



“建设社会主义新农村,是我国现代化进程中的重大历史任务;建设生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村,内容十分丰富,涵义十分深刻,任务十分艰巨。在社会主义新农村建设的规划和实施过程中,农民群众的无限支持是至关重要的。”湖南省娄底市娄星区万宝镇党委书记梁养贤在谈到万宝镇的社会主义新农村规划时对记者表示,万宝镇根据“因地制宜、分类指导、典型示范、整体推进”的原则,综合各村区位、资源、环境、人口、经济、社会等多方面因素,近期将重点对全镇具备一定基础和特色的11个村进行空间类型划分和村镇体系梳理,划分成东面休闲旅游、优化发展型,西面特色农业、生态开发型,中部产业引导、综合开发型3个基本的新农村建设类型,并以此形成万宝镇新农村建设的总体空间布局。

【文化教育】

发展农村义务教育

梁养贤表示,万宝镇有中学1所、小学4所。今后,万宝镇将全面落实义务教育免收学杂费政策,基本普及学前3年到高中段15年的基础教育,提高农村义务教育质量,使农村公办学校的办学条件都能达到省级以上政府规定的标准,初步实现义务教育均衡发展。同时,万宝镇还要加强城市对农村的教育支援,使城区和农村的中小学校网调整,统筹安排城区任课教师定期下乡,农村教师定期到城区上挂,形成城乡教师循环交流新机制;组织城市公办中小学骨干教师到农村学校巡回授课或短期教学。

在落实国家关于农村义务教育的政策方面,万宝镇不仅要加大财政对农村义务教育的投入,将农村义务教育全面纳入公共财政保障范围,推进城乡义务教育的均衡发展;还要加大力度监管和规范农村学校收费,进一步减轻农民的教育负担,在义务教育阶段全部实现免学杂费,加快农村中小学校网调整,针对片区学生数量不均衡、学校设施资源存在局部浪费的问题,强化片区的校网整合力度,推进标准化学校建设,扶持中小学校远程教育的硬件建设,实现现代教育技术和优质教育资源共享,农村中小学全部建有校园网。

着力农村文体事业

梁养贤表示,在推进乡镇及农村文化设施建设上,万宝镇将来不但要构建乡镇综合文化站、行政村有文化活动的农村公共文化服务网络,还要加大送文化下乡的力度,实施送书、送戏、送电影下乡工程,解决农民看书、看报、看电影难问题,丰富群众文化生活。同时,万宝镇要加强文化遗产的挖掘和保护,积极扶持发展文化特色村,开发人文旅游项目。此外,万宝镇还要加快文化设施建设,确保建设好综合文化站、篮球场和室外综合性体育场,实现村有文化室、图书室、篮球场、健身路径等;实施“农民体育健身工程”,大力倡导和推广适合农村特点的科学、文明、健康的健身方式,提高农民的身体素质;加强农村公共体育场地设施建设和管理,建制镇、行政村均要设置全民健身苑或体育活动的场、室,逐步改善农民群众体育健身的物质条件。

广泛开展“六进农家”

梁养贤说:“我们要深化‘三学一创’的农民教育活动,推动农民学文化、学技能、学法律、创新创业。广泛开展‘六进农家’活动,即‘政策进农家、法律进农家、科技进农家、文化进农家、健康进农家、美德进农家’,引导农民形成科学、文明、健康的生活方式。”

具体来看,万宝镇要建立健全镇、村、组三级联动的培训机制,加强农民技能培训;组织村民到市级职业教育中心进行技能培

训,建立职业培训基地,鼓励民办职业培训学校,建设一批企业实验、培训基地;在机关、企事业单位、公司选聘一批专家,组成巡回讲师团分赴各村各地授课、培训;在培训方式上,实行政府买单制和职业技能等级制,全镇适龄农民人手一张培训券,自主选择培训学校,修完规定专业课程即可获得技能等级证书,政府每年安排专项资金。

