

重庆市市长黄奇帆：

把重庆建成丝绸之路和长江经济带的枢纽

■ 本报记者 郭 辉

日前，在十二届全国人大二次会议上，国务院总理李克强作了本届政府的首份《政府工作报告》。报告要求“构建开放型经济新体制”、“扩展内陆沿边开放”，为扩大内陆开放带来了新的历史性机遇。

近年来，重庆市着力建设内陆开放高地，取得了巨大成效。作为中国扩大内陆沿边开放桥头堡、“一带一路”内陆腹地重要节点，重庆的改革开放将如何推进？重庆市委副书记、市长黄奇帆早已描绘好蓝图：把重庆建成丝绸之路经济带和长江经济带建设的枢纽。

据介绍，重庆不仅是渝新欧国际联运大通道的国内起点城市，处于丝绸之路经济带和长江经济带的交汇点，还与孟中印缅经济走廊形成连接，拥有两江新区和两个保税区等开放平台，具备航空、水运、铁路立体化口岸构架。将重庆定

位为两大经济带的枢纽节点，有利于促进两大经济带有效的衔接互动，更好地实现国家在扩大对外开放、促进区域协调和保障经济安全等方面的战略意图。黄奇帆表示，重庆将加快渝昆铁路和高速公路，以及重庆至上海、重庆至长沙、重庆至西安等铁路建设，提升重庆综合交通的枢纽功能。他希望中央支持中缅原油管道连接至重庆，将重庆建设成为国家能源资源的重点保障地区。为深化改革、扩大开放，重庆还有一个梦想，那就是希望中央支持重庆设立自由贸易园区。

近年来，重庆不仅打造了“海、陆、空”全方位覆盖的国际贸易大通道，拥有完整的开放经济平台和开放型的产业体系，金融业生态环境也良好。“当前，重庆已具备设立中国重庆自由贸易园区的良好条件。”黄奇帆说。

黄奇帆认为，上海自贸区的设立，成功经验完全可以复制到重庆。因为在重庆设立自由贸易园区，一是有利于探索内陆开放新路

子，形成全方位开放新格局；二是有利于推进“一带一路”建设，扩大向西向南开放；三是有利于加快长江经济带建设，促进东中西协调发展；四是有利于西部地区以大开放带动大开发。据介绍，重庆申请的自由贸易区，将在已批准的两个保税区34平方公里基础上适度拓展，形成40平方公里的园区。

对《报告》中关于建立存款保险制度，健全金融机构风险处置机制的要求，黄奇帆表示十分赞同。对金融业颇有研究的他，曾被称为“金融市长”。他认为，一个地区要发展民营银行、非银行金融机构和网络金融，前提是建立存款保险制度，形成健全的信用担保体系。“这对于促进社会稳定、保护中小企业和百姓利益至关重要。”目前，重庆的金融机构不良贷款率仅为0.37%，在全国处于较低水平。“如果需要一个地方先行探索，我们愿意协助保监会在重庆开展试点。”黄奇帆表示。

嘉禾县构建信访机制体系 化解矛盾促和谐

■ 李海松

嘉禾不是湖南省城乡一体化示范县，城乡建设步伐加快，涉地矛盾纠纷日益突显，在全县所有的信访案件中，涉地信访量占信访总量的1/3以上。为改变“信访难县”的形象，嘉禾县国土资源局为创新化解涉地矛盾纠纷的方式方法，探寻一种“法度之外、情理之中”的方式来解决这一难题，并于2012年4月率先在全市成立国土资源人民调解委员会，将信访视为矛盾纠纷的“晴雨表”、百姓冷暖的“温度计”，搭建小平台，发挥大作用，使涉地信访案件处访息访取得了喜人成效。

一、成立国土资源人民调解委员会依法调解的主要做法

成立国土资源人民调解委员会是一项全新的工作，也是一件新生的事物，没有现成经验可供借鉴。嘉禾县局按照《中华人民共和国人民调解法》、《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于进一步做好人民调解工作的意见》以及省国土资源厅相关文件精神，结合实际情况，出台工作方案，依法有序开展调解工作。

抓机构设置，确保有人管事。成立由县国土资源局局长任主任的国土资源人民调解委员会，13个由基层国土所所长任组长的乡镇国土资源人民调解小组，242个由村委会主任担任专职调解员的村级国土资源调解队伍，构建起县、乡（镇）、村三级联动的涉地矛盾纠纷调解网络。同时，从县“两代表一委员”及社会各界知名人士中选聘10人担任调解委员会兼职调解员；选聘一名县人大代表和一名县政协委员、两名退休干部担任专职调解员，保障了日常调解工作的顺利开展。

