

■ 本版撰文 本报记者 静安

**编者按:**在发达经济体制造业投资回流的大背景下,中国实际使用外资的连续下降引发关注,虽然9月份吸金势头重启、中国投资环境仍受外资称道,但是,全年FDI负增长几乎不可逆转。

在继续优化环境吸引外商来华投资的同时,中国还在寻找“引

进来”与“走出去”之间的平衡。前三季度,中国对外投资金额同比增长21.6%，“走出去”形势喜人。业内分析一致认为,中国对外投资将很可能在今年或明年超过吸引外资的规模,中国有可能跻身净对外投资国。

# 中国吸引外资转负为正 “外资逃离说”不攻自破

今年7月、8月,中国连续两个月实际使用外资(FDI)下降,“外资撤离中国市场”一说一段时间以来甚嚣尘上。10月16日,中国商务部新闻发言人沈丹阳再次回应传言指出:外商没有理由像一些个别评论所说的那样撤出中国,中国对外资的吸引力会进一步加强,在国际国内形势不发生大波动的情况下,预计今年中国吸引外资仍将保持平稳态势。

支撑沈丹阳做出上述表态的是9月份的中国FDI数据。商务部最新统计显示,9月当月,中国实际使用外资金额同比增长1.9%,扭转了此前持续两个月降幅超过10%的局面。同时,与8月相比,9月份FDI超过90亿美元,表明中国经济在企稳回升以及投资环境在日益完善,对跨境资本仍然具有较强的吸引力。

## 吸引外资规模可观

受发达国家制造业回流、国内劳动力成本上涨等因素影响,今年以来,中国FDI一直在下降,6月份短暂转正,但7月份再度以16.9%的速度下滑,8月份降幅是14%,虽然9月份实现了探底回升,但前9个月FDI同比增速下降的局面还是让人颇为担忧。

商务部数据显示,今年1月至9月,外商在华投资新设立企业17247家,同比增长5.5%;实际使用外资金额873.6亿美元(折合5381亿元人民币),同比下降1.4%(未含银行、证券、保险领域数据)。

“今年前三季度,中国吸引外资出现同比下降在意料之中。”广东省社会科学综合开发研究中心主任黎友焕分析指出,主要原因有:一是国内生产成本上涨较快,传统产业不仅不能继续吸引外资,还出现外资向生产成本较低的地区和国家转移的现象;二是人民币汇率上涨较快,影响了外商投资的积极性;三是中国经济出现了下行压力,产能过剩突出,国内外市场疲软。

“基于以上多个原因将继续发挥作用,预计四季度FDI持续走低,尤其是美元可能退出量化宽松,前期以各种方式沉淀在国内的外资可能会回流美国,加剧以FDI统计口径的资金减少。因此,今年FDI负增长已经没有悬念。”黎友焕补充说。

不过,近年来,中国吸引外资虽有波折,但依然强劲。联合国贸发会议发布的《世界投资报告2014(中文版)》显示,2013年,中国吸引外国直接投资流入量达到1240亿美元,创历史新高,仅次于美国居全球第二位。

而且,从规模上看,中国的FDI规模并不小。前9个月,中国FDI金额已经接近900亿美元,与去年全年的规模相差不多。如果按照9月的FDI规模,今年中国FDI规模或将与去年相差无几。

据沈丹阳介绍,中国吸引外资结构也发生了可喜的

变化,例如,服务业实际使用外资保持增长,中部地区实际使用外资增长较快。商务部数据显示,今年1月至9月,制造业实际使用外资金额296.3亿美元,同比下降16.5%,在全国总量中的比重为33.9%。可喜的是,服务业实际使用外资金额486.3亿美元,同比增长8.7%,在全国总量中的比重为55.7%。

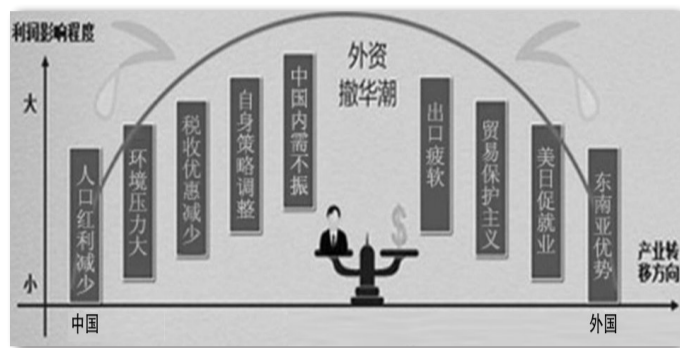
有分析指出,在全球“再工业化”潮流兴起的背景下,发达经济体制造业投资回流,对中国制造业利用外资造成了压力,制造业领域外资金流入的减少是导致今年中国FDI增速下降的一大主要因素。然而,在经济新常态下,中国致力于推进经济结构调整,大力发展现代服务业,第三产业在GDP中的占比超过第二产业。服务业成为利用外资的一大主要阵地,成为中国FDI增长的重要推动力。

