

# 中国贸易报

## CHINA TRADE NEWS



官方微信



官方微博

主管主办: 中国国际贸易促进委员会(CCPIT) 总第4276期 2013年11月14日 星期四 周三刊 今日二十版 国内统一刊号:CN11-0015 国外代号:D1110 邮发代号:1-79 中国贸易新闻网:www.chinatradenews.com.cn

“聚焦中国金融改革”系列报道之一

## 民营银行渐行渐近 制度比牌照更重要

■ 本报记者 陶海青

随着中国金融改革逐渐驶向深水区, 成立民营银行的呼声越来越高。截至11月6日, 已有苏宁银行、华瑞银行等23家民营银行名称获得国家工商总局的预核准, 民营银行的申办势头越来越热。但是, 在政府和政策层面, 民营银行的准入细则至今尚未出台。

近日, 有消息称, 设立民营银行一事已经有了相应的时间表, 民资办银行已无政策障碍。根据《试点民营银行监督管理办法(讨论稿)》(以下简称《办法》), 今年10月前, 各地方征集民营银行发起人, 并完成相关协议的签署, 敲定募股方案, 工商注册登记的预核准工作也同步进行。明年3月前, 全国第一家民营银行将会核准开业。

投资银行家、亚洲金能源有限公司常务董事卜若柏在接受《中国贸易报》记者采访时说:“建立民营银行是一个好主意, 但何时成立、如何建立需要非常慎重。”

高度谨慎似乎正是目前中国监管高层的态度。距离政策闸门开启之日已过去3个多月, 建立民营银行一事仍未见实质性进展。由于民营银行准入细则迟迟没有出台,

银监会还未肯首肯任何一家民营银行申办者。中国青年海归协会创业投融资部负责人徐振凯博士也认为:“民营银行的建立是一件好事, 也绝对是中国金融改革的一件大事。十八届三中全会之后, 民营银行最终花落谁家或见分晓。”

民营银行看上去很美

创办民营银行是许多企业家的新梦想。究其原因, 银行业仍然是最赚钱的行业之一。而据Wind资讯数据显示, 很多实体行业利润率普遍不高, 以家电行业为例, 格力电器今年三季报的销售净利润率仅为8%。

高利润吸引了民营资本扎堆申办银行牌照。但民营银行真的像看起来那么美吗? 在中国社会科学院金融研究所研究员易宪容看来, 申办民营银行的企业家更多的是想利用金融支持自己的实业。他们不惜一切代价地争取早日加入到民营银行的行列, 很大程度上是出于对自身利益的考虑。

徐振凯也告诉本报记者:“民营企业要拿到首批入场券, 以防今后政策收紧。民营银行建立后, 有助于解决民营企业、中小微企业贷款难等问题。但是民营银行以后的

发展将面临更加困难的社会认同和严格的监管环境。”

无法撼动国有银行垄断地位

有消息说, 首批民营银行牌照或仅发放3张: 北京、天津、上海各得1张。虽然还没有正式公布, 但业内似乎已经形成共识: 获批的民营银行必定不多。

民营银行以一个垄断搅局者的身份走进公众的视野, 在数量、规模和区域等受限的前提下, 又将如何打破现有银行的垄断格局呢?

某家国有银行的一位副行长明确地回答了记者的提问:“民营银行对于中国金融改革的重要性不言而喻, 但不能寄予过高期望。民营银行在短期内无法撼动现有格局, 只是国有银行的补充。这是因为, 民营银行有明显的短板: 没有政府信用背书、风险自担、网点少、规模小、运营及负债成本高。除此之外, 民营银行在初期实行区域管理, 只在一些固定领域, 比如小微金融方面取得相对优势, 根本无法与国有银行竞争。更致命的是, 资产总额不足, 即使筹建小型民营银行, 也得需要数万亿元, 这足以令民营资本望而生畏。”

中央财经大学中国银行业研究中心主任郭田勇也表示:“民营银行短期内只是试点, 所以谈不上冲击行业垄断。”

