



瑞丽国家试验区在腾飞

——访瑞丽国家试验区管委会专职副主任芮鸿程

瑞丽试验区作为国家确定的三个重点沿边开发开放试验区之一,承担起了探索全国沿边开发开放新速度、新路径、新模式之重任。它将建设成为中缅边境经济贸易中心、西南开放重要国际陆港、国际文化交流窗口、沿边统筹城乡发展示范区和毗邻安邻富邻示范区。

2011年5月,瑞丽试验区建设正式启动。2012年7月9日,《瑞丽重点开发开放试验区建设实施方案》获国务院批准,标志着瑞丽试验区建设进入全面实施阶段。2013年8月12日,国家发改委批准了《云南瑞丽重点开发开放试验区建设总体规划》。瑞丽试验区建设一年多来,进展情况如何呢?记者对瑞丽试验区管委会专职副主任芮鸿程进行了专访。

《中国贸易报》:瑞丽试验区在整个桥头堡战略中处于什么样的地位,瑞丽试验区的总体构想是什么?

芮鸿程:瑞丽试验区是国家重点开发开放的三个试验区之一,总体规划为“一核两翼”。一核:即瑞丽市全境,面积1020平方公里,以勐卯镇、畹町镇、弄岛镇为重点,拥有瑞丽、畹町国家级边境经济合作区和口岸经济区。两翼:即试验区联动发展的4个乡镇。东翼:芒市遮放镇、风平镇和轩岗乡。西翼:陇川县章凤镇。6个功能区:边境经济合作区、国际物流仓储区、国际商贸旅游服务区、进出口加工产业区、特色农业示范区和生态屏障区。

总体目标:到2017年,瑞丽试验区对外开放取得突破,国际陆港作用初步显现;到2022年,瑞丽试验区示范效应充分体现,综合实力明显增强。对外开放水平显著提高,区域经济合作取得重大成效;特色优势产业体系基本形成,辐射带动作用明显增强;基础设施明显改善,连接印度洋国际大通道基本建成;城镇化水平明显提升,城乡一体化发展格局基本形成;公共服务更加完善,人民生活水平显著提高;生态环境更加优美,可持续发展能力显著增强。

《中国贸易报》:推进瑞丽重点开发开放

试验区建设进程中的发展状况和所取得的成就如何?

芮鸿程:瑞丽试验区按照建设中缅边境经济贸易中心等几大战略定位,各项工作有序推进并取得了一定成效。

一、抓好规划编制,发展蓝图逐步绘就。

2013年8月12日,国家发改委批准了《云南瑞丽重点开发开放试验区建设总体规划》。瑞丽试验区《总体规划环境影响评价报告》的编制工作稳步推进。积极配合州直属有关部门启动了试验区土地利用、环境保护、产业发展、口岸发展、旅游文化产业发展、城乡发展等6个专项规划编制工作。瑞丽市按照瑞丽畹町姐告一体化的要求,完成了瑞丽城市总体规划修编工作,等等。

二、加强与缅合作,走出去的步伐更加积极。

认真落实德宏州与缅甸商务部定期会晤机制,年内筹备了与缅甸商务部举行的3次会晤。正式挂牌成立了德宏州驻缅甸曼德勒商务代表处,积极参与组织经贸代表团,成功出访了缅甸仰光、曼德勒等城市,积极与缅甸木姐有关机构和商会开展交往,努力拓展外联渠道,拓宽信息渠道。在首届南博会暨第21届昆交会期间,积极参与筹办中缅经贸合作专场推介会,圆满做好缅甸“88学生组织”来访代表的接待工作,建立了与缅民间组织的友好交往。

与省政府研究室合作,开展了《中缅现代农业合作示范区战略规划》研究,努力打造睦邻合作新亮点。大力推动畹町芒满一木姐暖应通道对应开放,积极架通空中走廊,做好芒市口岸机场临开工作。积极配合云南农业大学成功筹办了工程院院士德宏行系列活动,启动了相关跨境合作项目研究。

今年以来,在中缅友协的大力支持和推动下,中缅陆水联运大通道建设取得突破。

三、狠抓基础设施建设,交通瓶颈逐步突破。

龙(陵)瑞(丽)高速公路项目加快实施,德宏境内完成投资24.15亿元。总投资2.72亿元的国道320线德宏部分路段改造项目

将于年底全线通车。总投资90.27亿元的芒(市)瑞(丽)城际快道一阶段工程全部开工,瑞(丽)陇(川)高速公路于9月29日正式开工建设。

中国民航局已批准筹建瑞丽航空公司,瑞丽通用机场前期工作积极推进。

中缅油气管道建设顺利推进。天然气管道已经建成,7月31日天然气顺利入境,10月20日全线贯通。

四、大力招商引资,产业支撑带动作用显现。

产业园区加快建设。中国·瑞丽彩色宝石交易中心、瑞丽环山工业园区、畹町农产品仓储物流电子信息交易中心,芒市工业园区帕底片区、天然气管道、陇川工业园区等园区的基础设施建设正在加快推进。

