

美国就中国“示范基地”出口补贴问题诉至WTO

■ 本报记者 邢梦宇

近日,记者从中国商务部获悉,美国贸易代表迈克尔·弗罗曼已经针对中国的“示范基地公共服务平台”出口补贴项目,在WTO争端解决机制下提出磋商申请。

据了解,美国此次向WTO提起的诉讼与2012年针对中国补贴汽车和汽车零部件行业的诉讼类似。美国贸易代表指称,中国通过“公共服务平台”为制造商和生产商提供禁止性出口补贴,涉及被称为“工业示范基地”的150多个产业集群的7个经济部门、十几个细分部门,该出口补贴项目存在不公平性,对美国工人以及美国企业均产生不利影响。

美国产业界称受损严重

中国商务部条约法律司负责人称已经收到美方提出磋商请求的消息。该负责人表示,中方一贯尊重WTO规则,设立外贸转型升级示范基地是中国转变外贸发展方式,促进对外贸易健康稳定发展的重要举措,符合WTO规则的规定。中方对美方提出磋商请求一举表示遗憾,并将根据WTO争端解决程序予以妥善处理。

现阶段,美国总统奥巴马已经将严格执法作为其贸易政策的试金石,美国贸易代表办公室也采取各种方式,以确保中国及所有WTO成员遵守规则,促进美国中产阶级就业的稳定增长。

此外,美国国会众议员迈克·汤普森称,中国的做法损害了美国的国际市场,削弱了美国企业的竞争力,并伤害了工人团体的整体利益。

而美国加利福尼亚州众议员Jim Costa在一份声明中称,加州同中国的农业贸易总额达14亿美元,其水果、蔬菜 and 禽类市场受到中国产品的强力冲击。

根据“示范基地公共服务平台”出口补贴计划,中国可以通过公共服务平台向符合出口标准且地处179个示范基地的企业提供现金返还优惠,或采取其他鼓

励性措施。这些示范基地均由以下7个产业部门的企业构成:纺织、服装和鞋类;先进材料和金属(包括特殊钢、钛和铝)制品;轻工业;特种化学品;医疗产品;五金建材以及农业。美国相关人士称,中国以及各地方政府为实施该项庞大的计划出台了150多项措施。

补贴属不可诉范围

“中国加入WTO14年以来,一贯严格遵守WTO《补贴与反补贴协定》的有关规定,中国各级政府在制定和实施有关政策时,对WTO有关补贴的规定已经把握得非常严格。美方所称的中国‘示范基地公共服务平台’出口补贴项目违背WTO的规定指责是没有任何证据的,中国实施‘示范基地公共服务平台’计划时,没有实施‘禁止性补贴’和‘可起诉的补贴’,部分资金支持是‘重点支持研发设计、中小企业、检测检验、污染治理等公共服务平台的改造提升’,属于WTO中的‘不可诉的补贴’。”中国政法大学法与经济学研究中心副教授武长海在接受记者采访时表示。

据武长海介绍,根据WTO的规定:“不可诉的补贴是指不具有专向性的补贴,或虽具有专向性的补贴但符合《补贴与反补贴措施协议》中的一切条件的补贴:对企业或高等院校、科研机构在与企业合同基础上进行研究的资助;在成员方的领土范围内根据地区发展总体规划并且非专向性对落后地区提供的资助;改造现有设备,使之适应由法律所提出的新环境要求而提供的资助。不可起诉的补贴通常被称为绿色补贴,对于这类补贴,WTO成员方不得提出申诉或采取反补贴措施。

目前,美国缓步退出量化宽松金融政策,而世界其他主要经济体则反其道行之。这引发市场人士对其未来会实行贸易保护主义的担忧。

“从国际金融市场的角度看,美国退出量化宽松政策一般基于以下理由:第一,为了保住美元全球货币霸权地位;第二,为了防止再次发生金融危机;第三,为了

挽回美联储的声誉。但事实上,美国不会选择很快退出量化宽松政策,美国经济刚刚有所恢复,能否持续较高速发展,还难以预测。即使美国退出量化宽松政策,选择加息,历史经验证明,也未必就会造成其他币种的贬值和美元的升值。美国政府必然会选择其他金融和经济手段,压缩美元的升值空间,也就是说不会让其他币种大幅度贬值。美国退出量化宽松政策也是一把‘双刃剑’,对国内经济和国际经济的影响是双向的。当前,世界其他主要经济体(包括中国)为了解决本国或地区经济问题,开始降准、减息,势必对美元造成一定影响,美国必定会采取多种措施甚至向各国政府施压,降低对汇率的影响。一旦造成美元的大幅度升值,影响到产品进出口,美国必定会采取贸易保护和贸易制裁措施。”武长海说。

