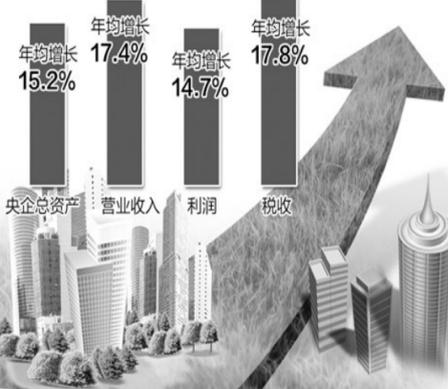


编者按:今年以来,各种周期性、结构性、突发性的因素明显增多,并且相互交织叠加在一起,给央企稳增长、提效益带来了前所未有的困难,未来两年的央企在改革发展上所面临的形势更加艰巨和严峻。国务院国资委副主任张喜武日前在国务院政策例行吹风会上表示,从9月13日党中央、国务院联合下发《关于深化国有企业改革的指导意见》以来,到目前为止已经配套9个文件,这也是“1+N”里的“N”,还有10个文件近期将陆续发布。据悉,包括央企兼并重组等十项改革试点工作将在明年全面展开。

2016年,10项国企改革试点将落地——

- 落实董事会职权的试点
- 市场化选聘经营管理人员的试点
- 推行职业经理人制度的试点
- 企业薪酬分配差异化改革的试点
- 国有资本投资运营公司的试点
- 中央企业兼并重组的试点
- 部分重要领域混合所有制改革试点
- 混合所有制企业职工持股试点
- 国有企业信息公开试点工作
- 剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题的试点

2003年到2011年,中央企业经历了快速发展、高速增长黄金期



日前召开的国务院常务会议部署促进中央企业提质增效。会议明确,对持续亏损三年以上且不符合结构调整方向的企业,采取资产重组、产权转让、关闭破产等方式予以“出清”,清理处置“僵尸企业”,到2017年末实现经营性亏损企业亏损额显著下降。

对于“僵尸企业”,从供给侧来看,说明其创新能力和自我输血能力严重下降;从需求侧来看,其刺激有效需求的能力已不再,或者说其提供的产品服务已失去足够的市场。一个被市场所抛弃的供给侧,“出清”确有必要。正如业内专家指出的,这是供给侧改革思路在国企领域的重大部署。

央企是经济发展的“国家队”。正因如此,其在所从事的领域往往处于垄断地位,缺乏必要的市场竞争来刺激其创新活力。在这种情势下,创新的动力只能来自于内部体制。然而,在缺乏严苛的考核体制和责任追究制度的情况下,内部创新的动力显然不会太昂扬。所以,与其说市场抛弃了某家央企的产品和服务,不如说是缺乏创新的内部管理将其拖到了乏力的地步。

从这个意义出发,“出清制”出台,在某种程度上将倒逼国企改革。事实上,为促进央企提质增效,在政策层面并不仅仅推出了“出清制”这个杀手锏,而是一揽子改革措施综合施策。自今年9月《关于深化国有企业改革的指导意见》出台以来,目前已有9个配套文件发布,还有10个配套文件将陆续发布。同时,国资委在央企开展的10项改革试点将于明年全面展开。也就是说,对于经营性亏损央企,既限定了“出清”时间,又给出了“复活”的政策出口与路径。只有这样,央企的改革动力才能被激发出来,对激活“僵尸企业”才有意义。

当然,考核亏损央企,必须按照“紧盯市场需求强化创新”的原则,来防止其剑走偏锋。如果部分央企抛弃自身主业,靠庞大体量进入非主业的低端竞争市场,既干预了充分竞争市场,又将使自身的问题越积越深。所以,“出清制”倒逼央企提质增效,需要规范其在主业上以创新激活需求侧。



国企改革10项试点明年全面推开 加快处置“僵尸企业”

李予阳

“中央企业提质增效对全国稳增长意义重大。明后年目标是遏制住央企效益下滑势头。”国务院国资委副主任张喜武在国务院新闻办11日举行的国务院政策例行吹风会上说。他表示,综合分析研判,未来两年的央企在改革发展上所面临的形势更加艰巨、更加严峻。

“僵尸企业”是最大出血点

积极地推动兼并重组一批,强化管理一批,淘汰落后一批,来加快处置“僵尸企业”

2003年到2011年,中央企业经历了快速发展、高速增长黄金期。央企总资产、营业收入、利润和税收年均分别增长15.2%、17.4%、14.7%和17.8%。但是进入2012年以后,国内外严峻的经济形势给央企稳增长、增效益带来巨大挑战。特别是进入今年以来,各种周期性、结构性、突发性的因素明显增多,且相互交织叠加,央企稳增长、提效益遇到前所未有的困难。张喜武在回答记者提问时说:“‘僵尸企业’对于中央企业的可持续发展,对于中央企业的提质增效确实是一个大的障碍,也是当前的心头之患,同时是企业减利的最大出血点,所以中央和国务院下决心处理‘僵尸企业’已经被提到议事日程。”

