



# 两会特别报道

■ 本版撰文 本报记者 栾鹤

## “摸着石头再过河”： 自贸区新格局渐成

**编者按:**今年的政府工作报告中,国务院总理李克强表示,积极推动上海、广东、天津、福建自贸试验区建设,在全国推广成熟经验,形成各具特色的改革开放高地。

因广东、天津、福建三个自贸区的获批,2015年,中国开始形成由南到北4个自贸区的布局。作为对外开放的高地,自贸区被寄予厚望。

今年的两会传来了改革最强音,2015年也被国务院总理李克强称为“全面深化改革的关键之年”。

改革开放至今已逾30余年,中国经济在固体制内已经基本穷尽一切可能,需要第二次“摸着石头过河”。

中国需要一块大型的试验田,在试验中适时修正,并逐渐向全国推广,这就是当下中国的自贸区战略。

商务部新闻发言人沈丹阳日前表示,新设立的粤闽津三个自贸试验区是围绕着国家的“一带一路”战略、长江经济带战略、京津冀协同发展的国家战略来规划设立的,是以制度创新为核心,在试验有了明显效果的上海自贸试验区的基础上,进一步提出扩大改革和开放的创新措施。

他表示,上海自贸试验区的一些政策措施和开放举措大部分或者绝大部分在新的三个自贸试验区要继续试验推广,三个自贸试验区各有侧重,既有相同之处,又有不同的功能。

两会期间,《中国贸易报》记者从三个地区代表团的开放活动上获悉,天津自贸区主要对准东北亚,大力发展航运,金融租赁业具有优势。明年,中韩自贸区有望正式实施,届时,天津自贸园区还可以成为中韩自贸区框架协定的试验先导区;而福建的自贸园区主要是发展台海贸易,促进对台合作;广东自贸区专门针对港澳,扩大开放措施将涉及金融、交通、运输、商贸、文化、社会、公共服务等,并将探索三地之间的海空港联动机制。

## 上海自贸区将升级 更多经验可复制可推广

3月1日起,全国人大常委会授权国务院在扩区后的上海自贸区暂时调整有关法律规定的行政审批的决定正式实施。在国内率先试点的上海自贸区迎来了“2.0时代”,范围由东海之滨延伸到浦江之畔。

中共中央政治局委员、上海市委书记韩正在上海代表团开放日表示,上海自贸区相关改革将不断推进和完善,金融开放是今年改革的重点。金融开放实际上就是加快人民币国际化的进程,但人民币国际化必须建立在风险有效防控的基础上一步步推进。在2015年金融开放和人民币国际化过程中,还会有一些重大举措。

据介绍,上海自贸区已从此前的28.78平方公里扩展到120.72平方公里,新加入了陆家嘴金融片区、金桥开发区片区和张江高科技片区。韩正表示,要抓好自贸试验区扩区之后的先行先试;把自贸试验区扩区和自贸试验区部分开放措施辐射到浦东新区这两篇文章放在一个平台上研究把握;不失时机地在全市辐射推广不涉及法律授权的自贸试验区经验。

全国政协常委、经济学家厉以宁说,从上海自贸区的经验来看,关键是制度创新,要复制一批可以推广的

模式,“海上、陆上的‘一带一路’,都是在上海自贸区的影响下能够发挥作用的。”

2015年,上海自贸区的重要任务依然是要继续推进改革,形成更多可复制可推广的经验。国家主席习近平曾表示,上海自由贸易试验区取得的经验,是我们在这一块试验田上试验培育出的种子,要把这些种子在更大范围内播种扩散,尽快开花结果。

2013年9月29日挂牌成立的上海自贸区,一年多来培育了哪些可以推广的“种子”?据媒体盘点,这些“种子”被归纳总结为四大制度创新成果:以负面清单管理为核心的投资管理制度已经建立;以贸易便利化为重点的贸易监管制度平稳运行;以资本项目可兑换和金融服务业开放为目标的金融创新制度基本确立;以政府职能转变为导向的事中事后监管制度基本形成。

