

“中国梦·美丽新县”城市建设专题报道

科学规划谋发展 美丽建设铸辉煌

新县县城全景

■扶鹏

巍巍大别山,滔滔黄河水。在豫南大别山腹地、鄂豫皖三省结合部,座落着一座美丽的山城——新县。新县地跨江淮,境内群山环绕,河溪纵横,总面积1612平方公里,辖16个乡镇区,总人口36万,是国家扶贫开发工作重点县,全国著名的革命老区县、“将军县”。

近年来,新县抢抓国家实施大别山集中连片扶贫攻坚和建设中原经济区机遇,以打造美丽新县,建设宜居、宜业、宜游的生态养生之都为目标,充分挖掘境内“红绿资源”优势,走可持续发展之路,县城建设日新月异,城市品位不断提升。目前,县城规划区50平方公里,建成区15平方公里,城镇化率达45%,获得中国人居环境范例奖、国家园林县城、全国文明县城、国家卫生县城等10多项国家级荣誉。中央政治局常委、中央书记处书记刘云山,河南省委书记郭庚茂,以及原中央政治局常委、全国政协主席贾庆林,原中央政治局常委、中央纪委书记贺国强等领导先后亲临视察指导,对新县城市建设给予了充分肯定。

一、突出特色,以科学规划引领城市发展

新县立足境内“红绿资源”和区位优势,将县城发展定位为建设豫南地区独具特色的现代山水园林城市,将发展优势定位在生态观光和红色旅游上,融城市于自然,蕴自然于城市,着力打造“鄂豫皖红色首府,大别山休憩家园”。

阳光操作,科学编制规划。为充分发挥规划对于县域经济社会的宏观调控作用,建立覆盖全县、统筹城乡、功能清晰、层次分明、有机衔接的城乡规划体系,新县一是阳光规划。在城镇建设中,始终把规划作为第一位的工作来抓,成立了以县委书记、县长分任第一主任和主任的新县城乡规划委员会,吸收省市知名规划专家和社会各界代表组建了评委专家库,拟定了建设项目评审规则,对事关民生的重点工程及重大项目的规划编制和审批都由评委会集体决策、集中评议。为提升规划编制质量,规划编制中做到“六个到位”,即基础调研到位、规划衔接到位、征询意见到位、论证公示到位、决策程序到位、审批备案到位。二是借鉴经验。县政府多次组织人员到与新县地形地貌相似的浙江桐庐、安吉和河南栾川等地考察学习,认真探索,积极借鉴外县创建园林城市的先进经验和做法,立足实际,博采众长,努力打造自己的个性特色和城市风格。三是引入外“脑”。在编制县城分区规划及景点规划时,高薪聘请武汉大学、湖南大学规划设计院、苏州科技大学园林设计院等高校的知名专家教授参与,确保规划的科学性、艺术性和鲜明的个性。目前,新县正在组织编制新一轮县城总体规划,以中心城区建设为核心,以产业集聚区为载体,以“红绿旅游”文化为灵魂,加快推进产城融合和新型城镇化进程,将新县建设成为大别山片区融合优良生态、优质生活、健康产业和多元文化等元素为一体的改革创新试验区,宜居、宜业、宜游的山水休闲养生之都。在高标准编制县城总体规划的同时,科学制定了《县城绿地系统规划》、《县城环卫规划》、《县城生态保护规划》等专业性控制规划,重新编制了县城组合型城市远景规划。完成了县城城镇体系规划,加快县乡总体规划修编和八里畈镇丁李湾传统村落保护规划编制,为构建各具特色的城镇体系、启动“美丽乡村”建设、加快城镇发展绘制了蓝图。

彰显个性,认真实施规划。规划建设中,始终坚持三个原则。一是突出个性特色。为彰显新县红色历史,让将军之光永远辉煌新县,对中共中央鄂豫皖分局旧址、许世友将军墓、郑维山将军石、烈士陵园等红色旅游景区(点)重新规划设计,依山就势规划建设了英雄山索桥、栈道,使县城建设于秀丽中透出厚重的历史感。同时,充分考虑自然山水、风土人情等因素,融城市于自然,蕴自然于城市,努力实现“城在山中、水在城中、楼在绿中,人在画中”的理想效果。把握文脉,传承文化,对百年老街首府路,按照恢

编者按:

