中国贸易报 CHINA TRADE NEWS
贸易推广的专业媒体平台

# 贸易与法 TRADE AND LAW

05

2015年12月24日 星期四
编辑：范丽敏 制版：张 迪
010-64671065 myfalv@163.com

# 专利法修订草案亟须进一步完善 提高专利转化率

■ 本报记者 **范丽敏**

本次《专利法》的修订，可谓几经波折。

从2011年11月起，国家知识产权局启动专利法特别修改工作，形成修订草案（送审稿）并于2013年1月上报国务院。此后，我国经济社会发展形势出现了新变化，党的十八届三中、四中全会对完善知识产权制度提出了更高要求。2014年上半年，全国人大常委会开展了专利法执法检查工作，从多个方面对专利法修改提出了具体意见。为此，国家知识产权局对2013年专利法修订草案（送审稿）进一步补充完善，形成新的《中华人民共和国专利法修订草案（送审稿）》。

中国贸促会专利商标事务所副所长龙传红在接受《中国贸易报》记者采访时表示，此次送审稿亮点确实有很多，但还有一些条款应不作修改为好，包括第六条和第十九条第一款。此外，最好能够利用这次专利法修改的机会，增加专利授权以后专利权人对专利文件中进行主动修改的程序等。

### 部分条款应不作修改

龙传红建议送审稿的第六条不应作修改。

现行的专利法第六条规定，主要利用本单位的物质技术条件所完成的发明创造为职务发明创造，申请专利的权利属于单位。送审稿规定，对于主要利用本单位的物质技术条件所完成的发明创造，只有在单位和发明人事先有约定的情况下，其权利才归属于单位，没有约定则默认为归属于发明人或者设计人。“这种规定会给单位带来很多麻烦，也给单位内部的人员‘合法’侵犯单位资产提供了机会。”龙传红举例说，单位相关负责人员可以利用单位的物质条件进行研发而故意不对其成果的归属作出约定，按照送审稿的规定，这样产生的发明创造成果就归属发明人或设计人了。其结果就是个人无偿地利用单位的物质条件取得了个人的利益，造成单位资产的流失。这种情况对于国有单位可能更为突出。

“送审稿的第十九条第一款也不应作修改。”龙传红建议。

专利法第十九条第一款的现有规定是“在中国没有经常居所或者营业所的外国人、外国企业或者外国其他组织在中国申请专利和办理其他专利事务的，应当委托依法设立的专利代理机构办理”。送审稿的第十九条将现有规定中的“应当委托”修改为“应当按照规定委托”，“这就对该规定开一个口子，在某些情况下，外国人可以不‘委托依法设立的专利代理机构办理’。”龙传红说。

国家知识产权局之前公布过关于这一条修改的几点理由，具体包括：“（外国）申请人尤其是中小企业，在提交专利申请之前可能未能及时选择好合适的代理机构并办理好相应的委托手续，不能更早获得申请日，进而影响其取得专利权。同时，对于缴纳专利费用以及提交在先申请文件副本等纯程序性事务，必须委托专利代理机构的要求会给申请人带来一定的负担。”

龙传红认为，上述问题在实践中并不突出。外国中小企业向中国申请专利一般都是经过当地专利代理机构办理的。而且，外国中小企业仅仅申请中国专利不在其本国申请专利的情况应该属于极其罕见的现象。外国中小企业一般都是申请本国专利为主，偶尔申请他国专利。在这样的情况下，“不能及时办理手续，并因此不能更早获得申请日”是一个现实中很罕见的问题。关于缴纳专利费用的问题，目前我国也不存在必须经过代理机构缴费的规定。

“对于在中国没有经常居所或者营业场所的外国申请人，规定‘在中国申请专利和办理其他专利事务的，应当委托依法设立的专利代理机构办理’，实际上是某种程度上也对这些外国申请人的利益进行保护。”在龙传红看来，由于他们在中国没有经常居所或者营业场所，与国家知识产权局的联络不便，不能保证国家知识产权局的各种通知能够及时送达，由此耽误期限可能会造成其权利丧失而无法补救。通过中国的专利代理机构办理，可以很好地解决这类问题。另外，外国人由于对中国法律不熟悉，不通过中国代理机构不利于其及时、有效地取得权利。