兴业银行首席经济学家鲁政委更是直截了当地说, 就目前状况看, 民营银行很可能成不了气候, 只能是点缀。

顶层设计成重中之重

显然, 民营银行是一个非常复杂的金融改革系统工程。

“最关键的是进行金融改革顶层设计, 有序推进银行破产制度、存款保险制度及利率市场化改革, 从政策法规上营造有利的市场环境。”徐振凯说, 顶层设计和准入标准要清晰透明, 有法可依。相关细则必须能有效地执行下去。

郭田勇也表示, 银行业风险高, 对民营银行经营方向要进行制度安排, 有效规范、约束其行为, 既保证构建市场化、多层次、优势互补的金融体系, 又让民营银行始终不脱离健康的运行轨道。民营银行是市场化的产物, 建立指引民营银行设立的制度框架更重要。

本期关注

### 本期看点

意大利向中国企业抛出绣球

详细报道见第2版

电商鏖战“双11”市场格局初定

详细报道见第2版

聚焦“丝绸之路经济带”

详细报道见第3版

美国调整反倾销调查部分规则

详细报道见第5版

海外代购: 痛并快乐着

详细报道见第6版

携程“二次创业”步入正轨

详细报道见第7版

新加坡: 特殊而重要的邻邦

详细报道见第8版

### 截稿新闻

#### 国台办: 鼓励和支持两岸经济功能区加强交流合作

本报讯 国台办13日上午举行例行发布会。谈及两岸经济功能区合作时, 发言人范丽青指出:“我们鼓励和支持两岸经济功能区之间加强交流合作, 也希望两岸经济功能区的合作能够为大家带来更多的机遇、更多的发展, 为两岸同胞带来更多福祉。”据悉, 在今年的两岸经贸文化论坛以及刚刚结束的两岸企业家紫金峰会上, 都提出了要加强大陆的自由贸易试验区与台湾自由经济示范区之间的合作。

范丽青还表示, 海协会会长陈德铭将于11月下旬率海协会经贸交流团赴台湾参访, 了解台湾经济发展现状, 推动两岸经济合作。这是两会交流互访的规划之一。在台期间, 陈德铭将实地考察台湾“六海一空自由经济示范区”的规划与建设, 参访有代表性的工厂、企业、科技和农业园区, 与台湾有关人士和民众交流, 还将参访大陆在台投资企业。

对于两岸货币互换协议的商签工作进展, 范丽青指出:“我们支持台湾发展人民币离岸市场。目前, 两岸有关方面也正在就建立货币互换安排开展相关研究。”她介绍, 两岸货币清算机制从今年2月实施后运作良好。在两岸货物贸易协议中, 大陆允许台资的金融机构以人民币合格境外机构投资者方式投资大陆资本市场, 为台湾人民币资金回流大陆开辟了渠道。(钟鑫)



虽然再有两个多月才迎来中国传统的春节, 但是, 以马年为主题的金币已经上市并受到了热捧。随着国际金价持续振荡和美元不断走弱, 以金币为代表的黄金实物需求也有所复苏, 一些机构也逐渐调低了对黄金唱空的调门。汇丰银行在近期的一份报告中就称:“长期来说, 我们对黄金看涨, 但近期要有更多上升是很难的。” 本报记者 季春红 摄

## 让市场在资源配置中起决定性作用

■ 张荣楠

在人们的热切关注和期盼中, 中共十八届三中全会公报终于出炉。一幅关于中国全面深化改革的全景设计图展现于世。

从经济体制改革的角度看, 全会公报中有两大亮点最值得关注。一是提出要让市场在资源配置中起决定性作用; 二是决定成立全面深化改革领导小组。如果说前者进一步明确了改革的思路方向, 那么后者则为强力推进改革提供了组织保证。这意味着, 在改革进入深水区和攻坚期的今天, 中央将以更大的勇气和智慧打破束缚生产力发展的体制机制障碍, 推进一场范围更大、层次更深甚至具有革命意义的改革。

时至今日, 中国仍然算不上一个健全的市场经济国家, 大部分改革只走到了半途, 仍然存在着各种有形无形的制度壁垒, 妨碍着生产要素的自由流动和公平竞争。在某些层面上, 一些政府部门甚至通过不断扩权, 严重压抑了市场成长空间。政府对微观经济的直接干预管制、对国有企业的隐性补

