升高之势，从2004年至2008年的比重为6%左右，2009年至2012年每年比重均在10%以上，且这几年的比值连年增高，2012年达到峰值15.9%。

环境类：近三成“烂尾”严重

去年，联邦制药污染门、阿玛尼等奢侈品牌污染事件引发公众热议和反思。蓝皮书指出，2012年重大环境舆情事件的诱因主要集中在环境污染，其中工业污染为主因，灾害事故类舆情次之，环境政策类舆情位居第三。报纸成为主要首曝媒体，网络新闻曝光紧随其后；而微博作为首曝媒介增势减缓。此外，2012年环境类群体事件仍旧多发，邻避效应成为主因，网络动员力量显著使群体事件规模有所扩大。

蓝皮书指出，2012年，环境类舆情事件中已解决事件的比重下降，未解决事件的比重逐年攀升，事件处理“烂尾”情况严重。2012年，影响较大的环境舆情事件中已经解决的占比39.3%，较2010年的68.6%、2011年的43.8%有大幅降低，部分解决和未解决的事件占比27.3%，因事件未得到完全处理而导致的“烂尾”现象较为严重。

食品安全类：3至5月易高发

蓝皮书指出，2012年影响较大的食品安全舆情事件的高发月份是3月至5月，2010年的高发月份是3月份，2011年的高发月份是4月份。3年来，4月份发生的食品安全舆情事件数量最多，共有35起。每年的3月15日是国际消费者权益保护日，这一时间段消费者维权意识增强。此外，春天是流感、过敏、痢疾等疾病的高发季节，天气转暖导致食物易变质，人们更会密切关注食品消费品的安全问题。 （张 璐）

山西代县“四化”一体 推进经济社会转型跨越发展

山西省代县县委、县政府着力把推进农业现代化、工业化、城镇化、生态化“四化”一体建设作为深入贯彻落实党的十八大精神，加快全县转型跨越发展和全面建成小康社会步伐的战略部署，坚定信心、振奋精神、多措并举、扎实推进，取得了切实造福于民的可喜成效。今年1-7月份，实现财政总收入9.15亿元，同比增长17.21%；一般预算收入3.94亿元，同比增长54.83%；农民人均现金收入3584元，同比增长35.51%。

——全力举“龙头”，加快农业现代化。该县累计建成农产品加工龙头企业20多家，金鸡农牧业肉鸡养殖加工项目二期工程计划明年年底完工，建成后每年可加工出栏肉鸡一亿只，实现销售收入15亿元、利税1.2亿元，提供就业岗位3000个。伟盛农业科技公司实施5万只生态蛋鸡养殖项目基础设施建设全部完工；丰裕农产品项目完成了5万吨小杂粮系列生产线；帝晨农产品加工项目新建红芸豆加工车间和业务用房全部完工；富民专业合作社一万吨红芸豆加工项目主厂房建设已封顶；景坤大地农产品加工和农产品物流项目开工建设。

——瞄准大项目，实现转型增效工业化。该县把企业复产运营、安全生产、转型升级作为工作的重中之重，扎实推进全县工业经济平稳较快发展。总投资34.68亿元的200万吨钢铁项目完成了前期移坟、预征地和“三通一平”，并于5月10日开工建设；总投资4.75亿元的200万吨水泥技改扩建项目累计完成投资3.2亿元，预计10月份投产运营；总投资1.86亿元的久力尾砂制砖和加气混凝土砌块项目预计8月底投产；白峪里等7家铁精矿粉新建、改扩建项目进展顺利；英利集团光伏发电项目与该县进行了深度对接，正在开展各项前期准备工作。

——实施大动作，推进县域城镇化。截至目前，该县新城建设累计已完成投资21亿多元，全面完成了市政基础设施建设。总投资1.4亿元的新城体育中心全面开工；总投资2.1亿元的新城供热站完成了热源锅炉订购和一期供热管网铺设工程；公安技术用房、消防大楼、五星级酒店诚济大厦等完成主体工程；法院、国税等办公项目开工建设，新城商贸区、住宅区、教育区等各大功能区全面推进。扎实推进“四城联创”，实施了河道整治、道路建设、污水处理、市容市貌改善等工程，重点推进了115家平安单位、平安企业和平安村庄创建活动，各项创建活动正有序推进。

