

主办:中国贸易报社 协办:上海现代服务业联合会



贯彻党的十八届三中、四中全会精神 奋力推进上海经济转型升级

重构城市发展新动力 上海绘就全球科创中心蓝图

■ 本报记者 何秀芳 刘宇

对于“加快向具有全球影响力的科技创新中心进军”的中央点题,上海日前给出了“可操作管用”的路线图,并强调能落实落地。

5月25日,中共上海十届市委八次全会召开,审议并通过了《关于加快建设具有全球影响力的科技创新中心的意见》(下称《意见》)。这一天,距离习近平总书记2014年5月在上海考察调研,对上海提出“加快向具有全球影响力的科技创新中心进军”的要求正好过去一年。

“中央要求上海在推进科技创新、实施创新驱动发展战略方面,走在全国前头、走到世界前列,加快向具有全球影响力的科技创新中心进军。这是中央综合分析国内外大势、立足我国发展全局、根据上海具体实际,做出的国家战略部署。”中共中央政治局委员、上海市委书记韩正在全会上如是表示。

上海要建设的科技创新中心,一要具有全球影响力,二要聚焦科技创新,突出创新驱动发展,三要充分体现中心城市的集聚辐射功能。韩正说,为此,必须用足用好上海长期形成的综合优势和开放优势,成为世界创新人才、科技要素和高新科技企业集聚度高,创新创造创意成果多,科技创新基础设施和服务体系完善的综合性开放型科技创新中心;必须具有全球影响力,能够代表国家参与国际科技经济的合作与竞争,成为持续推动世界科技创新不可或缺的先行城市和重要区域,成为全球创新网络的重要枢纽和国际性重大科学发展、原创技术和高新科技产业的重要策源地之一;必须切实做到在推进科技创新、实施创新驱动发展战略上走在全国前头、走到世界前列,跻身全球重要的创新城市行列。

这份历时一年,经历了前期调研、专题研究、制订方案三个阶段,凝聚了整个上海智慧形成的《意见》,提出了“两步走”规划:到2020年前,要形成科技创新中心基本框架体系;到2030年,要形成科技创新中心城市的核心功能,在服务国家参与全球科技经济合作和竞争中发挥枢纽作用,乃至初步形成全球创新网络的重要枢纽和最具活力的国际经济中心城市之一,走出一条具有时代特征、中国特色、上海特点的创新驱动发展新路。《意见》明确了“由谁创新”、“动力哪里来”、“成果如何用”等重大问题。

韩正指出,“上海发展到了没有改革创新就不能前进的阶段,中央要求我们当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者,我们必须依靠以科技创新为核心的全面创新,激发全社会创新创造活力,重构城市发展动力”。

分步走的设计,使上海打造的科创中心能够经得起历史检验。与此同时,科创中心也需要尽快从关键领域实现突破。对此,这份有22条丰富内容的《意见》,就推进体制机制改革、集聚和用好各类人才、营造良好创新环境、布局重大创新工程和项目等提出了任务举措。

面对种种疑难杂症,上海首先开始在政府管理方式上“自我革命”。“一切不符合社会主义市场经济规律的思想观念都要坚决摒弃,一切制约发展的体制机制弊端都要大胆革除,一切束缚创新创业创造手脚的政府管理方式都要彻底改变。”韩正强调。

体制机制改革是重头戏。关于创新生态,《意见》着力破解制约创新环境建设的四个难题:创新成果转化难、创新企业融资难、草根创业难、知识产权保护难,为打通科技成果产业化“最后一公里”进行体制机制的突破。“完善科技成果转移转化机制”中的一些提法,如“知识产权证券化+技术交易制”很新。从“使用权、处置权、收益权”,到知识产权证券化、技术转移交易平台,《意见》力图用各种“经济杠杆”撬动科技转化。

开放是创新的源头,国际化更是上海最大的优势。《意见》将上海定位为辐射全球网络的一个中心,体现了“具有全球影响力”的国际化视野。

择天下英才而用之。《意见》聚焦引进培养、使用评价、分配激励三个环节。近期上海已经出台创业大学生获得首轮融资就可以获得上海户口,又出台了外国优秀留学生落户上海的优惠政策,预计一系列先行先试的举措还会出台。此外,刚刚被划入自贸试验区的张江国家自主创新示范区,正在开始一场前所未有的“双自联动”,将为创新领域的规则探索提供宝贵的试验田,形成真正的“创新红利”。

在《意见》之外,上海市有关部门和有关方面还研究了一系列配套实施意见和若干具体行动方案,细化任务举措和规则办法,确保《意见》切实发挥效应。

另外,上海还将建立市推进科技创新中心建设领导小组,主动加强与国家相关部门对接,及时协调解决推进中的问题。与此同时,改革完善创新驱动导向评价机

制和考核办法,把创新业绩纳入地区、部门和领导干部考核,推动形成新的政绩观和用人导向。

与此同时,上海市各区县也纷纷开始在此进程中定好位、聚好焦、谋好局。坚持需求导向和产业化方向,围绕产业链部署创新链、围绕创新链完善资金链,依靠体制机制改革,让创新主体、创新要素、创新人才充分地活跃起来,推动科技成果高效转化为现实生产力。

浦东:将率先形成三大创新功能

作为改革开放的排头兵和先行者,浦东在科技创新中心建设中将如何定位,又会有哪些举措?对此,上海市委常委、浦东新区区委书记沈晓明表示,全球科技创新中心不应该成为上海的“第五个中心”,而是应该融入到“四个中心”建设中,成为“四个中心”的有力支撑。从发展需要来看,不管是经济中心,还是金融、航运、贸易中心建设,都离不开科技创新的力量,只有彼此融合,才能发挥最大效用。

