特殊化妆品批号或取消 行业乱象待治

■ 本报记者 王 熙

近日,有消息称,国家食品药品监督管理总局向国内部分化妆品企业下发了《化妆品卫生监管条例》修订征求意见稿(以下简称意见稿)。

一名化妆品代理商对记者表示,食品药品监督管理局此举意味着,未来将加大力度治理特殊用途化妆品行业乱象,逐步取消或停止下发部分化妆品批号。

企业倍感突然

根据我国《化妆品卫生监管条例》规定,特殊用途化妆品分为9大类,包括育发类、染发类、烫发类、脱毛类、美乳类、健美类、除臭类、祛斑类和防晒类。

根据国家食药监局网站消息显示,目前仅祛斑类化妆品,国内厂家就获批4057个批号,外资厂家获批1677个批号;而防晒类化妆品更多,国内厂家获批6121个批号,外资厂家获批6921个批号。

经过初步测算,仅此上述两类产品,牵涉到的化妆品就超过18000种。

据了解,目前国内化妆品市场规模超过1000亿元,而特殊用途化妆品占比大约12%到15%,也就是市场规模大约在150亿元到200亿元之间。特殊用途化妆品中最大的两类分别是防晒类和染发类,每类都有40亿元到50亿元的规模;其次是祛斑类,大约30亿元;再次是育发类,大约20亿元左右。

靓妃集团品牌管理部工作人员透露,该企业旗下涵盖的祛斑类产品,一直被作为主打系列产品在市场上售卖,而此次相关部门下发意见稿要取消相关产品批号,让人感到有些意外。

专门生产育发化妆品的企业章光101相关负责人透露,1987年该公司就获得了特殊用途化妆品的批号(育发类),是国内第一家获得特殊用途化妆品批号的企业。迄今为止,该公司的产品还没有申报过,因此一旦取消育发类特殊用途化妆品批号的下发,公司将遭受巨大打击。

另有知情人士表示,除了企业之外,中国香精香料化妆品工业协会(香精协会)等4家协会,其中包括生产化妆品原料的协会以及有外资背景的协会均被征求意见。

对此,记者致电香精协会,该协会工作人员并未否认,并透露由于时间比较紧迫,已与30多家企业召开了电话会议进行通知和意见的初步调查,究竟何时取消相关产品批号,还要等有关部门综合研究再商定。

行业乱象丛生

上述化妆品代理商透露,国家治理特殊用途化妆品是由于近年来该行业乱象丛生,确实也给消费者带来了巨大损失。

此前,国家食药监局印发了《化妆品命名规定》和《化妆品命名指南》,规定了11类在化妆品名称中禁止使用的词语,"祛斑"名列其中。

不过,记者在市场走访,发现号称能祛斑的特效产品比比皆是。不少推销员在推销祛斑产品时,都喜欢加上爽肤水、洗面奶组成礼盒,一起推荐给消费者,价格通常只比单个祛斑产品贵一点。

据悉,美白、生发、祛斑类化妆品均是频遭消费者投诉的重灾区。

此外,根据国家工商总局的通报,一些化妆品企业涉嫌违规宣传,往往把自己的产品说成全能,甚至在广告中宣称会达到医疗效果。这些涉嫌虚假宣传的化妆品,很大一部分拥有特殊用途化妆品批号。

目前,我国尚未出台专门的法律制裁化妆品虚假宣传行为。北京紫光达律师事务所律师许东旭表示,我国《广告法》第四条"广告不得含有虚假的内容,不得欺骗和误导消费者"等有关条文的规定是化妆品广告跟其他广告须共同遵守的;《广告法》第十九条"食品、酒类、化妆品广告的内容必须符合卫生许可的事项,并不得使用医疗用语或者易与药品混淆的用语"是对化妆品广告的特别规定。