“三位一体”以应诉

此前,中美双方在产品补贴问题上曾多次过招WTO,结果各有胜负。武长海认为,近年来,我国政府、商协会等中介组织和企业在应对国外WTO反补贴诉讼方面积累了大量经验,一旦涉诉,必然会形成涉案企业、中介组织和政府的“三位一体”的应对措施。针对美国“无中生有”的申诉,中国相关各方应当积极搜集大量有力证据,主动和美国相关各方进行解释和磋商,消除误会,达成和解。如果不能和解,要积极主动采取各种措施应诉。

同时,他还提醒,政府方面在制定产业政策的时候,在合规性方面应多加注意,“作为WTO的成员,我们很快度过了加入WTO的‘过渡期’,成为一名成熟的WTO成员,有义务遵守WTO的有关规定,在制定补贴政策时,尤其要严格遵守WTO《补贴与反补贴协定》的有关规定,合规守法,做一名合格的WTO成员。”

本期说法

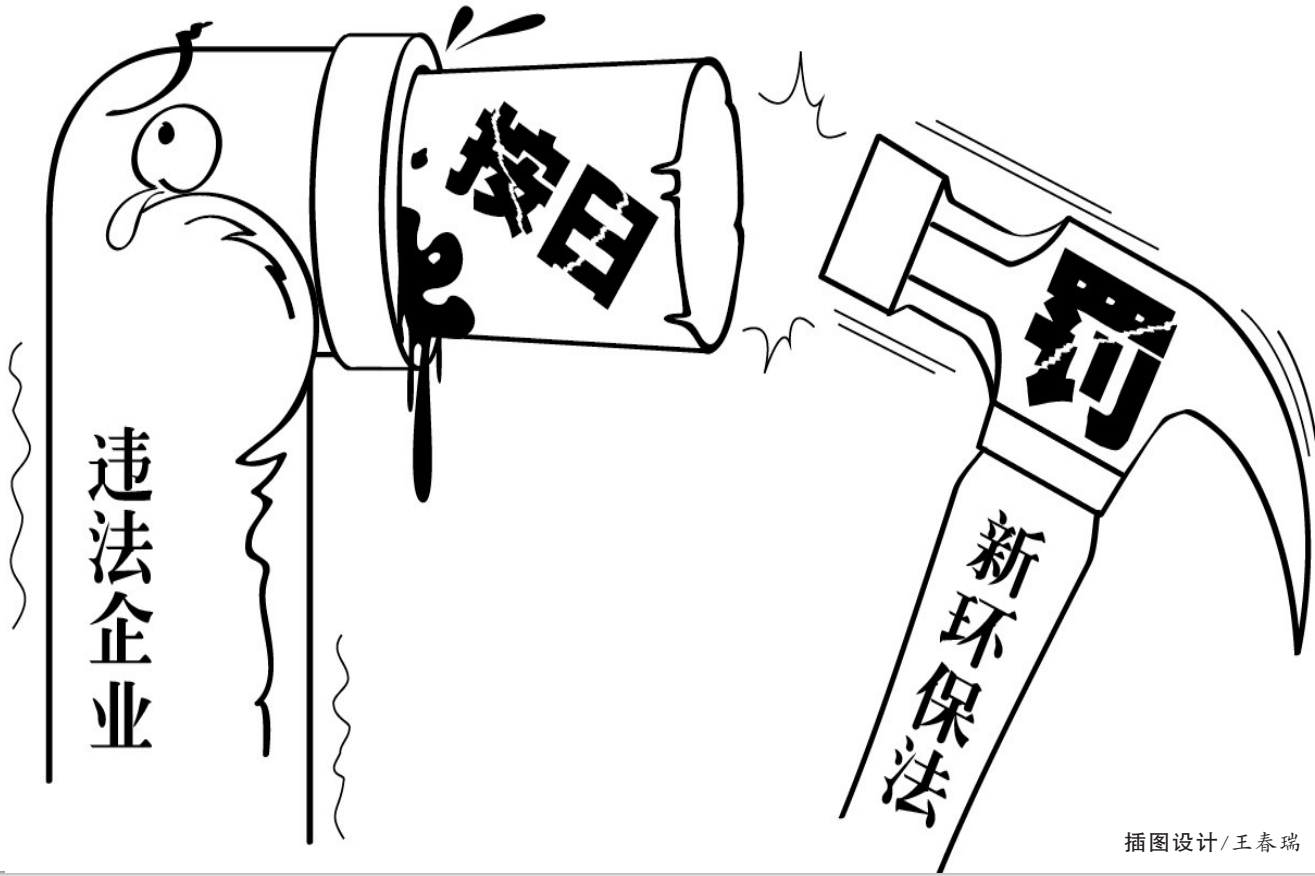
新环保法“按日计罚” 两月共罚款723万元

本报讯 在由环保部组织召开的新《环保法》实施进展情况的通气会上,环保部副部长潘岳介绍,新《环保法》自今年1月生效2个月以来,依据新的“按日计罚”制度对违法企业罚款金额达723万元,个案最高罚款额达到190万元,有包括山东华龙热电有限公司等15家企业受罚。此外,最高法院在全国18个省设立了382个环保法庭、合议庭或巡回法庭。

此外,潘岳还介绍,未来环保部还将建立微信举报平台,大力推进信息公开。目前,环保部已经出台了十多个新《环保法》的配套文件。

(金煜)

漫画图说



插图设计/王春瑞

工信部推动企业建能源管理中心 华北可节煤1亿吨

■ 李彪

近日,全国政协召开了全国政协十二届二次会议提案第4696号——《关于督促企业建设能源管理中心节煤1亿吨,改善大气环境的提案》,建议在“燃煤为主”的能源结构短期内不会改变的情况下,国家工信部、财政部应继续实施补贴政策,加强企业能源管理中心建设工作的推进。

据测算,华北地区企业推广建设能源管理中心,可节煤1亿吨。

对此,工信部回应称,将积极协商财政部,进一步加大对建设工业企业能源管理中心的支持力度。

华北可节煤1亿吨

根据环保部统计数据显示,按照《环境空气质量标准》评价,2014年,京津冀、长三角、珠三角等重点区域和直辖市、省会城市及计划单列市共74个城市中,仅8个城市的细颗粒物(PM2.5)等6项污染物年均浓度指标达标,其他66个城市存在不同程度超标现象。