龙传红表示，修改说明中提到的在互惠原则的基础上为我国企业向外申请创造更为有利的制度环境的初衷未必能实现，因为中国企业到国外去申请专利的数量总体还是较少，除了极个别的大公司，没有几个中国企业有能力自己到国外去办理专利申请手续的。因此，我国广大中小企业还是要找当地专利律师办理手续，并不会因此节省费用。如果这条修改得以生效，除了一些大的跨国公司可以从中受益，另一个受益人应该是正在蠢蠢欲动的跨国黑代理，广大中小企业并不能从中受益。而这个制度修改的最大受害者将是中国的专利代理行业。

（下转第6版）

## 本期说法

## 法律干线

### 发改委：社会投资新建停车场将自主定价

国家发改委近日称，我国将加快推行机动车停放差别化收费政策，社会资本全额投资新建停车设施服务收费标准由经营者依法根据市场供求和竞争状况自主制定。

根据发改委、住建部、交通运输部三部委联合发布的《关于进一步完善机动车停放服务收费政策的指导意见》，我国将进一步完善机动车停放服务收费形成机制，社会资本全额投资新建停车设施服务收费标准由经营者依法根据市场供求和竞争状况自主制定。

鼓励各地结合实际情况，推行不同区域、不同位置、不同车型、不同时段停车服务差别收费。鼓励对新能源汽车停车服务收费给予适当优惠。

根据指导意见，同一区域停车设施，区分停车设施所在位置、停车时段、车辆类型等，按照“路内高于路外、拥堵时段高于空闲时段”的原则，制定差别化服务收费标准。对交通场站等场所及周边配套停车设施服务，鼓励推行超过一定停放时间累进式加价的阶梯式收费。要合理制定停车服务收费计时办法，逐步缩小计费单位时长，加快推行电子缴费技术，鼓励对短时停车实行收费优惠。

### 工信部推动车联网技术研发和标准制定

工信部近日发布贯彻落实《国务院关于积极推进“互联网”行动的指导意见》的行动计划（2015—2018年），首次提出要出台《车联网发展创新行动计划（2015—2020年）》，要求推动车联网技术研发和标准制定，组织开展车联网试点、基于5G技术的车联网示范。同日，百度宣布成立自动驾驶事业部，计划3年实现自动驾驶汽车的商用化，5年实现量产。

据了解，谷歌已经完成了超过50辆无人驾驶汽车行驶逾100万米的路试。而同时，备受瞩目的特斯拉也将系统升级为7.0，加入了自动驾驶功能。

另一方面，国内互联网企业也快马加鞭布局汽车领域。今年7月，小米申请的多项专利中曝光了数项与汽车相关的内容，可能正在自动驾驶方面做一些技术尝试。另外，阿里巴巴、腾讯、乐视均在布局车联网系统。

### 财政部：中俄签署财金合作谅解备忘录

**本报讯** 财政部发布消息显示，近日，财政部副部长史耀斌与俄罗斯联邦财政部副部长斯托恰克在京签署了《中华人民共和国财政部与俄罗斯联邦财政部财金领域合作谅解备忘录》。双方将在合作备忘录框架内，加强在多边国际论坛和组织中的政策协调，拓展预算、国库、债券发行等双边务实合作的范围，推动两国金融机构参与亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行、丝路基金和上海合作组织银行联合体的业务。

财政部表示，近年来，中俄双方在多双边领域的财金合作进入快速发展的新时期。双方将以合作备忘录为指引，不断巩固和充实已有合作成果，拓展合作领域，提升合作水平。

### 国土资源部、环保部：分类开展矿产资源规划环境影响评价

国土资源部、环保部日前联合印发《关于做好矿产资源规划环境评价工作的通知》（以下简称《通知》），要求大力推进生态文明建设，严格执行规划环境影响评价制度，分类开展矿产资源规划环评工作。市级矿产资源总体规划只需编写环境影响篇章或说明，县级矿产资源规划原则上不开展规划环境影响评价。

《通知》要求，国土资源主管部门在组织编制有关矿产资源规划时，应根据法律法规要求，严格执行规划影响评价制度，同步组织开展规划环境影响评价工作。规划编制过程中，应坚持资源开发与环境保护协调发展，及时开展规划环境影响评价，充分吸纳规划环评提出的优化调整建议和减缓不利于环境影响的对策措施，强化资源开发合理布局、节约集约利用和矿区生态保护。