【卫生防疫】

积极发展农村医疗卫生

“‘十一五’期间,中国最低生活保障制度实现全覆盖,城乡社会救助体系基本建立,社会福利取得了新进展。”梁养贤对记者说,万宝镇接下来将继续完善农村最低生活保障制度,建立农村基本养老保险制度,把农村低收入家庭全部纳入低保范围,切实保障农村居民的基本生活权益。根据万宝镇经济发展状况和财政承受能力,及时调整农村最低生活保障标准,确保农村低收入家庭的生活水平。鼓励社会组织和个人为农村最低生活保障户捐助,帮助解决农村贫困家庭的生活问题。

在卫生防疫上,万宝镇将加强农村垃圾清运处理设施建设,重点建设覆盖农村的垃圾收集系统,基本形成“户集、村收、镇(乡)运、市处理”的农村垃圾清运处理体系。全镇各村要配套建设垃圾堆放点,偏远地区的农村建设生活垃圾收集间、临时垃圾转运场以及堆肥场或卫生填埋场等相对集中的垃圾处理设施,并逐步纳入到全镇垃圾综合处理系统。“如今,各村都新添设了垃圾池、垃圾桶等基础设施,并聘请了专业保洁员,做到卫生工作人人参与、共同行动。”梁养贤说。

同时,万宝镇还要加大公共卫生投入,加快乡镇卫生院和村卫生室建设,推行乡镇卫生院和村卫生室乡村一体化管理,原则上实现办好1所镇公立卫生院,每个行政村办好1所卫生室,为农民提供良好的保健服务;建立健全农民自愿参加的以大病统筹为主要形式的新型农村合作医疗制度,财政要逐年增加对参加新型合作医疗农民的补助标准,积极探索农村医疗保障路子,逐步形成以农村大病统筹合作医疗为主体,其他形式为补充的多形式、多层次的农村医疗保障体系。

健全防灾减灾体系建设

“在防灾减灾体系建设中,万宝镇优化配置当前水源,开发建设新水源,加强水源保护,满足农村用水需求;加快万宝自来水厂的改造升级,满足全镇农村用水需要;加快供水管网铺设,依托中心镇水厂建设,力争在2年至3年内全面完成农村自来水管道路铺设到村工程。”梁养贤称,万宝镇将建设孙水河沿河堤防工程体系、洪水预警体系、水利工程除险保安体系;建设重要防洪工程远程视频监控、水利信息管理系统和防汛指挥系统等防汛抗旱工程项目;重点推进、农村气象综合服务工程、地质灾害气象预警服务系统等综合气象预警、预报及影响评估系统建设等自然灾害预警救援工程;整治好生态保护和疫病害防控工程,沿河风光带和生态保护体系、森林火灾防治体系、农林牧渔病虫害防控减灾体系;重点抓好生态风景林等林业生态系统建设,进行裸露山体和水土流失综合治理,保护和改造沿河风光带;推进生物防火林带和森林防火便道建设;健全重大动物疫病防控体系,推进动物无害化处理场等设施建设,加强森林病虫害预测预防工作,严防重大动植物疫病发生。

【现代农业】

全面推进农业产业化

梁养贤对记者表示,在农业上,万宝镇

将全面推进农业产业化,提升现代高效农业发展水平。要坚持“多予、少取、放活”的方针,把促进农民持续增收作为农业和农村工作的中心任务来抓,积极引导和支持农民创新就业方式,广辟农民增收渠道,努力构建促进农民持续增收的长效机制。大力发展结构优、方法优、品质优、品牌优的现代农业,加强现代农业示范基地和无公害农产品生产基地建设,做优做精现代农业。

同时,万宝镇还要扶持龙头企业、发展农产品加工业,创新农业生产资料流通方式,大力培育农业生产资料销售服务体系,提倡和鼓励龙头企业发展农药、肥料、农机生产资料直供直销、代理配送、连锁超市,积极引导农业生产资料销售服务企业,与农产建立合理的利益联结机制,整顿和规范农业生产资料市场秩序,严厉打击假农药、假肥料等不法行为,维护消费者权益。万宝镇会以“政策扶持、引导示范、自愿参与”为原则,逐步推进农村零售连锁超市、便利店等现代经营方式,改造和建立标准化“农家店”,保证商品质量,加快形成农村居民日常生活服务的零售网络终端。

