

# 新《食品安全法》下月实施 配套制度还需可操作

■ 本报记者 范丽敏

10月1日,新修订的《食品安全法》(以下简称新食安法)将正式实施。《中国贸易报》记者对比新食安法和2009年实施的《食品安全法》发现,不仅条款从104条增加到154条,而且其中70%的内容做了较大修改,比如明确规定了经营食品网店要实名登记,增加了保健食品监管、食用农产品销售、转基因食品标示管理、农药使用等规定,加大了对违法生产经营行为的惩处力度。

“新食安法对食品行业进行了尽可能详细的规定,其实施将给行业发展带来满满的正能量。”接受记者采访的业内人士表示,即将实施的新食安法要想落地,还需要一系列可操作的配套制度。

## 本次修改力度大

新食安法被各界称为“史上最严”,将在诸多方面做出改变。

记者梳理发现,普通消费者的关注点主要包括新食安法对转基因食品标示做出要求、禁止剧毒和高毒农药用于蔬菜瓜果、网购到不合格食品可索赔、保健品实行注册与备案双轨制、婴幼儿奶粉管理上升到药品级别等。

由于保健食品法律法规不完善,保健食品市场混乱问题较为突出。新食安法明确了对保健食品实行注册与备案分类管理的方式,改变了过去单一的产品注册制度。根据规定,使用保健食品原料目录以

外原料的保健食品和首次进口的保健食品应当经国务院食品药品监督管理部门注册。但是,首次进口的保健食品中属于补充维生素、矿物质等营养物质的,应当报国务院食品药品监督管理部门备案。其他保健食品应当报省、自治区、直辖市人民政府食品药品监督管理部门备案。

“备案制是企业对政府、对社会的承诺,一旦出了问题,企业将自己承担责任。”中国保健协会副秘书长张咏告诉记者,保健品注册与备案双轨制的实行,将改变目前“重审批轻监管”的状况,在给保健食品行业提出新要求的同时,还提高了行业的准入门槛。

此外,新食安法明确,声明“不能替代药物”的保健食品的标签、说明书不得涉及疾病预防、治疗功能,内容应与注册或备案一致,载明适宜人群、不适宜人群、功效成分或标志性成分及其含量等,并声明“本品不能代替药物”。

## 新法牵动业者神经

新食安法对于食品经营许可实行“一地一证”、建立食品安全追溯体系、“风控”监测更加突出预防为主、惩罚力度大幅增加等规定,更加牵动了经营业者的神经。

针对之前法律责任过轻的诟病,新食安法对违反规定的行为将采取更加具体和严厉的措施:一是强化了刑事责任追究,如果构成犯罪,就直接由公安部门立案侦查,追究刑事责任。行为人因食品安全犯罪被判处有期徒刑以上刑罚,则终身不得从事食品生产经营的管理工作。

二是增设了行政拘留处罚。对用非食品原料生产食品、经营病死畜禽、违法使用剧毒高毒农药等行为增设拘留行政处罚条款。

三是大幅提高了罚款额度。比如,生产经营性质恶劣的违法行为,现行《食品安全法》规定最高处罚货值金额10倍的罚款,新食安法则提高到处以30倍的罚款。

四是对重复违法行为加重处罚。新食安法规定,行为人在一年内累计3次因违法受到罚款、警告等行政处罚的,给予责令停产停业直至吊销许可证的处罚。

五是对非法提供场所增设罚责。为了加强源头监管、全程监管,新食安法对明知对方从事无证生产经营或者从事非法添加非食用物质生产等违法行为,仍然为其提供生产经营场所的,最高处以10万元罚款。

“没有最严,只有更严”。记者发现,新食安法首次对第三方平台责任做出规定,包括“消费者通过网络食品交易第三方平台购买食品,其合法权益受到损害的,可以向入网食品经营者或者食品生产者要求赔偿”,“网络食品交易第三方平台提供者不能提供入网食品经营者的真实名称、地址和有效联系方式的,由网络食品交易第三方平台提供者赔偿”。

## 推动食品安全社会共治

“即将实施的新食安法要想落地,还需要一系列可操作的配套制度。”一位不愿具名的业内人士在接受记者采访时说。

上述业内人士表示,事实上,立法者刚

开始拟引入食品安全责任强制保险制度,后来由于争议太大,最终放弃了强制保险的方案,转而规定“国家鼓励食品生产经营企业参加食品安全责任保险”。

“这体现了立法者希望平衡经营者经营自由和安全保障需求的审慎态度。”业内人士说,为了防止“鼓励”成为一纸空文,有必要从国家引导形式、政府补贴方式、引导资金保障等方面,就如何引导食品生产经营企业参加食品安全责任保险做出具体规定,逐步建立食品安全责任保险制度,推动食品安全社会共治。

