云南东川安监局探索矿山安全新模式

■ 本报记者 薛波涛 冯世军

矿山安全管理一直是监管部门工作的重点难点,为探索出有效的管理方法,东川区安监局结合辖区拥有众多矿山的实际,总结大量实践经验,探索出了一套行之有效的安全管理新模式,并在全区推广。

矿山安全管理工作要以现场为重点,技术为指导,采取有效措施加大现场隐患排查、整改治理,强化基础管理力度,统筹安排,突出重点,狠抓落实,扎实推进标准化长效管理机制。

完善管理机构 创新安全机制

建立以公司总经理为安委会主任,副总经理为副主任,并下设办公室,安环部主任担任办公室主任,各单位正职为安委会成员的安全委员会。安委会负责编制安委会主任、副主任、办公室主任及安委会成员职责;制定各工种操作规程,应急救援预案,安全生产责任制、岗位责任制及公司的各项管理制度,并根据制定的内容逐一落实。

结合公司实际,建立完善了以公司安委会、安环部、片区安全管理、队组兼职安全员的四级安全管理机构。

全面提升安全管理水平,基础在于创新安全管理机制。要有预知预见,预防为主,管理到位,责任到位,落实到位,以技术为保障的技术安全管理理念,通过引导、实战、提升让员工学习、掌握、运用好各类相关技术。

从实际出发,以人为本,建立科学管理的长效机制,统筹处理好安全与发展的关系,杜绝人的不安全行为。由安全环保部负责制定详细培训课程,加大实战培训,有效提升员工对安全隐患的识别判断能力,保障人员及财产安全。

全面推行现代规范制度化安全管理,强化重点管理区域及重大危险源点等日常重点监管工作。对各单位重点监测部位,明确责任,跟踪管理到位,及时消除隐患,确保安全。

开拓迎头施工作业时必须严格按照"长探眼、疏控水、短进尺、弱爆破、强封堵、快支护"的18字方针进行,在过大断层时,必须采用深孔打眼支护或管棚护顶的方法。严格执行机械通风,独迎头掘进时按高压风水联动、短时大风的原则进行。必须认真执行顶板分级管理制度,爆炸物品必须按规定摆放使用,机车运输必须按操作规程执行。

提升"标准化" 促安全管理

坚持深入贯彻落实"安全第一,预防为主,综合治理"的安全生产方针,以"国家二级标准化"长效机制为依托,以规章制度为基础,推行现代安全管理,严格摘牌制度,对安全生产进行全面、系统、科学的管理。

安全生产标准化建设是提升企业本质安全水平的有效途径,推行现代安全管理、技术安全管理行之有效。促使安全管理由相对的静态管理模式向主动型、动态型的安全管理方式转变,通过"国家二级标准化长效机制"的强制执行,规范人的不规范行为,调动每个员工的主观能动性和创造性,主动参与安全管理,使事故隐患在各种制度的执行中得到有效防治。

实行"1000分"倒扣惩处标准,有效预防领导"脱岗",确保了生产安全。每月安全大检查中按照每项1000分的标准倒扣分制度,其中一项总分低于900分时,公司将对该单位正职处以5000元、副职3000元、助职2000元的罚款,并限期进行整改。每年公司对片区、选厂以及安全环保部、技术部、设备能源部、保卫部、质检站等部室按"国家二级标准化"考评办法进行考评。

加强教育培训 强化安全意识

安全责任,重在意识。加强教育培训,强化安全意识,重在抓落实,要以"六个到位"的管理思路对照开展工作。对全员工须进行三级安全教育,新进人员,转岗人员,长假回归人员必须经过72小时以上的三级(公司、片区、队组)安全教育培训。新进人员考试合格,须购买保险且生效后方能上岗。认真完成各工种特种作业人员的办证、检证工作。让老员工带新员工、师傅带徒弟成为常态,大幅降低了安全事故发生率。

为提高员工的安全意识,充分利用"安全月"为契机,营造人人讲安全、人人要安全的氛围,推动公司安全理念和安全文化建设,使安全生产工作持续稳定健康的发展。

落实安全责任 狠抓现场管理

安全责任重在落实。本着"六个到位"的管理理念,用检查落实确保执行。对每月安全大检查发现的隐患整改进行跟踪复检,有针对性的重点把关跟踪,对问题及时采取措施治理,按照"纵向到底、横向到边、查缺补漏、规范管理、注重细节、不留死角"的原则,狠抓落实,让规章制度规范有序、操作性强、责任落实到实处。

建立奖罚制度,狠反"三违"。在每月的大检查、巡查、回检中对现场作业人员安全管理到位的员工给予100元至200元的奖励,反之对违章人员进行一定的处罚。要求隐患整改定时、定措施、定责任人,若不如期整改则对责任人进行处罚。采取"安全生产风险抵押金制度"把安全生产绩效与效益挂钩,有效督促了各单位安全管理工作的积极性和自觉性。