本期说法

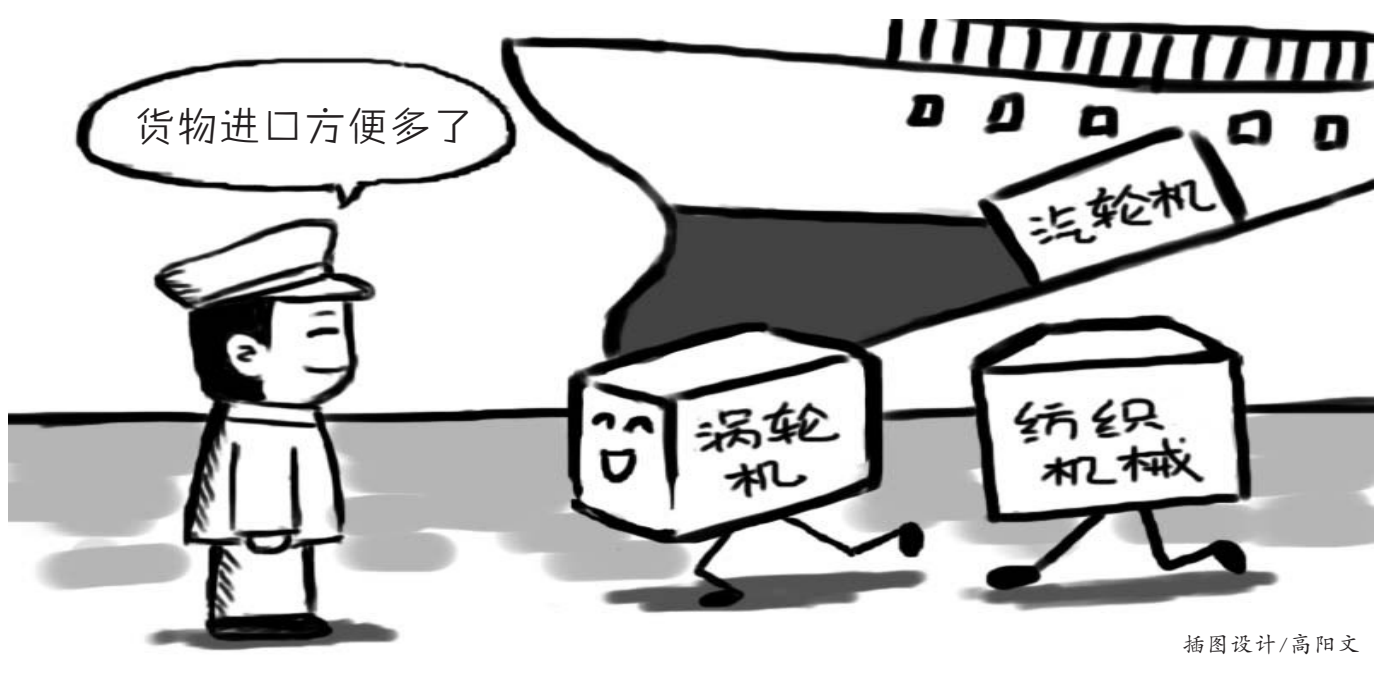
14类货物自动进口许可管理被取消

本报讯 9月起,政府采购进口货物时,对于符合条件的汽轮机、水轮机及其他动力装置、纺织器械等机电类产品,可由地方、部门机电产品进出口办公室签发相关许可证明。

日前,商务部、海关总署发布《公布取消的自动进口许可管理货物目录》(以下简称公告),取消了14类货物自动进口许可管理。公告列出的被取消的自动进口许可管理货物目录(以下简称目录)主要包括机电类和非机电类产品,详细列出了此类产品的参数条件,并明确两部委决定取消部分机电类产品的自动进口许可程序。

