



“振兴东北经济”省、市、县系列访谈录之一



辽宁省朝阳市委书记蹇彪

■ 本报记者 李宝贞

春华秋实,物美人丰的时节,记者驱车前往辽宁朝阳。

朝阳地处冀蒙辽三省(区)交汇处,因牛河梁红山文化遗址将中华民族的文明史提前了1000多年而世界闻名;更以其独有“史前圣地”、“化石宝库”、“佛教圣地”而享誉海内外;因境内出土的“中华龙鸟”和“辽宁古果”使朝阳成为“地球上第一只鸟起飞的地方,第一朵花绽开的地方”;因革命先驱陈镜湖、赵尚志的存在,这里成为英雄的故乡;作为“中华楹联之市”、“古箏名城”、“皮影之乡”、“戏曲大市”等诸多美誉的朝阳,更有着丰富多彩的地域文化。

雄浑壮美的朝阳,秀山藏宝、物产丰腴;淳朴、热情的朝阳人,如今又是怎样呢?

习近平总书记日前指出:辽宁当前遇到的困难和问题,归根结底是体制、机制问题,是产业结构、经济结构问题;解决这些困难和问题归根结底还要靠深化改革,并要求国务院研究制定进一步推动东北地区振兴的指导性规划或政策性意见,促进东北地区全面振兴。辽宁省委、省政府也正在研究支持辽西北地区加快发展的政策措施。这预示着朝阳将迎来国家和省双重支持的重要历史机遇期。据此,我们采访了朝阳市委书记蹇彪同志。

记者:值此十八届四中全会召开之际,学习习近平总书记的一系列讲话精神,朝阳市委在加大党委要管党、从严治党,确保中央政令畅通、决策部署落地生根,加强党的建设方面都有怎样的考量?

蹇彪:事业成败,关键在党、关键在人。要全面推进党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设,为朝阳振兴发展提供坚强政治保证。我市从以下四个方面做了保障性的重要安排。

(一)切实加强政治敏锐性。要在思想上、政治上、行动上始终与党中央保持高度一致。全面落实“三严三实”要讲诚信、懂规矩、守纪律,严格执行中央八项规定和省、市委十项规定,严格按照中央巡视组的反馈意见狠抓整改,确保中央和省、市委的决策部署落到实处。

要加强思想政治建设。用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践。加强宣传和意识形态工作,做到守土有责、守土尽责。大力培育和践行社会主义核心价值观,引领社会风尚、凝聚发展正能量。深入推进思想解放引导干部群众用新思维、新观念、新方法、分析问题、解决问题推动发展。

要充分发挥市委领导的核心力量。总揽全局、协调各方,谋全局、管方向、抓大事,提高科学决策、民主决策、依法决策水平。加强对人大、政府、政协党组的领导,支持各民族党派、工商联、无党派人士和人民团体主动作为,形成强大发展合力。

(二)推动教育实践活动善始善终、善作善成。狠抓整改工作。要把群众在教育实践活动中提出的意见,以及我们摆查出来的问题作为重点,把整改措施施一项一项落到实处。要真心实意抓改革,有一件改一件、改一件成一件,不放空炮,不走过场。要敞开大门抓整改,主动接受群众的监督和评判。要上下联动抓整改,以上带下、以下促上,把问题整改到位,把作风转变到位。

狠抓制度建设。要在经济发展环境、机关效能建设、财经制度、“三公经费、干部人事管理、会风文风整治、环境保护、安全生产、维护稳定等方面,完善制度体系,提高用制度管人、管事、管权水平。

狠抓基层服务型党组织建设。要以教育实践活动为牵动,抓好带头人队伍建设,抓好薄弱村党组织整顿,抓好基层组织活动场所达标工程,抓好基层服务体系,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

(三)进一步加强干部队伍建设。朝阳要发展,必须打造一支为民造福、有动力、勇于担当有魄力、推进工作有能力、抵制诱惑有定力的干部队伍。

要突出一个“严”字。从严选用干部。严格执行《党员领导干部选拔任用工作条例》,有思想、有能力、敢于担当、勤政廉政、群众认可、口碑好的干部有地位、有舞台。狠抓选人用人不正之风,坚决整治买官卖官、跑官

潮平两岸阔 扬帆正当时

——访中共辽宁省朝阳市委书记蹇彪

要官等违纪违法行,坚决纠正干部超配和干部档案弄虚作假等行为。从严教育干部。引导干部保持奋发有为的精神状态,敢闯、敢干、敢担当,敢抓、敢管、敢负责,决不能“为官不为”,绝不辜负中央和省委的重托,绝不辜负朝阳人民的期望。从严管理干部。建立健全工作目标责任制,强化干部管理和监督,完善领导班子和领导干部考评体系,决不能干与不干一个样、干多干少一个样。

