

中国连续19年成受到反倾销调查最多国家

完全市场经济地位需获承认

■ 本报记者 范丽敏

从1996年开始,中国已连续19年成为世界上受到反倾销调查最多的国家。仅2014年,中国所遭受到的反倾销、反补贴调查就有97项。

“因为欧美发达资本主义国家一致认为中国经济是非市场经济,这是中国连续19年居遭受国际反倾销调查首位的主要因素,也客观上鼓励了一些别有用心国家以该条款作为贸易保护手段,对中国企业征收高额反倾销税。”著名经济学家宋清辉在接受《中国贸易报》记者采访时表示,唯有推动欧美修改WTO争端解决机制等相关法律法规,这种情况才会有所改观。

宋清辉认为,当前,中国仍旧需要为获得市场经济地位作出相应努力。

中国成为“双反”滥用受害者

统计数据显示,2003年至2014年,中国共遭受国外贸易救济调查案件900多起,涉案金额超过千亿美元。中国已连续19年成为全球遭受反倾销调查最多的国家,连续9年成为全球遭受反补贴调查最多的国家。

据商务部部长助理王受文披露,2014年,中国所受到的反倾销、反补贴调查有97项,而中国自对外发起第一起反倾销、反补贴调查到今天,总共数量只有91项。换句话说,别的国家对中国发起的反倾销、反补贴调查的2014年一年数量,就相当于中国此前进行的反倾销、反补贴调查的总和。

可以说,中国仍然是贸易保护主义的最大受害国。“在对华发起‘双反’调查的国家中,除了发达经济体立案量增幅继续大幅度上升以外,新兴工业国家和发展

中国家立案量也呈增长趋势。”商务部新闻发言人沈丹阳表示,近年来,特别是国际金融危机发生以来,一些国家经济复苏步伐缓慢,自由贸易理念弱化,贸易保护主义明显升温。与此同时,由于中国外贸出口市场布局还不够均衡,出口产品与发达国家和发展中国家产品的竞争都不同程度地加剧,容易引发贸易摩擦。

沈丹阳认为,总的来看,贸易摩擦是中国成为世界第二大经济体和第一大出口国的伴生现象,发生有一定的必然性、长期性和复杂性。这种局面难以在短期内根本扭转,对此我们既要认真应对,也要以平常心看待。

据沈丹阳介绍,为了维护中国产业利益,维护产业安全和企业合法权益,中国商务部积极开展贸易救济调查。目前,中国贸易救济的法律法规体系比较完善,调查的能力和水平不断提高。依法立案和调查,及时遏制不公平竞争产品的进口,为保障产业安全和国家经济安全非常必要。

“非市场经济地位”引来诸多麻烦

宋清辉认为,中国连续19年成为遭受国际反倾销调查最多国家的主要原因,是欧美发达国家一致认为中国经济是非市场经济。

《中国入世议定书》第15条规定,其他WTO成员在对中国企业发起反倾销调查时,如果中国企业不能证明涉案产业具备市场经济条件,则反倾销国家当局可以采用替代国价格进行倾销幅度的认定和计算。

虽然上述条款并未认定中国是一个“非市场经济国家”,但外界还是更多地将其解读为是对中国“非市场经济地位”的定性。

根据1994年GATT的反倾销协定,决定商品是否存

在倾销行为应比较商品的出口价格与“基准价格”。对市场经济国家来说,“基准价格”由其国内市场价格认定;对非市场经济国家,国内价格不能作为“基准价格”,要选择替代国价格作为“基准价格”。

“这客观上鼓励了一些别有用心国家运用该条款作为贸易保护手段,对中国企业征收高额反倾销税。”宋清辉说。

宋清辉认为,只有欧美修改WTO争端解决机制等相关法律法规,这种情况才会有所改观。

“但是,这仍旧需要等到中国完全市场经济地位被认定之后进行。”宋清辉表示。

可喜的是,《中国入世议定书》第15条还规定,在中国入世15年后,其他WTO成员不得使用不依据与中国国内价格或成本进行严格比较的方法,即替代国法。

然而,中国入世15年,即2016年,对于届时是否给予中国完全市场经济地位,欧盟近日的表态并不乐观。据相关媒体报道,欧盟贸易委员会目前正在评估中国加入WTO的有关条款,但还无法预测欧盟何时会确认中国的完全市场经济地位。