业内专家普遍认为,上述部委将部分机电类产品自动进口许可证交由地方、部门机电产品进出口办公室签发,意味着采购人在采购此类商品时,无须再上报,程序更加简便。

根据我国《对外贸易法》,由对外贸易主管部门对部分自由进出口的货物实行进出口自动许可并公布其目录。需要进口此类产品的单位可前往商务部门登记相关信息,获取自动进口许可证。该许可证主要为国家统计进口贸易提供数据之用,采购单位须将申请表、货物进口合同、行政主管机关核准经营范围的法定文件复印件等材料递交商务部门。(张静远)



插图设计/高阳文

今日普法

新西兰立法禁止为软件颁发专利

■ 本报记者 张 莉

新西兰国会日前通过了一项"禁止为软件颁发专利"的新法案,以阻止新西兰地区的软件开发者通过特定软件设计和概念实现垄断。据了解,该法案虽然禁止国际科技巨头为其软件申请专利,但是公司重大的创新项目还仍将受到国家专利法的保护。

经过5年的讨论,新西兰国家议会日前终于以117票赞同和4票反对的比例通过了上述法案,并废除了1953年的新西兰专利法案,原法案"与其他国家相比,申请专利的门槛很低,妨碍了创新,阻碍了生产力与出口贸易的增长。"新法案将允许开发组不受限于大框架的设计创意专利限制,防止原创意的创造者通过专利权阻碍新作品的制作。

北京市中闻律师事务所合伙律师蒋玉接受《中国贸易报》记者采访时表示,通常人们对软件专利的理解有些模糊,多分以下几个层级:计算机程序本身、计算机程序的设计思想、计算机程序相关的技术方案。按照目前主流的看法,计算机程序本身不宜授予专利,能够构成技术方案的包含计算机程序的方案一般可以授予专利权,而对计算机程序的设计思想则争议较大,仅在一些地方可以授予专利权。

根据新西兰最新通过的这部法律的相关条款解释,电脑程序并不是一种发明,不具备申请专利的必要条件。

"本次法案明确计算机程序本身不能授予专利权,这也符合我国不少学者的看法,同时新西兰的法案中仍然保留了如果可以与硬件结合、或者能够构成技术方案、带来有益效果的方案仍能够申请专利权的规定,仅仅计算机程序本身这样的基础软件不能被受权。这既与英国等不少国家的实际情况相吻合,也有利于推动这一特定领域的软件开发。"蒋玉表示。

新西兰称受国际因素影响,法案目的就是使本土和国外的科技企业不得为软件申请专利。新西兰的这一做法是仿效英国和欧洲大陆各国,这些国家已经废除了软件专利权。苹果在英国为其手机手势解锁技术申请专利时就遭到了拒绝。

蒋玉告诉记者,虽然《与贸易有关的知识产权协议》(简称TRIPs协议)中规定:"专利应适用于所有技术领域中的任何发明,不论它是产品还是方法,只要它具有新颖性、创造性和工业实用性即可。"仅从字面理解,计算机程序本身能够用载体承载、生产和销售,也是商品,应该能够授予专利权。

"但究竟要不要授权?这涉及对TRIPs协议具体条款理解的问题。如对'产品'的理解,是指实物产品本身,还是指依附在产品上的无形部分?如可以是后者,一首歌曲在特定极端的环境下也有实用性,那能否也可授专利权?也有一些对协议的其他不同理解,如涉及定律这样的智力活动规则。"蒋玉表示,应综合评定TRIPs协议的"产品"和"工业实用性"的规定,不宜简单认为新西兰等国不授予计算机程序专利权,即违反了与贸易有关的知识产权规定。

这项新法案预计将在大约12个月内生效,但具体生效日期未定。对于颁发这项法案的原因,新西兰国会议员克莱尔·库伦引述一名开发者的话称:第一,目前全球与软件相关的专利数不胜数,新开发出来的软件不侵犯任何一项专利是基本不可能的事情;第二,软件专利本身就是阻碍电脑编程发展的。