——推进大开发，做强文化旅游生态化。投资2.65亿元的雁门关景区旅游循环公路建设项目和生态绿化工程有序推进，栽植各种树木500万株，旅游循环公路项目预计8月份竣工。投资1.5亿元的赵杲观旅游开发项目服务区、景点恢复工程和生态绿化工程正在加紧建设中。不仅如此，该县将工业发展与绿化、治山、治水相结合，全面加强环境保护和生态治理。全县球团企业普遍推行脱硫除尘、煤气发生炉等新技术。 （石俊文 刘爱军）

本刊常年法律顾问
■北京博贤律师事务所
■裴化军首席律师
■咨询热线：010-62215330
13903421001 18611886501

环保法庭“无案可审”倒逼诉讼主体多元化

媒体报道，作为全国最早一批试水专门审判环保案件的法庭，昆明中院环保庭成立近5年，一直处于“无案可审”的尴尬位置。自成立以来就被赋予为环保提供司法保障的期待，却一直面临“案子少”的现状。而此种情况，是全国130多家环保法庭的共同处境，一边是“到处都有污染”，一边却“乏案可审”。

有关资料显示，1996年以来，我国环境群体性事件年均增长29%。2005年以来，环保部直接处置的环境污染事件共927起。其中，重特大环境污染事件72起，而真正通过司法诉讼渠道解决的环境纠纷不足1%。这让人不免对这个原本应该抵抗污染的最后一道法律壁垒心生失望。

那么，“看上去很美”的环保法庭何以无案可审、门庭冷落？究其原因，是因为没有环境公益诉讼制度，目前绝大多数环境纠纷无法进入法院，纠纷各方容易选择其他替代性途径来解决问题。

个人诉讼成本高，比如一个检测报告可能需要花费几十万元，一般人可能根本无法承受。即使个人有能力打环保官司，法院可能会以环境污染不直接损害私人利益，个人不是环境诉讼的主体为由拒绝受理。

环保公益诉讼立案难。个人没能力打环保官司，可以委托有关部门和组织提起公益诉讼。但公益诉讼也面临着诉讼费用高、法律法规偏软、行政处罚额度低、受地方保护主义掣肘等难题。环保组织虽多，但做维权诉讼的却少。

环境是一种特殊的公共利益，环境公益诉讼的利益也归于全社会共享。只有多措并举，运用有效的法律和行政手段，才能更有力地打击环境违法行为，增加不法企业的违法成本，降低公民提起公益诉讼的门槛势在必行。因此，环境公益诉讼主体必须是多元化的。

要明确凡受到环境污染影响的个人和组织皆可提起普通民事诉讼或行政诉讼，且这类诉讼可具有一定公益性。国家部门有权代表国家利益提起环境公益诉讼，经合法登记的环保组织包括民间组织，也应有权提起环境公益诉讼。确立多元化的环境公益诉讼机制远比单一的机制更具有实效性，不仅可以弥补仅由半官方的中华环保联合会提起公益诉讼的局限性和不足，还可以促进民主政治的进步。

应该说，中国现行的环境公益诉讼制度尚需在制度设计、可操作性和相关法律的司法解释等多个方面予以完善。从根本上赋予和保障公民以及民间公益组织在无论是普通环境侵权诉讼，还是环境公益诉讼中的诉讼主体资格，目前亟须的是立法层面的突破，这也是化解环保法庭“无案可审”尴尬不可回避的问题。

因此，立法机关破除对环境公益诉讼的畏难、畏惧心理，已经迫在眉睫。法律界人士表示，环保诉讼主体仅限于一家，具有较大局限性，不仅会扼杀公民参与公益诉讼的热情，还可能阻碍环保公益诉讼的发展。只有提倡环境公益诉讼主体多元化，才能让环保理念深植人心。 （吴学安）

