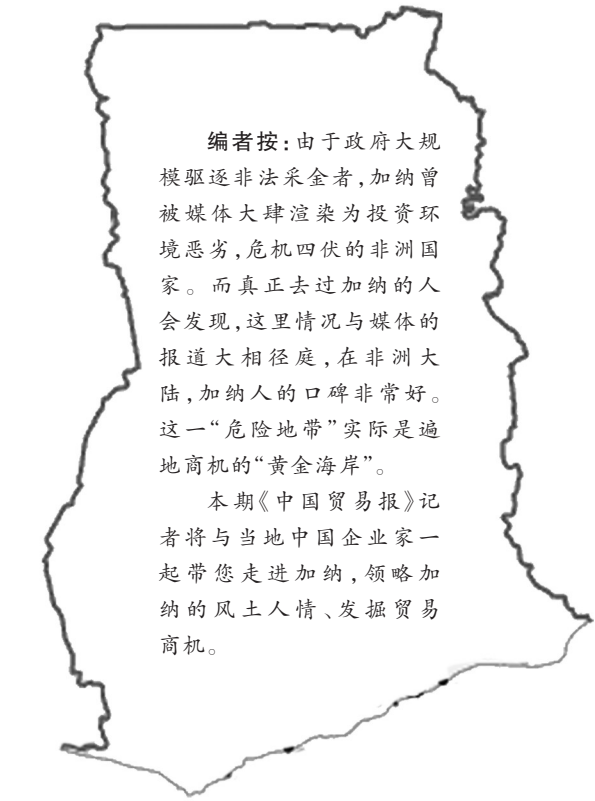


■ 本版撰文 本报记者 栾 鹤

加纳：黄金海岸话“淘金”



今年6月，加纳政府大规模驱逐非法采金者的消息一出，按照“bad news is good news”的惯常思维，加纳被媒体大肆渲染成一个环境凶险、不宜进入的“危邦”。

非洲投资网总裁王文明偏偏选择逆势而行，在7、8两月连续率团考察加纳的投资环境，挖掘商机。“在飞机没有降落之前，考察团还人心惶惶，结果一到那里，发现担心根本就是多余的。”王文明说。

加纳当地人普遍性格温和，80%的国民信仰基督教，在非洲大陆，加纳人的口碑非常好。

去年，加纳现任总统约翰马·马哈马赢得大选，选举结果遭到反对派新爱国党的抵制。经过法院漫长的裁决，8月底宣布，选举结果有效。王文明的好朋友、加纳执政党主席夸比纳·阿杰伊(Kwabena Adjei)非常高兴，连称是王文明的到来为他带来了好运，加纳政局稳定，热情欢迎中国投资者。

再言金矿

金矿，是投资加纳绕不开的话题。早在15世纪后半期，葡萄牙人发现这里盛产黄金，在沿海河口一带进行黄金交易，遂称之为“黄金海岸”。

加纳以黄金储量巨大著称，是非洲除南非以外的第

二大黄金生产国，是世界第十一大黄金生产国。

从王文明出示的加纳矿产资源图上可以看出，加纳金矿密集分布在其西北、西部和西南地区，主要分为岩石金矿和砂金矿两种。

此次，王文明率团走访了在加纳西部三四百公里的矿带。沿途的赛夫维金矿带(SEFWI)、阿散康瓦金矿带(ASANKRANGWA)、阿散蒂金矿带和基比温内巴(KIBI-WINNEBA)金矿带等金矿带的周边环境都很安全。王文明与几位投资者联合投资，签署了两个金矿的开采协议，并在库马西购买了一个金矿的勘探权。

“投资加纳金矿，必须熟知当地的相关法律，保证自己的行为是合法的”，王文明表示。按照规定，外国人可以合资、独资、合作3种形式依法申请开采25英亩以上的大矿区，25英亩以下的小矿区只能由加纳公司开采。小矿权不允许向外国人转让或出售，外国人也不能接受或购买小矿权。河堤100米范围以内不允许外国人挖金。

加纳法律对小矿区有明文规定，外国人不得在小矿区直接参与开采作业。小矿只能由加纳公司开采，加纳矿主可以租用外国人的设备，雇用外国的技术人员和专家，但是这些外国技术人员和专家只能在办公室做咨询工作，在现场的采矿工人必须是加纳本地人，外国人不得直接在小矿区挖金。也就是说，中国人以任何形式参与小矿区的开采都是违法的。