业内人士建议,其他包括保健食品行业、婴幼儿食品行业、医用食品行业等方面,都需要建立一些落地配套制度。

可喜的是,各部门已经开始对新食安法进行相应的配套,如国家食品药品监管总局近日就《保健食品标识管理办法(征求意见稿)》、《保健食品保健功能目录原料目录管理办法(征求意见稿)》、《保健食品注册与备案管理办法(征求意见稿)》、《婴幼儿配方乳粉配方注册管理办法》等公开征求意见,以完善新食安法中对保健品和婴幼儿食品方面的规定。

“新食安法实施在即,届时不可能所有的配套制度都能落地。”业内人士告诉记者,然而,不得不承认,新食安法已经对食品行业进行了尽可能详细的规定,其实施将会给行业发展带来满满的正能量。

## 本期说法

# 洋宠物入境不可太任性 检验检疫部门提醒:邮寄怪异宠物或被销毁

本报讯 随着境外购物越来越普遍,一批“有钱任性”的年轻市民喜欢上了网购国外的宠物,尤其是赛级品相的宠物和国内比较罕见的品种,如英国斗牛犬、孟加拉豹猫等。记者从江苏无锡检验检疫局机场了解到,今年以来,从无锡口岸入境的伴侣动物已经有34批,而去年同期只有5批,去年全年也就11批。

无锡检验检疫局工作人员介绍,个人可携带入境的宠物只能是猫和狗,且每人每次只能携带一只。但是近年来,新型宠物频繁“闯关”,有些市民通过网店购买新型、奇特的宠物,然后以邮寄的方式传递。“如果宠物是在国内两个地区之间传递,那是不需要经过检验检疫部门的;而国家之间邮寄宠物,必须经过江苏口岸的南京邮局办事处和苏州邮局办事处的X光机检测,如果发现邮件包裹内是一些怪异宠物,会就地捕杀或者限期退回。”

据了解,根据农业部和国家质检总局公布的1712号公告《中华人民共和国禁止携带、邮寄进境的动植物及其产品和其他检疫物名录》规定,未经许可并提供相关检疫证书,禁止携带和邮寄活体动物进境,目的是防止外来物种和有害生物入侵我国,保护我国的农业生产、生态安全和人民身体健康。

而且,无锡检验检疫局人员提醒,如果想携带购买的洋宠物入境还要办理两证,一个是输出国家或者地方官方动物检疫机构出具的有效检疫证书,另一个是动物有效的预防接种证书,也就是狂犬病接种证书。此外,为了防止入境宠物携带一定的潜伏疾病,洋宠物还会被要求隔离30天。

(邓思佳)

## 漫画普法



# 创新驱动成区域转型发展重要战略

■ 本报记者 范丽敏

“近年来,各个部门、各个地方都在认真贯彻落实党的十八大提出的创新驱动发展战略,开展了大量卓有成效的工作。应该说,创新驱动转型发展已经在路上,并取得了阶段性的进展。比如今年的经济运行出现了一个明显的特征就是产业的分化、区域的分化。”在9月15日国家发改委举行的例行新闻发布会上,国家发改委高技术产业司司长葛成元表示。

在产业分化方面,来自国家统计局的数据显示,今年前8个月,高技术产业增加值增速还是处于两位数,比工业增速连续8个月高了4个百分点。其中,一些新的技术、新的产业、新的业态发展非常迅猛,像

云计算、大数据、“互联网+”、电子商务这样一些新的增长点层出不穷。

葛成元介绍说,在区域分化方面,东部沿海地区因为发展阶段的特点,比较早地对创新驱动转型进行了布局、部署,采取了相应的调整措施。因此,在当前的经济发展形势下,他们就能够保持较好的投资效率和发展质量,经济增长也比较平稳、发展后劲较足。而同期在其他一些地区,比如产业结构偏重、偏粗,资源性依赖比较强的地区,经济增长就遇到了很大的困难,增速也有下降,行业、企业效益也出现了下降的趋势。

“由此可以看出,创新驱动发展是转变发展方式、实现可持续发展的重要战略。应该说,谁早谋划了,谁就早主动,能够赢

得更好更快的发展。”葛成元说。

国家发改委秘书长李朴民表示,为了进一步推进各地方实施创新驱动发展战略,《关于在部分区域系统推进全面创新改革试验的总体方案》(以下简称《总体方案》)按照创新成果多、体制基础好、转型走在前、短期能突破和区域统筹布局的原则,兼顾中部、东部、西部和东北,确定了8个改革试验区,包括一个跨省级行政区域,即京津冀,4个省级行政区域,包括上海、广东、安徽、四川,和3个省级行政区域的核心区,主要是武汉、西安和沈阳。

