“振兴东北经济”省、市、县系列访谈录之二：

东北再振兴 沈北已出发

■ 本报记者 李宝贞 《辽宁日报》记者 陶阳

8年前，在东北振兴的大潮中，沈阳市委、市政府做出“在沈阳北部再造一座生态‘沈阳城’”的重大决策，并成立沈北新区。从无到有，由少至多。8年艰苦卓绝的努力，8年潜心贯注的钻研，年铿锵有力的前行……循着科学发展之路，沈北新区已经成长为沈阳乃至辽宁重要的经济增长极。2013年，沈北地区生产总值达544亿元、规模以上工业总产值1844亿元、公共财政预算收入41.1亿元、地方税收收入36.1亿元、固定资产投资661亿元，分别是2006年的3.3倍、4.9倍、9.6倍、10倍、3.5倍。同时，城市居民人均可支配收入、农民人均纯收入、规模以上工业总产值、固定资产投资、实际利用外资、出口总额等重要经济指标也位居沈阳前列。

大东北，看沈北。新区的发展奇迹聚焦了很多人的目光，始终走在改革创新前沿的沈北成为东北振兴、未来经济转型升级的有力样板。目前，沈北新区已获批为国家级经济开发区、国家级生态文明示范区、国家级农业科技园区、中国十大最具吸引力城区、辽宁省最具发展潜力区、全国第一个省级综合配套改革试验区、沈阳经济区新型工业化综合配套改革实验区先导示范区。

新一轮东北振兴的重大机遇，给沈北新区“二次飞跃”增添了新的动力。“这是天赐良机，如果抓不住就是我们的历史性错误。沈北新区负责人说。思则变、变则通、通则达。沈北新区率先制定下发了《沈北新区关于落实国务院全面振兴东北地区政策重点工作的安排意见》，在强化集中决策，明确工作职责，实现党政协力、目标同向、工作互补、资源共享模式的基础上，突出“改政府主导为市场主导；改追求速度为追求质量；改同质化竞争为差异化发展；改发展硬环境为主为重点发展软环境”的“四大转变”，进一步升级发展引擎。

快人一步，步步领先。东北再振兴，沈北已出发。

政府引导、市场主导——
沈北新区“试”出政府市场新关系

新区“新”在哪里？当然不只是成立时间的长短，而是“大胆创新、先行先试”的勇气和魄力。为深化改革，激发政府和市场活力，沈北新区不断进行体制机制创新，由最初的“政府引导、市场主导”的经营模式，到在全省率先开展公务员聘任制试点；从实行“批管分离”的大审批、大监管、大执法体制，到创新民营企业扶持模式；从鼓励社会资本投资基础设施、生态环境、民生领域重点项目，积极承接全国重点民营企业在新一轮东北振兴中的投资项目，到创新政府投融资体制，积极争取国家政策性资金支持。在创新中，新区“试”出了政府和市场的新关系，而创新也成了新区发展之魂。

“市场之手”擎起国家级经济开发区

沈北新区成立之初，底子薄、基础差，为让新区在东北振兴大潮中大有可为、大有作为，便大胆将主导经济发展的“手”交给了市场。

“在辉山农高区，我们打破了全国30多个农业示范园区‘先种田后建基地’的做法。政府就是要加快基础设施建设，引导大型企业落户，并为企业做好服务。而怎么发展，上下游产业链如何配置，企业说了算。”沈北新区相关负责人说。

政府搭台，企业唱戏。基础设施的完善和独特的区位优势，加之沈北优惠的招商政策，中粮集团、中稻集团等生产性企业率先进驻沈北。“正是由于他们的入驻，不久产品下游的深加工企业也进来了。后来，饲料加工、畜禽加工、熟食加工等企业也都扎堆进驻。”沈北新区相关负责人说：“随着规模的扩大，上游企业主动找上门来，为企业提供原材料。现在，园区聚集国内外知名农产品精深加工企业220家，供应全沈阳市65%以上的米、面、油、肉、奶、蛋。产品还远销美、日、韩、俄、东南亚等28个国家和地区，成为全国最大的农产品精深加工基地。辉山在2012年成为国家级经济技术开发区，今年将实现产值1000亿元。”