作为对中国发起“双反”调查最多的国家,美国则在新近一起案件中,仍坚持中国是非市场经济国家的定性。

“美国阻挠中国获得市场经济地位的借口包括劳资和汇率等,美国商务部还关注中国对价格和生产的干预程度。”对外经济贸易大学中国WTO研究院执行院长屠新泉认为,中国必须为获得市场经济地位作出相应改革。

本期说法

工信部督战：流量宽带资费年内务必下降30%

工信部近日召开关于网络提速降费新闻发布会。工信部总工程师、新闻发言人张峰在发布会上督促相关企业按照承诺,务必落实全年网络提速任务,年底前实现手机流量和固定宽带单位带宽平均资费水平同比下降30%的目标。

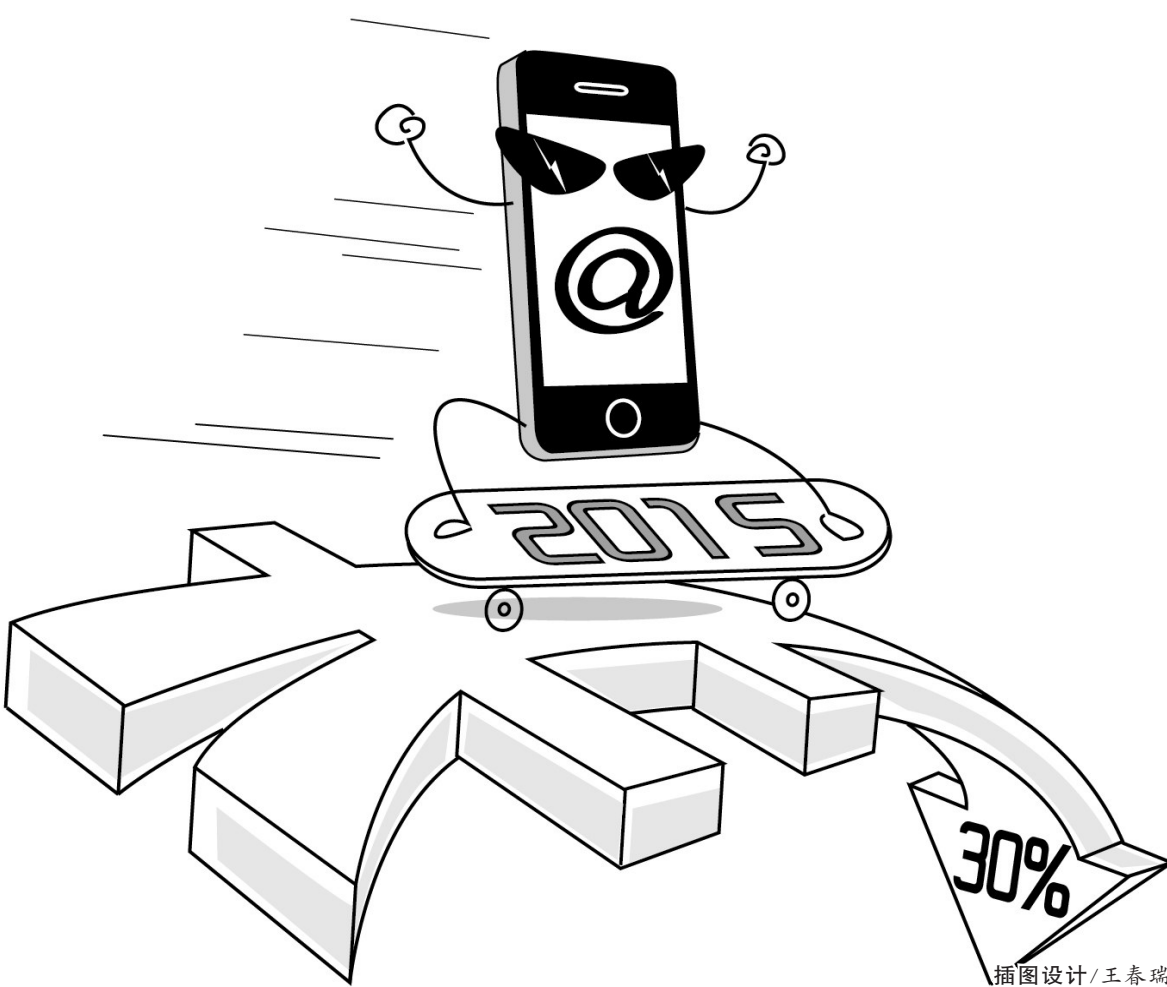
自国务院今年5月印发《关于加快高速宽带网络建设推进网络提速降费的指导意见》(以下简称意见)以来,工信部围绕意见提出3方面14项工作和细化的28项重点任务分工,包括督促基础电信企业出台和发布提速降费具体措施,明确分工加快实施;加快向民资开放电信市场,促进市场竞争;抓紧完善电信普遍服务补偿机制,加大公共财政对农村宽带建设支持力度;以及联合有关部门推动地方有效解决宽带“入场难”问题等。