据报道,至今已有27项制度创新成果先后在全国或部分地区复制推广。1月29日,国务院发布推广中国(上海)自由贸易试验区可复制改革试点经验的通知,要求上海自贸试验区可复制改革试点经验,原则上除涉及法律修订、上海国际金融中心建设事项外,能在其他地

### 打造金融改革试验田

目前,广东、福建、天津三地自贸区的金融新政策,是各方瞩目的焦点内容。

中国人民银行广州分行行长王景武日前表示,广东自贸区将打造成为资本项目可兑换试验田,促进人民币国际化。

王景武认为,广东自贸试验区开展资本项目可兑换试点,有利于推动跨境金融业务的创新和发展,促进金融资源在境内外之间更便利地流动,将加快形成人民币“走出去”和“流回来”更加畅通的流动机制。

由于毗邻港澳的区位优势,在广东自贸区开展资本项目可兑换试点,可以提高与港澳地区跨境资本和金融交易的可兑换程度,促进金融资源在粤港澳三地之间自由流动,优化区域金融资源配置,为深化粤港澳经济与社会合作、构建大珠三角金融圈营造良好的环境。

全国人大代表、广东省工商联主席、广东恒兴集团董事长陈丹表示,在打造金融中心方面,深圳是做的很好的,广州市委市政府近年来也非常注重发展金融,加快建设金融中心,这两年,广州正在建设民间金融街。

广州作为省会城市和国家中心城市,打造金融中心是具备条件的,因为经济总量大,市场化程度高,作为珠三角的城市密集地带,从人流、物流、资金流、人才等方面都具备建设大型金融中心的条件,现在又有了广东自贸区南沙片区的政策,具备了硬件和软件。

全国人大代表,中国人民银行天津分行党委书记、

行长周振海对天津建设成为融资租赁集聚中心很有信心。他表示,天津市融资租赁业先行先试政策效应凸显,形成了强大的政策合力,优化了融资租赁业发展过程中的各个环节,为天津融资租赁业集聚快速发展奠定了坚实基础。

周振海说:“下一步,天津市将进一步完善融资租赁业的发展环境,大胆创新适合市场需要的各类租赁产品,形成具有自身特点、可复制可推广的融资租赁模式。天津正深入研究制定租赁业的五年发展规划,努力建成融资租赁产业集聚中心。”

“金融业的开放是建设天津自贸区的焦点之一。”全国人大代表、天津滨海柜台交易市场股份公司董事长孔晓艳表示,金融改革创新一直是滨海新区综合配套改革的重头戏。借助滨海新区的政策优势,天津市曾先后组织实施了3批共60项197个子项的金融改革创新重点工作,初步建立起较为完备的现代化金融服务体系、场外交易市场体系和外汇改革创新体系,成为金融全牌照城市之一。滨海新区在天津自贸区建设过程中,要继续把金融改革创新放在突出位置,统筹安排,重点突破,稳步推进,充分发挥金融作为经济发展核心、血液的作用,推动、促进、服务各项重点工作不断突破,全面推进。

“天津自贸区要实现作为全国金融市场和资本市场对外开放的重要试验田的目标,就必须要在金融机构的壮大、金融产品的设计和金融人才的集聚方面迈出更大步伐。”孔晓艳介绍说,天津滨海柜台交易市场(天津OTC)是经天津市政府批准设立的创新型交易市场,是

我国多层次资本市场和场外交易市场的重要组成部分。

### 借鉴上海经验 对接“一带一路”

全国政协委员、中国东方资产管理公司原总裁梅兴保说:“自贸区建设是中国对外开放也是进一步深化改革的一个重要举措。”他强调,上海自贸区在组建以后,正面的效应很大。这次李克强总理特别提到,要进一步办好另外几个自贸区,包括广东、天津、福建等地的自贸区。这三个自贸区,在今后的发展过程中,首先应该借鉴上海自贸区的一些已有的经验和做法,避免走弯路。”

新增三地自贸区均将各自发展嵌入了“一带一路”。广东强调自身在海上丝绸之路有着历史及天然的优势。全国人大代表、广东省发改委主任李春洪表示,在海上丝绸之路建设方面,广东的基础很好,比如广东与东盟的贸易额已超过1000亿美元,广东有2000多万名华侨在沿线国家;广东的港口航线与沿线国家已经存在互联互通;一些企业已开始“走出去”,在沿线国家开办产业园,建码头建电厂等。