安全管理重在现场,难在现场。按照"不安全不生产,生产必须安全"的原则,把隐患排查治理和"打非治违"行动贯穿全年工作始终。

在现场管理中严格落实隐患排查治理制度,坚持按照"四不放过"原则,进行定期、不定期地隐患排查,严格落实治理责任。突出工作重点,严格执行专人负责,对重点工程、重大隐患实行跟踪落实制度,由安全环保部门亲自把关,确保生产安全。

矿山公司安委会每月按期组织安全大检查,采取片区之间以"国家二级标准化"作为标准互相交叉检查,对所查出的隐患分类记入台帐,确定整改方案、时间、负责人,进行奖惩。每月27日安委会组织公司各单位、片区、四大组长以上管理人员召开大型安全生产调度平衡会,对上月安全整改情况,回检、巡检进行总结,对下月工作要求作出合理部署,同时形成《安全简报》下发到各片区、厂站、部室。

安全环保部主任、副主任每星期轮流与公司领导一起值班,及时发现和解决工作中的问题,实行领导"被考核"的常态化制度。

强化规范操作 严格痕迹管理

为保障生产本质安全,必须规范设备操作。每套设备都有操作规程和责任人,操作者须清楚其操作程序方能操作,确保员工安全。

现场设立台帐和严格落实痕迹管理。要求有片区出入坑登记表,班前讲话记录;机车交接班记录台帐;采掘(中孔、深孔)现场情况安全确认表;队组现场排班记录;人员撤离现场记录表;爆破物品装箱、上锁确认表;设备点检等台帐记录,能有效遏制员工违章操作,把不良习惯性违章消灭在萌芽状态。总之,以长效机制为依托,以规章制度为保障,以制度管人,做到预知预见管理,才能使我们的生产安全有序地进行。

产业聚焦

走灾区 看变化——

云南彝良灾区群众阔步迈进新生活

■ 本报记者 薛波涛 冯世军

"要不是政府帮助,这日子晓不得咋个过?"张树才的妻子张大嫂声音哽咽地道出了彝良县灾区群众的共同心声。云南省彝良县坚持"先安居、再提升"的原则,全面落实"包保"责任,经过一年多的恢复重建,灾区群众的生产生活条件发生了巨大变化,民生得以保障和提升,经济社会稳步发展,党群干群关系进一步和谐,社会总体保持稳定。

先安居 再提升

2012年"9·7"地震发生后,从抗震救灾到恢复重建,彝良县始终把民生问题作为工作的重中之重。

为了早日让灾区人民过上新生活,给社会一份满意答卷,彝良县成立了由县委主要领导任组长、县政府主要领导任常务副组长的灾后恢复重建工作领导组,下设恢复重建指挥部等5个工作组,恢复重建指挥部又下设民房等11个工作小组及办公室。编制《彝良县"9·7"地震灾后恢复重建实施方案》及各分项实施方案,将八大工程各个项目建设的责任层层逐项分解到位。同时利用中秋、春节等重大节日开展走访慰问,营造了良好氛围,维护了社会稳定。

彝良县将民房恢复重建作为灾后恢复重建的工作重点,共涉及民房、基础设施等八大类工程180项,按照"户报、村评、乡审、县定"程序,核准民房恢复重建对象48026户,其中民房修复25986户、重建22040户。

为确保恢复重建对象早日住进新居,彝良县充分考虑群众的经济承受能力,坚持"先安居、再提升"和"因地制宜、量力而行"原则,制订下发了一系列配套文件。从2013年下半年开始,全县民房恢复重建工作全面展开。

2013年春节前,彝良县完工并通过验收的民房修复25986户,22040户重建户已全部完工验收并入住,累计完成投资16.11亿元。29所学校全部竣工并验收,已建设完成了13个乡镇卫生院和109个村卫生室。

全县干部落实"包保"责任

为加快推进灾后民房恢复重建工程建设进程,彝良县全面落实"包保"责任。实行县、乡、村(社区)、组(村民小组)"一把手"负责制,形成一级管一级、一级抓一级、一级对一级负责的管理机制。建立县级领导挂钩包保乡镇,县直部门包村到组,干部包组到户的"包保"责任制,按照"包群众思想工作、包灾民安置、包查灾核灾、包灾后恢复重建、包灾区稳定"的"五包"工作责任制,全县下派96支工作队2300余人驻村蹲点入户开展工作。