招商引资成果丰硕。银翔摩托、北京汽车、东方金钰等企业落户试验区。年内,试验区招商签约协议资金728亿元。

重大项目积极推进。一批大通道、大平台、大物流项目有序推进。

五、推动金融先行,资金困局有望破解。

上海农商行瑞丽村镇银行正式成立,瑞丽次区域人民币跨境结算中心建设正式启动。试验区投融资公司已经完成注册开始运作,组建了瑞陇高速公路投资开发公司。

试验区与中国银行云南省分行等多家金融机构签署了战略合作协议,签订融资协议7650万元,达成意向性融资12.6亿元。

跨境结算机制进一步完善。2013年1—9月跨境人民币结算收支达76.04亿元,同比增长28%。

六、强化用地管理,土地压力适度降低。

七、口岸建设加快,对外贸易快速增长。

积极争取开通畹町口岸芒满货运通道,同步建设畹町口岸经济区。2013年1—8月,瑞丽口岸进出口货运量133.88万吨,同比增长27.7%,作为我国南向开放最大国际陆港的地位和作用更加突出。

八、立足先行先试,政策环境不断改善。

《中国贸易报》:瑞丽试验区建设启动一年多来,在发展进程中面临哪些困难和亟待



破解的难题?

芮鸿程:瑞丽试验区建设启动以来,虽然取得了初步成效,但仍存在一些亟待解决的困难和问题:一是支持政策仍需细化和落实。目前国家层面还没有出台支持试验区建设的具体政策,具体操作中协调落实的难度大,有待于进一步细化和落实。二是建设用地指标不足。三是基础设施仍然薄弱。境内道路实际通行能力难以适应快速增长的运输量,联通内外的综合交通运输体系尚未真正形成,境内外大通道建设协调推进缓慢,口岸、能源、水利、通信等总体保障水平仍然较低。在交通建设方面,大瑞铁路德宏段实质性开工仍没确定,中缅铁路和高速公路项目推进缓慢。作为我国西南开放的前沿,瑞丽试验区交通制约瓶颈突出。四是人才支撑明显不足。五是跨境合作项目缺乏资金支持。中国—缅甸之间的跨境合作必须以项目作为支撑,而项目融资目前十分困难,急需国家支持,国际融资和金融合作期待有新突破。

《中国贸易报》:瑞丽试验区作为“桥头堡”中的“桥头堡”,有怎样的开放前景、发展潜力?请谈谈你对瑞丽试验区未来的发展期望。

芮鸿程:它是我国向西南开放实施印度洋战略,在全球新格局下具有深刻背景和深

远意义的重大战略指向,而德宏正是这一战略指向的突破口和西向印度洋国际大通道的出口。国家选择了云南瑞丽、广西东兴、内蒙古满洲里作为沿边开发开放试验区,就是希望三个试验区能够为国家第二轮改革开放即沿边开放摸索出一条路,创造出经验。

《中国贸易报》:与中国沿海经济特区相比,瑞丽试验区有哪些优势?你认为沿海经济特区有哪些成功经验值得借鉴?

芮鸿程:与沿海经济特区相比,瑞丽的优势主要体现在三个方面:一是政策优势。由于得到了中央、省里、州里的大力支持,再有西部大开发政策及少数民族地区政策的叠加,瑞丽试验区的政策优惠程度已经超越了沿海经济特区。二是资源优势。瑞丽试验区地处我国资源最为富集的西南地区,先天的地理位置赋予瑞丽试验区可以充分利用东南亚南亚丰富资源的巨大优势。三是劳动力成本。瑞丽试验区的发展潜力很大,目前已经是珠宝玉石、红木家具的生产销售集散地,也是全国闻名的旅游目的地,只要将我们的政策优势、资源优势、劳动力成本优势转化为经济优势,完全可以实现跨越发展。

沿海经济特区最值得瑞丽试验区借鉴的成功经验是敢于创新、善于创新。要为沿边开放摸索出一条合适的路来,关键在创新体制、机制,要实干加上巧干。

让你实现梦想的地方——瑞丽

如果问德宏最具活力的地方是哪里,德宏人一定会告诉你——瑞丽。瑞丽,仿佛已经成为梦想圣地,承载着无数人的梦想,也让无数人实现了梦想。

瑞丽市姐告边境贸易区管委会副主任杨仕勇在接受记者采访时表示,瑞丽是桥头堡建设的突破口,在整个战略中居于极其重要的地位。通过瑞丽试验区及输油管道、铁路、公路的建设,可以把缅甸兑兑港打造成我国通向南亚、非洲、欧洲的中转站,同时可以使缅甸的伊洛瓦底江成为“中缅陆水联运大通道”。