王文明提示，只有加纳土地自然资源部和矿业委员会有权审批矿权，只能通过其办理合法的矿产勘探和开发手续，矿主都必须拥有加纳矿产委员会颁发的矿权证书。中国人到加纳采矿，要反复核实矿权证书的准确性和可靠性。

在加纳，土地是私有制，但矿产资源国有。当地有些酋长、村长等将土地和矿权的概念混淆，自称是矿主，如从这些人手中购得土地或所谓“矿权”而未经加纳矿业主管部门审批就直接开采黄金是违法的。有些中介公司、代理人通过介绍中国人从当地酋长手中购买土地、制作假矿权证书、组织中国工人来加纳务工等方式从中获利。

加纳警察的腐败行为饱受诟病，王文明表示，在非洲，这种行为不是加纳所独有的，为数众多的非法开采行为也给了当地警察以敲诈的口实。即使在清剿非法

采金者行动最猛烈的时候，合法从事采矿、采金业的中资企业也未受太大冲击。

据中国驻加纳经商参处消息，加纳在黄金销售方面也有严格的规定：

加纳所有的黄金出口必须通过加纳国营的稀有金属销售公司(PRECIOUS METAL MARKETING COMPANY，以下简称PMMC)。加纳政府规定，若要购买黄金，需要首先向PMMC提供客商在加纳的公司注册文件(Certificate of Registration)，并向PMMC交纳每年约1200美金的年费，申请取得PMMC的购买资格，成为PMMC的许可买家(Licensed Buyer Agent)。这就意味着所有黄金购买商必须在加纳当地注册有公司。在成为黄金注册购买商后，客商可以从市场上购买黄金，但购买后，必须交由PMMC负责出口运输。

遍地机会

到了加纳，何必只盯着金矿呢？考察团里一个内蒙的小伙子刚到加纳时，觉得投资大排档一定赚钱；后来看到加纳遍地是废旧钢铁和汽车，又产生冲动，想投资小高炉，回收废钢铁；再后来接触到建筑项目时，觉得在加纳搞房地产既简单，投资回报率又高。他不禁感慨：“加纳简直遍地是商机”。

同非洲许多国家一样，加纳的传统农业比较落后，一斤蔬菜要三四十元。为此考察团成员还风趣地编了一个顺口溜：“非洲大地真奇怪，房前屋后不种菜。”其实，加纳土壤肥沃，气候条件适宜，很适合农作物生长。加纳盛产可可，据说世界上每三块巧克力就有一块是由加纳生产的可可制作而成。王文明认为，与加纳进行农业合作前景广阔。

在加纳首都阿克拉的集市上，流动的“头顶超市”是一大风景，不管多重的东西，加纳妇女顶起来就走，不紧不慢。香蕉、木薯、花生、饮料应有尽有，甚至水箱、瓦斯罐、木材什么的都顶在脑袋上，还能稳稳地叫卖。

市场上兜售的鞋子大都是中国制造的，价格非常便宜，但不能细究质量。小贩说，不明白为什么中国人给欧洲人做的鞋子质量都比给非洲人做的好呢。非洲人也需要质量好的鞋子，哪怕贵一点。

近年来，加纳经济增长迅速，中产阶层消费

群体快速增加，消费潜力巨大，当地大型购物中心投资回报率，同时也吸引越来越多的国际开发商投资当地商业地产项目。

为优化外资投资结构，促进大型零售业发展，近日，加纳议会通过了投资法修正案，将替换1994年通过的旧投资法。与旧投资法相比，此次通过的投资法修正案提高了外资进入零售业的门槛，外商独资贸易零售企业的注册资本要求由原先的30万美元提高至100万美元。

据加纳《每日写真报》近日报道，由加纳最大私营零售商MELCOME GROUP承建的国内首个自由贸易区目前正在积极建设中，该自贸区位于加纳北部Tamale地区。目前，建设中的自贸区在今年的头8个月就吸引投资7.9亿美元。区内目前已有部分企业从事绿色科技、环境处理和塑料固体废物处理业务，项目完全建成后将拓展加纳北部的商业流通设施，通过出口加工增加当地农产品的附加值。

同大多数非洲国家一样，加纳一直以来备受缺电困扰。不论城市还是农村，停电是家常便饭，经常一停就是10个小时以上。据报道，加纳全国电力需求从2011年的166万千瓦增长至2012年的180万千瓦，而其电力供应却严重不足。尤其是去年8月以来，西非天然气管道受损导致天然气发电几乎停止，加纳全国电力严重短缺，不得不采取限电措施。加纳国家电网公司数据显示，其高峰用电缺口至少为30万千瓦。由于汇率波动、通货膨胀等原因，加纳发电及输电企业纷纷表示目前的低电价使企业无法正常运营，有的甚至提议电价提高130%。