要突出一个“实”字。引导干部牢固树立实干意识,不讲空话,不搞形象工程、不求短期政绩,坚决纠正形式主义、虚报浮夸问题,坚决不要“带水分”的发展,以实实在在的工作业绩造福朝阳人民。

要突出一个“快”字。引导干部牢固树立效率意识,强化马上就办、办就办好的作风,只争朝夕,雷厉风行,高效工作,不达目的决不罢休。

(四)切实加大反腐倡廉力度。要把已发生在身边的领导干部违纪违法案件为镜鉴,吸取教训,认真履职,营造风清气正的政治环境。

坚决履行“两个责任”。承担起党委的主体责任,落实纪委的监督责任,认真履行“一岗双责”,做到党委“不放手”、书记“不甩手”、纪委“不松手”、班子成员“不撒手”,切实提高党风廉政建设水平。

狠抓常抓警示教育。要以案为警,以案说法,教育引导干部敬畏党纪国法,珍惜组织的关心培养,珍惜干事创业的机会,手握戒尺、不越雷池,筑牢反腐倡廉的思想防线;争当勤政廉政、求真务实的表率。

加大案件查办力度。坚持有贪必肃、有腐必惩,重点查处领导干部插手工程招投标,土地和矿产资源交易等违法违纪问题,决不放过任何腐败分子漏网。

开展教育实践活动是中央作出的重大部署,也是我们审视朝阳、发展朝阳的重大机遇。在新的历史起点上,我们要以全新的视角,更加清醒的认识朝阳,统一思想凝聚力量,让朝阳这座美丽而古老的城市焕发新的生机创作新的辉煌。

记者:我们了解到,面对依然严峻复杂的国际国内经济形势,朝阳经济下行压力也在日益加剧。上半年,朝阳地区生产总值同比增长5.5%,公共财政预算收入下降1.5%,税收收入增长1.6%,规模以上工业增加值增长4.7%,商品房销售面积、销售额分别下降20.9%和6.8%。这是“十五”以来朝阳从未有过的困难局面。您是怎样看待这个问题的?

蹇彪:是的。这是结构性矛盾、体制性弊病、软环境建设滞后等各个因素长期累积的“苦果”。主要表现在以下六个方面:

1. 产业结构极不合理。工业“一业独大、低端主导”。冶金业产值占工业总产值的68%,规模以上铁选企业产值占全市规模产值的31%,多数冶金产品处于价值链低端。截至6月底,铁选企业开工率仅为40%,形成了巨大的经济负面冲击。农业产业化水平不高。农业市场体系发育不足、产业化经营规模偏小,省级以上产业化龙头企业仅有56家。服务业尚处于初级发展阶段。增加值占比低于全省平均水平10个百分点。现代服务业发展迟缓,生产性服务业严重缺失,农村服务业质量不高。文化资源与旅游业融合度较低,与市场衔接不紧密,长期处于“捧着金饭碗要饭吃”的境地。

2. 体制机制严重落后。这是朝阳长期存在的突出问题,也是制约发展的最大“瓶颈”。特别是园区、新城体制不顺、机制不活,有责无权,招商引资体制机制僵化,行政机构设置职能交叉、效能低下。体制机制的弊端,加剧了经济下行的压力。

3. 行政服务效率低下。行政审批手续繁杂、时间超长,“中梗阻”、乱检查、乱收费、乱罚款现象仍然突出。行政服务不到位,政策承若兑现问题普遍存在,阻碍了项目落地,阻碍了经济发展。

4. 科技创新能力不足。高新技术企业只有25家,仅占全省的2.7%;有效发明专利仅有161件,仅占全省的1.2%。技术人才严重缺乏,科技成果转化寥寥无几,科技创新对发展的支撑非常有限。

5. 对外开放步伐缓慢。实际利用外资总量排名全省倒数第二,增数排名第九位,经济外向度仅为0.7%。域外招商缺乏重大突破,大项目不多、好项目更少。

6. 干部队伍建设期待加强。个别干部思想不够解放,不愿担当、不敢担当,思路不宽、观点陈旧、激情不足,顺境中盲目乐观、小成即满,逆境时悲观失望,一筹莫展,存在“为官不为”的倾向。受非经济因素影响,个别干部思想浮动,情绪浮躁,工作不安心。

