



## “行走·西南”系列报道

■ 本版撰文 本报记者 栾鹤 杨颖 霍玉茜 徐森 王哲 策划 张伟勋

编者按:2013年9月,中国国家主席习近平提出建设“丝绸之路经济带”战略构想,2013年11月12日,十八届三中全会《决定》提出,加快同周边国家和区域基础设施互联互通建设,推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设,形成全方位开放新格局。西南地区的云南、广西以及广东三地,作为“丝绸之路经济带”及海上丝绸之路的重要地域,域内边境、港口的区位优势不可低估。

2014年5月8日至18日,中国贸易报社新闻采访团走访了上述3个省区,本报自今日起,将陆续推出相关报道。

云南腾冲——这里与缅甸毗邻,历史悠久,底蕴深厚,是中国对外开放的重要窗口和通道。在腾冲,记者实地考察了中缅经贸发展,并对腾冲当地的特色产业有了更深入的认识……

# 滇缅边贸考察实录

## 腾冲:中缅边贸的南丝路

腾冲县位于云南省西部,西邻缅甸,与缅甸接壤的国境线长达148.075公里。腾冲距离昆明700多公里,到缅北克钦邦首府密支那只有217公里,到印度雷多也只需600多公里,是中国通向南亚、东南亚的天然门户。

腾冲县西北角的猴桥镇与缅甸毗邻。猴桥是中印公路中国境内的第一桥,也是古西南丝绸之路(以下简称“南丝路”)中国境内的最后一站。

南丝路造就了腾冲曾经的繁荣。据史料记载,180多年前,腾冲口岸贸易总额一度超过当时唯一正式开放的通商口岸广州,洪盛祥、春延记等10多个跨国商号以这里为中心,辐射内陆、南亚、东南亚,繁盛一时。

据腾冲县委外宣办干部孙桂育介绍,腾冲从明朝起就开始从缅甸进口玉石进行加工。到了上世纪二三十年代,这里被称为“小上海”、“小香港”。

在猴桥口岸联检大楼,记者看到,海关采取“货场查验、卡口放行”的管理模式,规范边民互市申报,加大现场查验力度,严厉打击各类涉嫌偷逃、走私行为,营造良好的边民互市管理秩序。

据介绍,腾冲县相关部门深入村寨实地进行调研,将边民生活所需且符合边民互市贸易目录的薪柴、非濒危竹、草果、核桃等商品列入鼓励边民进出商品项目,让惠民政策落到实处。同时,腾冲还加强宣传边民互市贸易的相关管理规定,引导并规范辖区边民用好用足优惠政策。

腾冲县商务局副局长刘品成表示,2013年,腾冲边民互市贸易进出口货值达1.113亿元,突破了亿元大关。

这样的成绩仍然难掩腾冲县口岸的“没落”。通过猴桥与南亚国家开展的贸易越来越少,而190公里外的瑞丽口岸却越来越繁荣。

谈及原因,刘品成十分无奈,除了市场本身不景气,缅甸北部的战乱成为最大的不可抗力。2012年4月以及2012年年底至2013年年初的战乱,中方投资建设的七彩桥被炸,猴桥口岸一度成了摆设,连最基本的边贸都无法开展,更难谈过境贸易。两次战乱让腾冲县口岸进出口货物量降为145.029万吨,同比减少了43.27%。

## 缅甸:尚在民主阵痛之中

缅甸国内依旧局势动荡,战火不熄。但缅甸政府与克钦军之间的和谈在即,总统吴登盛也乐观地认为不久的将来,双方能够成功签署全国停火协议,和平似乎露出了一丝曙光。但不断发生的武装冲突,仍在很大程度上影响了缅甸经济的正常运转。

中国-东盟研究院报告称,作为世界上最不发达国家之一,缅甸2013至2014财年的外贸额还是实现了同比增长。如果实现了真正的民主和平,将会促进缅甸经济的良性发展。

缅甸,又被戏称为“免电”,大街上到处都是小型发电机。据称,缅甸只有两个地方是能够保证开空调的,一个是高级酒店,另一个是玉器店。因为缅甸经济不发达,能够住酒店或买玉器的客人绝对是有钱人,不能被怠慢。

缅甸正在努力发展经济,但腐败是缅甸经济发展难以规避的难题。腾冲金鑫经贸有限公司总经理刘天益对记者诉苦,从腾冲到缅北,短短100多公里的路上竟有14道关卡,每道关卡都须打点。缅方公路管理者3个月更换一次,收费标准不一。公司得设专人疏通关系,每年花费逾百万元。



中国贸易报社新闻采访团一行六人在腾冲猴桥货检中心

由联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(UNESCAP)、经济合作与发展组织(OECD)和缅甸联邦工商业联合会(UMFCCI)等组织共同开展的“2014缅甸商业调查”于5月6日公布了结果。调查也显示,腐败成为在缅甸企业发展面临的障碍。

在西方国家眼中,缅甸努力走向开放和民主,触发外交关系中罕见的竞赛,看谁首先宣告赢得而非失去这个国家。

作为国父昂山将军女儿和衣钵传承者的昂山素季,面目却越来越模糊。她是美国民主的代理人还是希望?

