

# 浅谈现代农业的创新发展

■ 齐龙

**摘要:**我国作为一个人口大国,农业人口占了56%以上,粮食问题是一个不可忽视的课题。但是我国的农业生产水平还相对比较滞后,因此,农业的现代化刻不容缓。就西方发达国家而言,我国的现代农业依旧处于发展阶段,并且存在许多问题。在此基础上,对我国现代农业的现状进行分析并提出与之相对应的措施建议。

**关键词:**现代农业;现状分析;发展建议

## 1.我国农业现代化发展现状

“推进农业现代化,必须充分认识我国的基本国情和发展阶段,必须顺应世界农业发展的普遍规律和发展趋势,必须充分考虑我国农业现代化新阶段所遇到的主要障碍和需要解决的突出问题。”——中央财经领导小组办公室副主任(原国务院发展研究中心副主任)韩俊。

### 1.1 我国现代农业发展水平

《中国现代化报告》中指出:2008年中国第一次农业现代化指数为76,排世界第75位;第二次农业现代化指数为35,排世界第62位;中国综合农业现代化指数为38,排世界第65位。我国的现代农业实现程度整体偏低。农业现代化水平还相对落后。

### 1.2 我国现代农业发展存在的问题

(1)家庭经营是我国农业最基本的经营形式。毫无疑问,小规模家庭经营方式有它的局限性。由于规模小,劳动生产率低,农产品成本高,农民从事农业的相对收入低。但是我国的资源禀赋也决定了我们不可能走北美等发达国家以大规模农场为特征的农业现代化道路,更不能选择拉丁美洲大公司农场与小农户并存的“双元化”的农业现代化模式。

(2)农民一家一户小规模分散生产,势单力薄,无力抵御因市场竞争、需求变化带来的巨大市场风险;农户难以及时、全面、准确地掌握市场行情,在生产经营上往往彼此模仿,造成结构趋同,同步振荡;分散农户的商品交换,交易费用高,在市场上处于不平等的地位,往往是低价卖出农产品,高价买进农业生产资料,利益大量流失。

(3)用现代科学技术改造农业,用现代物质条件装备农业,是农业现代化的重要标志,也是我国农业发展中的薄弱环节。

(4)随着城镇化进程的加快,农村大批青壮年进城务工经商,部分村干部也长期在外打工,农业劳动力素质呈结构性下降,一些地区农忙季节农业用工难问题越来越突出,“村庄空心化、农业副业化、农民老龄化”问题开始显现,农业面临后继乏人的危险。

## 2.我国现代农业发展战略分析

农业是国民经济的基础,其现代化便是重中之重,而我国的特殊国情决定了必须走出一条中国特

色农业现代化道路。

经过60多年的改革与探索,我国农业现代化逐步走出了一条独具中国特色的发展之路。这包括:第一,把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重,作为全面建设小康社会的重大任务。这充分体现中共十六大、十七大、十八大报告中。中国特色农业现代化道路就是走统筹城乡经济社会发展的道路,“形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。”第二,实施工业反哺农业、城市支持农村的方针。正确处理工业与农业的关系,坚持农业为国民经济基础地位、工业和服务业为国民经济主导部门,实施工业反哺农业、服务业服务农业、国家支持农业,促进农业现代化。第三,把提高农业综合生产能力特别是粮食综合生产能力、保障国家粮食安全作为首要目标,坚持粮食基本自给的方针。第四,以推进农业结构性战略调整为基本途径。优化农业产业结构,建立现代农业产业体系。优化农业产品结构,发展高产、优质、安全农产品。第五,加快农业科技创新,加强农村基础设施建设,健全农村市场和农业服务体系。第六,坚持农村基本经营制度,即实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,支持和扩大家庭经营规模。第七,探索绿色农业道路,将“尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明理念贯穿于农业生产、农业资源、农业环境、农业科技、农业服务的全过程。

