

法律干线

新环保法实施两月
按日连罚案件升60%

本报讯 近日,环保部发布新环保实施第2月的成绩单:1至2月,全国实施按日连续处罚案件共26件,罚款数额达1238.96万元;实施查封、扣押案件共527件;实施限产、停产案件共207件;移送行政拘留共147起。与1月份相比,2月份适用按日连续处罚案件数上升60%,适用查封、扣押案件数上升208%,移送行政拘留案件数上升115%,执法力度日益加大。

据悉,除山西、海南、云南、西藏等4省区外,1至2月份,全国实施按日连续处罚案件共26件,个案罚款数额最高为208万元;

随着“史上最严”新环保法的实施,一些业内专家最为担心的是,过去一些明目张胆的违法排污行为会减少,更多的转向“地下”操作,渗坑、暗管等偷排违法增多。

新环保法提出,严禁通过暗管、渗井、渗坑、灌注或者篡改、伪造监测数据或不正常运行防治污染设施等方式违法排放污染物。

在此次环保部公布的5例典型案例中,有4例涉及偷排被抓。

(李彪)

多部委调研外贸稳增长
便利化政策有望加速落地

本报讯 记者从权威人士处获悉,得知3月数据不太乐观,国家发改委、商务部、海关总署等外贸主管部门3月底4月初已经到多地外贸企业调研,并试图找到破解之策。

目前来看,如何做到通关便利化,加强口岸工作,成为下一个可能的突破口。海关总署口岸办负责人表示,经过必要的审批流程,关于口岸工作的细则也即将下发。

清华大学中美关系研究中心研究员周世俭表示,一季度外贸进出口表现不佳,完成全年进出口同比增速6%的压力较大。尤其是进口的疲弱显示中国经济下行趋势明显。但随着政策的落地,下半年外贸可能逐步回升。

海关总署新闻发言人黄颂平认为,最近一个时期中国对外贸易确实遇到了一些困难,影响外贸进出口稳定增长。未来一段时期,中国外贸进出口面临的形势总体上还是严峻复杂的,要实现今年外贸预期增长目标,还需要付出艰苦的努力。

海关总署口岸一处处长王玉彦透露,促进外贸企业通关便利化的相关政策,预计近期会出台。由于涉及到质检、海事、海关,目前口岸工作仍然存在协调难的问题。目前改革的方向是完善执法机制、单一窗口等内容。在中央层面,目前有部际联席制度,需要协调的部门也包括海关总署、出入境管理部门、质检总局、通关部门等。在地方一级的口岸办中,上海口岸办、天津口岸办是正厅级规格,有相对好的协调功能。

双反公示

印度对华陶瓷或玻璃制绝缘子
发布征收5年反倾销税公告

近日,印度消费税和海关中央委员会发布公告称,接受印度商工部于2015年3月4日对原产于中国陶瓷或玻璃制绝缘子(无论组装或散装)做出的反倾销终裁结果,决定自公告发布之日起对原产于中国的涉案产品征收为期5年的反倾销税,税率为128美元/吨至2042美元/吨。涉案产品海关编码为3059,3072。

2013年9月,印度对原产于中国的陶瓷或玻璃制绝缘子(无论组装或散装)进行反倾销立案调查;2015年3月,印度对此案作出肯定性终裁。

澳大利亚对华焊缝管进行
反倾销期中复审调查

近日,应两家澳大利亚企业 Steelforce Australia Pty Ltd 和 Steelforce Traders Pty Ltd。的申请,澳大利亚对原产于中国的焊缝管进行反倾销期中复审立案调查。涉案产品海关编码为73063000、73066100、73066900。本案的调查期为2014年1月1日至2014年12月31日。此次复审将对对中国大连 Steelforce Hi-Tech有限公司的反倾销措施进行审查。

美国对华圆锥滚子轴承
作出反倾销情势变迁复审终裁

近日,美国商务部对华圆锥滚子轴承作出反倾销情势变迁审终裁,SGBC/SKF是上海通用轴承有限公司的权利义务继承者,两者公司名称完全一致。

2013年6月28日,美国商务部对华圆锥滚子轴承进行反倾销情势变迁复审立案调查,涉案产品海关编码为8482.20.00,8482.91.00.50等。

(本报综合整理)