2012年,中国煤炭消费总量超过美国,创纪录地达到了36.2亿吨标煤。2013年,即便政府重抓能源结构调整,但是,该数据并没有太大的变化。

上述提案的第一提案人——全国政协委员王福强

预测,2020年中国全部能源需求将超过55亿吨标煤,其中煤炭需求将达到48亿吨,2030年超过75亿吨标煤。

作为中国消费燃煤最多的地区,京津冀三地面积相加不过22万平方公里,但2012年消费燃煤量达到4亿吨左右。多数华北城市空气污染的主要源头都是燃煤排放的烟尘。同时,由于存在替代能源的供应等问题,在相当长的一段时间里,煤炭仍是我国经济发展的基础能源。

公众环境研究中心主任马军说:“(工业企业)燃煤利用率确实偏低,尤其是企业自有的一些锅炉,排放强度较高,还有提升的潜力。”

提案指出,目前华北地区多数企业没有设能源管理中心。其中河北省被列入国家重点节能企业的有759家,辽宁466家,河南981家,山东省1119家,京津两市也有国家重点节能企业307家。经测算,如果以上环渤海地区企业全部实施企业能源管理中心建设,节煤量可以超过1亿吨。

支持企业建能源管理中心

近年来,加强工业企业节能基础能力建设,提高工业能源利用效率等一直是政府部门积极推进的工作之一。

2009年,财政部、工信部就联合印发了《工业企业能源管理中心建设示范项目财政补助资金管理暂行办法》。

2014年8月18日,工信部在对上述提案的复文中指出,截至目前,工信部已利用中央财政资金18亿元,支持建设了5批276个工业企业能源管理中心示范项目,涉及钢铁、石油和化工、建材、有色金属等行业,覆盖全国31个省份。

虽然在政府的大力推动下,工业企业能源管理中心建设取得了一定的成效,但试点覆盖面及建设运行水平仍然有限。

提案建议,工信部、财政部、各级人民政府,以节约能源法为依据,继续在规模以上企业推广建设能源管理中心;工信部在原有《钢铁企业能源管理中心建设实施方案》的基础上,将覆盖面进一步扩大到水泥、玻璃、造纸、有色等高耗能行业;财政部会同工信部在支持钢铁等重点行业建设能源管理中心实施补贴政策的基础上,继续加大力度实施中央财政资金支持的补助政策。

工信部表示,未来将研究扩大试点范围,推动在年综合能源消费量大于10万吨标准煤的工业企业建设能源管理中心,并争取将能源管理中心建设纳入京津冀等区域大气污染防治行动方案。