推进民营经济发展改革试点

政府引导，市场主导。沈北先行先试“试”出了政府与市场的新关系。一个是引导培育，一个是服务扶持。

“特别是要着力培育壮大一批主业突出、成长性好、发展前景广阔的中小企业，重点服务好核心竞争力强、带动作用明显的龙头企业。健全和完善项目和企业属地化管理体制，不断优化项目从签约到竣工投产的全程服务体系。建立完善商贸信息服务、手机研发等十大平台，助推企业快速发展。”沈北新区相关负责人说。

值得一提的是，按照《国务院关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》，沈北出台了《沈北新区关于落实国务院全面振兴东北地区政策重点工作的安排意见》，其中对推进民营经济发展改革试点区建设、加强创新平台建设等做出了详细部署，而区领导和各单位都成为保障各项建设任务顺利进行的“管家”和“保姆”。

公务员聘任制试点激发政府新活力

政府退到了台后，但并不代表可以不作为，决不能“干与不干一个样，干好干坏一个样”。

沈北新区在行政管理体制改革方面率先进行大胆探索。在全省率先开展聘任制公务员试点工作，公务员的“铁饭碗”随之被打破。

“虽然进行聘任制公务员试点给我们带来的压力不小，但这也是动力。”谈起用人机制改革，沈北新区一位公务员信心满满，他认为这不仅是挑战，同时也是机遇，“这个舞台就是让有能力的人有位置、赚高薪，否则就将被淘汰出局。”

为切实做到职务能上能下、人员能进能出、收入能高能低，沈北新区制定了广纳群贤、人尽其才、能上能下、能进能出、充满活力的新的用人机制。据介绍，在干部聘任制度上，沈北新区以聘任制为核心，健全档案封存管理，完善公开选拔和竞争上岗制度。档案封存期间，保留原身份，符合职务晋升条件的，可在职数限额内办理晋升备案手续，达到法定退休年龄时按原身份办理退休手续。

变同质竞争为差异化发展——
战略性新兴产业成为发展新引擎

沈北新区在发展实践中，更加突出差异化发展的产业定位。富有创新精神的沈北人从一开始就提出坚决走一条“别人没走过的路”。新区依托现有产业基础，站在整个东北区域的高度，深入挖掘资源潜力，大力发展食品医药、智能终端及移动互联网、汽车零部件、航空研发、文化旅游等新兴产业，使其成为拉动全区经济高速发展的核心引擎。

移动互联网产业形成五大产业链条

沈北移动互联网产业现已形成五大产业链条，引进项目124个。去年实现产值306亿元；今年上半年实现产值197.5亿元，同比增长15.5%。

其中，智能移动终端制造引进以德信、晨讯、新邮通、泰盟通讯为代表的智能终端整机制造企业27家，建成相关生产线50条，形成产能6000万部/年，拥有云狐三防系列等整机品牌。移动互联网终端零部件配套生产。引进以47所为代表的芯片项目，以达源光电子为代表的显示屏项目，构成了完整的智能终端制造产业链。导航与位置服务产业。建立基准站数据控制中心、检测中心、北斗公共服务平台，推行北斗系统应用示范推广。

另外，移动互联网孵化器和汽车电子产业链条也全面完善。按照规划，到2017年，沈北新区将形成以应用服务为主体的现代都市型移动互联网产业集群，实现年产值1000亿元，成为中国重要的移动互联网产业基地。

先进制造产业实现产值560亿元

沈北新区充分发挥紧邻沈阳大东汽车城，与欧盟开发区相互融合的区位优势，坚持走差异化竞争、错位化发展的道路，加快汽车配件产业园区建设，加快发展白色家电、模具加工、精细加工等产业，形成先进制造产业集群。

该区规划建设的17平方公里的先进制造产业园，现已引进整车制造、零部件和白色家电企业120家，去年实现产值560亿元。目前，集聚了五洲龙新能源汽车、捷通消防车、华晨专用车等一批整车制造企业，德国欧福、美国德尔福、英国邦迪等一批世界知名汽车零部件企业，以及海尔、美的、苏泊尔国内三大白色家电龙头企业，致力于发展成为东北的家电制造中心。

