014年5月29日 星期四

现代服务业·综合资讯

增强服务功能:"依托一区,服务全市"模式再突破

上海现代服务业联合会低碳经济服务专业委员会成立



本报讯(记者 刘宇 吴文斌) 目前,上海现代服务业联合会低碳经济服务专业委员会成立暨揭牌仪式在上海浦东文华东方酒店举行。上海现代服务业联合会会长周禹鹏,上海市社会团体管理局副局长徐乃平,上海市浦东新区区委常委、副区长周亚,联合会副会长兼秘书长赵效定,副会长周伟民、陈振鸿、巢卫林、陈安杰、金建华及低碳经济专委会会员单位代表和企业嘉宾共80

多人出席了会议。会议由副会长、低碳经济 服务专委会主任陈安杰主持。

低碳经济是以低能耗、低污染、低排放 为基础的经济模式。在全球共同应对气候 变化问题的形势下,低碳经济已成为世界瞩 目的焦点,是文明国家经济社会发展与生态 环境保护双赢的一种经济发展形态,也是一 项战略型的新型产业。成立低碳经济服务 专委会旨在推动低碳经济的发展,为上海低 碳经济服务于政府、服务于社会、服务于企业,搭建起互动、合作、共赢的平台,共享行业资源,促进低碳经济发展。

"低碳专委会"作为上海现代服务业联合会的一个分支机构,由从事低碳经济服务的专业机构及企业、低碳经济创新研发企业及创建低碳型绿色企业等组成。上海交通运输行业协会、零碳建筑科技公司、新丽集团、通用电气、三菱商事、铁狮门、普洛斯、特灵空调、中国节能、建科院等40余家单位成为首批会员。

会上,徐乃平宣读了成立上海现代服务业联合会低碳经济服务专业委员会的决定。周禹鹏与周亚共同为低碳专委会成立揭牌。赵效定宣布了专委会理事单位及主任、副主任、秘书长名单。周禹鹏、周亚、陈安本分别讲话。

周禹鹏在讲话中对低碳经济服务专业委员会的成立表示祝贺。他说,低碳专委会除了自身的专业特色外,还应具有前瞻性、开放性和国际性。所谓前瞻性,是指低碳经济是一个前沿的领域,对社会发展具有引领作用,要不断去研究;开放性,是指专委会自身要具有开放性视野才能把专委会搞好;国际性,是指专委会要认真吸取国际上低碳经济先行者好的经验、好的思想、好的做法来充实、发展我们自己。

上海现代服务业联合会专业委员会是

上海现代服务业联合会根据区域现代服务业产业特色,探索形成"依托一区,服务全市"的工作新模式。目前,联合会已依托杨浦成立了设计服务专业委员会;依托静安成立了商务服务专业委员会;依托前成立了品牌服务专业委员会;依托浦东新区成立了服务外包和低碳服务专业委员会。

据悉,上海现代服务业联合会服务外包 专委会已举办了多届"制造业服务业外包国 际论坛",上海市委常委、副市长艾宝俊,上 海市政府副秘书长、上海自贸区管委会常务 副主任戴海波等领导都曾出席论坛活动;商 务服务专委会与静安区政府、区商务委携手 《福布斯》中文版,共同举办了2013福布斯 静安南京路论坛,上海市副市长周波出席并 致辞,原商务部部长、海协会会长陈德铭作 主旨演讲、《大数据》作者舍恩伯格也作了演 讲;为营造青年设计师在建筑创意中脱颖而 出的环境,促进青年创新人才的成长,进一 步推动创意产业发展,设计服务专委与共青 团上海市委、杨浦区政府已连续两年举办 "金创奖"设计大赛;品牌服务专委会也与黄 浦区商务委联手,主办了上海品牌论坛暨 2013中华老字号百家论坛。

上海服务业之窗

专注发展 勇于破题

浙江省苍南县龙港镇探索新型城镇化发展撷英

编者按:近期出台的《国家新型城镇化规划 2014-2020 年》要求走"四化同步、优化布局、生态文明、文化传承"的中国特色城镇化道路,提出了城镇化发展的新思路和新举措:一是通过城市群为主体形态的空间布局,解决"人往哪里去"问题;二是通过发债+PPP模式,解决"钱从哪里来"问题;三是通过提高人口密度,解决"城市怎么建"问题;四是通过"三个一块",解决"土地怎么利用"问题;五是通过统筹城乡发展,解决"新农村怎么建"问题。

本刊編輯部将以此为主线,通过聚焦新型城鎮化建设中富有改革活力、特色鲜明和具有示范功能的城镇,就基本公共服务市民化、"产城融合"集约发展、城乡一体化进程等相关话题进行系列报道。本期报道浙江省温州市龙港镇探索新型城镇化发展的创新实践经验,以飨读者。