在邓小平农业现代化理论的指引下,经过数十年的实践,我国农业现代化建设取得了巨大的成就,走上了一条有中国特色的正确道路。其正确性是因为它解决了在现阶段、在社会主义制度下的农业现代化,农业“生产关系究竟以什么形式为最好”这一根本性问题。这体现了我们现在的改革与实践,做到了既坚持了农业现代化的目标,又坚持了农村社会主义根本制度的不变;既坚持了农村土地的集体所有(不搞土地私有),又坚持了农民家庭的自主经营;既坚持了适应中国国情的农业现代化,又坚持了借鉴西方的农业现代化经验;既坚持了国家计划发展的宏观调控,又坚持了农民参与市场的自由竞争;既坚持了农产品生产的保障内需,扩大内需,又坚持了农产品生产走向国际合作与打国际大市场。这样,就充分体现了习近平总书记提出的关于三农“五新”(即在转变农业发展方式上寻求新突破,在提高粮食生产能力上挖掘新潜力,在优化农业结构上开辟新途径,在促进农民增收上获得新成效,在建设新农村上迈出新步伐)在农业现代化实施过程中的贯彻和落实。这样既开辟了广大农民的富裕之路,提高他们走向现代化的积极性和迫切性,又保障农民的根本利益并提高了农村两个文明建设的水平。现在,我国农村在坚持社会主义根本制度不变的大前提下,促进了从经济基础到上层

建筑都发生的有利推进现代化进程的深刻变化。

## 3.加快发展现代农业的措施建议

### 3.1 加强农业方面的科技发展

现代化社会发展,科技是重中之重,农业同样也不例外。要想中国的现代化农业又好又快发展,在农业方面的科技投入是远远不够的,因此,一定要加强农业科技的发展。一是要加强关键技术的研发,比如具有多重优势的新型农作物品种,有利于作物生长的科技产品等等。二是完善科技的创新体系,从而大力促进农业发展,同时增强我国农业的国际竞争力。

### 3.2 增加农业方面的基础设施

机械化是农业现代化的主要标志,所以要加强农业技术装备,提高农业机械化。通过关键技术和装备的研发,不断优化农业生产装备结构和提高全程机械化水平,降低劳动力的大量使用,从而大大提高了农业生产效率。另一项便是加强农田水利等方面的建设,提高作物灌溉效率的同时,增强农业生产的抗灾能力。

### 3.3 建设因地制宜的生态农业

在越来越重视环境问题的今天,发展生态农业是一个非常必要的措施。同时要因地制宜,参考历史中的耕种经验,选择出某地区最适宜的种植作物,或者将之发展成为当地特色作物。比如,新疆地区的特色水果已经成为我国著名的特色产品,享誉海内外。近几年,有机蔬菜及粮食在国内大行其道,需求缺口非常大,某些贫困地区可以把有机作物作为特色产品,专门去发展有机产业,从而解决当地农民的生产问题。同时也可以带动当地经济的快速发展。

### 3.4 健全农业发展的市场体系

要大力发展各类新型农村合作经济组织,为农民提供多种形式的专业化服务。围绕农产品加工、流通、贮藏、销售、农用生产资料供应、技术和信息服务、法律咨询等,发展各类专业协会、研究会和专业合作社等多种形式的专业合作经济组织,以服务为纽带提高农民的组织化程度,增强市场竞争力。另外,可以适当的调整某些落后地区的交通运输费用,使之能够加入到整个市场体系当中,从而将全国的生产联合成为一个整体。

### 3.5 培养现代农民的先进行意识

加强农民现代农业生产知识和技能培训。政府应多派专业人士按照市场需求指导农作物耕种,丰富广大农民的现代农业生产知识。同时,组织实施新农村实用人才培训工程,努力把广大农户培养成有较强市场意识、有较高生产技能、有一定管理能力的现代农业经营者。

(作者单位:山西大学资源与环境学院)

## 解读中央一号文件精神

# 基于SWOT分析的济南市金融业发展对策研究

■ 孙承乾

作为一种应用广泛的战略分析工具,SWOT分析方法的理论基础是有效的战略应能最大限度地利用自身优势和环境机会,同时使自身限制和环境威胁的影响降至最低。当前,济南市正在加快推进区域性金融中心建设,从内在条件看优势(strengths)与劣势(weaknesses)并存,从外部环境看机会(opportunities)与威胁(threats)同在,唯有因势而谋、顺势而为,才能顺势而为、乘势而上,在趋利避害中实现金融业持续健康发展。