《通知》指出，需编写环境影响篇章或说明的矿产资源规划包括：全国矿产资源规划、全国及省级地质勘查规划、设区市级矿产资源总体规划、重点矿种等专项规划。

### 住建部标准《建筑木结构用阻燃涂料》正式获批

近日，住建部发布了《住房城乡建设部关于印发2016年工程建设标准规范制订、修订计划的通知》，并公布了《2016年工程建设标准制订、修订计划》。由木材节约发展中心、东北林业大学、中国木材保护工业协会申报的住建部产品标准《建筑木结构用阻燃涂料》正式获批。

据悉，为了更好地规范市场，提升产品质量，维护群众的财产和生命安全，木材节约发展中心，中国木材保护工业协会向住建部申报了《建筑木结构用阻燃涂料》产品标准，旨在规范企业的生产，保护我国古代木结构建筑的安全和促进当今整个木结构行业的健康发展。该标准规定了产品的术语和定义、分类、标记、要求、试验方法、检验规则等，将适用于各类木结构建筑用阻燃涂料。

（本报综合报道）

## 大众评法

### 降低网购维权成本 要落在实处

■ 江德斌

据报道，8天时间，5个部门，无数电话，消费者尹小姐为了退掉一个在网上购买的假名牌耳机，可谓费尽了工夫。虽然，尹小姐的坚持最终获得了胜利，但却再次暴露出网购者维权成本高的老问题。“谁来保障网购者的权益？”依旧是一个待解的难题。

这确实是一个令人感到心酸的消费者维权故事。消费者网购买到假货，本身就已经受到经济和精神的损失，在维权索赔的时候，还要经历诸多磨难，让人如何能够淡定。尹小姐买到假货想退掉，网购平台要其证明产品是假的，政府部门则用种种理由“踢皮球”，没有人替消费者出头维权，完全依靠消费者斗智斗勇，最终耗费大量的时间和精力，电商平台处理人终于判定尹小姐获胜，为她开启退货流程，邮费由卖家承担。

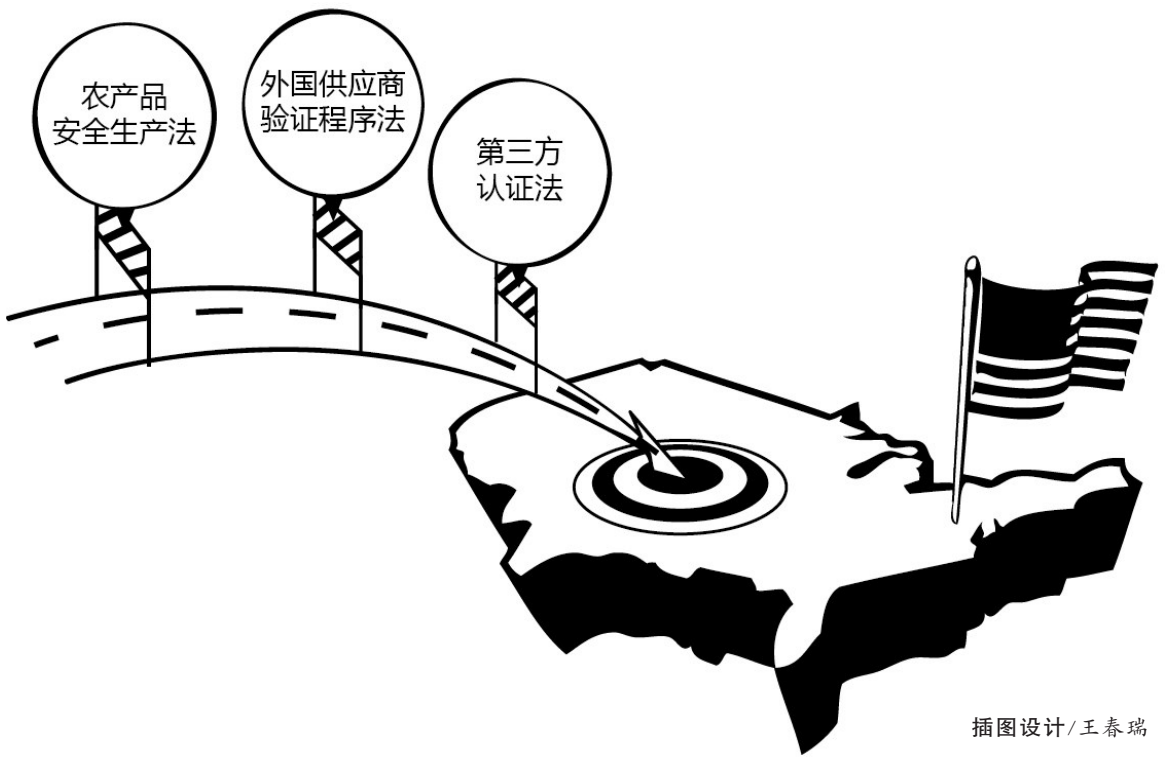
可见，这是一个得之不易的“胜利”，对于消费者尹小姐而言，这次网购维权经历可谓是终生难忘，其所经历的种种过程，凸显网购维权之艰辛。如果她不是凭借顽强的毅力坚持下来的话，很可能就会不了了之，白白损失金钱和时间。事实上，随着网购行业的蓬勃发展，网购维权纠纷事件也日益增多，消费者对电商卖家的投诉，已占消费投诉的很大比例。而与之相对的，则是政府部门和电商平台的不作为，让消费者深受其害。