发展现代高效生态农业

“在推进农业产业化的同时,我们还要整合技术、资金、土地等要素,培育农业优势产品,加快农产品基地建设,提升现代高效农业发展水平。”梁养贤对记者表示,根据资源禀赋、产业基础 and 市场需求,按照区域化布局的农业块状经济和贸工农一体化的市场经济要求,万宝镇将稳定发展粮食生产,抓好“菜篮子”工程,确保基本农产品的稳定供给。集中抓好西面地区养殖场建设。同时,大力发展油料生产,抓好优质稻、无公害蔬菜、杨梅、礼品西瓜、良种葡萄、花卉、苗木等优势产业。

“生产发展是新农村建设的基础,是首要目标,是第一要务。”梁养贤称,万宝镇将增加对农民急需的设施农业(如钢管大棚等)的补助,加大对农田基础设施和水利设施建设的投入力度,加大对畜牧业生产和环保设施的补助,增加对农机社会化服务设施建设的补助。在稳定农村基本经营制度的基础上,把推进规模经营、集约经营的重点放到培育土地产出率高、产品附加值高的生产主体上来,鼓励专业大户、农场企业按照“依法、自愿、有偿”的原则,采取招标采购、长期租赁、股份合作等方式,以较高的土地租金和股份分红吸收农户的承包地,促进耕地、水面、山林的规模化、企业化经营。

梁养贤表示,依据万宝镇总体规划,我们高起点制定城郊农业发展规划,统一布局各城郊农业基地和示范点,规划将万宝西面地区大力发展高投入高产出的设施农业和规模化、工厂化的养殖也,同时积极引导农产品精深加工业发展,开展种子种苗工程、温室园艺工程、生物疫苗工程和绿色食品工程的建设,并带动农产品的规格化、品牌化、标准化和无公害化建设。要在城郊建设农业产业基地,发挥西面地区近郊区紧邻市场、运输便捷、农产品资源等优势,注重与南面地区绿色农产品深加工产业错位发展,以粮食、蔬菜、花卉苗木、畜禽、水产等为主的城郊农业产品。

【旧改新建】

完善农村基础设施

在旧村改造和新村建设方面,梁养贤表示,该镇将按照“统一规划、合理布局、因地制宜、综合开发、配套建设”的原则,采取“分类指导、典型示范、量力而行、先易后难、分步实施”的办法,大力推进旧村改造和新农村建设,实现住宅向节地型发展、环境向生态型发展、管理向社区型发展,设施配套向城市看齐。

“万宝镇村庄分散、规划偏小,为了加强

中心村的统一规划和发展建设,我们将依据东面、南面成片聚集发展,西面点轴式发展的发展趋势,结合规划原则,着力改善全镇村庄空间布局体系,提高农村地区发展水平对离城镇较远,经济基础一般的山区,以自然村和经济基础相对优越的地方为中心,统一规划、合理布局,相对集中。”梁养贤对记者说,对自然条件恶劣、资源相对匮乏、地处偏远山区的农户,结合扶贫开发,实行生态移民,引导农民向中心村和小集镇建房落户。切实加强村庄整治,按照“布局合理,设施配套,生态良好,环境卫生,功能完善”的基本要求,大力实施旧村改造计划。加快村容村貌改造,对已初具规模的旧村庄,按照规划要求集中进行改造,推进村庄整体建筑、村庄路网、给排水系统、配套设施建设。

“为了完善万宝镇农村的基础设施,我们重点加强了农村道路、供水、信息、水利等基础设施建设,切实提高农民群众生产和生活条件。”梁养贤说,该镇还采用线路“冷热线搭配”的方法增辟农村客运线路,解决了偏僻农村线路少、出行不便的问题。加强了农村信息基础设施建设,深入实施“村村通”广播电视工程,完成有线电视光缆覆盖建制村,完善农村信息服务平台建设,实现每个中心村配备一个综合信息服务点。

落实被征地农民补偿机制

在征地补偿安置方面,万宝镇加强了对资金的监管,敦促征地单位在申请征地前预先设立征地补偿资金专户,确保征地补偿资金落实到位,并按照规定的时限足额发放给被征地集体经济组织和农户。根据经济和社会发展水平,坚持和落实娄底市制定征地补偿标准,公开征地补偿安置方案,接受群众监督,维护被征地农户的合法权益。