中国紧固件产业：块垒难消

■ 商武

近日,欧盟委员会发布碳钢紧固件反倾销日落复审终裁公告,决定对原产自中国的碳钢紧固件维持反倾销制裁,继续征收高额反倾销税。业人士表示,欧委会一意孤行的贸易保护主义举动让中国紧固件产业感到震惊。

目前,中国紧固件行业有8000多家企业,欧委会的此项举措将使得至少1/3的企业受到较大冲击。

中国机电产品进出口商会(以下简称机电商会)和中国机械通用零部件工业协会紧固件分会(以下简称紧固件分会)联合发表声明,希望欧委会能够充分遵守WTO规则,纠正在案件调查中的错误做法。同时也寄望于中欧紧固件行业通过紧密合作,化解贸易摩擦,实现共赢。

如此“终裁”令人震惊

3月27日,欧委会公布了对来自中国的进口碳钢紧固件期终复审最终裁定,认为鉴于中国的闲置产能,中国产品在许多第三国和地区持续低价倾销,虽然欧盟产业在损害调查期内平稳发展,但碍于需求停滞和利润率水平过低,欧盟产业依然脆弱,考虑到中国产品目前在欧盟市场的份额很低,一旦取消贸易救济制裁,很可能导致中国产品再度低价涌入欧盟市场,从而对欧盟产业造成损害。

据了解,本次日落复审中,被抽样的3家中国出口商

最终都退出了调查合作,而欧委会认为其他应诉企业的出口量不具备代表性,最终决定适用可获得事实(欧盟统计局数据)来确定中国产品出口价格及相应调整。

欧委会认为,综合考虑中国的闲置产能,同时整个产业还在继续扩产,中国产品在许多第三国和地区持续低价倾销,中国出口商的规避行为及欧盟市场吸引力,如果取消反倾销制裁,可能会导致倾销再度发生。

鉴于欧盟紧固件生产商众多,其中大部分是中小企业且没有配合调查,欧委会无法根据每家生产商的实际情况确定欧盟产量,只能采用日落复审申请书中的欧盟统计局数据。

欧盟产损与中国无关

欧委会对紧固件发起日落复审调查后,机电商会和中国机械通用零部件工业协会紧固件分会组织企业积极抗辩。

据悉,欧盟紧固件案涉案金额约9亿美元,从原案调查期(2006年10月至2007年9月)至本次日落复审调查期(2013年1月至12月)中国对欧盟出口紧固件已从年60万吨降至约8000吨,市场份额从26%降至0.5%。

经过5年征税,在中国紧固件基本被排除出欧盟市场以后,欧盟产业的利润反而从原调查期的4.4%降至5年后的3.6%。显而易见,欧盟产业状况的好与坏,实际与中国紧固件出口与否并无直接关系。

紧固件分会会长冯金尧表示,2015年3月11日,该协会代表团与欧洲制造业紧固件协会代表团进行了面

对面交流,就欧盟对华紧固件反倾销日落复审案件进行了坦诚的洽谈,达成了共识:双方应团结一致,共同致力于欧盟消除误解和误判,对抗且不交流是没有出路的,借日落复审之时,顺应发展潮流,排除一切干扰,增进双方交流和互信,共同建立一个交流平台和工作平台,以利中欧紧固件业回到正常轨道上来,推进双方的合作,共同发展。

“欧委会并不尊重我们的努力,再次作出继续对华碳钢紧固件日落复审的终裁,这是一个对双方都会产生不利影响的错误决定。欧洲紧固件制造企业纷纷认为:现在是信息社会,所有的原材料、装备价格等都公开透明的。欧盟多国现都在中国建有工厂,产品价格透明度高,而中方的劳动力成本不断上升,与欧盟国家的差距在缩小,这是客观事实。而欧盟只偏听某些企业的错误呼声,不愿倾听中欧企业的正义之声,最后受损害的还是欧洲制造业。”冯金尧如是说。