贴, 在相当程度上形成了对市场的替代, 导致信号失真、资源错配和效率低下。

要推动中国经济转型和产业升级, 就必须重新配置资源, 而经济发展的历史证明, 市场化是优化资源配置的最有效途径。市场化改革的核心, 是解决“效率”和“公平”问题, 这意味着未来中国改革的核心任务是解放生产力, 在提高要素生产率上做文章。无论是公报中提及的金融体制改革、财税体制改革, 还是政府行政体制改革, 都要从“权力重新分配、资源重新配置”的角度出发, 以全面市场化改革为主线, 在更大程度上、更广范围内发挥市场在资源配置中的决定性作用。

从金融资源配置效率的角度看, 我国信贷资金的投放一直存在结构性矛盾。近年来, 信贷资金更是过于向房地产领域和地方政府投资项目倾斜。目前, 地方政府融资平台贷款与房地产贷款之和占全部贷款的比重接近35%, 对实体经济产生了严重的挤出效应。因此, 新一轮改革的首要任务, 就是从解决财政和金融资源错配问题入手, 推动财政

体制和金融体制改革。其中, 财税体制改革的重点, 就是要以事权调整带动财力重新配置, 重新划分中央政府和地方政府的支出责任, 将涉及全国范围内普遍性的民生性支出责任上移, 实现事权与支出责任相匹配。

在三中全会公报中, 政府自身的改革同样释放出市场化改革的强烈信号。“权利公平、机会公平、规则公平”不仅是新一轮市场化改革的要求, 也对现行政府行政管理体制提出了挑战。未来, 政府的主要职责将是创造自由公平的制度环境, 在避免“市场失灵”和“政府失灵”的基础上, 提供更多的公共服务产品。中央政府要承担起全国性、跨区域性的战略规划、方针政策、统筹协调、宏观管理等方面的职责。可以预期, 政府与市场的各归其位和良性互动, 将是中国新一轮改革的主要红利所在。

(作者系中国国际经济交流中心战略研究部副研究员)

#### 多国货币又现竞争性贬值

过去几天, 欧元区、捷克、秘鲁、韩国、澳大利亚和新西兰等多个经济体通过降息、抛售本币或是口头喊话等方式, 压低各自的本币汇率。随着国际货币基金组织再次下调全球经济增长预期, 主要西方经济体通胀压力减轻, 竞争性货币贬值又一次成为各大央行无法回避的话题。

#### 澳矿业生产未来5年飙升四成

尽管面对资源领域投资逐渐减少、建筑业繁荣褪色的境况, 矿业仍将是澳大利亚拉动经济的引擎。国际清算银行发布的最新矿业报告显示, 澳大利亚矿业生产在未来5年内将飙升41%, 一定程度上弥补由矿业领域投资下滑20%造成的影响。

#### 中投接近完成收购伦敦办公地产

中国投资有限责任公司预计将于11月底完成对西伦敦敦奇西克公园办公园区的收购计划, 这宗斥资8亿英镑的收购案将成为中投在伦敦地区规模最大的一笔不动产收购案。目前, 中投正在和美国私募基金百仕通集团进行最后谈判。后者在2011年年初以4.8亿英镑的价格购得该办公园区。

#### 美国与欧盟重启自贸谈判

美国和欧盟11日至15日在布鲁塞尔展开第二轮《跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定》(TTIP)谈判, 涉及的领域包括服务、投资、能源和原材料等, 但本轮谈判的关键议题是如何协调监管以减少贸易壁垒。此时正值美国大规模窃听欧洲盟友的丑闻风波, 分析认为, TTIP谈判不会受到实质性影响。

#### 日本经济或撞上减速带

日本财务省周一公布的数据显示, 9月份, 日本国际收支经常项目顺差约为59.3亿美元, 连续8个月保持顺差。不过, 仍有市场人士担心, “安倍经济学”的第三支箭——“经济增长战略”的效果已开始减弱, 今年第三季度, 日本的国内生产总值年化增幅可能仅为1.7%, 不及美国的2.8%, 较日本经济今年前两个季度的3.8%和4.1%增速也急剧放缓。(本报综合报道)

编辑: 高洪艳 联系电话: 95013812345-1024  
制版: 何欣 E-mail: myyaowen@163.com

#### 本报常年法律顾问

■ 北京市炜衡律师事务所  
■ 赵继明 赵继云 律师  
■ 电话: 010-62684388