二、依托国土资源人民调解委员会处访息访的主要体会

自人民调解委员会成立以来，全局信访工作实现了“一个大幅上升和一个大幅下降”。“一个大幅上升”，就是信访案件的调解成功率大幅上升。近1年多来，人民调解委员会均成功化解信访矛盾纠纷50多件，其中3年以上的信访积案20多件。“一个大幅下降”，就是信访案件总量和增量大幅下降。据统计，上级批转县局办理和本局受理的信访案件，2011年232件，2012年187件，2013年前10个月146件，均下降20%。

调解国土资源信访矛盾纠纷要积极应对、主

动跟进。国土资源信访矛盾大多牵涉信访人的切身利益，涉及面广。县局党委要求调解人员在调解信访矛盾纠纷中，要有认真负责的态度、不怕困难的精神、严谨务实的作风，特别是对待疑难信访积案，做到不回避矛盾、不推诿责任、不搪塞理由，敢于担当，主动跟进，确保信访案件有效化解。

调解国土资源信访矛盾纠纷要依靠基层，以村为主。在调解信访矛盾纠纷实践中，深深体会到，只要找准人，找对人，这样矛盾纠纷就会迎刃而解。在调解信访矛盾纠纷中始终坚持依靠基层、情况掌握在基层、问题解决在基层、大力发挥村组作用，以村为主调解涉地信访矛盾纠纷。

调解国土资源信访矛盾要多方参与、整体联动。涉地信访矛盾纠纷涉及面广，矛盾错综复杂，仅靠一个部门单打独斗是不够的，需要社会各界多方面参与、整体联动，才能取得事半功倍的效果。为此，县国土资源局建立了与县委、县政府和法院、党校、司法局、县信访处置中心及乡镇政府、村委会等部门及组织的联动机制，充分调动各界力量形成合力，推动信访矛盾纠纷的解决，促进社会稳定和谐。

（作者系湖南省嘉禾县国土资源局局长）

澳门邮政首次推出丝绸小型张

本报讯 记者(曲强奎 谢瑜 徐小慧) 藉澳门邮政成立130周年之庆，澳门邮政近日首次发行由百分百真丝印制的纪念小型张邮票。

本次发行的纯真丝小型张邮票图案取材自澳门画家陆曦对邮政总局大楼的素描速写，周边图案以拼贴的方式展现了珍贵的澳门历史照片，颇具收藏价值。同期发行的普通材质小型张呈现了1929年落成的具有

葡萄牙建筑特色的邮政总局大楼，两边分别以澳葡时期的圆柱形邮筒和现在所采用的邮筒作时代的对比，方寸间记录历史。

此外，以“澳门邮政130周年庆”为题发行的新邮品还包括一套展示澳门邮政四大业务的4枚邮票，包括“邮政服务”、“储值服务”、“通讯博物馆”和“电子邮政服务”。庆典邮品于澳门的邮局、码头、机场，以及通讯博物馆等地发售。

去年吉林省商会共引资约300亿元

本报讯(记者 里相春 通讯员 王梓西) 记者近日获悉，去年，吉林省商会各方面建设均取得了显著成绩，为促进吉林省经济社会发展做出了积极贡献。据不完全统计，去年，吉林省商会共引进资金约300亿元，会员企业扩大再投资约500亿元。

去年，省内商协会已达到21家，黑龙江等4家商会正在筹备组建中；外省省级

吉林商会发展到11家。据不完全统计，会员企业近4500多家，商会队伍不断扩大。在原有的广东商会、川渝商会和河南商会的基础上，去年，上海商会、河北商会和山东商会被评为5A级商会。据悉，全省各商会共组织招商引资活动90多次、有2000多人次参加，引进了一些大项目和企业，投资亿元以上项目12个。

苏州国际商会举办融资分析会 助力中小企业发展

■ 本报记者 王洪明 王津

近年来，越来越多的企业，尤其是中小企业在经营过程中面临融资困难、融资成本高等问题。融资问题已经成为制约中小企业内部周转、扩大规模、转型升级的瓶颈。为了让广大企业了解更多融资方面的知识，为企业通过融资综合解决方案、促进企业发展，江苏省苏州市国际商会近日举办了中小企业融资解决方案分析会。

苏州市贸促会会长表示：长期以来制约企业，尤其是中小企业发展的主要因素就是企业资本运营问题。传统的融资方式，如银行信贷等很难满足企业需要，企业很难从银行取得贷款。很多企业迫于资金的压力，甚至采取从社会公众高息集资等方式，给企业带来了极高的财务及法律风险。

对此，平安证券投资银行事业部副总张鹏认为：股权融资是上市公司和中小企业普遍寻求的融资方式。但是，相对于上市公司的雄厚财力及其可寻求的更多融资方式，张鹏推荐苏州的中小企业积极考虑