瑞丽人常提的“两头”产业,现在已经形成较大规模,在业内具有不小的影响力。所谓“两头”,一是石头即翡翠,二是木头即红木。瑞丽有大大小小的珠宝店5000多家,是全球翡翠的加工、集散中心。

瑞丽以前只不过是名贵木材的“中转站”,如今已经是云南红木家具、工艺品的集散中心。产值2015年预计可达到50亿元。

在瑞丽市金星石木城一个700平方米的销售大厅里,

记者见到了中国木材与木制品流通协会红木流通专业委员会主席团主席、瑞丽红木家具行业协会副会长赵德顺。出生于1969年的赵德顺,1991年借了1000元钱只身一人从云南保山来到瑞丽创业,2006年进入红木行业。现在,其经营的“德顺根雕”已是云南乃至全国一个很有知名度的品牌。赵德顺感慨地告诉记者,单靠个人或者企业要把红木产业做大做强,几乎没有可能,有了当地党委、政府的引导和大力支持,才有了“德顺”的今天。

云南省石产业促进会副会长、云南翠之稼商贸有限公司总经理何涛告诉记者,他经营翡翠生意已经有20多年了,没听说过有谁在瑞丽做珠宝玉石做“垮”了的。1999年,“翠之稼”的总部从瑞丽畹町搬到昆明,2013年又因瑞丽试验区的建设搬回瑞丽。何涛说,瑞丽是东方珠宝城,是珠宝玉石加工、集散基地,同时又是天然的大卖场,具有无可替代的先天优势。

瑞丽已经创造了太多的奇迹,随着瑞丽国家重点开发开放试验区的建设,这里还将继续演绎更多的传奇。

云南省盐津县人社局“流动仲裁庭”开进病房

本报讯 2013年10月11日盐津县劳动人事争议仲裁委员会“流动仲裁庭”在四川省宜宾市第二人民医院病房开庭,这是盐津县设立“流动仲裁庭”以来首次在医院病房开庭审案。

2013年6月18日,申请人杨秀均在云南省水利水电工程有限公司承建的盐津县水子冲水库大坝枢纽及附属工程项目的引水隧道上班时被石头砸伤,导致下半身瘫痪。其后杨秀均家属向盐津县劳动人事争议仲裁委员会提出仲裁申请,要求用工企业给予工伤赔偿。盐津县人力资源和社会保障局高度重视,组织了由劳动监察

大队大队长胡天游、劳动人事争议仲裁院副院长牟城策组成的调查小组专门调查该事件。由于患者行动不便,劳动争议仲裁委员会决定将“流动仲裁庭”设在该医院病房。2013年10月11日,经过近3小时的审理,一起因工伤事故引发的工伤赔偿金劳动争议案件圆满解决,伤者获赔750000元。

据了解,盐津县劳动人事争议仲裁院下一步将把事实较为清楚、案情较为简单的争议案件逐步纳入“流动仲裁庭”的范围。把劳动法规、仲裁审理、权益保护等送进企业、工业园区、乡镇等基层,切实保障劳动争议双方的合法权益。(宋彪)

云南省昭通市昭阳区：“昭通苹果”香飘万里

本报讯 云南省昭通市昭阳区种植苹果历史悠久,1989年被国家农业部授予“中国南方优质苹果商品生产基地”,1996年云南省政府将昭阳区列为优质苹果基地予以扶持,2008年昭通苹果被纳入国家苹果产业技术体系,在昭通正式成立国家现代苹果产业技术体系云南(昭通)综合试验站,2010年昭通苹果产业首次被列为云南省20个重点扶持产业之一。

为了做大做强昭通高原特色苹果产业,让“昭通苹果”香飘万里,近年来,昭通市把苹果产业作为重点扶持培育的一大支柱产业。昭阳区不断调整、优化产业结构,积极推进高原特色农业苹果示范园建设,扩大苹果种植规模,苹果产业发展取得显著成效。到2013年底,昭阳区苹果种植规模将达25.5万亩,预计产量35万吨,现已销售7万

吨,预计年产值可达15.5亿元,同比增长19.6%。

昭阳区严格按照省级优质苹果示范园建设要求,建立苹果标准化生产示范园1.5万亩,全区18万亩苹果园通过无公害产品认证,2万亩苹果园通过绿色食品认证,为进一步扩大昭通苹果的知名度和影响力,创立优势品牌,现已注册“红云”、“红韵”、“昭福”、“满园鲜”、“昭锦”、“提那”等苹果商标,同时,还积极申报绿色苹果、有机苹果产品认证和注册品牌商标,带动全区苹果向生态化方向发展,现已在全国产生了一定的影响力。