《总体方案》的目标是通过3年努力,试验区要率先实现创新驱动转型发展,发挥示范、带动作用,试验区要在一些重要领域和关键环节上取得重要改革突破成果,

并向全国推广。

在谈及全面创新改革试验的主要任务时,李朴民指出,一是探索发挥市场和政府作用的有效机制,进一步厘清市场与政府边界,明晰市场和政府在推动创新中的功能定位;二是探索促进科技与经济深度融合的有效途径,进一步打通科技创新与经济发展之间的通道;三是探索激发创新者动力和活力的有效举措,进一步用好利益分配杠杆,让创新人才获利,创新企业家获利;四是探索深化开放创新的有效模式,充分利用全球科技成果和高端人才,开展更高层次的国际创新合作。

## 记者管窥

## 贸促要闻

中国贸促会会长姜增伟  
会见世界经济论坛主席施瓦布

本报讯 近日,中国贸促会会长姜增伟在京会见了来华出席2015年夏季达沃斯论坛的世界经济论坛主席克劳斯·施瓦布。姜增伟祝贺2015夏季达沃斯论坛取得圆满成功。得知姜增伟刚从宁夏出席2015中国—阿拉伯国家博览会回到北京,施瓦布也对中阿博览会的成功举办表示祝贺。

施瓦布认为,中国有能力成功转型。施瓦布在大连出席2015夏季达沃斯论坛开幕式致辞时表示:“我们面临着一场技术革命,这场技术革命的速度之快、覆盖面之广都是前所未有的。从很多方面来说,中国处于新技术革命的前沿,并且将会从这场转型中获得丰厚的回报。像‘大众创业、万众创新’、‘一带一路’、‘互联网+’以及《中国制造2025》这样的战略,都在为实现中国经济的现代化,并且在对传统产业进行升级换代。这次会议又再次坚定了我们的信心,那就是中国将继续写成功。”

在国际舞台上,中国贸促会也在发挥不可替代的重要作用。为加快实施“一带一路”战略,以“弘扬丝路精神,深化中阿合作”为主题的2015中国—阿拉伯国家博览会于9月10日至13日在宁夏银川举办。在中国贸促会的推动下,2015中阿博览会首次举办中国—阿拉伯国家工商峰会,为中阿工商界的务实合作提供了强大平台。出席中阿博览会期间,姜增伟强调,中国贸促会将与有关部门和宁夏自治区人民政府一道,努力强化中阿博览会的作用,为各国企业参与“一带一路”建设创造良好的环境,进一步提升多双边经贸合作水平。

2015年APEC青年创业家峰会  
暨全球创新者大会在京召开

本报讯 9月14日,由中国国际商会、APEC工商咨询理事会、APEC中国工商理事会共同主办的2015年APEC青年创业家峰会暨全球创新者大会在京开幕,中国贸促会、中国国际商会副会长于平出席开幕式并致辞。

于平指出,中国政府十分重视青年人的创新与创业。积极推进李克强总理提出的“大众创业、万众创新”理念,是培育和催生经济社会发展新动力的必然选择,也是激发全社会创新潜能和创业活动的有效途径。为了能够使“双创”更加深入人心,与民众的自主创业更好地结合,我们应该多举办这样的大会,为青年创业者们提供一个可以相互交流的平台,也让创新和创业的理念可以不断被传播和推进。

此次会议在场地、形式、规模上均较往届有很大程度的创新。大会邀请到了来自美国、日本、德国、加拿大、澳大利亚、以色列、西班牙、意大利、荷兰等近20个国家的优秀创业者,大家围绕投资、科技、生命科学及艺术等领域进行了交流和探讨。

中国国际商会合作发展部部长韩梅青、副部长孙晓出席会议。

中国国际商会协助欧洲专利局举办  
生物产业专利保护和案例分析讲座

本报讯 近日,中国国际商会会展部协助欧洲专利局分别在北京和上海举办了两场《欧洲生物产业专利保护和案例分析》讲座。

欧洲专利局是欧洲国家政府间成立的具有自主法律地位的国际机构,拥有独立审查和授予欧洲专利(European Patent)的权力。世界各国的发明人可以在欧洲专利局通过一次申请程序,获得在最多41个欧洲国家的专利保护。

该讲座主要介绍了欧洲专利局的专利服务体系以及在欧洲实施专利战略和保护知识产权的策略,在案例分析方面主要围绕抗体药物、个性化医疗等方面专利申请、异议策略等展开。

中国国际商会分别邀请了北京地区的10家生物相关企业和上海中信国健药业、嘉禾生物等10家上海张江园区企业参加在两地举办的讲座。参会企业对此次活动相当满意,希望中国国际商会未来能组织更多面向生物企业的讲座、对接和展会活动。

(本报综合整理)