

■ 本版撰文 本报记者 叶灵燕

编者按:今年5月,中国发布《关于加快推进生态文明建设的意见》,其中提出,到2020年,资源利用更加高效,资源产出率大幅提高。但是,如何评价资源利用效率?如何构建资源产出率核算体系?

近日,浙江永康市率先推出完整的县域循环经济资源产出率统计核算体系。这是我国首个县级资源产出率核算体系,对推动建立国家和省级层面的资源产出率统计核算和考核评价体系具有重要意义。

资源产出率很可能逐渐成为辅助或取代GDP的重要考核指标,对于践行生态文明建设理念下新的政绩观以及转变中国经济的转型升级具有指导价值。

中国建成首个县级资源产出率核算体系 资源产出有了“算盘” 企业和政府可算循环经济账

目前,我国把发展循环经济作为经济社会发展的一项重大战略,资源循环利用产业成为战略性新兴产业,国务院领导也曾多次要求建立“可量化、可操作、可考核”的循环经济指标体系。可以说,制定一个量化、直观、综合性的指标十分重要和迫切。

“资源产出率是指地区生产总值与主要资源消耗量的比值,能够充分体现资源利用效率,是衡量循环经济发展水平的核心指标,有可能会成为龙头指标,对践行生态文明建设理念下新的政绩观以及促进中国经济转型升级具有重要意义。”5月23日,同济大学循环经济研究所所长、长三角循环经济技术研究院(浙江)院长杜欢政在接受《中国贸易报》记者采访时指出,近年来,国家与省级层面已开展资源产出率的基础研究,但一直未深入研究县域层面的核算方法,使得区域层面相关工作还未能落地。

在杜欢政看来,建立县域层面的资源产出率核算体系,可以为建立国家、省级层面纵向到底的资源产出率统计核算和考核评价体系提供基础性依据,有助于更好地推动循环经济工作走向信息透明化、管理规范化的决策科学化,做好循环经济发展的顶层设计。

首个县级资源产出率核算体系建成

5月24日,永康市循环经济资源产出率统计核算体系课题(以下简称课题)专家论证会在浙江永康市会议中心举行。

由国家发改委、国家统计局、浙江省发改委、浙江省统计局、清华大学、中国人民大学等单位专家组成的评审组,听取了课题研究有关情况汇报,进行了认真讨论和评议,形成如下评审意见:

课题率先开展了县域资源产出率统计核算体系与网络直报平台的研究开发工作,为县域资源产出率统计核算提供了第一个完整的范例。

课题在研究过程中借鉴国际通行的经济系统物质流分析理论,综合国家统计局和浙江省发改委资源产出率核算的统计口径,探索了县域资源产出率核算方法,建立了永康市循环经济统计报表制度,形成了由循环经济网络直报系统、数据质量评估系统、可视化信息发布系统组成的永康市资源产出率统计核算体系。

评审专家一致认为,课题围绕永康市资源产出率核算体系所取得的研究成果和实践模式,对推动永康循环工作具有很强的支撑作用,同时对其他区域开展相关工作具有示范效应和推广价值。专家组同意永康市循环经济资源产出率统计核算体系课题通过评审。

现实倒逼永康主动开展课题研究

2013年,永康市被列为全国首批循环经济示范市(县)。“这既给我们增添了荣誉,又给我们带来了压力。

开展循环经济各类项目建设无疑增加了压力,但永康要实现‘二次出发’,必须要有新的驱动力。发展循环经济对于确保永康经济增长、改善环境质量、促进发展方式转变等,均具有不可估量的作用。永康必须化压力为动力,积极推动循环经济发展工作。”5月24日,浙江省永康市委书记徐华水在接受《中国贸易报》记者采访时表示,作为县级市的永康主动开展了县级层面的资源产出率核算体系研究。

永康市委、市政府花大力气创建国家循环经济示范县、开展资源产出率核算体系研究的初衷是什么?

对此,徐华水作出了解释:从资源现状来看,永康地处浙江省中部,地貌特征为“七山一水二分田”,是典型的人口密度高、环境容量小、资源自给率低的资源小县。从现实发展来看,永康利用“小五金”闯出了大市场,走上了一条工业发展之路。资源匮乏的现实倒逼永康这个经济大县要做好转型升级、可持续发展的文章。这就要求永康必须走一条资源节约利用的路子,也就是走循环经济发展之路。

立足循环经济发展,永康市先后打出了科技创新引领、环境整治倒逼等一整套组合拳,取得了明显的成效。如在“机器换人”行动中,永康市的浙江浩天实业有限公司先后投入上亿元引进智能机器人等多项高端设备进行技术改造,员工人数从848人减少到654人,人均产值由原来的41.51万元提升到92.6万元。