机电商会与中国机械通用零部件协会共同发布声明称,中国紧固件行业希望欧委会能够充分遵守WTO规则,纠正正在案件调查中的错误做法。随着中国的和平崛起,中欧经贸关系朝着合作共赢、互利互惠方向不断发展,中国崛起也为欧盟提供了更多的机会。希望中欧紧固件行业通过紧密合作,化解贸易摩擦,实现共赢。

本期说法

地方和企业意见,推动淘汰落后产能工作更好地开展。

“政府不推动的话,产能过剩会更远远大于市场需求。”著名钢铁专家马忠普表示,“淘汰落后产能方案不知道改了多少次,之前都是喊,直到去年下半年经济步入下行时,才真正开始意识到问题的严重性。”

据他介绍,由于经济下行内需放缓,以钢铁为例,去年国内消费量下降3000万吨,在这种背景之下,供需之间的矛盾更加突出。反映在钢铁行业的效益上,今年一季度钢铁全行业处于严重亏损状态,是进入新世纪以来钢铁行业最困难的一个季度。

据中国钢铁协会数据,今年一季度重点统计钢铁企业由盈亏,累计亏损面达到45.45%,同比增加14.77个百分点。但尽管如此,中国钢铁产量总体水平仍是高位,一季度中国粗钢产量占世界总产量的近一半。

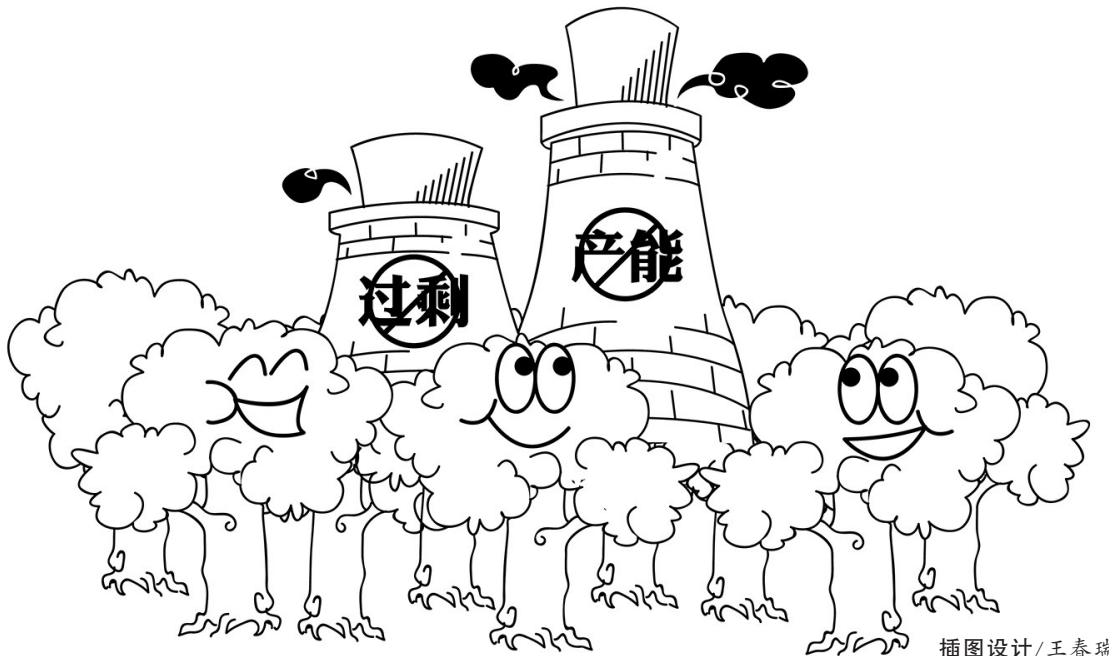
目前包括黑龙江、宁夏、河北、贵州等多个地区,对2014年淘汰落后和过剩产能的完成情况进行了公示。以河北为例,此项任务涉及省内275家企业。

“河北经济曾排全国第六,靠的就是钢铁、水泥、平板玻璃等产业,第三产业占比才37%,所以经济回落幅度大很正常。”马忠普认为,在经济下行、环保约束、“走出去”战略等综合条件下,淘汰过剩和落后产能有望进一步加快,进而有条件建立市场供求平衡的关系。