新三板上市，为企业融资寻求更好的机遇。

张鹏提醒苏州有意愿在新三板上市的企业，应及早做好准备，享受政策。以北京为例，在北交所上市的第三板企业依照政策原可享受的150万元补贴，由于后期上市企业不断增多，150万元的补贴并没有完全发放到位。

从长远的发展角度来看，对于一些具有发展潜力的中小企业来说，新三板上市为今后的转板上市也提供了最大的便利。在新三板上市的企业，如果在后期发展过程中需要在主板、中小板上市的话，将不用经过证监会审核，直接进入交易所转板机制。从新三板转板上市，企业的否决率一般不高于2%，而而直接再主板、中小板上市的话，否决率高达20%至30%之间。因此，新三板转板上市，对一些潜力企业来说，大大缩短了上市周期，便捷了上市程序，提高了上市的成功率。

张鹏说：“我们相信，苏州当地的企业能够通过当地的中介机构、贸促会、商会，利用这个资本市场，实现自身的发展和跨越。”

湖南卫红米业有限公司总经理周春春：

打造百姓“粮食银行” 构建粮食服务新机制



周春正

■ 张国军 张薇薇

党的十八届三中全会和中央一号文件都提出了要深化改革、大力发展现代农业，确保粮食安全和“米袋子”工程的持续健康发展。湖南卫红米业有限公司积极宣传贯彻中央精神，抢抓机遇，加快发展，着力为农业生产提供全方位服务的集粮食种植、收购、储备、加工、销售于一体的现代农业产业化企业做大做强。在全国两会召开期间，我们采访了该公司总经理周春春。

据周春春介绍，公司是湖南省农业产业化龙头企业，由生产总厂、东湖塘工业园、现代农业生产基地3部分组成，总资产1.2亿元，总仓储容量8万吨，年大米加工能力10万吨。公司产品通过“绿色食品

“有机产品”认证，荣获“湖南省首届食品博览会金奖”，“中国中部国际农博会金奖”，“卫红”商标被评为“湖南省著名商标”，公司通过ISO9001质量体系认证，荣获“中国百佳粮食企业”、“全国放心粮油示范加工企业”、“国家粮食安全应急预案实施单位”、“全国食品工业优秀龙头企业”等荣誉称号。

首创“粮食银行” 致富千家万户
为打造从农田到餐桌的绿色产业链，实现绿色农业产业化经营，公司于2013年4月份首创设立卫红“粮食银行”，探索出一条“公司+基地+合作社+农户”农业产业化经营的新模式，通过为种粮农民搭建全程社会化服务平台，解决目前农户种粮在品种选择、烘干、存储、增效上存在的一系列问题，把农民利益与企业利益、生产者与经营者密切地联系在一起，形成利益共享的新型合作关系。

卫红“粮食银行”，着力创新服务机制，全力为种粮户提供六大服务：一是生产技术，集中采购种子，统一种植，统一测土配方施肥、病虫害绿色防控等生产技术；二是市场信息，定时发布农资、农机、粮食市场价格、气象预警信息；三是粮食烘干，优先优价为会员提供烘干服务，农民从田间收割的粮食可直接送公司烘干；四是保价存储；五是网点兑换；六是融资担保，为需求资金的种粮大户提供融资担保。“卫红粮食银行”提供的六大服务体系，有力地提高了农民种粮效益和种粮积极性。

周春春指出，卫红“粮食银行”设立以来，得到了广大种粮农户的热情响应，现签约入行农户已达4000余户，覆盖宁乡县东湖塘、花明楼、道林等10个乡镇59个行政村，服务面积52000余亩。

公司计划到2015年底实现集中服务耕田30万亩，存储稻谷16万吨，每年带动项目区农民增加种粮收入1.2亿元，辐射带动宁乡90万亩耕田增加收入3.6亿元，公司实现产值6亿元。

建富硒有机优质稻标准化生产基地

卫红米业积极响应湖南省委、省政府关于做强、做优湘米的号召，率先流转耕田建设绿色优质稻标准化生产示范基地，倾力打造绿色大米品牌。宁乡县是长沙市“百里万亩亩优质稻”工程建设县城，更是农业规模种植经营实体，为卫红米业项目提供了广阔的发展空间。

卫红米业的富硒有机稻生产基地规划建设面积5200亩，现建成面积1200亩。在技术上公司积极与湖南省农业厅、湖南农业大学、湖南省农科院、国家杂交水稻研究中心多方联系，得到了张玉烛等多名专家的支持指导。同时，争取全国劳模、宁乡县农业局高级农艺师易光辉牵头的技术领导小组，为基地发展提供了技术保障。基地荣获“农业产业化优秀基地”、“标准化生产示范基地”等荣誉称号，受到了前来视察的农业部高鸿宾副部长、湖南省徐明华副省长和湖南省农业厅刘宗林厅长等各级领导的充分肯定和高度赞誉。袁隆平院士对公司富硒有机优质稻标准化生产基地出品的富硒有机大米给予高度评价，并亲笔题名“卫红有机米”。