## 一、内在条件

济南作为中国东部沿海经济大省山东省的省会,在金融业发展方面具有得天独厚的优势。其一,区位优势。济南是山东省省会城市群经济圈的核心城市和环渤海经济区的重要中心城市,是全国重要的交通枢纽,公路、铁路、航空四通八达,面向沿海,辐射内地,承东启西,联南接北,以济南为中心连通全省16个城市的半日经济圈已经形成,京沪高铁开通运营后济南与沿线城市的联系更加方便快捷。其二,经济平稳向好。2013年,全市实现生产总值5230.2亿元,地方公共财政预算收入482.1亿元,固定资产投资2638.3亿元,城市居民人均可支配收入35648亿元,农民人均纯收入13247.6亿元。特别是通过实施“项目建设三年行动计划”,实体经济不断发展壮大,对金融业发展的支撑作用明显增强。其三,金融机构聚集。济南是大区人民银行的所在地,是国有银行的省行所在地,是众多股份制商业银行省级管理机构的所在地。据不完全统计,全市银行机构40家、保险公司74家、证券公司营业部60家、期货公司营业部23家、资产管理公司3家、信托投资公司3家、财务公司7家。2013年末全市本外币各项存款余额10925.8亿元,本外币贷款余额9211.2亿元。资本市场逐步完善,地方金融机构稳健发展,金融生态环境不断优化,济南区域金融中心的地位和作用日益显现。其四,营商环境优化。济南市不断加大行政审批制度改革力度,探索实行了建设项目并联审批“一号通”、企业设立联合审批“一表通”服务机制,全面实施工商登记制度改革,极大地激发了市场主体活力。

济南市在金融业发展方面存在的主要劣势:一是综合经济实力不够强。作为省会城市和副省级城市,综合经济实力不强是济南的薄弱环节,在15

个副省级城市中济南市多数指标尚处于中下游水平,这与经济大省省会的地位很不相称。尤其是处于行业领先地位的大型企业集团数量不足,高新技术产业发展水平不高,现代服务业发展不充分,县域经济仍是全市经济发展的“短板”。二是金融结构不够优化。济南市目前的金融体系结构类型偏重于商业银行和保险公司,非银行金融机构发展相对滞后,产权交易市场有待健全完善,金融业总部机构数量少、规模小,银行业务还不能很好地满足众多中小企业和广大居民的多样化需求。三是金融生态环境尚需改善。促进金融业发展的政策措施有待完善和落实,全社会的金融意识、信用意识和防范风险意识需要进一步增强。

## 二、外部环境

当前,济南金融业发展面临很多重要机遇。为了简明起见,本文着重分析“三个一”带来的机遇:其一,“一个《决定》”带来的机遇。党的十八届三中全会研究提出了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,对各方面制度改革作出了安排部署,为经济社会发展注入了强大动力。《决定》在“加快完善现代市场体系”中对“完善金融市场体系”提出了明确要求,强调扩大金融业对内对外开放、健全多层次资本市场体系、发展普惠金融、完善人民币汇率市场化形成机制、加快实现人民币资本项目可兑换、落实金融监管改革措施、加强金融基础设施建设等等,这些对金融业改革发展既提供了清晰的方向指引,更提供了有力的政策支持。其二,“一个《意见》”带来的机遇。2013年8月7日,山东省政府发布了《关于加快全省金融改革发展的若干意见》,被业界解读为“金融22条”。《意见》提出依托济南省会城市地位和金融资源优势,全方位打造区域性的金融管理中心、金融机构中心、资金结算中心、金融交易中心、金融后台服务中心,努力将济南建设成为立足山东、辐射周边省份、在全国有较大影响的黄河中下游地区金融中心。其三,“一个《规划》”带来的机遇。2013年8月28日,山东省政府印发了《省会城市群经济圈发展规划》,该规划范围包括省会济南及周边的淄博、泰安、莱芜、德州、聊城、滨州共7市,主要任务和目标是加大突破省会城市力度,做大做强省会经济,辐射带动周边区域,优势互补,联动发展,成为山东省中西部崛起的战略平台和经济发展新增长极。《规划》提出济南要以提高集聚辐射和带动区域发展能力为目标,加快建设具有

较强国内竞争力和国际影响力的区域性经济文化中心、科技人才中心、金融商贸中心、旅游会展中心、总部经济聚集中心。随着这“五个中心”的规划建设,将会对济南金融业发展起到有力的支撑和拉动作用。