■ 本报记者 何秀芳 吴文斌

龙港镇地处温州南部,位于浙江八大水系之一鳌江入海口南岸,东濒东海,西接104国道、沈海高速公路和温福铁路,南依江南平原,北为鳌江;是联合国开发署可持续发展试点镇、全国小城镇建设示范镇、全国小城镇综合改革试点镇、浙江省中心镇和小城市培育试点镇、浙江省城乡统筹现代商贸服务示范镇和温州市强镇扩权改革试点镇。

1984年建镇以来,依靠户籍改革、土地有偿出让、发展民营经济三大改革举措,成为农民自费造城的样板,建成了"中国第一座农民城"。经过30年的发展,龙港从5个小渔村起步,逐步发展成为浙南闽东北地区经济重镇。2013年,全镇实现生产总值185.6亿元,工业总产值337.5亿元,财政收入18.5亿元,城镇居民人均可支配收入31910元,综合实力居温州市及浙江省各中心镇前列。

推进转移人口市民化。建镇之初,龙港 率先打破城乡二元户籍结构,允许周边地区 的农民以自理户口的方式,自带口粮进城, 自建住宅落户。1995年,又借助全国小城 镇综合改革试点,进一步深化户籍管理制度 改革,按常住地登记的原则和龙港城区内有 合法固定住所、稳定职业及生活来源等条 件,将原有农业户口、非农业户口、自理口粮 户口等统一登记为城镇居民户口。被浙江 省列为小城市培育试点镇之后,该镇又启动 "三分三改",就是政经分开、资地分开、户产 分开,推动股改、地改、户改,把村两委组织 行政管理职能与村级集体经济组织的经济 发展职能分开,把农村土地资产与非土地资 产分开,把户籍与生产关系分开,使农民在 农村所享有的各项权益不因户口转换而改 变,不因居住地的变化而丧失权益,土地承 包经营权在定量不定位的基础上可以流转, 宅基地的用益物权可以流转变现;以实有人 口、实有住所为依据,按居住地登记,剥离依 附在户籍制度上的身份、职业、公共服务、社 会保障等附属功能。通过三分三改,既推动

了农村资源要素的市场化进程,也使进城农 民摆脱了后顾之忧。2013年全镇农村土地 承包经营权流转率达到了43%,新增进城落 户人口2130人。

发展实体经济带动进城农民就业。建 镇以来,龙港大力推进产业化与城镇化互动 发展,大力培育实体经济,2013年底全镇有 工业企业3102家,个体工商户37125户,商 贸企业1477家,银行业金融机构15家。先 后规划建设了10个工业园区,总面积达到 8.5平方公里,进驻企业682家。龙港新城 产业集聚区达10平方公里,已经有52个工 业项目落地开工建设。积极发展现代商贸 服务业,据镇党委书记丁振俊介绍,该镇已 建成专业市场20个,其中中国礼品城是目 前国内最大的室内礼品城,大润发超市、商 业中心广场、电子商务城、大型商贸综合体 等项目加快建设。截至2013年底,全社会 就业人员25万多人,其中从事非农岗位达 21万多,占比达85%。

坚持可持续发展提升城镇化水平。坚持高起点规划、高标准建设,该镇委托中规院深圳分院的总体规划、各项专项规划等进行修编,全镇控制性详规覆盖达89%。根据规划,着力推进一批事关发展大局和提高城市质量及承载功能的交通、电力、供水、环保等重大基础设施建设,实施城区企业"退二优二"、"退二进三",有步骤推进旧城改造。开辟了龙港新城作为城市化建设新战场,围海造地4.34万亩,目前已经实现供地和基础设施建设。2013年该镇新增建成区面积2平方公里、城市道路39公里、城市截污纳管14公里、公共停车泊位2000个,实施数字化管理面积9.5平方公里,覆盖率达50%。

建立多元投融资机制。一直以来,该镇 坚持市场化取向改革,在镇级财力严重不足 的情况下,依靠民间力量,鼓励各类社会资 金参与城市建设、经营和管理,不断探索以 政府投资为引导、市场化运作为主体的多元 投融资道路。一是加大对BT等融资模式 的运用。二是加强融资平台建设,将该镇7 家国有营运公司进行资源整合,建立镇级国 有资产营运平台,带动城市供水、农房改造 和国有资产营运良性发展。三是将公共服 务向民间资本开放。现该镇有20多个专业 市场、7家中高档宾馆和1所医院均由社会力 量承办;镇内58所中小学中的7所和82所幼 儿园由社会力量承办,投入办学的社会资金 有2亿多元。同时,还将广告经营权、公交车 线路营运权、停车场(点)、环卫保洁等推向 市场。近3年来,龙港累计完成固定资产投 资282.64亿元,其中83%以上来自民间投资。

以改革为动力创新体制机制。1992年,龙港镇作为温州市城乡一体化改革试验区,是温州市第一个市级计划单列镇。1995年,国家体改委等11个部委,确定该镇为全国57个小城镇综合改革试点单位之一,先后在行政管理、户籍制度、财政管理、计划管理等7个方面进行改革探索,赋予龙港部分县级行政和人事权限,建立了浙江省第一个镇级金库。2009年,温州市将龙港镇列人第一批5个市级强镇扩权试点镇之一,在土地指标和财政资金分配方面的扶持力度大大加强,行政管理方面也下放了较大权限,