“引导征地补偿安置资金合理使用,发挥镇村组织的作用,引导、发展、促成好的产业项目,为征地补偿安置资金提供较好投资渠道和投资机会,以增加失地农民收入,切实解决失地农民的生活保障。”梁养贤说。

【生态旅游】

整合资源,建立休闲观赏农业园

“休闲观赏农业是一种以农业和农村为

载体的新型生态旅游业。近年来,伴随着农业产业化发展,现代农业不仅具有生产性功能,还具有改善生态环境质量,为人们提供观光、休闲、度假的生活性功能。”梁养贤对记者表示,该镇休闲观赏农业园主要是以发展养殖、种植园为最主要的经营项目,养殖和种植品种力求做到新、奇、特。在养殖品种中,将会引入市场销售情况较好、人人爱吃的动物及特色品种;种植项目则会引进速生、抗病、丰产、好看、好吃或外观奇特的产品。

梁养贤介绍,万宝镇西面地区利用临近市区、交通便利等优势,可发展成集观赏、品尝、体验、休闲于一体的都市休闲、观赏农业,拓宽农民收入来源。西面地区按休闲观赏农业不同的性质和功能整合当地农业资源进行空间区划,划分为:观赏区、示范区、休闲体验区、产品区等,让游客以自采自制自买的方式亲身体验农产品制作过程,从而达到购买乡村旅游产品,推动乡村经济发展的目的。

完善旅游基础设施和配套设施

梁养贤说:“加强旅游基础设施建设,既要注重‘硬件’设施的建设,更要重视‘软件’基础的建设。”

其中,在“硬件”方面,重点是进一步完善农村基础设施,提高基础设施服务农业生产、农民生活和环境保护的能力,提高农业的生产、生活和生态水平,促进地方特色主导产业、特色景观的形成和发展,使乡村旅游业沿着规模化、集约化、特色化的道路不断前进。在“软件”方面,包括重视对广大村民的文化教育和文明素质的提高,增强村民的文明意识和开放意识,营造文明、和谐、有序的旅游环境。

同时,还应以“仙女文化”、“农耕文化”和“民俗文化”为切入点,以娄底市后花园和天然生态氧吧为定位,主动与周边旅游景区合作,运用文化营销、品牌营销、联合营销、分销等市场营销策略,加上人员促销、公共关系、节庆活动、广告促销的营销方式扬长避短,优势互补,培育出成长性良好的文化旅游、生态旅游客源市场。争取纳入湖南省大旅游圈,以提升自身的知名度和竞争力,使仙女寨成为区域乃至全省范围内的知名旅游目的地之一。

短 评

记者感言:扎实推进社会主义新农村建设

在万宝采访的日子里,记者感受笃深!建设社会主义新农村的基础是实现农业增收、农民增收。想要增加农民收入,既要当前出发,采取见效快的具体增收措施;又要着眼于长远,寻求解决农民增收问题的治本之策。

建设社会主义新农村首先要把支农政策落到实处。而支农政策的落实,就要着手调整国民收入分配结构,财政支出、固定资产投资和信贷投放都要切实向“三农”倾斜;要大力加强农村基础设施和社会事业建设,加快推进农村道路、饮水、电网、通信等设施建,继续增加农村教育、文化、卫生等方面的投入;要加大对农业科技投入,加快转变农业增长方式,提高农业综合生产能力。

建设社会主义新农村还要全面推进农村综合改革。重点推进乡镇机构、农村

义务教育、农村金融和土地征用制度等方面的改革,激发农村活力。在实践中推进农村各方面制度的创新发展,为社会主义新农村建设提供有力的制度保障。

社会主义新农村建设是一个历史过程,不能急于求成;又是全面建设小康社会大局的关键之举,必须全力以赴。建设社会主义新农村要科学规划、因地制宜,要按照科学发展观的要求,搞好社会主义新农村建设的总体规划和具体部署,既要讲求科学谋长远,又要广大农民得实惠,抓好示范点示范,在取得经验的基础上扎实推进。

在社会主义新农村建设的规划和实施过程中,要实行民主决策、民主管理,因地制宜,分类指导,不强求、不搞强迫命令。正如万宝镇党委书记梁养贤所说,只有得到农民群众的广泛拥护,社会主义新农村建设才能取得圆满成功。(喻海清)

本版组稿 本报记者 喻海清