影响制约济南金融业发展的外部因素很多,比较突出的是随着全国各地对金融业发展空前重视,济南市建设区域性金融中心面临着极大的竞争和挑战。早在几年前,全国已有超过20个大中型城市提出了发展成为国际、国家或区域金融中心的目標与具体措施,而有金融中心功能规划或设想的各类城市更在200个左右。可以说,建设区域性金融中心之争业已进入“战国时代”。

## 三、因应之策

1.抓住机遇加快推进区域性金融中心建设。进一步优化金融业发展布局,着力抓好济南东部金融新区和济南金融商务中心区规划建设,吸引集聚更多的金融总部机构入驻。加快发展多层次资本市场,抓住“新三板”全面开放的机遇,引导鼓励更多企业进入新三板上市融资,形成“新三板”的济南板块。支持新设立的山东金融资产交易中心拓展业务、创新服务,尽快形成统一、集中、规模化的辐射全省及周边地区的金融资产交易市场。加快地方性金融机构改革发展,引导民间融资健康发展。

2.大力提升金融业服务支撑实体经济能力。近年来,济南市每年都组织一系列银企对接活动,今后应聚焦实体经济这一重点,积极创新金融产品和服务,加大对高新技术产业、先进制造业、现代服务业、传统产业改造升级以及绿色环保等领域的资金支持力度。结合推进县域金融创新发展试点工作,完善政策措施,拓宽融资渠道,进一步优化“三农”和小微企业的金融服务。

3.采取有力措施优化金融生态环境。切实加强有利于金融业发展的体制机制建设、法治环境建设、人才队伍建设和基础设施建设,保障金融市场安全高效运行和整体稳定。当前,济南金融运行情况总体平稳,但也应加大风险防范控制的力度,特别是对非法集资、非法揽储、金融诈骗、恶意逃废银行债务等违法犯罪活动,要坚决依法严厉打击。

(作者单位:山东财经大学外国语学院)

## 经验交流

# 新常态下探索闲置低效用地机制

■ 刘印刚 杨莹莹

山东省章丘市把盘活存量、内部挖潜作为破解土地供需难题、促进经济发展方式转型升级的重要途径,在闲置低效用地清理盘活方面进行了一些探索创新。近年来累计盘活6000亩,促进了全市经济发展方式由“外延式”扩张向“内涵式”增长转变,实现了土地节约集约利用和产业转型升级的“双赢”。

## 一、开展闲置低效用地清理盘活工作形势要求

“严控增量、盘活存量、优化结构、提升效率”是当前土地利用方式的主基调。一方面,国家对土地实行用途管制和年度计划控制,国家、省市相继制定出台节约集约利用土地的相关规定,将着力盘活存量建设用地作为安排新增建设用地计划和城镇批次用地规模的重要依据。同时,对新增建设用地指标分配引入竞争机制,严格控制新增建设用地规模,使新增建设用地指标争取日益困难。另一方面,闲置低效用地与当前用地指标紧张及经济社会快速发展的用地供需矛盾不相协调,土地利用方式相对粗放,造成投资强度偏低、土地产出率和财税贡献率不高,相对弱化了土地资源的价值。开展闲置低效用地清理工作是新形势下破解国土资源管理工作“两难”局面的重要途径和必然要求。

## 二、开展闲置低效用地清理盘活工作的主要做法

近年来,章丘市加大闲置低效用地清理处置力度,研究对策办法,腾出宝贵的土地用于安排新的项目,促进土地二次开发。在取得初步成效的基础上仍需加大清理处置力度,以加快土地利用方式转变,提高节约集约利用水平。主要做法有:

### (一)领导重视,凝聚共识,形成政府主导、部门配合的协调联动机制

一是领导高度重视。把清理盘活闲置低效用地列入重要议事日程,市委常委会、市长办公会多次专题研究土地节约集约利用工作,成立了以市长为组长,分管市长为副组长,18个部门、20个镇街为成员的闲置低效用地处置工作领导小组,设立国土、开发区、国税等9个单位为成员的闲置低效用地处置联合办公室,形成了清理处置工作的强大合力。

二是进行探索创新。农村集体闲置低效用地不容忽视,经摸底约占总量的25%。积极探索集体经营性建设用地盘活的新途径,拟定承租价格、建立信息共享平台、推动盘活利用、显化土地价值,是土地高效利用的必由之路。