考察团在加纳偏远地区考察过程中，福建一位做秸秆发电的企业家，看到沿途500多公里一人多高的矮树杂草丛生，萌生了建立无烟燃烧发电站的想法。水泥厂余热发电也是不错的项目。加纳偏远地区的村落间相距较远，可以建小型的独立电站，无需建铁塔扯电缆，能够节省大量成本。据王文明介绍，非洲投资网正在组织中国企业在加纳考察，以投资建设汽车组装厂、洗衣粉厂、建材厂和瓶装水厂等项目。



加纳酋长：不可忽视的政治力量

每年10月，“玛耶节”(丰收节)是加纳东部省奥都玛斯·克若博镇最热闹的时刻。

整个镇子锣鼓喧天，部落民众云集至此，一起举行盛大的丰收节庆祝活动。回顾过去一年的收获，也期盼来年能风调雨顺，整个部族繁荣昌盛。

身着金色衣袍的当地部族大大小小的酋长们，悠然地坐在象征权力的高椅上，众多侍从护卫，被部落民众前呼后拥，是绝对的焦点。

酋长制：平行的传统自治系统

在非洲，除斯威士兰等少数君主制国家外，绝大多数非洲国家已进入现代政治文明时期。欧美国家拥有的政府、议会、司法系统、军警等强力机构，非洲国家一应俱全，新闻媒体和公民社会也在兴起并逐步掌控公共权力话语权。

但是，一个不争的现实是：在世俗权力之外还始终存在着一个平行的传统自治系统，这就是古老悠久的酋长制。酋长是非洲国家有着独特影响的一支政治社会力量，但国际社会和一些发展援助机构在与非洲国家发展关系、提供援助过程中，往往容易忽视酋长的作用和影响。

据统计，加纳目前有79个部族，全国大大小小酋长大约3.2万个，分为三个等级。第一个等级为大酋长，全国共有200-300个。第二个等级为部落首领，为数众多。最后一等是头人，一般管理一个100至150人的村落。

1957年，加纳独立后，除加纳政府及其所属的各级行政机关外，还设有相辅的酋长机构。1971年，加纳成立了全国酋长院。大酋长及其下属的酋长均被称为“传统的领袖”。酋长的权利由议会和政府规定，政府对酋长有提升或降黜的权利。

今天的酋长虽不像以前那样在部族具有至高无上的权力，但他们仍充当本部落的发言人，向政府反映本部落的要求和意见，调解民事纠纷，组织领导公

益劳动，募集资金兴建学校、修筑道路等。他们在部族中仍享有崇高的威望。

中国驻加纳使馆政务参赞赵世人称，加纳酋长不像南非、马拉维的酋长，每月可从政府领取可观的薪资报酬。他们没有固定薪资，政府每月只给大酋长发几百加纳塞地不等的津贴。酋长的收入主要来自土地分配管理收益，但需将其中50%上交地方市县政府财政。加纳土地80%为酋长所有，因此酋长也被俗称为“土王”，政府只拥有10%左右的土地所有权。土地归属问题是加纳经济社会发展面临的一个大问题。外来投资者纷纷抱怨加纳地权不清晰，投资成本高，投资环境恶化，要求政府改变土地归酋长所有和支配的制度，明确土地私有制。加纳政府曾就此与国家酋长院商谈，但被拒绝。

酋长是所在部族、社区的代言人，政治领袖考察省市或开展竞选拜票时，能否获得酋长的支持十分重要。酋长们纷纷借此要求政府帮助当地修桥造路、建设医院学校等民生工程。在北部三省，由于经济社会发展相对落后，传统势力根深蒂固，酋长影响尤其巨大。许多政府启动、国际援助机构参与的发展项目，因为酋长反对，往往半途而废或胎死腹中。

传统酋长 VS 现代派酋长

外交部前副部长刘华秋早年任加纳大使馆二等秘书。在加纳当地朋友的引荐下，他曾到加纳东部地区的一位酋长家作客。

这位酋长家有三多：女人多，孩子多，炉灶多。酋长共有8房妻室，34个孩子，7名女佣。其中两个妻子为他操持家务，3个在城里开店做生意，3个帮他管理农场。妻子们每年都为他挣不少钱。陪同的加纳朋友告诉他，加纳大多数酋长是一