数据显示,截至今年5月,我国光纤覆盖家庭规模达到3.35亿户,比3年前提高7倍多;使用8Mbps及以上宽带用户超过1亿户,是3年前的近6倍,移动宽带3G、4G用户超过6.4亿户。但横向比较看,当前我国宽带发展水平与国际先进水平、与经济社会发展的要求、与人民群众的期待之间还有较大差距。

张峰介绍说,在拉动投资方面,2015年网络建设投资达4350亿元,比去年增长10%,未来2年的投资还将超过7000亿元;在促进消费方面,今年将带动智能手机、计算机、互联网电视等终端设备销售额超过1.6万亿元,其中4G终端手机销售预计将接近4亿部;在带动就业方面,今年全国网络创业就业人数将超过1000万人,是大众创业、万众创新最重要领域之一。

(辛华)

漫画说法



民间借贷,法律岂能缺位

■ 英竹

截至目前,我国民间借贷规模已经超过5万亿元。随着我国民间资金融通与借贷的蓬勃发展,担保方式也在不断创新,以签订财产权转让合同来担保债务履行的担保方式在我国东南沿海经济发达地区十分盛行,已成为民间借贷中的惯常担保做法。据了解,这种担保方式在国外以及我国台湾、香港地区被广泛运用,被称为让与担保。

在我国大陆地区,虽然让与担保已成为民间借贷的担保习惯做法之一,但我国的法律法规对让与担保却没有明确规定。物权法、担保法只对保证、抵押、质押、留置、定金5种担保方式进行了规定。

法无禁止即可为,尽管在让与担保方面,我国立法存在缺失,这并没有阻碍让与担保在民间借贷市场的普遍运用。由于缺乏立法规定,当借贷、担保出现争议时,诉

讼就存在风险。在审判实践中,目前已出现多起同样是由于让与担保而引发的纠纷但判决结果却完全不同的案例,也就是通常人们所说的同案不同判,直接损害了法律的权威性和公正性。

民间借贷作为一种资源丰富、操作简捷灵便的融资手段,是银行信贷的有益补充和民间资本融通的重要方式,能有效解决中小企业、小微企业、个体工商户融资难的问题。而担保制度的健全程度又对民间借贷发展有重大影响,但是由于我国担保制度不完善、手续繁琐,让与担保成为主要的担保方式也就应运而生。此时,立法的缺失,尤其是裁判标准的不统一,不仅会限制,甚至扼杀正在蓬勃发展的让与担保,使民间借贷失去主要的担保信用支撑,而且会损害民间借贷本身。

现实正在倒逼改革和立法的修改完善,让与担保应当借鉴民间借贷堵不如疏的经验,积极将经济生活中的重大变化和最新发展体现到法律法规和司法解释的修改

完善及司法裁判中,通过立法实现两个主要目的:利率合法、信用支撑。

因此,为了保障民间借贷有序发展、良性发展,立法机关应当及时跟进,研究经济社会生活中的重大发展与变化,从制度上确立让与担保的法律地位,将其纳入担保法律体系,为民间担保信用的确立提供法律支持。同时,司法机关对正当有序的民间交往应持审慎、尊重的态度,不可法槌一敲就简单地否定让与担保及其法律关系。