大连市环保局查夜间施工扬尘

45家企业被罚83万余元

本报讯 为确保“达沃斯”和“十二运”期间辽宁省大连市的环境空气质量，减少施工扬尘对环境的影响，大连市环保局以扬尘综合整治为工作重点，开展了扬尘专项整治行动，对该市45家夜间施工导致扬尘排放超标的环境违法企业依法进行了查处，责令违法企业对未落实到位的污染防治措施立即整改并进行了后督察。

行动期间，市环保局重点对全市范围内施工场所，包括市政工程、房屋拆除、劈山填海及矿山开采等单位开展环境监察工作，督促施工单位严格落实施工现场封闭围挡、洒水冲洗、道路硬化等措施。

截至目前，共征收扬尘排污费1011万元；检查中还对夜间施工导致扬尘排放超标的45家环境违法企业依法进行了查处，责令违法企业对未落实到位的污染防治措施立即整改并进行了后督察，现共收缴罚款83.82万元。 （李 军）

山西太原31个环保项目限期治理

本报讯 近日，山西省太原市政府下达了今年环保限期治理计划项目，涉及太原市21家重点排污企业的31个环保治理项目。

这些项目主要包括，明年4月1日起，太原市燃煤发电机组将实行新的、更严格的大气污染物排放标准，包括国电太原第一热电厂在内的8家企业，在明年3月31日前，分期分批完成17个燃煤发电机组烟气治理项目。

今年10月底前，山西双良鼎新水泥有限公司等5家企业，完成水泥熟料窑烟气脱硝治理任务，综合脱硝效率达到60%以上。

明年3月底前，山西美锦焦化有限公司等5家企业，完成机焦炉装煤推焦烟气治理，烟尘捕集率达到90%以上，净化效率达到99%以上，切实减轻装煤、推焦过程中的无组织排放。

今年8月底前，市区内各燃煤电厂实现燃料煤铁路运输，彻底消除燃料煤汽车运输过程产生的扬尘污染。太钢不锈钢股份有限公司年底前完成加工厂渣场扬尘治理任务，切实减少扬尘污染。

今年10月底前，西山煤电马兰矿和太钢尖山铁矿完成现有10台工业燃煤锅炉脱硫除尘设施的升级改造。

对逾期未完成治理任务的，将依法追究责任单位主要领导责任，责令限产或关停污染设施，予以经济处罚，并在企业上市融资环保核查、环保专项资金补助、评先评优等方面实行一票否决。 （孙汉红 曹福）

天津建立全国首家“节能环保技术超市”

本报讯 天津市近日建立了全国首家集节能环保技术、产品、咨询、设计、监测等为一体的综合服务平台——天津市节能环保技术超市。该超市实现节能环保产业专业化、社会化、市场化，在改善环境质量状况、治理环境污染过程中，发挥环境保护功能，提供环境保护技术，带动环保服务发展，助力天津产业走绿色、循环、低碳发展道路。

据了解，天津市节能环保技术超市是由天津市环境保护科学研究院利用自身的技术与人才优势搭建起来的集节能环保技术研发、展示、交易于一体的专业化平台。技术超市立足天津、面向华北、辐射东北亚，收集、筛选最佳使用节能环保技术及产品，聚集工程、设计、评价、研发、监测等咨询服务单位，为供需双方构建专业化交易平台，实现节能环保技术全方位展示、推广的同时，提供从技术方案到工程实施的一条龙综合服务。

该超市自今年试运营以来，本着需求导向和优中选优的原则，筛选储备了各类节能环保技术及产品，成功对接10余项技术和产品，实现技术交易额1500余万元，该超市的平台效应正逐步显现。一期项目已于2013年2月投入试运营，已筛选储备了各类节能环保技术及产品150余项。目前该超市正抓紧进行二期建设，加速聚集工程设计、环境评价、环境研究、环境监测、环境培训等咨询服务单位，提升环境问题一体化解决能力，力争形成上下游产业链较为完整、产业结构比较健全的环保服务业集群。二期项目将于9月初建设完工。