## 改革红利优势仍在

在一片唱衰中国对外资吸引力的声音中,很多国家和地区的外商却在积极来华投资。商务部数据显示,今年1月至9月,实际投入外资金额排名前十位的国家/地区是中国香港、新加坡、中国台湾、日本、韩国、美国、德国、英国、法国、荷兰,它们合计投入821.9亿美元,占全国实际使用外资金额的94.1%。

“我们对中国利用外资一直是充满信心的,多数跨国公司和在华投资企业对中国的投资环境是有信心的。”沈丹阳指出,其中有5个非常重要的因素:一是中国政治经济社会的稳定;二是中国国内市场,或者叫内需市场潜力巨大;三是中国高素质人才集聚;四是中国基础设施日趋完善,这是投资环境中非常重要的因素;五是中国的产业配套能力日趋增强。这5个因素综合在一起,说明中国外商投资的综合优势突出。

“产业配套能力对外资很重要。虽然东南亚有些国家



劳动力便宜,但一些产业链长、加工复杂的项目对产业配套的要求很高,那些国家条件不具备,而中国很齐全。”商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任、研究员白明指出,中国市场具有很好前景,跨国公司对中国的战略性布局,任何国家都不会忽视。即使像世界500强这样的大企业有所亏损,都不会轻易撤出中国。他认为,未来,中国的战略性新兴产业是中国经济结构转型的一个突破口,尤其是节能环保、生物工程、电子信息化等方面还有很大的市场空间,外资企业在这些领域仍有广阔前景。

另外,中国深化改革步伐的加快、简政放权力度的不断加大,也进一步推动了投资便利化,降低了跨国企业来华投资的行政成本和时间成本。虽然中国劳动力成本和资源环境约束成本上升的趋势明显,但是相对于周边价格更为低廉的劳动力,中国劳动力素质较高、基础设施较为完善尤其是交通运输更加便捷,仍然吸引了大量外商来华投资。投资环境的优化也进一步提升了跨国资本来华投资的回报率。

沈丹阳也指出:“中国现在还是全球最具吸引力和增长最快的市场,外商没有理由像一些个别的评论所说的那样撤出中国。更重要的是,十八届三中全会决定各项改革措施的不断深入落实将会带来新的制度红利,激发市场活力,进一步提振各国投资者的信心。”

## 对外投资持续增加 中国资本惠及世界

与前三季度中国实际使用外资同比下降引发外资撤离潮的担忧不同,中国对外投资一直保持强劲增长,让世界惊呼“中国资本”时代即将来临。

中国商务部数据显示,今年前三季度,中国境内投资者共对全球152个国家和地区的4475家境外企业进行了直接投资,累计实现投资4606.4亿元人民币。以美元计,前9个月累计实现投资749.6亿美元,同比增长21.6%。9月当月,中国实现非金融类对外直接投资601.7亿元人民币,以美元计为97.9亿美元,同比增长90.5%。

### 对外投资或超FDI

“与FDI相比,中国对外投资却出现了跨越式发展,而且这种趋势还将继续。”广东省社会科学综合开发研究中心主任黎友焕分析指出,这主要有五大原因:一是欧美仍处于金融危机的缓慢回升之中,缺乏资金投入,但市场价格相当低廉,吸引了中国资金抄底;二是中国的经济发展方式转变和产业升级需要国外的设备、技术及人才,在吸引外资不畅背景下,通过对外投资也能得到本国所需生产要素,在国际市场上实现互补;三是美元可能退出量化宽松政策,吸引了一部分资金提前进驻;四是国内反腐败力度加大,不少腐败资金或灰色资金外逃;五是欧盟房地产市场价格低廉,中国对外移民步伐加快,到国外购买房地产增多。