航空产业瞄准新兴支柱产业

“去年实现产值达33.4亿元，航空产业即将成为沈北的支柱产业。”沈北新区相关负责人说。

据了解，沈北新区充分发挥自身地理、人才、交通、环境四大优势，规划了28.6平方公里的沈北航空产业园，重点发展航空高端制造业。

园区一期启动15平方公里，重点建设沈北连续起降点等基础设施，重点发展航空制造、航空运营和航空研发等产业，现已引进国泰飞机制造、西子航空、沈飞航宇、中航工业空气动力研究院、天津气模、中恒碳纤维等重点整机和航空零部件制造企业23家，形成了较强的产业集聚效应。并将利用10年时间，实现航空制造及相关产业千亿产值。

追求速度转向注重质量——
再振兴起点打开发展新思路

“3天落地一个小项目，5天落地一个大项目。”这就是新区成立之初的“沈北速度”。然而，在令人鼓舞的成绩背后，“挑剔”的沈北人发现，发展中存在基础设施跟不上、招商质量不过关、民生服务不完善、社会保障有缺位等问题。站在东北再振兴的起点，沈北新区调整思路，变过去注重发展速度向注重发展质量转变。

高标准规划全区产业布局

只有形成比较完善的规划体系、产业发展目标、功能定位，以及更加清晰的空间布局，才能保证经济社会有序顺利地发展。

据了解，沈北新区在总体规划和专项规划的基础上，编制完成了道义、虎石台、辉山、沈北新城、沈北商贸区、手机产业园等六大功能区《发展规划纲要》。并编制完成了沈北新区旅游、现代农业、工业与服务业《发展规划》。目前，该区还加快了主导产业、基础设施配套、社会事业等各类专项规划编制或调整。

招商引资转型“选”商升级

沈北新区充分发挥外资招商中心和驻外办事处作用，强化专业招商、科学招商和全员招商，构建大招商格局。同时，完善考核办法，建立奖惩激励机制，瞄准新区主导产业发展方向，强化项目成本收益测算。目前，已引进总部基地、海尔工业园、雨润农副产品全球采购中心、太平洋工业城、辉山乳品城等一批具有重大牵动作用的龙头项目，实现了招商引资的转型升级，为实现注重发展速度向注重发展质量奠定基础。

“沈北效率”助推行政审批大提速

为了扶持企业做大做强，沈北新区深入开展“双进双解”、“两包四联系”等活动，不断提升政府对企业的服务专业化水平。在服务过程中，沈北改革审批体制机制、优化审批流程、拓宽为企业、群众服务渠道，助推沈北新一轮行政审批的大提速。据了解，沈北新区实行网上审批、上门审批、无费区、企业服务日、“绿卡”服务、企业服务网、审批办结短信即时告知、政务公开直通车、机关人员进企业、到社区等十大“金牌服务”，不断拉近了政府和企业、党员与群众之间的距离。

“振兴东北经济”省、市、县系列访谈录之三：

向海发展 以港强市

——辽宁省盘锦市大开放赢得大发展

■ 本报记者 李宝贞

建市30年，从城市到乡村，盘锦4100多平方公里的土地上发生了巨大的变化。其间还有一些细节耐人寻味，比如小区的居民楼里搬来了韩国邻居，幼儿园请来了美国外教，社区的活动广场上出现了非洲友人的身影，繁华的街道两侧挂出了泰国菜馆、韩国菜馆等招牌……不同国籍、不同肤色的人们在同一片城市阳光下工作、生活，和睦相处。这些随处可见的镜头在生动地述说着，盘锦这座小城越来越有“国际范儿”。

走过30年，盘锦市通过大开放赢得了大发展，越来越快、越来越好地融入世界经济大潮中，利用外资数量、质量大幅提升，对外贸易日益活跃。30年间，越来越多的外国人进入盘锦，越来越多的盘锦人走出国门，学习、交流、旅游、创业。盘锦正以更加开放的思维和行动在世界舞台展示自己。

从封闭到融入的理念蜕变

梳理盘锦对外开放的成果，最重要的一点，就是价值体系的开放，即观念的开放。

盘锦是缘油而建、因油而兴的资源型城市，油气采掘业一股独大，高度刚性的产业结构带有浓厚的计划经济色彩，城市最初的发展近乎封闭状态。1987年，盘锦第一家三资企业的诞生，打破了工业经济结构的坚冰。1988年，盘锦市被国务院批准为辽东半岛对外开放八市之一，全市开始推动产业、城市、人才、环境等全方位的国际化。1995年，盘锦市第三次党代会召开，提出实施外向牵动发展战略，全市进入了一个开放发展的阶段。“九五”时期的对外开放，为盘锦未来的经济发展打下了良好的基础。