问题是现实的差距,也是努力的方向。我们要正视问题增强忧患意识,坚定发展信心。我们也必须认清优势发挥优势。

朝阳发展资源丰富。矿产资源储量较大,“四大文化”在国内甚至是世界上都具有重要影响。国土面积占全省的1/7,发展空间十分广阔。朝阳交通优势日益凸显,建设中的京沈高铁将极大拉近朝阳和北京、沈阳的距离,为朝阳提供更加便捷的发展通道。朝阳产业基础初具规模,13个特色产业集群雏形显现,形成了一批有竞争优势的企业和特色产品。农业优势明显,发展潜力巨大。服务业领域也有了一批领军企业和重点项目。朝阳广大干部群众干劲十足,四大班子精诚团结。广大干部想事、谋事、干事,全市人民求发展、盼富裕的愿望十分强烈。这是推动朝阳发展的宝贵财富。

记者:蹇书记,请您谈一下实施“五大战略”和“五大基地”的构想,以及如何抓重点,全面推进改革、工作做实思路,尤其是如何努力建设富裕文明和谐美丽的新朝阳?

蹇彪:好的。我们要全力实施“五大战略”,建设“五大基地”,首先要明确它的内涵。实施“五大战略”,即实施改革创新驱动战略。用体制机制创新和科技创新,增强发展的动力、活力和驱动力,推动朝阳深化改革在全省前列。

实施工业强市战略。重点调优冶金业,大力推进汽车及零部件、农产品及食品加工、能源及新能源、建材及设备制造业发展。打造五大主导产业,建设现代工业体系。

实施现代农业富民战略。强化农业基础地位,大力推进农业产业化。积极发展绿色农业、生态农业、实现农业强盛、农民富裕。

实施文化旅游牵动战略。把“四大文化”资源作为朝阳最具特色、最具竞争力的品牌,以文化旅游业拉动服务业发展,形成富有特色、富有活力的现代服务业,让朝阳成为知名的文化旅游城市。

实施生态立市战略。建立健全生态文明制度体系,实行全领域,全方位生态保护,在发展中让全市人民享受碧水、蓝天、青山。

建设“五大基地”,即建设北方矿产资源深加工基地;建设北方汽车(纯电动车)及零部件生产基地;建设北方新能源、新材料基地;建设全国重要的绿色农产品生产销售基地;建设国内外知名的文化旅游目的地。

千里之行,始于足下。发展朝阳就是要从现在开始,一步一个脚印,扎扎实实做好每一项工作。抓住重点,真抓实干。

(一)深化改革,破解难题,增强经济发展的内在动力和活力。坚持以改革统揽全局,坚决破除体制机制障碍,确保中央和省的重大改革部署落到实处,确保关键领域改革取得重大突破。

1. 创新园区管理体制。园区就是“特区”,要把全市所有园区建成最有效率、最具活力的经济增长区。

理顺龙城区与朝阳工业新区、高新区、现代农业园区管理体制,撤销龙城新区;以燕都新区、双塔工业园区为基础,迁址建立朝阳经济技术开发区。

赋予园区同级政府经济管理权限,实现从签约、审批到建设、投产的全方位、全流程、全天候服务。

赋予园区人事任免权,实行全新的选人用人机制,公开招聘,绩效管理,切实做到“能进能出、能上能下、干多干少不一样。”

探索建立园区一级财政体制,封闭管理、封闭运行,把园区自身发展的积极性真正调动起来。

2. 创新新城管理体制。完善和理顺“5+1”新城建设体制,让新城发展更具活力和动力,成为开放的高地、发展的平台,拉动城镇化进程,推进城乡一体化发展。

3. 创新招商引资工作机制。建立以园区为主题的科学招商体系,完善以项目为核心的绩效考核机制,形成专业化、系统化招商格局。

4. 创新文化旅游业发展体制机制。重点以凤凰山景区、化石文化产业园区、牛河梁红山文化产业园区为平台,整合资源、统筹规划,市县联动、统一开发,实行政府主导、市场化运作的新模式,让三大景区成为旅游业发展的龙头,把朝阳建成文化旅游发展创新区。

