

# 美国裁定中国产轮胎获政府补贴

■ 本报记者 邢梦宇

近日,美国商务部发布轮胎“双反”案初裁结果,认定从中国进口的乘用车和轻型卡车轮胎获得超额政府补贴。

美国商务部在初裁结果声明中称,中国出口到美国的乘用车和轻型卡车轮胎获得超额政府补贴,补贴幅度为12.5%至81.29%。

根据美国相关法律规定,发展中国家政府补贴幅度不超过2%,发达国家不超过1%。基于上述初裁结果,美国商务部不日将通知美国海关和边境保护局对中国出口的上述产品征收相应的保证金。

## 特保案接“双反”案

据了解,美国商务部为回应美国钢铁工人联合会和另一家劳工组织的申诉,于今年7月15日对从中国进口的上述产品发起反倾销和反补贴(“双反”)调查。

中国商务部贸易救济局负责人对此表示,美国此举违反世界贸易组织规则和美国国内法,中方提出强烈反对。

该负责人指出,2009年美国曾对上述中国轮胎产品采取特保措施,对中美经贸关系造成了严重伤害。事实证明,美方特保措施并未给美轮胎产业带来实质利益。通过贸易保护主义措施限制自由贸易和市场竞争是损人不利己的行为。

2009年9月至2012年9月,美国对中国产轮胎采取

特保措施。就在特保案结束不到两年的时间内,美国再次对中国举起贸易制裁大棒。

根据美国商务部数据显示,美国去年从中国进口的乘用车和轻型卡车轮胎产品总额约为21亿美元。而此次“双反”调查的涉案金额高达33亿美元,是我国轮胎行业遭受的贸易制裁中涉及金额最大的一次。

按照惯例,美国实行的“双反”调查周期为5年。此前,特保案中企业被征收的最高关税(即第一年征收的税率)为35%,而此次中国轮胎生产企业被指控的倾销幅度高达60.15%,补贴幅度为25.73%。

相关企业人士表示,特保之后接“双反”,中国轮胎生产商已经疲惫不堪。

根据美方程序,美国商务部和国际贸易委员会将分别于明年4月和5月对上述案件作出终裁。如果两家机构均作出肯定性终裁,认定从中国进口的此类产品给美国相关产业造成实质性损害或带来威胁,美国商务部将要求美国海关和边境保护局对相关产品征收“双反”关税。

## “出走”东南亚

6月10日,中国五矿化工进出口商会、中国橡胶工业协会在北京组织全国橡胶轮胎出口企业召开美国对华乘用车和轻卡轮胎双反应诉协调会,广饶县永盛集团、兴源集团、恒丰集团、国风橡塑、德瑞宝轮胎等12家企业参加了此次会议。

在此次协调会上,尽管遭受多重打击,与会企业仍

表达了要抱团应诉,争取无损害抗辩的强烈意愿。“无奈,最终美国方面给出的初裁结果,还是认定我们存在非法补贴。”山东德瑞宝轮胎有限公司市场部工作人员在接受记者电话采访时说,“不仅是这样,随着人工、水电成本的上升,企业的生产成本也在大幅增加,中国产品在国际市场上的价格优势正逐渐减小。”

中国政法大学国际贸易法专家武长海认为,美国国内轮胎业生产轮胎数量的减少完全是由于美国金融危机引发的美国汽车业衰退,汽车生产数量大幅度减少,导致对轮胎的需求也大幅度减少。中国出口到美国的轮胎虽然近几年有较大幅度的增长,但由于中国的出口轮胎大部分为维修用轮胎,因而对美国轮胎业造成的冲击是极为有限的。反观美国,该国的所有轮胎巨头都到中国直接投资建厂,占领中国的轮胎市场,对中国轮胎业的发展造成巨大的冲击,但中国却没有对其采取任何贸易保护措施。

根据宇博智业市场研究中心一项调查显示,现在很多品牌轮胎厂家越来越多地在东南亚等橡胶原料产地建厂,这样可节省原材料的运输等费用。这些地区已经逐渐成为中国轮胎企业“出走”的目的地。

在刚刚结束的APEC会议上,泰国总理巴育明确表示,将在原有的吸引外资企业赴泰投资的优惠政策基础上,加大对中资轮胎企业的优惠力度。

## 本期说法

## 法律干线

### “保荐人资格”准入类审核取消

本报讯 近日,国务院公布决定取消和调整的一批行政审批项目名单,其中包括原由证监会参与审批的项目共10项,涵盖“QFII托管人资格”、“期货公司相应信息更改”、“券商行政重组审批”、“外国证券机构驻华、首席代表资格”、“保荐人资格”、“转融通业务”等事项。