近年来，盘锦抢抓国际产业转移机遇，积极对外招、向上争、拼命干，利用外资实现跨越式增长，其中建市以来引进的最大的外资项目——台湾长春企业集团投资160亿元建设的盘锦化工基地一期项目已经投产，三期项目全部完工后，将建成国内最大的单条环氧树脂、聚四亚基醚二醇生产线。截至目前，全市累计实际利用外资77亿美元。

经历了大规模的“引进来”，盘锦还鼓励企业大踏步“走出去”，参与更高层次资源配置。开放型经济的快速发展不仅吸引了外资、促进了贸易，而且有效扩大了盘锦在海内外的影响，拉近了盘锦与世界的距离。借助“湿地旅游周”、“石油装备博览会”等一系列重大经贸活动平台，全市经济国际化程度和国际影响力进一步提高。国际知名大公司纷纷来盘锦投资，20多家世界500强企业、行业100强企业、上市公司相继落户盘锦，投资兴业。

“没有对外开放，就没有盘锦的今天；没有全方位、多领域、高层次的对外开放，就没有盘锦更加美好的明天。我们要在积极扩大内需同时，充分发挥对外开放在经济社会发展中的引领作用，以开放增后劲、以开放促调整、以开放促改革、以开放促各项社会事业发展，进一步扩大文化、教育、科技、卫生等社会领域的对外交流合作。”盘锦市外经贸局局长何敏如是说。

V形格局下的布子

改革开放30年来，沿海城市开放战略不仅改变了中国经济发展格局，也在更高层次、更广范围、更宽领域，升级了整个中国经济版本。其中，辽宁沿海经济带作为全国最后一条开发的黄金岸线，发展势头正盛。盘锦地处辽宁沿海经济带的重要节点，战略地位凸显，构建了以辽东湾新区为龙头的V形多点互动开放新格局。

2009年，辽宁沿海开发开放上升为国家战略，盘锦市成为全国唯一一个沿海资源型城市，这让昔日“身在海边不识海”的城市看到了全新的发展机遇。2010年，盘锦市委五届十六次全会提出了“向海发展全面转型”的新思路，明确了全市发展的总基调。提出了全市向海发展的三大任务——沿海开发开放、城乡一体化发展、和谐盘锦建设，沿海开发开放被放在“三大任务”之首，以辽东湾新区为龙头推进的沿海开发开放成为全市对外开放的重要转折点。2010年9月，盘锦海港正式开港通航，彻底告别了城市有海无港的历史。这标志着盘锦走出内河，打通了向海发展、全面转型的大通道，进一步拉开了向海发展空间。

在找准了自己的发展坐标之后，盘锦面向大海构建开放与发展新格局，全市规划形成了以辽东湾新区为发展核心，以118公里海岸线为经济带，以向海大道、305国道、中华路为发展轴线，县区多点支撑的“一核、一带、一轴、多点”的发展空间布局和V字形开放格局。

辽东湾新区作为向海发展和对外开放的龙头，在7年时间里实现了从县级开发区到国家级经济技术开发区的“三级跳”，成为辽宁沿海经济带上的明珠。以辽东湾新区为龙头，以其园区和经济区为龙身，带活全市发展一盘棋。在各个园区和经济区里，石化及精细化工、石油天然气装备、船舶及海洋工程装备、新材料、农产品加工、文化和旅游产业、服务业、新兴产业等加速集聚，形成多点、多元支撑的布局，撑起城市转型发展的脊梁，打造全国资源型城市可持续发展的示范区。

从制造到“智造”的产业升级

在完成资源型城市可持续发展的顶层设计进程中，盘锦市构建了一脉相承、环环相扣的运筹部署和推进落实机制，先后制定了《盘锦以港强市发展规划纲要》、《盘锦市建设世界级石化及精细化工产业基地规划纲要》、《辽东湾新区发展规划纲要》，对城市发展空间与产业布局进行了细化。各项规划纲要的实施，也在一定程度上加快了全市对外开放的步伐。盘锦港的建设升级，打通了盘锦走向世界的海上大门，进一步拉开了全市的发展空间和开放空间。盘锦市还加大了基础设施投入，建成了“半小时都市圈”、“十分钟上高速”、“两小时通全省”的高速路网，与辽宁中部城市群和辽西北紧密衔接，真正实现了沿海与内陆的良性互动。