(张梦洁)

漫画说法

落后产能淘汰大核查启动



插图设计/王春瑞

成情况和政策措施落实情况。

国家工信部副部长毛伟明表示,当前中国经济发展进入新常态,淘汰落后产能工作面临新的机遇和挑战。加强工作考核是国务院文件的明确要求,是推动工作的重要手段,是调研了解情况的良好机会,要通过考核掌握地方工作情况,了解地方工作中的困难和问题,听取

燃煤电厂超低排放改造获资金支持

■ 高立萍

煤炭价格自2012年5月呈断崖式下跌后,煤炭行业发展逐步陷入困境,甚至企业亏损面达到八成以上的境地,因此如何脱困就成为全行业面临的问题,而清洁高效利用已成为煤炭产业“守住”市场的重要途径。

在近日举行的2015新型煤化工国际研讨会上,中国煤炭工业协会副会长姜智敏表示,煤炭企业经营压力进一步加大,受全年煤炭价格低于上年平均水平和成本刚性上升的影响,煤炭企业盈利能力下降,全行业利润水平较上年相比可能下降,或将出现全行业亏损。

不过,国家也一直在努力帮助煤炭行业脱困。“自去年7月份以来,中煤协与相关政府部门已经召开了25次脱困会议,出台30多项政策帮助煤炭企业脱困,即将召开第26次会议,在最近两次国务院常务会议上,李克强总理也都把煤炭行业脱困、促进发展作为重要议题研究。”姜智敏介绍。

中国煤炭产业陷入困境,一方面是由于经济发展进入新常态,消费量下降导致煤炭供需失衡;另一方面则是节能减排、治理大气污染的环保要求进一步压缩了燃煤电厂对煤炭的使用量。

由于燃煤发电占到煤炭消费量的一半左右,因此燃煤一直被看作是大气污染的主要来源。为降低排放,中国也在推行燃气发电,但燃气发电与燃煤发电相比,成本将会翻倍,所以在目前大面积煤改气难以实施的情况下,通过技术改造逐步实现煤炭清洁利用,使燃煤机组达到超低排放水平,不仅可以有效控制煤炭消费、改善大气环境,也能够突破环境容量制约、促进行业持续发展。

国家发改委能源研究所研究员姜克隽认为,现在煤炭工业要进入一个自我提升的阶段,燃煤机组进行升级改造,达到或超过燃气机组排放是一个非常好的途径,这也是煤炭行业的一种“自我解脱”,否则燃煤工业基本就会被燃气取代。

不过,对于燃煤电厂来说,实现超低排放的技术路线是现成的,但改造资金经常会成为瓶颈。

据了解,与达到火电厂排放标准的100万千瓦燃煤电厂相比,达到天然气燃气轮机排放标准预计电厂将增加投资成本6%,增加运行成本4%。

对此,姜智敏透露,为推进煤炭清洁高效利用,国务院会议已经决定新降电价空间要拿出一定资金支持燃煤电厂超低排放改造,完全达到或超过燃气电厂的排放标准,国家已经明确大力推广这项技术。

另外,环境保护部科技标准司司长熊跃辉在接受媒体采访时曾表示,目前政府建立超级基金的共识正在逐步形成,没有超级基金就无法补贴或者资助解决企业降低排放成本的问题。

今年政府工作报告提出:“深入实施大气污染防治行动计划,实行区域联防联控,加强煤炭清洁高效利用,推动燃煤电厂超低排放改造。”这为燃煤电厂超低排放的发展开辟了广阔的前景。

在治理雾霾、煤炭脱困等多重压力下,到目前为止,安徽、浙江、江苏、河北、河南、山西等多个省份已经出台政策措施推进燃煤电厂超低排放改造。其中,河北省今年3月全面启动燃煤电厂超低排放升级改造专项行动,2015年底前二氧化硫、氮氧化物、烟尘排放浓度全部达到超低排放要求。

同时,五大发电集团对其燃煤电厂的“超低排放”都提出了改造规划和明确的工作目标。据悉,目前神华集团已经完成20台1000万千瓦的燃煤发电锅炉改造,不仅完全达标,而且效益明显。

记者管窥