同时,进一步加大企业改革、农村改革、机构改革等各项改革的力度,向全方位深化改革要动力、要活力、要“红利”。

(二)以“壮士断腕”的勇气推进结构调整。朝阳的产业结构不调整、不转型,就没有出路、没有未来。要下决心狠抓结构调整,以增量优化产业结构,以创新促进产业升级。

1. 大力推进新型工业化。全力推进工业产业集群发展。集中力

量攻坚五大主导产业,抓紧培育一批具有“发动机”效应的核心企业,加快建设一批链条项目、关联配套项目,加快形成专业化、集群化、特色化产业集群。

全力推进资源加工企业升级发展。提高政策的针对性、有效性,支持重点企业改造升级,推动有条件的企业实施转型发展,积极推进尾矿综合利用,以存量升级替代“铁粉经济”。

2. 大力发展现代农业。以提升农业产业化、市场化水平为主要突破口,狠抓农业对外开放,狠抓农业技术进步,把朝阳建设成为国家现代农业示范区。

实现设施农业规模的重大突破。设施农业,是朝阳农业发展的最大优势、最大潜力。坚持因地制宜,继续扩大规模,同步提质增效,加强农业产品安全监管,争创国家现代设施农业示范区。

实现农业市场体系建设的重大突破。坚持市场化运作、企业化经营,引进战略投资者,建设两到三个服务全国、辐射远东的大型农产品交易中心、物流中心、集散中心,让朝阳的农产品走向全国、走向世界。

实现农业产业化经营的重大突破。大力引进龙头企业,加强农产品和食品加工园区建设,培育新型农业经营主体,稳妥推进土地承包经营权流转,提高农业生产的组织化、规模化水平。要通过不懈努力,把朝阳建设成为在全国具有较强影响力的蔬菜、花卉、杂粮、畜禽、干鲜果的生产加工和销售基地。

3. 以文化旅游为龙头,全面提高服务业发展水平。强化顶层设计,发挥文化资源优势,形成“大旅游”格局,用文化旅游业的大开放、大建设带动服务业加快发展。

推进文化旅游产业大发展。统筹推进凤凰山景区建设与凤凰新城发展。用五年左右时间,把凤凰山景区打造成为国内外知名的一流景区。

统筹推进化石文化产业发展与高铁商贸区建设,变“死化石”为“活资源”,变科普阵地为产业基地,把中心城市西部建成集旅游、产业新城与一体的文化产业园区。

统筹推进牛河梁“申遗”与红山文化旅游产业开发,加快把牛河梁地域建设成为全国重要的特色文化旅游景区。

充分利用高铁建设有利契机,按照“连线成带、由点扩面”的思路,加强旅游精品线路和景区建设,加强与周边城市旅游市场的紧密对接,搞好地接市场和重点旅游项目建设,强力推介和宣传朝阳旅游资源,下决心建设一批国家级旅游景区。

推进服务业多元化发展,加快建设现代服务业集聚区,用大企业大项目推动商贸服务业加快发展。大力发展电子商务,积极培育会展经济,深入推进商贸市场建设,把朝阳打造成为区域性购物中心。

大力发展生产性服务业,进一步提高农产品、农产品物流业水平,推进金融与产业深度融合,加强资本市场建设,促进生产性服务业加快发展。

用“市场倒逼机制”推动房地产业结构调整,引进国内房地产开发大企业,提升开发档次和水平,大力发展教育、养老、旅游、商业地产等可持续项目。活跃商品房销售市场,促进房地产业健康发展。

4. 全力推进新型城镇化。按照以人为本、规划新型、产业支撑、突出特色、人口聚集的要求,加快新型城镇化步伐。

继续加大“5+1”新城建设力度,让每个新城都独具特色,让每座建筑都成为精品,加快建设现代化生态宜居新城。

继续加大老城改造力度,充分利用国家“棚改”政策,加快推进城中村、城郊村改造全面提升城市建设品位。

积极推进宜居乡村建设,加大重点小城镇建设力度,提高新农村建设水平,加快城乡一体化进程。

坚持产城联动,全面加强城镇基础设施建设,加快壮大城镇产业规模,建设现代化的产业园区和人民社区。

抓紧出台户籍、社保等综合配套措施,妥善解决进城农民工就业、住房、教育、医疗等问题,有序推进农业转移人口市民化。

(三)加快提高科技创新能力,用科技引领结构调整,促进产业升级,驱动朝阳创新发展。用高新技术改造传统产业。围绕打造五大主导产业,集中力量组织实施一批产业关联度高、产业链条长、带动能力强的重点技术改造项目。

大力推进科技创新基础设施建设。建立以企业为主体的产学研协同创新机制,支持骨干企业建立省级以上技术研发中心,研制开发一批拥有自主知识产权的技术及产品。要在机电一体化、节能环保、生物工程、新能源、新材料