李春洪还表示,广东“一带一路”规划实施方案已制订完毕,准备报国家发改委审核,广东将按照国家部署,履行好“一带一路”的建设任务。

全国人大代表、福建省省长苏树林则表示,福建自贸试验区总体战略定位是,打造改革创新的试验田、两岸经济合作的示范区、面向21世纪海上丝绸之路沿线国家和地区开放合作的新高地。最大特色是:立足深化两岸经济合作,率先推进与台湾地区投资贸易自由,在平潭探索实施更加自由便利的运行模式。

全国人大代表、天津市市长黄兴国在天津市代表团全体会议上表示,天津自贸区将服务于京津冀协同发展战略和“一带一路”国家发展战略。黄兴国表示,天津自贸区发展将做到两方面的结合,首先是特殊监管区与非特殊监管区结合,其次是制度创新与发展实体经济结合。同时,天津还要发挥两个优势,一是金融租赁的优势,另外一个行政管理体系改革先行先试的优势。“天津自贸区要努力建设成为京津冀协同发展的高水平对外开放平台、全国改革开放先行区和制度创新试验田、面向世界的高水平自由贸易园区。”黄兴国表示。

上海财经大学教授、自贸区研究院秘书长陈波认为,中国建立自贸区是必然之举,中国周边业已形成自由贸易链条,中国不能脱离链条拱手相让贸易地位。如果不进一步开放,就会形成贸易洼地,类似于转口贸易、集拼生意、国际产品销售中心、服务中心等就会绕过中国沿海地区。一旦中国沿海形成自贸链条,就牢牢嵌入了东亚自贸链条中,不再只是低端制造业与低端服务业基地。

国家工商总局局长张茅9日表示,在广东、天津、福建自贸区的建设过程中,工商总局将进一步与三省的政府加强沟通,继续支持他们在商事制度改革方面先行先试,把一些有利于宽进严管、建立公平竞争市场环境、让他们先行执行,总结出好的做法和经验,在全国其他地区复制和推广。

## 内陆自贸区猜想

最有特色的当属武汉、长沙等城市“组团”申请自贸区。长沙拟联合武汉、南昌、合肥,向国家共同申报首个内陆跨区域自贸区。目前,长沙市市长胡衡华、长沙市副市长何寿华等湖南的全国人大代表已提出上述建议,并呼吁国家给予支持。

商务部国际贸易经济合作研究院副院长李光辉表示,长沙、武汉、南昌和合肥的抱团申报,从协同发展的角度来说模式的创新,或有助于自贸区获批,但也面临内部管理的问题,最终能否成功不好说。从区域发展的角度考虑,有必要在东北设立自贸区,中部也应该有一个,但具体分布最终仍取决于国家发展战略。

河南则是向国家最高层领导当面“恳请”。在河南代表团全体会议上,中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽参加审议。在河南省省长谢伏瞻建议国家批准设立河南自由贸易试验区后,郑州市市长马懿恳请

商务部新闻发言人、政策研究室主任沈丹阳近日表示,新增加天津、福建、广东三个自贸试验区后,不排除今后还会有新的自贸区,但是现在至少还没有具体规划。

在年初召开的地方两会上,不少地方政府将设立自由贸易园区纳入2015年地方政府工作报告,作为年度政府工作目标之一,其中明确提出将申报建立自贸区的包括陕西、甘肃、河南、湖北、吉林、辽宁、山东、广西和重庆9个省区市。多地表示,随着中国经济进入新常态、对外开放进入新格局,地方提出建立自贸区更多地是从当地经济发展情况和地区优势出发,而非“随大流”。

目前,第三批自贸区申报热度不减,借助全国两会的时机,多个省市都在营造自己的“舆论场”,建议在各自治区建立自贸区,包括辽宁、四川、陕西、广西以及中部四省,即湖北、湖南、江西和安徽。

这些省市多数已开始了新一轮比拼。