干部管理权限进一步扩大,镇属管理机构设置更加科学完善。2010年,被列为浙江省首批小城市培育试点之后,该镇在强镇扩权改革的基础上,相继组建了行政审批服务中心、公共资源交易中心、城镇综合管理执法大队、就业保障服务中心、应急维稳中心和土地供给中心6大平台,进一步提升了行政管理和社会服务职能。如龙港行政审批服务中心成立于2010年,是浙江省首家镇级审批服务中心,目前进驻部门29家、可办理审批服务事项123项,成立至今已经累计办理行政审批事项40多万件,日均办理550多件,服务群众总数近80万人次,大大方便了群众,也是龙港"小政府大服务"的一个典型缩影。

龙港镇党委书记丁振俊表示,目前,"市一级的要求,县一级的工作量,乡镇级r体制"的运作模式,已严重制约了像龙港这样特大城镇的经济与社会发展。龙港镇决策者们开始了新一轮改革的思索:能否从制度上解决权力下放不彻底和反复的问题,并对降低行政成本的设市试点在顶层设计上明确给予制度安排;如今,龙港镇对于新型城镇化发展的探索正渐入佳境!

小城镇掠影

(上接 X1 版)

综合交通体系应该以提升地区产业发展的国际竞争力为主要目标,交通建设和服务目标包括:(1)提升人力、天然、知识、资本等资源和基础设施等生产要素组织效率,为初级生产要素向高级转变提供支持;(2)为产业冲刺的动力来源一市场的各种需求提供高效服务;(3)为相关与支持性产业提供休戚与共的交通网络;(4)为产业竞争和发展战略提供支撑。为做好产业升级转型的高效支撑,综合交通体系的构建关键是做好四个层次的工作,具体如下:

一、国际层面应对国际产业分工,构建"空海双港"国际航运体系、建设国际运输大通道,加快内陆中心城市国际客货运航线发展,积极支持国家参与全球合作与竞争,提升国家竞争力。同时,以综合交通通道为展开空间,依托沿线交通基础设施和中心城市,对域内贸易和生产要素进行优化配置,促进区域经济一体化,积极应对世界经济增长格局、国际产业分工、能源资源版图的变化调整。

二、国家层面(区际层次)应打破行政壁垒,以减少分割和扩大开放为目标,适应经济全球化新趋势,抓住产业全球重新布局的机遇,促进生产要素国内外高效有序流动。关键是基于综合交通网络和产业升级转移的空间协同关联机制,完善好贯彻东中西和联结南北方对外经济走廊的交通网络,建设与地区经济社会发展、产业分工体系高度契合的综合客、货运枢纽,与具有国际竞争力的产业集群和城市群互动发展,服务国家经济转型、区域之间产业升级转移,促进资源要素高效流通。

以支撑现代服务业发展为着力点, 首先应完善沿海、沿江港口的集疏运通 道体系,为现代服务业与临港工业融合 发展、打造临港工业制造业基地创造条 件,同时既要形成与国家大通道的顺畅 联系,便于内陆货物出海流通,也要避免 对区域城市的生产生活带来干扰;其次 应结合东、中、西部中心城市机场发展、 建设临空经济区的契机,构建辐射范围 广、与区域通道有机衔接、内部功能清 晰、结构合理的机场及临空经济区集疏 运体系,为承接中心城市疏解行政、教 育、医疗等城市功能,同时带动区域经济 发展转型、产业升级调整,支撑以航空、 航空物流、高科技制造、商务、会展、娱乐 休闲、医疗等产业主导的临空产业发展 创造便捷的交通条件。

三、城际层次的综合交通体系应适 应城市群发展需要,支撑中心城市对城 市群的带动引导作用,并促进区域的合 作与分工,既能实现大城市的规模效应, 又可以避免单个城市集聚过度的"大城 市病"等负外部性;既可以降低大城市的 生活成本,又可以避免"睡城或卧城"的 小城镇缺乏就业的问题。高效的城际交 通网络将是实现城市群里大中小城市 "同城化"的根本保证,城际/市郊铁路等 区域快速轨道交通是缩短城际距离的最 高效运输方式,加强以多层次轨道网络 为主体的城际交通网络与城市群、城市 空间结构优化及产业布局调整的协同, 应该成为城市群为主体形态的新型城镇 化战略实施的关键所在。

四、中心城市层次的综合交通体系关键在于落实好国家公共交通优先发展战略和综合交通枢纽构建,将以道路为主体的传统发展模式转变到以轨道为主体的公共交通模式去组织城市,客运枢纽体系教会城市中心体系,货运枢纽体系衔接产业布局,达到交通、产业和用地三空间的高度匹配,实现产业组织和空间组织的效率提升;通过提高土地利用效率和提升人口密度,取得劳动力、资本和技术在城市地理空间上的高度集中,实现生产和消费的规模经济效应,并为以创新为导向的高端生产性服务业发展提供物质空间条件。