抓住机遇 做大做强卫红米业

卫红米业十分注重农业高科技的发展与投入，积极地与各科研院校密切联系，与华南农业大学共同研发的大型谷物烘干设备是国家“863”工程的重点项目，工程院院士罗锡文、华南农业大学世界领先谷物干燥技术专家李长友教授亲临指导，目前已建成日处理500吨稻谷烘干线一条，每年可直接把农民从田头收割的稻谷干燥3万多吨，是湖南最大的稻谷烘干设备。目前，公司在上海、湖南、湖北、广东、广西、贵州、云南、四川、福建、重庆等十省市50多个地区建立了完整的营销网络，体系健全。年销售优质大米4万吨，主要合作伙伴有福建厦商集团、四川华泉集团、湖南日报报业集团等。

湖南省嘉禾县食品药品监督管理局：

顺应新体制 谋划新监管

■ 刘洪平

目前，全国食品药品监管体制改革已触及到市县一级，县级食药监管如何按照中央精神，尽快理顺体制，建立统一权威的县域食药安全监网，有效地确保基层人民群众饮食和用药安全，是一个全新的课题和艰巨的任务。

湖南省嘉禾县食品药品监督管理局围绕筑牢乡村“食药”安全防护网，做一些尝试性的探索。2014年，全局上下将紧紧围绕党的十八届三中全会和全国两会精神，加大工作力度，顺应新体制，谋划新监管。

一、立足长远打基础

食品监管必须谋域、谋地。从长远来说，就要形成县乡村监管一体，城乡共同治理的新局面，做实三级食品安全防护网。全县在原来监管基础上建立了有形有位的乡镇食品监管站，村级设立了有人有事的村协管员。在这基础上，从人员配置、技术支持、培训提高、风险防范、履职要求、奖惩措施等方面给予明确界定，以期做到村协管及时，乡监管正常，县打击有力；要在基层群众饮食和用药安全监管上“清扫角落，重点看牢，违法严惩”的态势。

二、围绕大局促监管

“食药”安全监管围绕的大局是确保县域食药总体安全水平上升，确保不发生集体性“食药”安全事故。为此，县域“食药”安全必须从转变监管理念，监管方式和监管手段上寻找新突破。

一是要以区域和乡镇为块结合城区业务为线，落实责任抓日常监管，把有限的监管力量布局好，定人定岗定对象，做到责任明晰、职责清楚。二是要以建章立制为基础，结合全系统，诚信体制建立促规范。要区分不同行业、不同地域的管理相对人，制定出切合实际的监管执法和诚信要求，并公开公示，让广大经营者从职业道德直到维权路上有章可循，方便社会进行监督。三是以专项整

治为手段，结合“扬善治违”树权威，针对不同行业易发的“食药”安全隐患，每年确立几次集中性的专项行动。如小餐饮网点整治、农村食药市场集中整治、处方药品、中药饮片集中整治等，并通过整治达到规范一批、整改一批、打击一批、取缔一批，在此基础上发现总结一批遵纪守法、诚信经营者的，给予通告、表彰等。如开展“十佳药店药房”评比表彰、“十佳社会餐饮企业”评比表彰、“十佳学校食堂”评比表彰等。以此激活广大经营者向上、向善的正能量。

三、统筹协调强配合

“食药”安全监管需要多职能部门支持，要树立能鼓励、善协调、促合力的理念，形成群防群治，推进社会共治。一是要以机构改革为契机，强化县级“食安委”、“药安委”的统一领导和协调作用，做到相关部门参与，职能部门尽能，社会各界关注的大监管局面。二是要强化行政执法与司法的进步衔接，在打击违法违规上做到及时、有效，更好地震慑违法犯罪分子。三是要加强与新闻媒体的配合。四是要强化与党代表及两会代表、委员的沟通和人大、政协等组织的关注和介入。五是要建立健全群众投诉举报渠道，做到有投必有应，有诉必有查，有查必有回。同时，建立举报奖励制度，鼓励广大消费者积极为食药安全擦亮眼睛，热情参与。

四、转变作风抓落实

“食药”安全重在“管”，必须有一支高素质的监管队伍作履职的保障。为此，必须结合正在开展的群众路线教育，加强新政策、新法规、新精神的学习；讲规矩、讲担当、讲法纪。在履职时能坚持原则，敢于碰硬，知难而进的勇气和魄力，把监管队伍打造成一支作风硬、业务精、形象好、威信高的队伍；落实“四风”规定和禁令，依法促廉，以廉洁的行为，公正的执法，阳光的行动取信于民，造福于民。

（作者系湖南省嘉禾县食品药品监督管理局局长）