（刘 福）

环保资讯

环保部：省级政府及央企将签大气污染防治责任书

据环保部消息，下半年我国大气污染防治将制定考核办法，环保部将配合有关方面把配套政策措施分解到有关部门，与各省（区、市）政府和中央企业签订大气污染防治目标责任书，同时建立京津冀及其周边地区大气污染防治协作机制。

据介绍，上半年全国化学需氧量排放总量1199.3万吨，同比下降2.37%；氨氮排放总量125.9万吨，同比下降2.15%；二氧化硫排放总量1056.9万吨，同比下降2.48%；氮氧化物排放总量1167.5万吨，同比下降3.02%。

监测结果显示，上半年全国地表水国控断面好于Ⅲ类水质断面比例同比提高3.4个百分点，劣Ⅴ类水质断面比例同比降低1.9个百分点。

环保部上半年严格建设项目环评审批，对不符合要求的14个项目不予批复或暂缓审批，涉及总投资近640亿元。积极推进环评审批体制改革，实行环境影响评价文件受理、审批和竣工环境保护验收“三公开”。完善环境标准体系，发布国家环保标准88项，对重点控制区的火电、钢铁、石化、水泥、有色、化工等六大行业以及燃煤锅炉项目，执行大气污染物特别排放限值。

环保部部长周生贤表示，下一步将加快建立重污染天气监测预警应急体系，制定和完善应急预案，完成空气质量新标准第二阶段监测任务；在全社会树立“同呼吸 共奋斗”的行为准则；加快编制清洁水行动计划和农村生态环境保护行动计划，抓紧研究修订地下水环境质量标准，抓紧公布土壤污染调查状况。 （新 华）

特别重大环境事件由省级环保部门评估

本报讯（记者 张爱正）记者近日从环保部了解到，为规范突发环境事件应急处置阶段污染损害评估工作，及时确定事件级别，国家环保部正式印发了《突发环境事件应急处置阶段污染损害评估工作程序规定》（以下简称《规定》），《规定》涉及环境突发应急事件处置、污染损害评估等多个方面。

“突发环境事件应急处置阶段污染损害评估”，是指对突发环境事件应急处置期间造成的直接经济损失进行量化，评估其损害数额的活动。直接经济损失包括人身损害、财产损害、应急处置费用以及应急处置阶段可以确定的其他直接经济损失。

《规定》指出，对于初步认定为特别重大和重大、较大、一般突发环境事件的，分别由所在地省级、地市级、县级环境保护主管部门组织开展污染损害评估工作。对于初步认定为一般突发环境事件的，可以不开展污染损害评估工作。省级环境保护主管部门须每年对污染损害评估工作开展情况以及评估报告的应用情况进行监督检查，并将检查情况报同级人民政府和环境保护部。跨行政区域突发环境事件的污染损害评估，由相关地方环境保护主管部门协调解决。

《规定》要求，污染损害评估应当于应急处置工作结束后30个工作日内完成。情况特别复杂的，经省级环境保护主管部门批准，可以延长30个工作日。组织开展污染损害评估的环境保护主管部门应当于评估报告技术审核通过后20个工作日内，将评估报告报送同级人民政府和上一级环境保护主管部门，并将评估结论向社会公开。

建筑节能强制标准有望10月出台

本报讯 日前，第四届上海国际新型防火阻燃建材展览会开幕，在同期召开的中国绿色建筑产业发展分论坛上，与会专家透露，住建部最快10月份出台建筑节能强制标准，作为国务院关于加快发展节能环保产业意见的配套实施措施。此前，北京、上海等地已率先出台地方强制标准。

在中国绿色建筑产业发展分论坛上，多名专家透露，住建部最快10月份出台建筑节能强制标准。“这是‘国发30号文’的首部配套文件。”同济大学绿色建筑学会内部人士透露。所谓“国发30号文”，即日前国务院公布的关于加快发展节能环保产业的意见。对于多项保温材料，上海绿色建筑技术产业基地管理委员会秘书长阮建清认为聚氨酯在性价比上最优。

有关人士指出，“以保温材料100元/平方米计算，‘十二五’期间我国外墙保温市场将超过千亿元。” （王 林）