记者管窥

法律干线

政府采购条例实施

本报讯 近日,《中华人民共和国政府采购法实施条例》(以下简称《条例》)施行。该《条例》分总则、政府采购当事人、政府采购方式、政府采购程序、政府采购合同、质疑与投诉、监督检查、法律责任、附则9章79条。

国务院法制办、财政部负责人在回答媒体提问时表示,制定出台《条例》将进一步促进政府采购的规范化、法制化,构建规范透明、公平竞争、监督到位、严格问责的政府采购工作机制。(刘贺)

21批次食用油及制品不合格

本报讯 国家食品药品监督管理局日前公开发布食品安全抽检信息,在被抽样检测的食用油、油脂及其制品中,有共计21个批次品牌产品不合格,多为广西、四川等地的区域性非著名品牌产品。

据悉,本次抽检的食用油、油脂及其制品主要包括花生油、玉米油、其他食用植物油(大豆油、菜籽油、芝麻油、玉米油、葵花籽油、橄榄油、调和油等)。抽检依据《食品安全国家标准食品中真菌毒素限量》、《食品安全国家标准食品中污染物限量》等标准及产品明示标准和指标的要求;抽检项目包括重金属、真菌毒素、食品添加剂含量等13个指标数。(韩肖)

代理服务价格公开招标

本报讯 近日,国家发改委印发的《关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》(以下简称《通知》)正式实施,全面放开勘察设计、前期咨询、监理、招标代理、环评等实行政府指导价管理的建设项目专业服务价格,实行市场调节价。

《通知》强调,政府有关部门对建设项目实施审批、核准或备案管理,需委托专业服务机构等中介机构提供评估评审等服务的,有关评估评审费用由委托评估评审的项目审批、核准或备案机关承担,评估评审机构不得向项目单位收取费用。(宗禾)

双反速递

中国钢材遭东盟国家反倾销

本报讯 进入2015年,中国钢材出口持续回暖,1月份出口总量创新高。但这也使中国钢铁业成为众矢之的,在国际市场上频繁遭遇他国反倾销、反补贴制裁。

作为中国贸易伙伴的东盟国家也加入这一行列。记者近日从中国商务部贸易救济局获悉,在过去2个月的时间里,马来西亚和泰国分别对中国部分钢材产品征收、调整反倾销税。

根据中国商务部消息,马来西亚近日对原产于中国、印尼和韩国的热轧卷材、格子花纹卷材和酸洗涂油卷材作出反倾销终裁,其中,中国热轧卷材被征2.49%—12.19%的反倾销税,而格子花纹卷材和酸洗涂油卷材则被征以15.62%的反倾销税。

而泰国商务部近日则称,已结束对从中国和韩国进口的镀锌和镀锌铝涂层板卷以及从中国和中国台湾进口的未涂漆的镀锌钢板征收的反倾销税率的重新审查,并对反倾销税率做出调整。其中,对中国产未涂漆的镀锌钢板反倾销税率从之前2.86%—26.22%提高到29.5%。

据悉,泰国于2013年2月对前述产品反倾销调查案作出终裁。中国海关数据显示,中国2014年对泰国出口钢材366.9万吨,同比增长33.79%;2014年对马来西亚出口钢材247万吨,同比增长41.732%。

2014年,中国出口钢材9378万吨,同比大幅增长50.5%,创下历史新高;折合粗钢净出口约8441万吨,同比增加约3308万吨,而同期中国粗钢产量同比增加约734万吨,即去年中国粗钢净出口量消化了国内产量增量部分,缓解了国内钢铁业产能过剩的矛盾。

2010年,中国—东盟自贸区正式启动,双方共10个国家开始步入产品零关税时代。此后,中国各种钢材产品出口东盟数量激增。

2012年,东盟超越韩国,成为中国钢铁产品第一大出口市场。近两年来,东盟国家也成了对中国钢材产品实施贸易救济工具的主要地区。

记者从商务部贸易救济局公开披露的信息中发现,除了泰国和马来西亚,其他东盟国家此前也一度对中国钢材出口施加“双反”压力。

“钢铁产品贸易战早在上世纪90年代及本世纪初就打得不可开交,几乎在每个主要出口市场,我国各种主要钢铁产品都被‘打’了一轮,现在钢铁产品贸易救济调查又回来了。而它回来的时间正好是我国钢铁产能过剩,正准备重振出口雄风之时。中国政府与中国钢铁行业出口企业要做好准备打一场新的钢铁贸易战。”北京时代九和律师事务所律师江家喜表示。(舒畅)