

增强服务功能：“依托一区，服务全市”模式再突破

上海现代服务业联合会低碳经济服务专业委员会成立



周禹鹏(右)与周亚(左)共同为低碳经济服务专委会成立揭牌

本报讯(记者 刘宇 吴文斌)日前,上海现代服务业联合会低碳经济服务专业委员会成立暨揭牌仪式在上海浦东文华东方酒店举行。上海现代服务业联合会会长周禹鹏,上海市社会团体管理局副局长徐乃平,上海市浦东新区区委常委、副区长周亚,联合会副会长兼秘书长赵效定,副会长周伟民、陈振鸿、巢卫林、陈安杰、金建华及低碳经济专委会会员单位代表和企业嘉宾共80

多人出席了会议。会议由副会长、低碳经济服务专委会主任陈安杰主持。

低碳经济是以低能耗、低污染、低排放为基础的经济模式。在全球共同应对气候变化问题的形势下,低碳经济已成为世界瞩目的焦点,是文明国家经济社会发展与生态环境保护双赢的一种经济发展形态,也是一项战略型的新型产业。成立低碳经济服务专委会旨在推动低碳经济的发展,为上海低

碳经济服务于政府、服务于社会、服务于企业,搭建起互动、合作、共赢的平台,共享行业资源,促进低碳经济发展。

“低碳专委会”作为上海现代服务业联合会的一个分支机构,由从事低碳经济服务的专业机构及企业、低碳经济创新研发企业及创建低碳型绿色企业等组成。上海交通运输行业协会、零碳建筑科技公司、新丽集团、通用电气、三菱商事、铁狮门、普洛斯、特灵空调、中国节能、建科院等40余家单位成为首批会员。

会上,徐乃平宣读了成立上海现代服务业联合会低碳经济服务专业委员会的决定。周禹鹏与周亚共同为低碳专委会成立揭牌。赵效定宣布了专委会理事单位及主任、副主任、秘书长名单。周禹鹏、周亚、陈安杰分别讲话。

周禹鹏在讲话中对低碳经济服务专业委员会的成立表示祝贺。他说,低碳专委会除了自身的专业特色外,还应具有前瞻性、开放性和国际性。所谓前瞻性,是指低碳经济是一个前沿的领域,对社会发展具有引领作用,要不断去研究;开放性,是指专委会自身要具有开放性视野才能把专委会搞好;国际性,是指专委会要认真吸取国际上低碳经济先行者好的经验、好的思想、好的做法来充实、发展我们自己。

上海现代服务业联合会专业委员会是

上海现代服务业联合会根据区域现代服务业产业特色,探索形成“依托一区,服务全市”的工作新模式。目前,联合会已依托杨浦成立了设计服务专业委员会;依托静安成立了商务服务专业委员会;依托黄浦成立了品牌服务专业委员会;依托浦东新区成立了服务外包和低碳服务专业委员会。

据悉,上海现代服务业联合会服务外包专委会已举办了多届“制造业服务业外包国际论坛”,上海市委常委、副市长艾宝俊,上海市政府副秘书长、上海自贸区管委会常务副主任戴海波等领导都曾出席论坛活动;商务服务专委会与静安区政府、区商务委携手《福布斯》中文版,共同举办了2013福布斯静安南京路论坛,上海市副市长周波出席并致辞,原商务部部长、海协会会长陈德铭作主旨演讲,《大数据》作者舍恩伯格也作了演讲;为营造青年设计师在建筑创意中脱颖而出环境,促进青年创新人才的成长,进一步推动创意产业发展,设计服务专委与共青团上海市委、杨浦区政府已连续两年举办“金创奖”设计大赛;品牌服务专委会也与黄浦区商务委联手,主办了上海品牌论坛暨2013中华老字号百家论坛。

上海服务业之窗

专注发展 勇于破题

——浙江省苍南县龙港镇探索新型城镇化发展擷英



编者按:近期出台的《国家新型城镇化规划2014-2020年》要求走“四化同步、优化布局、生态文明、文化传承”的中国特色城镇化道路,提出了城镇化发展的新思路和新举措:一是通过城市群为主体形态的空间布局,解决“人往哪里去”问题;二是通过发债+PPP模式,解决“钱从哪里来”问题;三是通过提高人口密度,解决“城市怎么建”问题;四是通过“三个一块”,解决“土地怎么利用”问题;五是通过统筹城乡发展,解决“新农村怎么建”问题。

本刊编辑部将以此为主线,通过聚焦新型城镇化建设中富有改革活力、特色鲜明和具有示范功能的城镇,就基本公共服务市民化、“产城融合”集约发展、城乡一体化进程等相关话题进行系列报道。本期报道浙江省温州市龙港镇探索新型城镇化发展的创新实践经验,以飨读者。

■ 本报记者 何秀芳 吴文斌

龙港镇地处温州南部,位于浙江八大水系之一鳌江入海口南岸,东濒东海,西接104国道、沈海高速公路和温福铁路,南依江南平原,北为鳌江,是联合国开发署可持续发展试点镇、全国小城镇建设示范镇、全国小城镇综合改革试点镇、浙江省中心镇和小城市培育试点镇、浙江省城乡统筹现代商贸服务示范镇和温州市强镇扩权改革试点镇。

1984年建镇以来,依靠户籍改革、土地有偿出让、发展民营经济三大改革举措,成为农民自费造城的样板,建成了“中国第一座农民城”。经过30年的发展,龙港从5个小渔村起步,逐步发展成为浙南闽东北地区经济重镇。2013年,全镇实现生产总值185.6亿元,工业总产值337.5亿元,财政收入18.5亿元,城镇居民人均可支配收入31910元,综合实力居温州市及浙江省各中心镇前列。