等方面,集中实施一批科技成果转化项目。

壮大高新技术企业群体。通过科技招商引进一批,多方扶持做强一批,技术升级转化一批,实现高新技术企业“三年倍增”。下决心做大做实市高新技术产业园区,发挥集纳、辐射和带动作用。

加强科技人才队伍建设。创新科技人才引进、培养、选拔、任用和流动机制,形成珍惜、重用和善待人才的良好氛围。大力发展职业教育,提高劳动者素质。

(四)全力推进对外开放和项目建设。坚持把项目作为经济工作的中心和重心,狠抓“四个一批”,形成大项目“顶天立地”、小项目“铺天盖地”的新局面。

引进一批。实施更加主动的开放战略,更加注重招商引资和招才引智,主动对接世界500强、行业100强和国内外上市公司,全力引进大民企、大外企、大国企,建设一批能够调结构、促转型、增后劲的重大项目。

开工一批。抓开工,就是抓新的经济增长点。要强化签约项目跟踪落实,加大基础设施配套和要素保障力度,主动提供全程服务。我们就是要一家企业一家企业地盯,让项目以最快速度开工建设。

竣工一批。对每一个项目都要现场办公、现场解决问题,确保项目高质量建设、高效率推进、高效益投产,尽快达产达标。

储备一批。以开放的眼光、战略的思维、全局的高度,储备一批大项目、好项目,重点储备投资过百亿的超大型项目。

(五)下决心抓好软环境建设。软环境就是吸引力、生产力、竞争力。我们要建设企业家“愿意来、留得住、发展好”的最佳投资环境。

简政放权。坚决落实中央和省、省政府关于转变政府职能要求,从实际出发,抓紧拿出政府权力清单,积极探索负面清单模式,让全社会监督,给市场以稳定预期,激发企业的活力和社会创造力。规范、清理和减少政府许可项目,彻底清理党政机关办协会、办企业行为,杜绝权力截留,防止权力寻租。

提高审批效率。加强公共资源交易中心建设,实施审批流程再造,开通服务企业绿色通道,做到服务“零障碍”、“零距离”。年底前项目审批时间要压缩50%以上。

加大力度整治软环境问题。对克扣企业、刁难企业、伤害群众利益和不作为、乱作为的人员,一经查实,从严处理。清理整顿涉企收费,切实减轻企业负担。

创新政策措施。降门槛、给支持、不歧视,有针对性地制定贷款融资、土地供给、技术和人才引进等一系列政策措施,支持实体经济加快发展,壮大中小微企业队伍。我们要对所有市场主体一视同仁,以信誉赢得信任,以服务赢得发展。

(六)倾心尽力改善民生。我们的事业,说到底都是为了人民。要把保障和改善民生,作为我们一切工作的出发点和落脚点。

大力实施民生工程。坚持“建机制、补短板、兜底线”,按照“低水平、广覆盖”的思路,下力气解决关系群众切身利益问题,解决联系服务群众“最后一公里”的问题,认真落实扶贫开发时间规划,先于国省规定时限完成脱贫任务。

推进社会事业全面进步。认真解决城乡文化、教育、医疗卫生领域存在的突出问题,提高社会事业发展水平。加大财政资金向农村社会事业的直接投入,推进城乡基本公共服务资源配置均衡化。

切实加强和创新社会治理。深入开展平安朝阳创建活动,加强政法队伍建设,维护社会公平正义,争创全国综治工作优秀市。全面做好信访稳定工作,严厉整治侵害群众合法权益的问题。强化安全生产监管,健全应急管理机制,坚决守住安全生产“红线”。

(七)狠抓生态建设。生态建设是朝阳可持续发展的基石,是最大的生产力、吸引力、硬环境,也是最大的民生。要大力推进生态市、生态县创建工作,加快扭转生态环境脆弱的局面。

加快荒山绿化步伐,推动朝阳绿化工作始终走在全省前列。按照“有序、有限、有期”的原则,依法、科学开发矿产资源,实现开发一片、治理一片,开发完毕、治理到位。

加大凌河流域综合治理和水土保持工作力度,改善凌河水质和流域生态环境。

狠抓节能减排,狠抓集中供热工程建设,让朝阳成为全省环境质量最好城市之一。

净化、绿化、美化、亮化城市环境,持续加强农村资源污染等综合整治,让朝阳的城市更靓、农村更美。

蹇彪书记满怀激情地说道:“人民的幸福就是我们的奋斗目标。潮平两岸阔,扬帆正当时!深化改革开放,加快结构调整,让朝阳人民的日子过得更好,建设一个富裕文明和谐美丽的新朝阳,是我们的源动力。”