为促进昭通苹果产业持续健康发展,昭阳区工商局等各部门努力为苹果多元化销售寻找渠道。目前,昭阳区已成立苹果专业合作社3个,综合服务合作社5个,苹果协会8个。

云南芒市：多举措促“城镇上山”显成效

芒市,是古代著名的“南方丝绸之路”的重要驿站,中国历史上较早通向世界的门户之一,素有“滇西边陲第一镇”之称。

国家新一轮西部大开发战略中,国务院正式批准了广西东兴、云南瑞丽、内蒙古满洲里为重点开发开放三个重点试验区。瑞丽试验区作为三个重点开发开放试验区之一。芒市又是云南省委、省政府实施“城镇上山”战略的重要试点之一,可见其在桥头堡建设战略中的特殊位置。

芒市副市长孙坚说,云南省委省政府实施的“城镇上山”发展战略出台后,芒市作为“城镇上山”的试点之一,近年来,芒市市委市政府积极响应和贯彻省委、省政府关于保护坝区农田的重要部署,按照州委州政府建设山地城镇的重要部署要求,抢抓机遇,主动作为,切实加强坝区农田和耕地保护,转变城乡建设用地方式,推进土地资源节约利用,加快实施芒市低缓坡土地综合开发利用试点工作。

新城“上山”农民“进城”有保障

据孙坚介绍,芒市实施“西部新城”建设等城镇上山战略,可为山区城市化发展探索走出一条具有边疆民族地区特点的新型城镇化发展路子。

切实降低农民进城“六大门槛”,全面放开户籍限制,有序放开中小城镇的限制,加快推进芒市2.1万套城镇保障性安居工程建设,完善基本医疗卫生体系,保障农村户口转城市户口人员子女接受公平的教育,完善养老保险办法,进一步降低农民入居、入市、就业、就学、就医、劳动力输出转移的门槛,让农民进城真正“进得来”。出台农民进城配套政策措施,认真研究细化和落实好“盖两床被子、穿十件衣服”的优惠政策,解决农民进城的后顾之忧。

全面推进以林权、土地承包经营权、宅基地使用权及农房“三权三证”抵押融资为重点的农村金融改革,为农村人口转移提供坚实金融支持,让农民进城真正“留得住”。

严守耕地“红线”,支持瑞丽试验区建设

孙坚表示,为全面落实耕地保护目标责任制,紧紧围绕“红线”目标,芒市积极调整完善芒市土地利用总体规划,将原来已调整到山上的基本农田重新调回坝区。将坝区80%以上的现有优质耕地和山区连片面积较大的优质耕地划为永久基本农田,将原规划占用坝区700公顷耕地划为基本农田,实行特殊保护,并将工业园区2550公顷土地从坝区用地指标调整到风平镇、遮放镇二台坡地上,把572.75公顷建设用地指标调整上山,大力支持推进瑞丽试验区建设。

全市完成大于1平方公里坝区范围界线核定和

地类核实工作,建立基本农田保护的的重点区、集中区,健全永久基本农田相关图表册、基本农田数据库,设立统一标识牌并落实到地块。全市划定耕地保有量为58400公顷(87.6万亩),划定基本农田保护面积50120公顷(75.2万亩);实际划定耕地保有量为62951公顷(93.8万亩),划定基本农田保护面积53966.52公顷(80.95万亩)。

立足芒市实际,科学用“活”土地

为了合理调整用地结构和布局,科学用“活”土地,芒市不断创新土地管理方式,积极调整和转变城镇规划观念。

立足芒市山多坝少的现实,切实保护坝区农田,以“城在山中、山在城中、房在林中、人在绿中”的现代城镇规划建设发展理念,积极推进城镇化发展进程。

科学统筹城乡,提升服务水平

构建科学合理的市域城镇体系,形成芒市主城“一个中心城市”,遮放、勐嘎、芒海“三个重点镇”,其余乡镇为特色农林和旅游服务的“多个农村服务点”为一体的城镇体系。

科学统筹城乡发展,逐步消除城乡二元结构,积极推进城乡规划、产业发展、市场建设、基础设施、公共服务、管理体制的一体化,努力推动公共财政向农村倾斜,公共服务向农村覆盖,社会事业向农村延伸,全面提升农村公共服务水平。切实加强社会主义新农村建设,以“水、电、路、气、房”为重点对乡村进行改造提升,统筹推进城乡之间公共设施连接,推动农村民居配套化、管理社区化,让农村面貌“亮起来”、“交通”快起来”、居住“宽起来”,群众真正笑起来。

目前,芒市正在形成“山水田园一幅画,城镇村落一体化,城镇朝着山坡走,田地留给子孙耕”的有效保护耕地、保障用地的双赢格局。