全市以开放推动主导产业加速规模化扩张和向新型化升级。盘锦成功引进了香港华润电力、中信能源、新加坡益海嘉里、西班牙戴纳索、瑞士克莱恩集团等世界500强企业和台湾长春化工、台湾长连化工、台湾联成化学及仓储、台湾见龙机构、香港宏安集团、韩国雄进农机等行业百强企业，提升了新型工业化水平。船舶制造、海上钻井平台制造……不断涌现的新企业填补着统计口径上的行业空白，使全市产业结构日趋多元化，建设世界级石化及精细化工产业基地和国内领先的先进装备制造业基地的目标日渐清晰。

近年来，盘锦市坚持把招商引资与引技、引智相结合，推动华锦集团、和运集团等公司实现技术引进14项。盘锦和运新材料有限公司利用俄罗斯国家级研究机构的技术基础，发挥国际合作的优势，生产出国内首批丁基橡胶和异戊橡胶，扭转这两种产品长期依赖进口的局面，为全国特种橡胶生产提供一条资源丰富、成本低、附加值高的新产业路线。2010年，盘锦市石化产业规模首次超过油气采掘业，成为全市第一大产业，这是全市产业调整、经济转型的“分水岭”。2011年，盘锦市成为国家级化工新材料产业示范基地，石化及精细化工产业集群的销售收入位居全省首位。

除了石化及精细化工产业集群展露峥嵘，全市的装备制造产业开始在国际市场上占据一席之地。盘锦企业生产的钻机、顶驱、旋转导向、特种节能抽油机等多种产品拥有多项自主知识产权，自动钻机、低温顶驱等产品达到世界先进水平。全国首台超低温钻机顶部驱动装置、全国单车最大车载式连续油管作业机、填补国内空白的智能顶驱、深度1.2万米的超深井钻机都是“盘锦智造”。高新技术在全市产业布局中扮演着越来越重要的角色。

产业发展从“盘锦制造”到“盘锦智造”的蜕变，使得全市进出口商品结构不断优化。建市前，盘锦本地的对外贸易只是给省外贸公司供货，产品也都是当地的土特产品。30年后的今天，全市出口商品达到220种，已与近120多个国家和地区有了投资和贸易往来，主要种类有石油钻井平台、各类石油钻采设备、化肥、各类精细化工产品、河蟹等，销售网络遍布全球。

“小城”展现“国际范儿”

走过30年，对外开放已经融入到盘锦经济社会生活的方方面面，推动了城市现代化和经济国际化的进程——从城市到乡村，盘锦4100多平方公里的土地上发生了巨大的变化。其间还有一些细节耐人寻味，比如小区的居民楼里搬来了韩国邻居，幼儿园请来了美国外教，社区的活动广场上出现了非洲友人的身影，繁华的街道两侧挂出了泰国菜馆、韩国菜馆等招牌……不同国籍、不同肤色的人们在同一片城市阳光下工作、生活，和睦相处。

近几年，盘锦市接连引进了万达、恒大、苏宁、南京水游城、佳兆业、美的等一批房地产百强企业和香港上市公司，参与老城区改造和新城建设，累计利用外资17.5亿美元，建设了一批城市综合体和高端房地产项目，有力促进了现代服务业集聚区建设。盘锦还吸引了一批国内外战略投资者参与供水、燃气等国企改制，盘活了国有资产，促进了企业产权主体的多元化，使企业焕发了生机与活力，减轻了财政包袱，缓解了就业压力。外资项目的进入加快了城市基础设施建设，完善了城市功能，提升了城市形象。正在建设的华润电力项目，一期工程投资约30亿元人民币，投产后将形成以热电联产和大型集中供热热源为主的热源布局，基本解决盘锦市区的采暖供热和部分工业供气问题。

“盘锦发展的优势在于开放、潜力在于开放、希望还是在于开放。”这已经成为全市上下的共识。一个开放包容的滨海新盘锦，正崛起于渤海湾畔。