“在注册制大背景下,监管机构对保代的监管由事前审批转向事中事后的调整,彻底打破少数人的红利垄断,有助于保代新生力量引入。”一位资深投行人士说。(尔京)

### 中国第二批自贸区或框定

本报讯 近日,福建省商务厅副厅长钟木撰文称,国家有关部门已经作出在广东、天津、福建三省(市)推广自贸园区试点的决定。

据知情人透露,第二批自贸区可能在名字中去掉“试验”两个字,“它们主要是发挥经济发展方面的功能,并不承担综合改革的功能。同时,这些地区在产业、税收等政策选择上可能比上海放得更开,更充分地简政放权,甚至存在政策‘洼地’。”(宋薇萍)

### 药价改革利好血制品行业

本报讯 日前,有消息称国家发改委已向省级物价部门下发征求意见稿,讨论全面放开药品价格,提出血液制品、国家统一采购的预防免疫药品和避孕药具、一类精神和麻醉药品以及专利药等药品价格将率先开放。血液制品计划于2014年底试点放开价格管制。

有业内人士指出,目前影响国内血制品企业发展的两个关键问题是浆源和价格,且都处于“两头受限”的情形。药价放开后,产品能依靠供求关系进行市场化定价,面对市场更加主动,血制品有价无市的局面也可能因此改观。(臧允浩)

### 房地产业营业税税率将提高

本报讯 有消息称,生活性服务业的“营改增”方案将在年底前出台,而建筑业、房地产业的“营改增”最早于明年1月1日起实施。

据悉,建筑业和房地产业的增值税税率或定在11%。这意味着,建筑业(营业税税率为3%)和房地产业(营业税税率5%)的税率将明显提高。安永税务部合伙人李雁表示,税率高低变化仅仅是“营改增”中企业关注的问题之一,更多问题在于“营改增”后诸多细节操作问题,这些细节甚至会带来企业营业模式的改变。而我国规定增值税属于流转税,税负最后还是由消费者承担。(刘晋元)

### 六项能源项目审批权取消下放

本报讯 近日,国务院公布取消和下放58项行政审批项目,其中涉及能源领域的有6项,包括部分水电站项目、跨区域电网输配电价、发电机组并网和煤层气商品量分配计划等项目。

在涉及到的6项能源项目中,国家重点建设水电站项目和国家核准(审批)水电站项目竣工验收下放至省级人民政府能源主管部门;取消跨区域电网输配电价审核;取消中央政府专项资金使用审批之能源领域技术研发资金、行业规划和行业标准经费;取消发电机组进入及退出商业运营审核;取消发电机组并网安全性评价;取消重要商品年度计划审批之煤层气商品量分配计划。(丁磊)

## 双反公示

### 美国对华定尺碳素钢板作出反倾销行政复审初裁

近日,美国商务部对华定尺碳素钢板作出反倾销行政复审初裁,中国普遍(包括郑州商道钢铁物资有限公司)税率为128.59%。

2013年12月30日,美国商务部对华定尺碳素钢板进行反倾销行政复审立案调查,调查期为2012年11月1日至2013年10月31日。

### 印度对华DVD可刻录光盘继续征收5年反倾销税

近日,印度消费税和海关中央委员会发布公告称,接受印度商工部于2014年10月14日对原产于中国大陆以及中国香港、中国台湾地区产DVD可刻录光盘作出的反倾销日落复审终裁,决定自本公告发布之日起,继续对原产于或自中国大陆、中国香港、中国台湾进口的涉案产品征收为期5年的反倾销税,其中中国大陆反倾销税率为36.67美元/千件,中国香港地区反倾销税率为36.67美元/千件,中国台湾地区反倾销税率为22.39美元/千件。(本报综合整理)

# 信用黑名单难落地 建设主体只顾争权不配合

逃骗税者黑名单、食品安全黑名单、电子商务黑名单、农资黑名单……为了杜绝造假、伪劣等不诚信行为,各地各行业都在建设黑名单制度,黑名单开始成为社会信用体系建设的基础数据库的重要参考。然而,由于部分黑名单没有实现联网互通,信息收集往往限于具体行业内部,没有和其他领域联动惩戒,导致震慑力大打折扣。

此外,目前由于国内黑名单建设主体五花八门,各地的主导部门也不一致,导致部门间相互推诿现象时有发生,效率低下,例如上海、江苏黑名单建设业务管理归经信委,山东归文明办,辽宁主管是发改委,还有一些地区由人民银行“抓总”。同时,黑名单建设国家层面顶层设计缺失,立法进程缓慢,市场发展和信息征集有“腿”难行,黑名单信用数据难以使用。