在建设模式上,充分尊重群众意愿,坚持以分散自建为主、统规帮建和统规自建为辅;在建设规格上,围绕建设"一间安全保命保暖房"的目标,统一设计提供60平方米、90平方米、120平方米3种不同面积且具地方民族特色的建设图纸,印制到各户供重建户自选建设;在民房统规统建上,充分听取群众意见,确保统建房质量最好,价格同比最低。

为了快速推进工程进程,确保建材供应和市场平稳有序,县乡分别成立了特控办,严格落实价格干预和质量监管,建立了大宗建材直销点6个,规划布局临时砂石料场60个。

党群干群关系和谐

来到彝良县角奎镇小河村营盘集中安置点,66栋"大洋房"展现在记者眼前,群众已经全部如愿入住新居。

在小河村营盘集中安置点,村民胡开荣显得有些激动:"'包保干部'不分白天黑夜帮我们协调、解决困难,帮我们干活经常干到晚上十一二点。"

由于"包保干部"长期"蹲点"服务,短短的4个多月,营盘集中安置点的民房就全部建设完成,大家如愿住上了新房。

角奎镇小河村距"9·7"地震震中25公里,是典型的重灾区,全村1152户,受灾949户,其中536户房屋倒塌,交通、水利、电力等设施遭受严重损毁,恢复重建工作任务艰巨而繁重。

在建过程中,土地置换是一"难题",有的群众要价过高,有的群众不愿置换,村"两委"就组成工作组入户做耐心细致的工作并采取亲朋、邻里互动互导的方法,以合理价位,最终落实土地置换12亩,满足了集中点建设用地。

在洛泽河镇毛坪村委会中寨村民小组灾后恢复重建集中安置点,60多户人家的"洋房"成了这个"苗寨新村"最亮丽的风景。

中寨老村原来建在一个坡度达40度至50度的半山腰上,全村62户人家只有6户是汉族,其它56户都是苗族同胞,是典型的半坡"苗寨"。 地震之前,中寨老村村民居住在低矮狭窄的茅草屋、土坯房之中。灾难发生后,房屋损坏严重。由于山体地质结构不稳定,很容易滑坡。为了避免再一次造成自然灾害,村子必须整体搬迁。然而,在这个地无三亩平的地方要找到一块适合建房的宅基地是一件非常不容易的事。为了实现全体村民的安居梦,中寨村民小组组长杨兴云带头把自己最好的田地无偿提供给其他无地村民建房。在大家的共同努力下,村民们搬进了"苗寨新村",从此住上了宽敞坚固的"洋房","安居梦"得以实现 ,苗寨新村的新气象新生活开始了。

在全力快速推进灾后恢复重建过程中,彝良县从县直机关、各乡镇抽调2000多名党员干部组成96支群众工作队驻村蹲点入户开展工作,建立了民情联系卡制度,亮明责任单位和责任人身份,公布咨询电话,24小时为群众提供面对面的贴心服务。一年来,累计一线化解群众矛盾纠纷达3500余件、为群众办实事4600多件。

经济社会稳步发展

地震一年多来,全县干部同民众一道通过不懈努力,攻坚克难,促进了全县经济社会健康发展。

站在彝良县罗炳辉广场,可瞧见整个县城被地震造成的"遍体鳞伤"模样一去不复返,逐步被一座座新建"高楼"所取代,彝良县人民医院大楼正展示出它勃勃生机。一年多时间,彝良人民在这片震后的土地上,携手完成的是一次沧海桑田的改变,书写了一首首壮丽的诗篇。彝良因地震而破碎,又因恢复重建而发生蜕变。

2013年,彝良全县经济止跌回升,各项事业稳步发展,社会总体和谐稳定。全年完成生产总值49.81亿元,同比增长6%。高原特色农业培育成效明显。彝良成为全国首个天麻有机产品认证示范县,提前2年实现人均2亩经济林的目标。实现农业总产值25.96亿元,增长7.4%。

全县基础设施建设实现恢复性改善。完成规模以上固定资产投资42.94亿元,增长26.07%。民房和学校工程全面完工,其他几大工程正加紧推进。龙海镇山体滑坡灾害恢复重建工程基本完成。西正街旧城改造、堰坝塘新区开发一期工程等一批项目即将完工,双河水库、松林水库、云贵桥电站农村电网户表改造,以及一批县城新区开发、旧城改造和市政工程等项目正加紧建设。全县水利化程度增至27%,农村电网户表改造率达68%。招商引资新签约项目7个,协议引资24.3亿元,实际到位23亿元。

在灾区,每一幢新建筑、每一条新道路,都在展示全县干部和群众的共同梦想和希望。云南省彝良县抗震救灾和灾后重建所取得的阶段性胜利,彰显了中华民族在中国共产党领导下的巨大凝聚力。