城市建设是一面镜子,它更多地承载着地方精神文明建设的程度。

河南新县地处大别山腹地、鄂豫皖三省六县结合部,是全国著名的革命老区和“将军县”。这样一个以山林为主的山区县,多年来坚持科学经营城市的发展理念,高起点规划、高标准建设、高效能管理,走出了一条贫困山区建设城市的发展之路,实现了“城在山中,水在城中,楼在绿中,人在画中”的“美丽新县梦”。



新县新城一角



城市小品——清茶园



英雄山吊桥

复豫南民居一条街的地方风貌进行规划改造;借鉴徽派风格,改造建设航空路,尽现豫南民俗风情;在清茶园建设中,以一把硕大的茶壶流淌出的潺潺流水,表达浓郁的茶文化特色。二是注重生态保护。高度重视生态保护,依照“显山露水、护山净水”的指导思想,严禁开挖山体、破坏绿化行为;对穿城而过的潢河综合治理,沿河修路,依水布绿,筑坝成湖,并对沿河建筑进行立面改造,形成十里景观带。在修建滨河休闲路过程中,随弯就势,充分利用原枫杨林、沙滩等景观,追求自然天成的效果。三是体现自然和谐。在规划布局方面,不仅考虑各功能分区的独立性和完整性,而且注重各区之间的有机结合和协调搭配。在规划创意上,体现以人为本,在人口密集区、交通便利区、商贸繁华区,规划修建学校、市场、医院、公园、广场等公益设施,使人和自然和谐共生,打造城市的个性和人文特色。在建筑形象方面,避免千篇一律、千楼一式的设计格调,充分考虑建筑的高度、体量、色彩、形式、轴线等因素,注重与周边建筑群的搭配,与自然环境的和谐,达到移步换景的效果。在园林绿化方面,以草坪、常青树种为主,乔、冠、草相结合,做到四季常青,三季有花。在街景雕塑小品的选用上,注重文化内涵,使之起到画龙点睛的作用。

强化监管,严格落实规划。一是维持严肃性。对已成形的规划,依程序赋予法律效力,坚持不懈,一以贯之,严禁任何组织、个人随意更改。严格执行“先规划、后建设”的原则,所有建设项目必须将平面规划和效果图报县城乡规划委员会集中审批后,方可开工建设,从源头和细微处着手,防止盲目随意和低水平重复建设。二是实行公示制度。要求建设单位在醒目位置设置公示牌,公布项目建设效果及平面规划等情况,切实维护广大群众的知情权、参与权、监督权。



美丽乡村



新县全貌——水在城中



红色文化雕塑

体育馆、疾病预防控制中心等公用设施,缓解了资金压力。

依法操作,规范化实施搬迁。靠政策驱动、宣传带动、思想感动推进房屋征收搬迁工作。一是合理制定政策,以群众利益为重。搬迁安置前,对安置对象、居民结构、家庭人口等全面调查,组织人大代表、政协委员、拆迁户代表进行座谈,在广泛听取意见的基础上,根据城镇房屋征收政策,制定房屋征收补偿方案。二是解决实际问题,让群众得实惠。按照“群众利益优先考虑、群众补偿优先支付、群众困难优先解决”的“三优”原则,严格落实安置补偿规定。规划专门的安置区,除补偿资金和解决过渡期安置外,通过提供安居房、建房地皮或原地重建等方式,永久性解决拆迁户安置问题。在建设资金紧张的情况下,按政策、按标准及时兑现群众补偿费用,并主动协调有关部门为群众减免农业税,及时办理农转非手续。同时,优先安排当地群众从事新区道路保洁、花草管护、工程运输等劳务,使群众真正成为受益者。三是深入宣传发动,营造良好环境。组织工作人员深入拆迁户家中,促膝谈心,交流感情,掌握群众的家庭情况和困难,帮助群众算好眼前损失与长远所得的经济账。以动员会、印发拆迁通告、致公开信等形式,营造声势。由国家房屋征收条例、法规汇编成册,连同安置补偿方案送至群众手中,让群众掌握政策。同时,依法加强对拆迁各个环节的监督管理,严禁拆迁工作中违反程序、违规办事,损害群众利益的行为发生,促进依法行政。近年来,先后改造红星街、将军路、红色首府景区等区域近3平方公里,完成百货仓库、火车站等棚户区改造3.56万平方米,改善了区域环境,提升了县城品位。2009年以来,将县城南部艾洼区域作为城乡一体化建设示范区整体开发,按照“提升价值,共享权益,保障民生”的原则,变农民为市民,变农村为