沈晓明说,在这个过程中,浦东要有所作为,在先行先试上发挥作用,努力成为支撑科技创新的重要载体,形成以下三个创新功能:一是面向全球的创新要素集聚功能,促进全球的企业、机构、人才、资金、信息、技术等各类创新要素在浦东集聚,成为科技创新资源最密集、创新活动最丰富的区域之一;二是创新成果的生产力转化功能,创新成果要变成实实在在的产业活动,成为科技创新驱动经济发展成效最明显的地区之一;三是区域创新体系建设的先行先试功能,率先探索完善有利于各种创新要素优化配置的体制机制,成为最具创新活力的地区之一。与此同时,浦东将重点集聚五种创新企业:第一,在国际细分行业中处于领先地位的、有影响力的企业。第二,业务全球布局的企业。第三,技术达到国际领先水平的企业。第四,产品进入国际主流市场的企业。第五,有国际顶尖团队的企业。

徐汇:四个转变,让“创新”成果产业化

徐汇区的创新能力,是上海中心城区的缩影。上海交通大学、华东理工大学、中国科学院上海分院、复旦大学枫林校区等国家级科研单位以及国家级漕河泾经济技术开发区落户于此;几十位“两院”院士在此工作和生活,同时它还是医疗大区,三甲医院拥有数为上海之最。这些构成了徐汇创新体系基本雏形要素。然而,由于科技创新主体错配,国企、民企、外企都存在一定程度的创新瓶颈。

对标全球科创中心城市,中共徐汇区委书记莫负春认为,中心城区理应成为科技创新主场。而中心城区科创战略要让科学发明、技术创新与产业发展形成相应体制机制——“创新”是科技成果的产业化。为此,“十三五”期间,徐汇将积极谋求发展目标转变:产业定位从“综合经济优势”高原向“产业优势凸现”的高峰转变;文化定位从“有独特影响力的文化”向“具有国际影响力的都市文化”转变;科技创新定位从强调“科技资源集聚”向推进“科技资源与产业资源协同创新模式”转变;城区发展和社会建设定位从“提升城区综合功能,发展社会

事业,推进社会管理”向“相互尊重、共同合作的城市亲和力”转变。

宝山:聚焦“大平移” 向创新城区转型

曾以重工业著称的上海宝山区,并不具有深厚的科创传统。在上海打造有全球影响力的科技创新中心过程中,宝山是否会上演一场“逆袭”?对此,宝山区委书记汪泓表示,互联网对上海的影响已经显而易见,前一轮互联网产业的兴起更多是依赖消费者发展的“消费互联网”,占据先机的是中心城区。而现在新一轮调整升级已经开始,重点是植根于产业的“产业互联网”,这方面宝山有极大的空间优势。当中心城区因为土地紧张需要依靠垂直商务楼的时候,宝山需要转型的老厂房、老码头、老堆场、老工厂基地就是可观的空间。可以把生产制造、高端制造、生产性服务业、创意车间、创意工厂、研发总部、大数据集成中心、平台经济交易大厅等等都集聚在一起。她说,转型绝不是不要制造业,而是想办法怎么做出制造业的“微笑曲线”,把产业能级提上去。上海打造科技创新中心缺不了制造业。宝山制造业现在正到了通过以科技引领、通过新技术尤其是互联网技术的变革来提升产业能级的时候。比如钢铁产业,我们和宝钢联手打造的钢铁交易平台,就在相当程度上利用平台经济和移动互联网改变了销售模式,它的客户在不断增长,一开始做宝钢的钢材交易,现在开始涉足全国甚至国际的钢材市场,并且开始引领价格、信息供应链。通过大数据、平台经济、移动互联网的包装,原先的钢铁产业不仅不是累赘,反而会是宝山的后发优势。因此,宝山能不能通过“大、平、移”让制造业焕发青春,

决定了宝山对上海打造科技创新中心的贡献度。

杨浦:打造科创中心重要承载区

作为上海面积最大、科教资源最丰富的中心城区,杨浦区陆续经历了知识创新区、国家创新型试点城区等探索实践,成为创新要素完整、创新基础扎实的一个区域。作为上海唯一的国家创新型试点城区,杨浦区委书记诸葛宇杰表示,科技创新中心建设杨浦责无旁贷。他说,建设具有全球影响力科技创新中心是杨浦面临的第三次重大机遇,这次机遇与杨浦的前两次机遇是有强关联性的,我们要抓牢这次机遇,打造国家创新型试点城区的升级版,力争成为上海科技创新中心的重要承载区。杨浦当前正在积极寻找发力点和突破口,根据上海创新资源与产业空间布局,希望依托区域科技创新优势和十多年来探索的基础优势,“打造三类高地,强化一个支撑”,即建设知识技术策源的高地、打造技术转移集聚的高地、打造新兴产业孵化的高地,积极营造“大众创业、万众创新”的环境作为实施创新驱动的基础支撑,打造上海科技创新中心重要承载区。

破除一切制约创新的制度藩篱,上海开始踏上了建立市场导向的创新型体制机制、推进管理创新之路。集聚创新人才、激活创研院所、扶持创投机构、搭建创业平台……黄浦江畔,新一轮浪潮正在涌动。

现代服务业特稿

本栏目由上海淮海商业(集团)有限公司特别支持



北外滩新颜 摄影:蔡杰杰



陆家嘴金融中心