云南彝良3.89亿元实施灾后土地整理

本报讯(通讯员 彭洪 邓鸿雁 苏文毅)近日,由彝良县国土局组织实施的10个灾后恢复重建土地整治项目公开招标,计划总投资达3.8亿余元。

彝良"9·7"地震后,10个灾后恢复重建土地整治项目开始立项,2013年获上级批复。该项目建设规模为9229.3622公顷,包括修建农用桥5座、沟渠403.2851千米、埋设管道135.963千米、水池463座、水窖5568座、生产生活道路502.734千米等,覆盖龙安等10个乡镇32个行政村,计划总投资38974.93万元,项目建成后将惠及全县40余万灾区群众。

据了解,彝良10个灾后恢复重建土地整治项目招标工作委托云南国内招标有限公司负责,2月23日在昭通市公共资源交易中心公开招标,项目共分91个标段进行招标,其中400万档60个标段、300万档26个标段、200万档5个标段;招标过程中对项目施工单位建设领域、备案资质、法人资格、招标形式、工期要求、承包方式、质量标准、招标范围等资质进行严格审查。

据悉,此次项目招标工作彝良县国土局为高标准建设好此批灾后恢复重建土地整治项目,招标前已在项目所在乡镇作了宣传动员、障碍物清除和土地权属落实等工作,招标结束后各施工单位能及时进场施工,确保所有实体工程今年7月底全部完成。

蒋定之:争创中国特色社会主义实践范例

本报讯(记者 庞修河)全国两会期间,全国人大代表、海南省省长蒋定之在接受记者采访时表示,争创中国特色社会主义实践范例,是党中央对海南的殷切期望,是国际旅游岛建设的奋斗方向,是海南人民共同的责任担当,我们将坚定地向这个目标奋力迈进!

蒋定之介绍,海南目前仍处在欠发达阶段,我们要在科学发展的道路上努力加快发展,为摆脱欠发达面貌夯实物质基础。要充分发挥投资拉动经济增长的关键作用,进一步扩大投资规模、优化投资结构。把提质增效升级作为经济发展的主线,大力实施创新驱动战略,不断增强发展的内生动力和可持续性。按照"守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论"的思路,不断提升基本公共服务均等化水平,让广大人民群众共享改革发展成果。

为此,今年政府工作的总体要求是:全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神,按照省委六届五次全会的部署,紧紧围绕争创中国特色社会主义实践范例的总要求,坚持科学发展、绿色崛起不动摇,坚持改革创新不动摇,坚持稳中求进总基调不动摇,突出提质增效,突出生态优先,突出民生为本,突出科学管理,着力转变政府职能,全面推进国际旅游岛建设,促进经济持续健康发展和社会公正和谐稳定。

"我们将以踏石留印、抓铁有痕的精神,真抓实干,开拓进取,为争创中国特色社会主义实践范例不懈奋斗!"蒋定之说。

迈丹赛马经典赛将在成都温江举行

本报讯(记者 邓万祥 吴书秀)近日,记者从成都市温江区召开的新闻发布会上获悉:4月6日,首届成都·迪拜国际杯—温江·迈丹赛马经典赛将在成都市温江区金马赛马场举行。

据悉,这是第一次国际赛马在检验检疫程序上可以进出中国大陆参赛;迪拜迈丹赛马世界杯被称为"世界上最有影响的比赛",至今已经成功举办了17届,已成为世界顶级的重要马赛,世界各国约有10亿人会看到这个全球最有影响的赛事。

当前温江正全力打造宜业宜居宜游的国际化卫星城。作为有4000多年古蜀鱼凫文化的"金温江",曾先后荣获"国际花园城市"、"国家级生态区"、"联合国杰出绿色生态城市"等各项殊荣。此外,温江还拥有"西部唯一、亚洲一流"的国际马术体育公园,曾多次承办全国速度赛马、四川省少数民族运动会、中国马术节等各种大型马术赛事文化活动。此次国际顶级赛事的引进,将对全区产业发展产生积极的洼地效应,为整体提升温江城市形象,促进现代经济发展和交流产生积极的影响。

钟南山院士谈保健新书出版

本报讯 由德颐空气离子技术有限公司支持的《钟南山与众专家帮咱保健康》新书发布会,近日在北京首都大酒店举行,钟南山院士与作者叶依一起出席了新闻发布会。

当今人们深受"四面霾伏"的困扰,新书为广大市民提供了比较全面的呼吸健康方面养生知识,提示和指导市民,在目前空气污染局面急需改善的情形之下,如何采取积极的应对措施;本书还提供了呼吸养生方面的食疗方法,以利于市民加强对肺脏及呼吸系统的营养保养。据悉,今年中国工程院建院60周年,届时新版《钟南山传》将问世。(登 文)

产业快递