5月15日,美国总统奥巴马致信国会,宣布恢复对缅甸的制裁。制裁内容包括禁止美国公司和个人在缅甸投资。奥巴马表示,缅甸在一些关键领域取得了重要进展,但美国必须恢复对缅甸的贸易和商业制裁,原因是该国仍旧“对美国的国家安全和外交政策构成超乎寻常的威胁”。

美国有关官员对缅甸现任政府的民主进程提出质疑,“缅甸的底层官员是否会贯彻执行?地方司令是否会执行?这种循序渐进的改变,需要多年的时间,不是几个月内就能实现的。”

5月11日,第24届东盟峰会刚落下帷幕并发表了到2015年建成东盟共同体的《内比都宣言》。15日,美国就宣布恢复对缅甸的制裁。巧合还是另有隐情?面对美国的制裁,缅甸会采取怎样的应对措施以降低制裁对其经济发展的影响?值得关注与思考。

菲律宾、越南与中国在南中国海的领土主权争执成为本届东盟峰会的主要讨论话题。作为东道主的缅甸则以“团结一致,建设一个和平与繁荣的社会”为宗旨,有意避开“可能有争议”的“中国话题”。

中国在这场角力中又扮演了何种角色呢?中国驻文莱前大使、中国国际问题研究会亚太中心研究员刘新生称,缅甸一个知名歌手创作一首歌《曼德勒之死》,曼德勒

(音译,缅甸第二大城市),歌词大意是,这个城市将要被中国人占领,缅甸人感到恐惧忧虑。缅甸开每个大型演唱会时,都要首先唱这首歌,之后全场齐唱缅甸国歌。

缅甸的未来扑朔迷离,充满未知数。缅甸反对派领袖、诺贝尔和平奖得主昂山素季呼吁国际社会在缅甸民主转型的艰难时刻提供支持,她还提醒所有与缅甸友好的国家持续关注缅甸民主化进程的演变。修改宪法、种族紧张关系以及军队在缅甸政治生活中的所扮演的角色是缅甸正在面临的关键性问题。军政府与反对派之间,究竟哪一方真正有能力推进一个开放的社会呢?这场较量恐怕要等到2015年大选到来时才能见分晓。

## 增长中的中缅经贸

据缅甸官方统计,2013年缅甸全年的贸易进出口总额达229亿美元,同比增长26.9%。其中,进口118.5亿美元,出口110.5亿美元。其中,对华贸易额达64亿美元(进口35亿美元,出口29亿美元),同比增长31.8%,中国仍是缅甸的第一大贸易国,而泰国则以56.6亿美元,居第二位。2014-2015财年,缅甸的外贸额预计为257亿美元,有望达到300亿美元。

缅甸经济发展步履维艰。缅甸东盟事务发言人吴耶图5月10日表示,由于缅甸、老挝、柬埔寨和越南四国在经济发展水平、国内生产总值(GDP)总量和市场成熟度方面都与东盟其他国家存在较大差距,2015年加入东盟经济共同体对他们来说存在一定难度。上述四国加入东盟经济共同体的时间将推迟至2018年。

2014年4月29日,中国首条与缅甸首都内比都的定期直达航线(北京-昆明-内比都)开通。这是继昆明-仰光、昆明-曼德勒航线后开通的第三条中缅空中通道。

缅甸的地理位置具有战略意义。缅甸连接东南亚与南亚,跟印度、孟加拉相邻,是中国到印度洋最近的陆上通道,到南亚最近的市场渠道。



山路上缓步走来的缅甸村民

## 腾冲:翡翠之路

中国玉出自云南,翡翠出于腾冲。

清朝中期至民国初年,腾冲的翡翠经营加工业达到鼎盛时期,有翡翠商行40余家,加工作坊300多个,玉雕工匠3000多人。20世纪50年代以前,腾冲一直是缅甸玉石最大的集散地、交易中心和加工基地。

据腾冲县商务局副局长刘品成介绍,在1996年以前,腾冲仍然发挥着翡翠集散的特殊作用,翡翠进出口一直支撑着腾冲边贸经济。此后,随着缅甸联邦邦石政策的变化,腾冲的翡翠业再度步入困境。由于不能合法地从腾冲口岸进口玉石,腾冲的翡翠加工原料不足,集散优势减退,反而要从广东等地引进一部分玉石进行加工。尽管面临诸多困难,但腾冲依托积淀浓厚的翡翠文化、牢固的产业基础和知名的翡翠品牌,始终保持了腾冲翡翠的良好发展态势。