据悉,在新法案生效前已经被授予专利的软件将继续受到版权法保护。新西兰的一些国际公司可能会赶在新法案生效之前为其发明的软件申请专利。

记者管窥

法律干线

中国—东盟自贸区谋求升级

第十届中国—东盟博览会、商务与投资峰会日前开幕。

中国商务部办公厅主任姚坚表示,本届博览会将拓展合作区域,以东盟与中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰、印度等六国的RCEP谈判启动为契机,举办"10+6"企业家交流会,推动中国和东盟作为一个整体参与全球经济合作。

RCEP是由东盟十国发起,邀请上述六国共同参与,通过削减关税及非关税壁垒,建立16国统一市场的自由贸易协定。一旦RCEP谈成,将惠及约35亿人口,GDP总和将达23万亿美元,占全球总量的1/3,成为世界上最大的自贸区。

在日前举行的中国—东盟特别外长会议上,双方外长达成共识:打造中国—东盟自贸区"升级版",共同推动区域全面经济伙伴关系的谈判。

关于8月21日结束的RCEP谈判,中国商务部部长高虎城表示,目前各方在市场准入减让表模式等核心问题谈判上取得积极进展,但仍存有一定分歧。中方希望与其他成员一道,为实现各国领导人一致同意于2015年如期结束谈判的愿望创造条件。

光伏发电补贴公布 分布式发电每千瓦时0.42元

近日,国内光伏行业苦等多时的电价补贴政策终于落地:国家发改委价格司正式对外公布《关于发挥价格杠杆作用促进光伏产业健康发展的通知》(以下简称《通知》),明确将对光伏电站实行分区域的标杆上网电价政策,并实行按照发电量进行电价补贴的政策,补贴标准为每千瓦时0.42元。

《通知》明确,根据各地太阳能资源条件和建设成本,将全国分为三类资源区,分别执行每千瓦时0.9元、0.95元和1元的电价标准。分区标杆上网电价政策适用于今年9月1日后备案(核准)以及9月1日前备案(核准)但于2014年1月1日及以后投运的光伏电站项目;标杆上网电价和电价补贴标准的执行期限原则上为20年。国家将根据光伏发电规模、成本等变化,逐步调减电价和补贴标准。

此前,国家发改委曾发布对光伏发电补贴政策的征求意见稿。在意见稿中,分布式项目补贴额为每千瓦时0.35元;分类补贴标准分别为类资源区0.75元/千瓦时,类资源区0.85元/千瓦时,类资源区0.95元/千瓦时。

光伏补贴价格和执行年限一直是光伏企业最关心的问题。此次补贴政策的落地,无论是补贴标准方面,还是上网电价方面,均高出此前征求意见稿的标准。对此,业内普遍预计,这将引发新一轮光伏抢装热潮。

除明确了光伏补贴政策之外,国家发改委还发布通知,适当提高可再生能源电价附加、脱硝电价标准,新增除尘电价,以支持可再生能源发展,鼓励燃煤发电企业进行脱硝、除尘改造。

新一轮新能源汽车补贴政策将出

经过8个月的空窗期后,我国新能源汽车补贴政策有望得到延续。中国汽车工程学会侯福深部长近日透露,新一轮新能源汽车补贴政策有望在今年9月初出台。

据了解,新一轮新能源汽车补贴政策周期仍为3年,且将在原有补贴政策的基础上,进一步扩大补贴范围。有别于以往补贴政策,新补贴将采用中央财政直接补贴车企的方式,而并非以地方补贴为主。

"补贴政策的出台和落实对于新能源汽车行业而言意义重大,之前新能源汽车推广过程中所存在的骗补、补贴不均、力度较小等问题有望得到解决。"中投顾问新能源行业研究员沈宏文表示。

进口飞机增值税调整为按5%

财政部、国家税务总局日前联合下发《关于调整进口飞机有关增值税政策的通知》,对按此前规定所有减按4%征收进口环节增值税的空载重量在25吨以上的进口飞机,调整为按5%征收进口环节增值税。

(本报综合报道)