在循环经济发展中,永康已经逐步形成了“城市矿产—五金制造—废旧金属回收—再生金属”循环型产业链,构建了“回收体系—原料基地—生产利用—专业市场—社会消费—回收体系”的全社会大循环模式。

“总的来说,永康创建国家循环经济示范县既是对循环发展和产业融合现有工作进行的总结,更是对建立系统性长效发展机制的探索。”徐华水强调,开展县级层面的资源产出率核算体系研究,将为合理确定永康市经济发展目标和资源消费控制水平提供统计依据。

政府出资向“外脑”购买服务

作为课题负责人的杜欢政向记者介绍说,2014年6月,永康市政府委托长三角循环经济技术研究院(浙江),联合浙江财经大学等其他研究机构 and 高校合作成立课题组,制定《永康市资源产出率统计核算体系课题研究方案》等,开展了县级资源产出率统计核算体系研究,建立了资源产出率统计报表制度,并开发了资源产出率企业统计数据直报核算平台。2015年1月正式启动,在全市600余家规模以上工业企业、200余家规模以下抽中的工业企业以及建筑业企业进行循环经济统计调查工作。

杜欢政在接受记者采访的过程中,多次提到正是永康领导的积极主动与高度重视,才使得县域资源产出率统计核算体系课题研究工作率先开展并顺利进行。

徐华水告诉记者,为了发展循环经济和构建资源产

出率统计核算体系,永康市做了许多工作。永康党政一把手高度重视,成立了专门的领导小组,由他担任组长,市长担任第一副组长,保证工作有效推进。此外,政府出资购买服务,加强了人、财、物的保障。市政府每年安排不少于2亿元的专项资金,56个评价指标基本达到年度目标,78个重点支撑项目累计完成投资121亿元,为循环经济示范县创建工作打下了坚实的基础。

据杜欢政介绍,本项目研究包括理论研究、数据采集、分品种资源产出率核算等,经研究达到了以下目标:一是完善县域层面资源产出率核算方法。借鉴欧盟等国外资源产出率的核算体系,在国家发改委与国家统计局试点方案基础上,从理论上了完善县域资源产出率核算方法体系。

二是构建循环经济网络直报系统。结合国家统计局的一套表制度,建立资源产出率统计报表制度,构建循环经济网络直报系统,实现数据资料定期采集。

三是建立统计数据质量评估系统。统计数据质量是资源产出率核算的关键。循环经济网络直报系统与国家统计局一套表填报系统目前不是同一系统,为了确保数据质量,构建统计数据质量控制云平台,通过数据比对与校核,以保证其准确性。

四是推出永康市资源产出率统计核算方法。全面分析永康市13类资源品种生产、利用情况与产出效率,以及永康市八大重点行业的资源消费量,分析评价各资源品种的关键产出利用行业。

五是建立完善的数据采集与发布平台。永康市资源产出率实现可视化发布,向全球公开统计信息。

目前,永康市已建起现代服务型循环经济核算统计调查平台,实现了数据填报与审核、资源产出率计算与发布的智能化。

核算结果有助于评估经济效能

“现在,我们已经基本具备常态化资源产出率核算

循环经济研究成果或将推广

在研究资源产出率统计核算体系过程中,浙江永康借鉴了欧盟统计局的物质流分析方法,参考国家统计局试点方案,采纳浙江省发改委资源产出率核算的统计口径,着力完善县域资源产出率统计核算方法,健全循环经济统计报表制度,构建了企业数据网络直报平台、数据管理云平台,建立了分行业各物质资源生产、消费、调入调出等完整的数据资料库,为科学评价区域产业链的循环经济发展成效提供了依据。

贴近实际

在永康市循环经济资源产出率统计核算体系课题专家论证会上,评审专家一致认为,永康市资源产出率核算体系课题所取得的研究成果和实践模式,对推动永康循环工作具有很强的支撑作用,同时对其他区域开展相关工作具有示范效应和推广价值。

国家统计局能源司司长文兼武在论证会上表示,作为我国首个完整的县域资源产出率统计核算体系,永康市循环经济资源产出率统计核算体系为建立国家和省级层面的资源产出率统计核算和考核评价体系提供了重要参考。

文兼武在接受《中国贸易报》记者采访时表示,永康市委、市政府高度重视循环经济发展工作,构建资源产出率统计核算体系算是抓住了发展的“牛鼻子”。他认为,永康市循环经济资源产出率统计核算体系课题很接地气、也贴近实际,在研究方法上做到了有章可循,在统计制度上做到了有法可依,在数据资料上做到了有据可查。具体体现在以下三个方面:

一是数据采集横向到边。永康市资源产出率统计核算体系研究工作,数据直接来源于企业基层数据,借助于网络信息系统进行数据采集,基础扎实,通过产业链各企业资源投入与产出数据的汇集,形成循环经济统计大数据库,可对产业链各类资源的输入总量、输出总量、消费总量等指标进行横向系统分析物质流向。

二是指标设计纵向到底。从永康市资源产出率统计核算体系中可了解到,指标设计不仅能反映产业链之间横向物质流,同时也反映纵向物质流,调查表中所显示数据从县市内、县外省内到省外等纵向到底全覆盖。调查数据经分级汇总,既可计算县域资源产出率,又可核算地区级、省级乃至国家级资源产出率,为建立国家、省级、县(市)纵向到底的资源

分析能力。”5月24日,永康市统计局局长周振有在接受《中国贸易报》记者采访时详细介绍了课题的研究成果。

据周振有介绍,课题对2010-2014年永康市资源产出率进行了测算,核算的物质资源包括3种能源资源(煤炭、石油、天然气)、8种矿产资源(铁矿、铜矿、铝土矿、铅锌矿、镍矿、石灰石、磷矿、硫铁矿)、2种生物资源(木材、工业用粮)共13类物质资源产品及水资源和土地资源产出率。据核算,2014年,永康市资源产出率为5073.3元/吨。

周振有认为,通过资源产出率统计核算,课题研究成果主要表现在四个方面:

一是为领导决策提供依据。对资源产出率调查取得的大量原始数据,借助信息化技术进行分类、汇总,分析各数据间的内在联系和动态变化,可以得出一些有意义的结论,为领导决策提供有效依据。

二是有助于优化产业链的资源消费。从主要物质资源消耗的结构可分析出产业链的物质流向、资源消费趋势以及资源消费与经济发展之间的关系,有助于引导优化产业链的资源消费。

三是完善纵向到底的调查网络体系。建立县域层面的资源产出率核算体系,为建立国家、省级层面纵向到底的资源产出率统计核算和考核评价体系提供基础性依据。

四是对县域层面统计核算产生示范效应。可以分析区域行业特色产业的资源产出率,可进行动态纵向对比,为提高区域资源产出率路径提供定量支持,在全国县域层面资源产出率统计核算体系研究产生示范效应。

“通过资源产出率统计核算体系,能够准确地计算出循环经济的成效和水平,量化出永康经济发展的指标。我希望从政府部门到企业,再到社会各界都要算好资源产出率这笔账,为长远发展打好基础。”徐华水表示,以资源产出率作为评价指标,未来永康上项目就会更多地考虑资源利用效率、环境承载能力,也有助于永康的经济转型和生态保护。

探出途径

中国日前发布的《关于加快推进生态文明建设的意见》提出,到2020年,资源利用更加高效,资源产出率将大幅提高。

文兼武指出,发展循环经济是推进生态文明建设、实现可持续发展的重要途径和基本方式。随着生态文明建设进程的加快,循环经济、资源产出率调查工作将会成为国家越来越紧迫需要落实的一项任务。而永康已探索出了一条途径、走出了一条路子、提供了一个完整的范例,对推动全国及各地区循环经济资源产出率统计核算工作具有重要意义。

为此,评审专家对课题后续工作提出了诸多建议。文兼武建议:进一步优化、完善统计核算方法和工作流程,促进县域资源产出率统计核算标准体系的建立。进一步开发利用好课题成果,为政府决策提供参考。进一步总结经验,形成可复制、可推广的县域资源产出率统计核算体系模式。

针对成果应用,国家发改委环资司循环经济处副处长么新认为可以从以下几个方面进行探讨:一是永康应该继续把典型当下去,因为数据分析只有长期性、连续性,才能看出其中的因素变化。二是把好的经验总结出来,使成果应用便于示范、推广甚至激励其他城市。三是将永康构建资源产出率统计核算体系的操作方法印成手册,供其他地方学习借鉴,使其少走弯路。

可供借鉴

作为首个创建县域资源产出率核算体系的县级市,永康的一些做法也有一定的参考价值。文兼武认为,永康与长三角循环经济技术研究院(浙江)、浙江财经大学等研究机构 and 高校合作成立课题组,把政府无法做到的需求与“外脑”专家的优势紧密结合,值得借鉴。同济大学循环经济研究所所长、长三角循环经济技术研究院(浙江)院长杜欢政认为,政府出资购买服务,也值得学习借鉴。