城镇,加快棚户区改造,带动投资2亿余元,拉大城区框架2.5平方公里,实现政府和区域居民双赢,被中国人民大学教授陶然喻为“新县模式”,并在《信阳日报》、《财经日报》等报刊杂志上推广。

精心打造,精品化组织建设。县政府按照分步实施、全面推进的原则,每年确定几项群众关心的重点项目,分别由县级领导牵头,面向社会承诺实施。具体建设中,注重细节,追求极致,建立“三保”措施。一是保证质量。对重点工程的设计方案,组织外地知名设计单位参与设计,公开竞选方案;建立工程质量监督管理责任制,明确监督管理指标和监督人员责任,指定专人负责全程跟踪监督;建立分项工程验收制度,每个细部工程都坚持按规划设计标准验收,经验收合格后方可进入下道工序施工;建立工程材料验收制度,材料经检测合格后方准进入施工现场。二是保证技术。以招投标方式择优选择技术过硬、信誉可靠的建筑公司作为施工单位,在施工过程中要求施工企业具备必须的施工设备和仪器,保证有一定比例的工程技术人员带队施工,严格按照施工规范和设计图纸规范操作。遇到技术难题,设计人员和质监人员给予现场指导。三是保证进度。按照“全年工作阶段化、阶段工作具体化、具体工作明细化”的要求,对工程进度实行计划管理,实行倒计时,确保工期与计划同步。

三、完善功能,以基础建设提升城市品位

美丽新县建设中,注重打造城市节点,完善城市功能,将县城作为一个大的景区进行建设。一是实施畅通工程。实施了向阳路东段、望城路改造和西山大道、叶林大道等配套,今年以来,又实施了解放路、潢河南路、京九路改造提升和小河口南环路、东城北路建设,进一步缓解了城区交通;建设了虹桥、叶林大桥、红星街高架桥等城区桥梁,初步形成了“四纵六横”的路网格局。对城区所有道路进行无障碍改造,设置休闲座椅,完善交通标志和交通监督体系。二是实施净化工程。新建和改造24座星级公厕,在城区推广使用三格式化粪池,实现污水的无害化处理。对城区潢河、红星河、龙泉河等水体进行治理,变死水、脏水为活水。抓好污水处理厂、垃圾处理场、县城排污管网等重点环保性基础设施建设,加大环保投入,完成羚锐公司污水处理工程、新林茶业公司环保净化工程 and 所有宾馆锅炉废气治理工程,县城空气清新,大气质量达到国家一级标准。三是实施绿化工程。严格实行城市绿化“绿线”管理制度,坚决制止各种挤占城市绿地行为。成立城区绿化管理委员会,以城区周边植树造林、庭院和集中居住区绿化、中心区广场和公园绿化、街道绿化建设为重点,每年开展群众性义务植树造林活动,先后建成清茶园、新县广场、英雄广场等绿色精品园区10余处。目前,县城绿化覆盖率为60.8%,绿地率为45.6%,人均公共绿地13.7平方米,为市民提供了纳凉、游憩、娱乐的绿色城市空间,营造了优雅生态环境。四是实施光彩工程。组织沿街单位、宾馆安装轮廓灯、射灯,完善公园、广场等公用场所亮化设施,先后投资800余万元,完成80多个沿街单位亮化,对县城22条主次干道重新更换、安装路灯2000余盏,对虹桥、解放桥进行亮化,使县城夜景更加璀璨、靓丽。五是实施安居工程。2008年以来,县城每年新批住宅约40万平方米,投入2亿元左右,带动了相关产业,为农民进城务工、定居提供了机会。实施保障性安居工程,累计发放补贴838万元,惠及低收入家庭5665户15872人;投资近4亿元,组织实施保障性住房3227套27万平方米,已完成投资2.24亿元,艾洼区域阳光家园廉租房已分配入住。自2009年实施农村危改以来,共争取国家危改资金近亿元,修缮和改造农村危房11900户,有效缓解了低收入群体的住房困难问题。

在美丽新县建设中,新县将继续坚持以人为本,追求人与自然和谐发展,努力打造生态优越、环境优美、特色突出的魅力之城。

(作者系河南省新县住房和城乡建设局局长)