### (二)强化措施,积极推进,形成一地一策、及时高效的分类处置机制

充分发挥明水经济技术开发区的示范带动作用,以镇街五小企业聚集区、集体经营性建设闲置土地为清理盘活重点,注重方式方法,分类高效推进。

#### 1.做到三个明确

一是明确工作程序。采取“镇街自查摸底上报,闲置低效用地认定处置工作组调查取证、集中会诊、拟定处置方案,政府批准实施,分类灵活处置”的工作程序,以保证清理出的闲置低效用地全面客观、认定准确,依法处置。二是明确处置原则。遵循先易后难的原则。以会审确定的第一批37个重点处置低效用地为突破口,重点清理亩均税收在3万元以下的低效用地。保持高质量准入的原则。按照行业目录及节约集约用地的准入门槛,严格把关新上项目质量,成熟一个、盘活一个,形成良性滚动发展格局。三是明确成因、因材施教。闲置低效用地的产生既有市场竞争、结构调整等经济因素,也有企业经营管理、政府部门规划调整、准入把关不严、监督执法及制度方面等社会原因,必须深挖根源,分类灵活处置。力诺、宏大房产、机场货运等企业自身原因形成的闲置,已全部启动闲置土地处置程序。

#### 2.建立共享平台

依托建设用地供后开发利用全程监管系统,建立闲置低效用地盘活网上信息共享平台,对拟处置的闲置低效用地信息向全社会进行公开,吸引和鼓励各类市场主体参与闲置低效用地再开发利用。例如:山东科兴生物有限公司通过这一平台,盘活开发区1宗闲置土地,建设多层厂房,容积率达2.27,亩均税收190万元/年,有力促进了土地节约集约利用。

#### 3.采取七种模式

一是协议有偿收回重置模式。与建设用地使用权人通过协商以协议方式收回土地使用权,进行充分盘活利用。二是依法转让开发利用模式。鼓励企业间以转让、租赁的方式进行盘活利用。三是纳入政府储备盘活模式。对原闲置低效用地收回后及已批回尚未建设的用地纳入政府储备。四是因规划调整重新开发模式。因政府原因构成闲置低效,协议收回其原有土地使用权,重新利用。五是协助企业间协商共建模式。协助有实力的新的投资主体,通过合作共建、嫁接项目等方式,提高土地利用集约化水平。六是利用挂钩异地指标置换模式。对章丘市棉麻公司、刁镇王福粮所等地理位置偏僻、长期闲置无法开发利用的国有闲置土地,创造性的利用挂钩政策,实行用地指标全市统筹异地置换,拓展发展空间。

七是签订补充协议限期开发模式。对10家投资强度、建筑强度、产出效益达不到节约集约用地标准,且有发展潜力和市场前景的企业,签订补充协议,督促企业限期追加投资。

### (三)健全制度,全程监管,建立预防闲置低效用的长效机制

改进土地调控方式方法,改进工业用地出让方式,由以批地为主逐步向批地、供地并重的管理模式转变,形成“批前早介入、供前严把关、供后重监督”的全程监管机制,严把项目入口关,提高新增建设用地项目投入产出综合效益,提高项目质量,从源头上防止新的闲置低效用地产生。

一是改进工业用地出让方式。贯彻落实国土资源部《节约集约利用土地规定》,从根本上解决用地粗放管理的问题;拟定《章丘市关于改进工业用地出让方式的通知》,《章丘市建设用地租赁暂行管理办法》,对工业用地采取先租赁后出让为主,一次性50年出让、缩短工业年期为辅助的出让方式,制定国有、集体建设用地具体租赁办法,制定集体建设用地承租指导价,有力推动土地管理经营方式创新,从源头上解决土地粗放利用的问题。

二是对新增建设用地实行全程监管。用地报批前,严把建设用地项目入口关,按照省厅、市局节约集约用地需求,结合实际,在挂牌出让过程中增加工业项目建设承诺书,在土地出让合同、成交确认书中追加补充条款,将项目开工时间、投资强度、亩均利税列入其中,形成合同制约,从源头上提高项目准入门槛。项目供地前,按照国家节约集约用地标准和禁止、限制目录供地,核定建设用地规模。用地批复后,对重点项目提前介入,超前服务,让土地尽快发挥效益。项目供地后,加强供后监管,将供地后项目的开发工纳入土地执法监察范围,定期巡查、督促项目施工进度,防止出现闲置低效用地。

(作者单位:山东省章丘市国土资源局)