由于立法程序的复杂,法律从修改完善到颁布施行通常需要一个较长的周期,为应对快速发展的经济形势,司法机关应积极研究并尽快制定司法解释,发布统一裁判标准的指导案例,妥善解决好让与担保同案不同判、严重影响司法统一和司法公信力的问题。

大众评法

法律干线

发改委推进基础设施和公用事业特许经营

本报讯 7月7日,国家发改委发布通知,要求切实做好《基础设施和公用事业特许经营管理办法》(以下简称《办法》)贯彻实施工作。

通知表示,各级发展改革部门要高度重视《办法》实施工作,切实抓好各项政策措施的贯彻落实,通过特许经营拓宽投资渠道,吸引更多社会和民间投资参与重点建设,发挥投资关键作用,为稳增长、促改革、调结构、惠民生提供重要支撑。

为此,通知提出了主动作为,加强统筹协调、完善政策;推动制度落实、积极引导;推广特许经营、广泛宣传;推进能力建设等4项重点任务。

通知表示,推动地方政府和相关部门建立特许经营绿色通道,实行并联审核和联审联办,减轻投资者负担;根据《办法》规定条件,在能源、交通运输、水利、环境保护、市政工程、社会事业等基础设施和公用事业领域,广泛筛选适宜开展特许经营的项目,深化前期研究,谋划重点推进项目,积极运用建设—运营—移交(BOT)、建设—拥有一运营—移交(BOOT)、建设—移交—运营(BTO)以及设计—建设—融资—运营(DBFO)、改建—运营—移交(ROT)、建设—拥有一运营(BOO)、转让—运营—移交(TOT)、运营管理(O&M)等方式开展特许经营;建立健全项目建设运营服务体系,及时协调、解决项目实施过程中的重大问题,加快推进项目建设,促进特许经营项目早日落地、早见成效。

(严洲)

商务部将就装备制造“走出去”推一系列新举措

本报讯 商务部新闻发言人沈丹阳7月7日在例行新闻发布会上介绍说,商务部将在国际产能合作、装备制造“走出去”等方面实行新举措,包括围绕一带一路战略加强国别指引、研究财政支持措施等。

沈丹阳称,在企业售后运营方面将产能合作向高附加值升级,服务工作方面将加强信息、境外交涉,此外将配合制定“十三五”规划相关内容,并研究财政支持措施。

此外,要促进企业强强合作,设境外企业合作区,形成主导产业,大企业带动小企业,抱团出海,承揽境外总包项目,由国内多家企业供货;要求行业组织发挥自律作用,对无序竞争提出要求,提供服务平台。

(李强)

双反公示

美国对华三聚氰胺发布反倾销延期终裁公告

日前,美国商务部发布对华三聚氰胺反倾销延期终裁公告,将于2015年11月2日作出终裁。

2015年6月18日,美国商务部对华三聚氰胺作出反倾销初裁,倾销调查期为2013年1月1日至2013年12月31日,涉案产品海关编码为2933.61.0000。

摩洛哥对进口冷轧板及镀层或涂层板作出保障措施产业损害裁决

日前,WTO保障措施委员会发布公告称,摩洛哥对进口冷轧板以及镀层或涂层板作出保障措施产业损害裁决,涉案产品进口大增,对摩国内产业造成严重损害,且进口增加与损害之间存在因果关系,因此建议加征保障措施税,具体税率如下:该措施正式实施日期即2015年12月31日为22%,2016年1月1日至2016年12月31日为20%,2017年1月1日至2017年12月31日为18%,2018年1月1日至2018年12月31日为16%。但巴西、中国台湾等发展中国家(地区)不包括在内。涉案产品海关编码为7209.7211(7211.13、7211.14、7211.19除外)、7225.7226.7210(7210.11、7210.12、7210.90.21.00、7210.90.22.00、7210.90.23.00除外)、7212(7212.10除外)、7225.7226。

2014年6月,摩洛哥对进口冷轧板以及镀层或涂层板进行保障措施立案调查。

(本报综合整理)