“个人理解,‘僵尸企业’一般是指丧

失自我修复能力和自我发展能力,必须依赖非市场因素生存的企业,表现为已停产或者是半停产,连年亏损、资不抵债,主要靠政府补贴、银行续贷等方式维持生产经营,甚至已经维持不下去的企业。”张喜武说。

他表示,关于央企处置“僵尸企业”,初步想法还是以推进经济结构性改革为方向,坚持分类处置,因企施策,坚持市场化改革方向,坚持企业为主体,坚持依法依规,确保稳定,立足于优化存量,拟采取深化改革、减员增效、清产核资、债务重组、产权转让、关闭破产等多种措施,积极地推动兼并重组一批,强化管理一批、淘汰落后一批,来加快处置“僵尸企业”。

“中央企业中现在亏损企业的情况有多种因素,有的是行业周期,还有一些是政策性亏损,有布局不合理的问题,也有技术跟不上市场形势,还有内部管理的问题。所以,在治理过程中我们要根据企业的实际情况分类施策。”国资委总会计师沈莹强调说,“对于扭亏无望,确实没有扭亏希望的企业,要关闭退出。”

据介绍,国务院国资委将对持续亏损3年以上且不符合结构调整方向的企业,采取资产重组、产权转让、关闭破产等方式予以出清。到2017年,要实现经营性亏损企业亏损额明显下降。

张喜武还表示,关于央企提质增效要

做好多项工作。例如,有效完善供给结构,向做好增量要效益。加快资源优化配置,向盘活存量要效益。所谓盘活存量是目前中央企业107户、3.9万个企业所有的存量都要盘活。要逐步退出低效领域,向主动减量要效益;大力推动“双创”工作,向创新驱动要效益;统筹两个市场两种资源,向开拓市场要效益,推动高铁、核电、智能电网等全产业链“走出去”。

加快供给侧结构调整

在供给侧改革过程中,要通过化解产能过剩,提高全要素生产率等举措来推进

国企改革,试点探路。吹风会上,国资委副秘书长彭华岗介绍说,明年有10项国企改革试点将全面展开。这10项改革试点是国务院国有企业改革领导小组办公室针对社会关注的热点、难点问题确定的。具体内容是:一是落实董事会职权的试点,有关文件专门讲要落实董事会重大决策,选人用人和分配权利,而且特别提出法无授权,任何政府部门和机构都不得干预,这项工作通过试点逐步推进。二是市场化选聘经营管理人员的试点。三是推行职业经理人制度的试点。四是企业薪酬分配差异化改革的试点。五是国有资本投资运营公司的试点。六是中央企业兼并重组的试点。七是部分重要领域

混合所有制改革试点。八是混合所有制企业职工持股试点。九是国有企业信息公开试点工作。十是剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题的试点。2016年,全国全面推开供水、供电、供热和物业管理分离移交,启动剥离医院、教育等公共服务机构试点。

据介绍,自今年9月13日《关于深化国有企业改革的指导意见》下发以来,已经有9个配套文件出台。而在近期,还将有10个文件陆续发布。

此外,有舆论认为,在供给侧改革过程中,产能过剩以及结构调整矛盾集中在国有企业。对此,张喜武表示,关于供给侧结构的调整,主要还是通过化解产能过剩,提高全要素生产率,实现规模经济和技术创新等方面来推进落地落实。

一是有效化解产能过剩,加快经济结构调整与转型升级的步伐,用新兴产业替代,用技术改造和创新提升传统的产业水平。对已经严重不适应经济发展要求的,阻碍经济结构调整的企业逐步予以关闭,或者是兼并重组,避免供给侧调整带来负面冲击、负面影响。二是要提高全要素生产率,主要通过技术创新和生产要素重新组合,实现配置效率提高。三是发挥国有企业技术创新主力军的作用,通过建立产学研协同创新机制,强化国有企业在技术创新的主体地位,发挥大型国有企业在技术创新中的作用。

国企改革“合并同类项”成新常态

彭俊勇

国资委企业改革局从未像现在这样被关注,12月8日以来,4家中央企业实现重组整合,不但使国资委管理企业数量出现变动,更预示着国企整合速度加快。“合并同类项”成为改革的重要特征。

3天,4家变2家

12月8日,国资委网站发布消息称,经报国务院批准,中国冶金科工集团有限公司整体并入中国五矿集团公司,成为其全资子公司。中国冶金科工集团有限公司不再作为国资委直接监管企业,这就意味着中宇头企业又减少了一家。

3天之后的11日,国资委改革局发布消息称,经报国务院批准,中国远洋运输(集团)总公司与中国海运(集团)总公司实施重组,这预示着中国四大航运企业其中的两家将合二为一。