刘品成表示:“云南腾冲翡翠无假货。但有举报或投诉,一经查实,在严厉查处的同时,经营者就会面临‘一次性死亡’,即被永久逐出腾冲翡翠市场。谁砸腾冲翡翠的牌子,监管部门就砸谁的饭碗,毫不含糊。”

腾冲翡翠业的发展经历了从兴盛到没落再到复苏的漫长过程,导致这一盛衰变化的关键因素就是能否从腾冲口岸进口玉石。进口渠道畅通,腾冲就可以发挥翡翠集散功能和增强翡翠加工能力,只有以集散为基础,才能扩大加工规模,也才能做大翡翠市场、做强翡翠经济。翡翠集散和加工,对于腾冲而言,是不可分割的。历史如此,今天、明天亦如此。

腾冲县城距缅甸第三大城市密支那仅217公里。缅甸克钦邦的帕敢地区是缅甸玉石的主产地,产品占全国的90%以上,帕敢地区距密支那仅176公里。而离曼德勒720公里,缅甸另外两个玉石产地也远离曼德勒而靠近密支那。缅甸玉石经曼德勒再辗转运到香港、广东等地,和由密支那到腾冲再运往各地相比,腾冲路是最为便捷的通道,可以成倍地缩短玉石经营周期。

刘品成分析腾冲翡翠业发展的实际时,表示,当前翡翠行业需要的经济政策集中表现在3个方面:一是国家税费政策。

中国现行政策对腾冲边贸进口玉石收取税费偏高,总税率为33%,而缅甸曼德勒仅为12%,税费过高必然增加经营成本,削弱产品市场竞争力。国家税费政策不向翡翠业倾斜,即使腾冲有再便捷的通道,也难于将翡翠业做大做强。所以,争取税费优惠政策十分重要。二是边贸政策。随着腾冲口岸的升级,边贸经营更趋合法化、规范化,也带来了边贸的规模化管理,使翡翠的保税转口贸易无法开展。腾冲需要国家支持,设立珠宝玉石加工贸易保税区,赋予保税区相关优惠政策,充分发挥其贸易、存储、加工等功能。三是资金政策。翡翠行业具有一定的风险性,并对流动资金的需求量非常大,长期以来,基本上靠业主的原始积累实施投放,金融支持乏力,加大资金支持是必须的、重要的。要不断加大招商引资力度,吸引外来资金,又要指导行业协会建立风险基金和担保基金。把各吹各打企业、个体凝聚起来,还要协调金融部门改进信贷方式,支持翡翠这一优势产业。

## 记者手记

### 西南散记之腾冲 腾冲

没有赶上花海节,湿地中漫野的紫色鳶尾也稀稀落落。

在傣人家吃便饭,腾冲外宣部的孙姐说,所幸,我们来腾冲前几日,雨水连天,所以有刚刚捡来的菌子,给我们尝尝鲜。没有官话,没有让酒辞令,清茶淡饭,简单舒适,怡然自得。

“嫁郎莫嫁腾冲郎,嫁到腾冲守空房”。走夷方,曾是世代希冀改变困顿窘境的腾冲男人的旅途。他们踏上茫茫漫漫旅程,出缅甸、下印度,去讨生活。“腾冲十山九无头,自古生计夷方走。上马石前三盅酒,隔娘坡上几回首。”

和顺古镇中檐崖微翘的洗衣亭,或是当年远走夷方的男人为妻女避雨而建,二乡民仍旧蹲在其间淘洗蔬菜,时光流转,生活原生态仍存。

窗外,耕牛踱步田中,几只白鹭散在身后,啄食新泥中的小虫。

流云浓厚,低俯山田,日光从云层的间隙中冲贯而出,一个个光柱矗立天地之间。白鸭列队凫水,绿色的水草摇曳水间。

席间,大家聊起了新农村建设,不觉一惊。从没有把这个词与这个古老的西南村镇联系在一起。

越来越多的古村镇不可避免地陷入破坏与重构的循环,完整的文化符号被冲击破碎。古村镇是我们最遥远绵长的记忆根脉。倘若古老的房屋被推倒,就算再建新屋,刷上白墙,画上山水,那也都是假的。不要等若干年后再来反思此刻的愚蠢。

走过许多城,看到同样的高楼林立,同样的SHOPPING MALL喧闹,同样的广场舞欢腾。连住宅都一并为保利、万达等大地产商开发,配以不伦不类的欧陆风情,连广告文案都大同小异。千城一面,让人顿失出游的兴致。

城市化进程,已经将古城毁了;新农村建设,不要再把古村镇毁掉。

腾冲,只是惊鸿一瞥,怦然于刹那间。最腾冲,才是最吸引人的地方,于人于事,皆是如此。祺盼永存初心,再度重逢时,腾冲还是腾冲,人未变,村犹在。

(栾鹤)