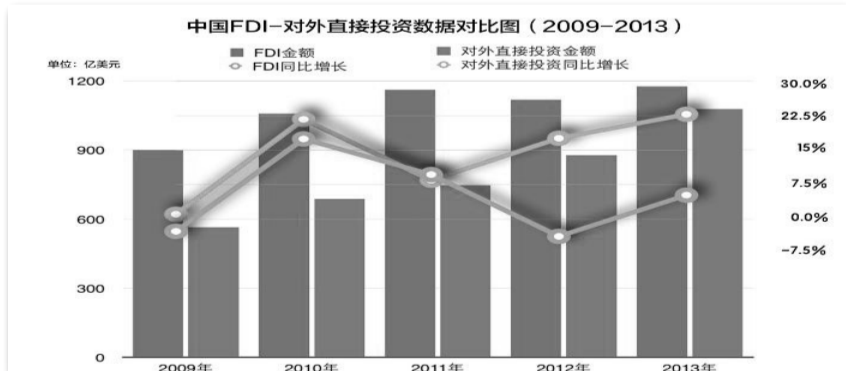
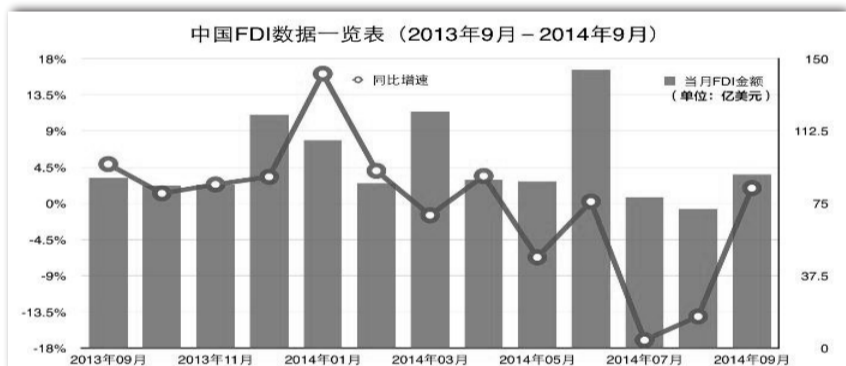
除此之外,中国对外投资门槛的降低也进一步刺激了资金出海的热情。10月6日,由中国商务部发布的新修订的《境外投资管理办法》正式实施,中国企业“走出去”门槛大幅降低,未来企业对外投资99%的项目只需要备案,仅1%需要核准。

“考虑到上述诸多因素持续发酵,预计中国对外投资将持续增加。”黎友焕说。

2013年,中国已经成为继美国、日本之后的世界第三大对外投资国,对外直接投资流量创下1078.4亿美元的历史新高,同比增长22.8%。黎友焕预计,今年全年对外投资有望继续突破千亿美元大关;明年对外投资仍将保持快速增长势头,在明年底可能超过FDI。

商务部新闻发言人沈丹阳也曾公开表示,今年,中国对外投资预计增速在20%左右,金额可能比FDI少10亿美元,预计明年对外投资规模可能超过FDI。

不过,联合国贸发组织的预测更乐观,该组织今年6月24日发布的《世界投资报告》称,中国对外投资(包括金融领域投资)将很可能在今年超过吸引外资的规模,中国有可能跻身净对外投资国。



### 中国资本日益崛起

由于劳动力成本低廉,中国一直作为“世界工厂”参与全球分工。德意志银行认为,未来10年,中国的角色将会发生转变,“中国资本”将取代“中国制造”成为中国的名片。德银相信,随着中国国内投资放缓,过剩储蓄将造成庞大的经常账户盈余,而对外投资就是输出这些过剩储蓄的方式。

与德银的分析相符,中国政府也注意到了本国急速增长的对外投资。中共十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出,“要扩大企业对外投资,确立企业对外投资主体地位,改革涉外投资审批体制”。2013年12月,国务院发布的《政府核准的投资项目目录(2013年本)》规定:“国内企业在境外投资开办企业(金融企业除外)事项,涉及敏感国家和地区、敏感行业的,由商务部核准;其他情形的,中央管理企业报商务部备案,地方企业报省级政府备案”。

商务部随即启动了对《境外投资管理办法》的修订,原先的规定发布于2009年。据了解,2009年之后,中国企业的对外投资每年增长率在20%至30%。而截至2013年,中国在海外投资的企业数是25000多家,遍布184个国家。

国家层面对企业“走出去”的重视使得中国保持着非常高的投资水平。德银数据显示,中国占全球投资的比重从1995年的4.3%上升至今年预估的25.8%。相比之下,美国的比重在1985年达到36%之后一直处于下降之中。从占本国GDP比重来看,从1990年到2013年,中国从34.9%飙升至47.8%,而同期美国从21.5%降至19.3%。

德银分析指出,中国大规模的资本输出将会让全球资本保持廉价状态,而美国、印度等国都将成为中国廉价资本时代的受益者。因为印度正在试图复制东亚增长模式,而美国可能是承接中国资本的一个主要目的地。美国经济不但具有足够的规模,而且其基础设施急需改善。根据美国土木工程师协会的数据,美国32%的主要道路都处于糟糕或一般的状态,而美国联邦公路局预计,美国道路状况要大幅改善,需要每年的资本开支上升24%左右。