令人稍感意外的是,在国资委系统的4家航运企业中,最先传出合并声音的恰恰是此次并未涉及的两家——中外运长航集团和招商局集团。资料显示,这4家央企占据着中国航运市场近半江山,全球运力的7%。

从目前来看,招商局和中外运之间的合并同样不会遥远。

在世界十大航运公司排名上,合并之前中国远洋和中海运分别排在第五和第九位,尚不及台湾长荣海运的第四位,而合并之后,排名上升,将有机会冲击行业老大的位置,直接对丹麦的马士基等企业发起挑战。

“合并同类项”

近一年以来,作为国企改革重要内容的整合兼并,总体上是按照“合并同类项”的模式进行。

最先进行合并的是铁路机车制造领域的中国南车和中国北车,在2014年最后时刻二者宣布合并成为中车集团。而在合并之前,二者就已经是世界轨道交通制造领域排名前两位的企业,合并之后,成为行业巨无霸。因其在合并前后股价的迅速上涨而被称为“中国神车”。

“中国企业在海外扩展进程中,存在着互相压价的情况,导致整个行业利润不高。”工程院院士、铁路专家王梦恕在接受采访时表示,这也是下决心进行同类企业

合并的重要原因。

观察过去一年时间的几次合并,基本上遵循的都是上述思路。中国冶金科工集团与中国五矿集团公司主营业务均为金属与矿业;南北车均为机车制造、中远与中海运均为海洋运输与物流等。包括存在合并可能的几家钢铁企业,亦属于同一产业领域。

唯一存在不同模式的是南光集团与振戎的合并。前者业务主要是消费品贸易、酒店旅游、地产经营开发和综合物流服务四大类,振戎公司主营业务为原油进出口业务,主营业务外,公司还涉足石油产品的贸易业务及其他产品的进出口贸易等。双方虽存在交集,但彼此影响不大。

央企数量进一步减少

11月25日,国资委主任王勇发表了《推进国有资本布局战略调整》的文章,其中指出将推进国有资本布局战略性调整,称“健全国有资本合理流动机制,以市场为导向,以企业为主体,重组整合一批、创

新发展一批、清理退出一批国有企业,优化国有资本布局结构,增强国有经济整体功能和效率。”

2014年,全国国有企业(不包括金融类国有企业)资产总额为102.1万亿元,净资产为35.6万亿元,实现利润总额2.5万亿元,上交税金3.8万亿元,进入世界500强的94家大陆企业中有84家是国有企业。

事实上,短时间内央企之间进行合并,此前很少出现。在2013上半年曾经出现类似合并潮,在从1月初开始到7月中旬半年时间内,先后有彩虹集团公司整体并入中国电子信息产业集团,中国华粮物流集团并入中粮集团,中国二重整体产权无偿划入国机集团等三次合并,也使当时的央企数量减少3家。之后一直到底年年底南北车的合并,央企合并又重新开闸。

而随着中远与中海运之间的合并,央企数量变为了107家,离国资委原主任李荣融未来央企100家左右合适的设想又近了一步。

相关阅读

·1978-1984年· 从国有国营到放权让利

改革开放后,为增强国有企业的活力,首要的问题就是要打破高度集权的国有国营体制,赋予企业一定的自主权。为此,以放权让利为重点,开始调整国家和企业的责权利关系,解决政企不分、以政代企问题。

国家还以两步利改税政策对国家与国营企业的分配关系进行了调整。所谓利改税,就是将国营企业上交利润改为缴纳所得税。第一步利改税仍采用利税两种形式上交企业利润,第二步利改税,将国营企业应当上缴国家财政的收入,由“税利并存”逐步过渡到完全的“以税代利”。

·1985-1992年· 政企分开与两权分离

人们在理论上开始认识到企业的所有权和经营权是可以分开的,在保持国家所有权的前提下,可以将企业的经营权下放给企业。正是沿着这样的改革思路,中国开始探索多种形式的经营责任制。以首都钢铁公司为代表的承包经营责任制被大多数企业所认同。

·1993-2002年· 现代企业制度与抓大放小

从1994年开始,国务院选择了100家企业进行建立现代企业制度试点,加上各地方选择的试点企业,中央和地方共选择了2500多家企业,按照现代企业制度的要求进行试点。同时提出要抓好大的,放活小的,即“抓大放小”。

·2003-2013年· 股份制成为公有制的主要实现形式

2003年以后,国有企业改革的推进是与建立和完善新的国有资产管理体制改革分不开的。十六届三中全会进一步指出“坚持政府公共管理职能和国有资产出资人职能分开。”在新的国有资产管理体制推动下,国有企业改革进入了以股份制为主要形式的现代产权制度改革新阶段。

·2013年以来· 以实现国企功能为导向的混合所有制改革

十八届三中全会决定是新一轮国企改革的纲领性文件,新一轮国企改革的特点是以实现国企功能为导向的改革。