与此同时,由于缺乏相关法律支撑,一些地方即使出台了操作性非常强的信用管理办法,多数也难以落实。例如,《江苏省自然人失信惩戒办法(试行)》中关于“拖欠公用事业缴费,限制报考公务员”的条款,就陷入了违反《公务员法》的纷争,被指恣意侵犯和剥夺公民合法权益。

专家建议,信用体系建设宜把握自上而下、统一规则、全面共享等原则,避免出现“左手进了黑名单,右手继续赚黑钱”的现象。

(周琳)

## 今日普法



插图设计/王春瑞

# 第二批“坏账银行”试点开闸 北京等地开设资管公司

■ 张莫 蔡颖

近日,有媒体从权威渠道获悉,银监会最近下发了一份《关于公布北京、天津、重庆、福建、辽宁等五省市地方资产管理公司名单的通知》,允许上述五省市参与本省(市)范围内不良资产批量转让工作。目前,上述地区共有5家公司获得从业资格。加上此前第一批在浙江、江苏、安徽、广东、上海等地已获批准的地方资产管理公司,地方版“坏账银行”已扩至10家。

一位接近银监会的知情人透露,“今年受经济下行和部分行业调整等因素影响,银行业整体的信用风险压力增大,风险仍在逐步暴露,处理不良贷款的力度也有所加大,这也是‘盘活存量’的一个重要途径。这10个省市基本上属于不良贷款较多的区域,地方政府推动处置不良资产的意愿较强。”

“第二批试点兼顾中西部地区和北方地区,和今年不良贷款在地区上的分布走势相呼应,同时也应该是试点向全国范围内铺开的一个信号。”上述知情人表示。

实际上,监管层对地方成立资产管理公司设有一定的门槛,与第一批相似,第二批5家地方资产管理公司也几乎都是国资背景。

按照银监会的要求,设立地方资产管理公司要具备三大条件,其中之一就是注册资本不得低于10亿元人民币,且为实缴资本。记者了解到,在2013年2月,国通公司就成立了相关筹备小组,并且今年还在上海、浙江等地进行调研,于8月份将公司增资至10亿元,最终获得北京市政府的授权批复。

今年以来,随着银行业不良资产处置规模的扩大,地方资产管理公司的业务量也随之骤增。业内分析人士认为,当前四大资产管理公司业务范围涉及全国,但目前这些不良资产中很大部分都涉及地方政府债务,这对于“四大”而言很难操作。

“在拿到银监会批复之前,地方资产管理公司也可以做一些不良资产处置业务,但不能直接参与不良资产处置的一二级市场,也就是说不能直接购买不良资产包,只能与四大资产管理公司合作,由‘四大’把资产包卖给这些地方资产管理公司,由其接手后再进行重组或处置,这显然在价格和交易效率上都不划算。”一位“四大”资产管理公司人士说。

“如果省内能成立一家资产管理公司,我们肯定会积极参与,从银行的角度而言,不光是资产定价上可能会更具吸引力,而且流程上肯定也会相对快一些,毕竟地方政府也在推动处置不良资产。”营口银行大连分行副行长安强说,“今年房地产行业以及相关的建筑、水泥等行业都出现了不良贷款,再就是造船行业以及部分消费型企业,总体而言我们的资产压力不小,对不良贷款

的处置力度也比去年加大了。”

不少业内人士认为,各地申请成立地方“坏账银行”其实也是为未来地方性金融风险化解作一些准备,更重要的是借“盘活存量”的政策来刺激市场融资的运转。

在政府支持下,很多地方对成立地方资产管理公司都十分积极。据了解,宁夏、山东等地也已经进入筹备申请资产管理公司“正式资格”的阶段。

不过,按照财政部和银监会2012年2月出台的《金融企业不良资产批量转让管理办法》规定,地方资产管理公司购入的不良资产应采取债务重组的方式进行处置,不得对外转让。

东部地区一位资产管理公司人士说,“资金门槛高可能会给地方现有的资产管理公司‘转正’带来阻力,地方财政支持有限,这些公司也可能通过融资来吸纳资金,包括同业拆借、发行金融债,或者引入民间股权资本参与。前期,这些公司的资金杠杆不会设得太高,未来在管理体系、制度以及业务能力上也有提高的空间。很难说监管层会不会在未来放开不良资产对外转让的限制。”

## 记者管窥