推进转移人口市民化。建镇之初,龙港率先打破城乡二元户籍结构,允许周边地区的农民以自理户口的方式,自带口粮进城,自建住宅落户。1995年,又借助全国小城镇综合改革试点,进一步深化户籍管理制度改革,按常住地登记的原则和龙港城区内有合法固定住所、稳定职业及生活来源等条件,将原有农业户口、非农业户口、自理口粮户口等统一登记为城镇居民户口。被浙江省列为小城市培育试点镇之后,该镇又启动“三分三改”,就是政经分开、资地分开、户产分开,推动股改、地改、户改,把村两委组织行政管理职能与村级集体经济组织的经济发展职能分开,把农村土地资产与非土地资产分开,把户籍与生产关系分开,使农民在农村所享有的各项权益不因户口转换而改变,不因居住地的变化而丧失权益,土地承包经营权在定量不定位的基础上可以流转,宅基地的有益物权可以流转变现;以实有人口、实有住所为依据,按居住地登记,剥离依附在户籍制度上的身份、职业、公共服务、社会保障等附属功能。通过三分三改,既推动

了农村资源要素的市场化进程,也使进城农民摆脱了后顾之忧。2013年全镇农村土地承包经营权流转率达到了43%,新增进城落户人口2130人。

发展实体经济带动进城农民就业。建镇以来,龙港大力推进产业化与城镇化互动发展,大力培育实体经济,2013年底全镇有工业企业3102家,个体工商户37125户,商贸企业1477家,银行业金融机构15家。先后规划建设了10个工业园区,总面积达到8.5平方公里,进驻企业682家。龙港新城产业集聚区达10平方公里,已经有52个工业项目落地开工建设。积极发展现代商贸服务业,据镇党委书记丁振俊介绍,该镇已建成专业市场20个,其中中国礼品城是目前国内最大的室内礼品城,大润发超市、商业中心广场、电子商务城、大型商贸综合体等项目加快建设。截至2013年底,全社会就业人员25万多人,其中从事非农岗位达21万多,占比达85%。

坚持可持续发展提升城镇化水平。坚持高起点规划、高标准建设,该镇委托中规院深圳分院的总体规划、各项专项规划等进行修编,全镇控制性详规覆盖达89%。根据规划,着力推进一批事关发展大局和提高城市质量及承载功能的交通、电力、供水、环保等重大基础设施建设,实施城区企业“退二优二”、“退二进三”,有步骤推进旧城改造。开辟了龙港新城作为城市化建设新战场,围海造地4.34万亩,目前已经实现供地和基础设施建设。2013年该镇新增建成区面积2平方公里、城市道路39公里、城市截污纳管14公里、公共停车泊位2000个,实施数字化管理面积9.5平方公里,覆盖率达50%。

建立多元投融资机制。一直以来,该镇坚持市场化取向改革,在镇级财力严重不足的情况下,依靠民间力量,鼓励各类社会资金参与城市建设、经营和管理,不断探索以

政府投资为引导、市场化运作为主体的多元投融资道路。一是加大对BT等融资模式的运用。二是加强融资平台建设,将该镇7家国有营运公司进行资源整合,建立镇级国有资产营运平台,带动城市供水、农房改造和国有资产营运良性发展。三是将公共服务向民间资本开放。现该镇有20多个专业市场,7家中高档宾馆和1所医院均由社会力量承办;镇内58所中小学中的7所和82所幼儿园由社会力量承办,投入办学的社会资金有2亿多元。同时,还将广告经营权、公交线路营运权、停车场(点)、环卫保洁等推向市场。近3年来,龙港累计完成固定资产投资282.64亿元,其中83%以上来自民间投资。

以改革为动力创新体制机制。1992年,龙港镇作为温州市城乡一体化改革试验区,是温州市第一个市级计划单列镇。1995年,国家体改委等11个部委,确定该镇为全国57个小城镇综合改革试点单位之一,先后在行政管理、户籍制度、财政管理、计划管理等7个方面进行改革探索,赋予龙港部分县级行政和人事权限,建立了浙江省第一个镇级金库。2009年,温州市将龙港镇列入第一批5个市级强镇扩权试点镇之一,在土地指标和财政资金分配方面的扶持力度大大加强,行政管理方面也下放较大权限,

干部管理权限进一步扩大,镇属管理机构设置更加科学完善。2010年,被列为浙江省首批小城市培育试点之后,该镇在强镇扩权改革的基础上,相继组建了行政审批服务中心、公共资源交易中心、城镇综合执法大队、就业保障服务中心、应急维稳中心和土地供给中心6大平台,进一步提升了行政管理和社会服务职能。如龙港行政审批服务中心成立于2010年,是浙江省首家镇级审批服务中心,目前进驻部门29家、可办理审批服务事项123项,成立至今已经累计办理行政审批事项40多万件,日均办理550多件,服务群众总数近80万人次,大大方便了群众,也是龙港“小政府大服务”的一个典型缩影。

龙港镇党委书记丁振俊表示,目前,“市一级的要求,县一级的工作量,乡镇级+体制”的运作模式,已严重制约了像龙港这样特大城镇的经济与社会发展。龙港镇决策者们开始了新一轮改革的思索:能否从制度上解决权力下放不彻底和反复的问题,并对降低行政成本的设市试点在顶层设计上明确给予制度安排;如今,龙港镇对于新型城镇化发展的探索正渐入佳境!

小城镇掠影

阅尽外滩荣华 卓显贵族风范



本栏目由上海大厦特别支持!