由于网购售后手续较为繁琐，需要耗费大量时间和精力，与网店沟通交流相关事宜，又要消费者提供各种证明，而这些证明却难以办下来，或者办理成本太高，部分消费者因此而主动放弃，忍气咽下问题商品这个“苦果”。再加上电商与消费者间的信息不对等，往往形成店大欺客的情况，用所谓的“霸王条款”来限制消费者的合法权益，亦是造成网购维权困难的主要因素。

普通消费者的知识有限，不可能辨别出所有商品的真伪情况，网购又是虚拟环境，不能见到实体商品，只能凭借网上信息做选择，一不小心就上当受骗。由此可见，消费者缺乏对假货举证的能力，也不应该承担此项义务。电商平台要求消费者举证本身就是权利倒置，强人所难，而政府部门的不作为和互相推诿，令消费者更加受伤。如此一来，让人如何能够放心网购，长此以往必将损害网购的信用。

假货已成为阻碍电商行业发展的“绊脚石”，需要采取措施严厉打击，将假货从电商平台清理出去，营造一个安全无忧的购物环境，让消费者可以放心大胆网购。而维护消费者的权益，完善维权流程，降低网购维权成本，更加刻不容缓。对于卖假货的电商卖家，不仅要求其履行退货赔偿责任，平台管理者也要积极主动维护秩序，对其予以重罚或者封杀账号，不能坐视其继续开店欺骗他人。同时，按照相关规定，电商平台管理者负有连带责任，政府部门应依规对其处罚，督促其清理整顿平台假货，维护消费者权益不受侵犯。

### 检验检疫局提醒：出口企业须注意美国食品安全新法




插图设计/王春瑞

日前，美国食品和药物管理局就进口食品及农产品发布3项安全新规定，以减少可能出现的食品安全问题。

据了解，美国食品和药物管理局通过《食品安全现代化法案》实施细则，正式出台3项新规，分别为“农产品安全生产法”“外国供应商验证程序法”“第三方认证法”。

按照这些法规，进口商必须知悉供应食品的农场或者食品加工者，是否采取了必要措施消除安全隐患。同时，进口商必须接受第三方独立认证机构的监督，以确认其是否遵循了新法规所规定的义务。

为确保输美食品贸易平稳开展，山东济宁检验检疫局提醒相关企业：一是密切关注、研究新法规，对法规内容进行分析，提前进行自查和整改，主动规避和防范风险；二是完善质量安全管理体系，严格按美国新法规要求组织生产管理，不断完善生产设施和卫生等方面条件，确保食品卫生控制与管理符合美方新法规的要求；三是认证公司可主动参与第三方认可，通过加强与美国食品和药物管理局的沟通和协商，积极争取成为美国食品和药物管理局认可的第三方审核员，指导企业按照美国食品和药物管理局新法规要求进行现场检查的准备，争取对美出口食品的话语权和主动权。 （辛 华）

## 漫画普法

## 记者管窥

### 中国船舶与海洋工程产业知识产权联盟成立

# 优化知识产权服务 推进行业提质增效

■ 本报记者 **范丽敏**

近日，由50多家单位共同发起的中国船舶与海洋工程产业知识产权联盟（以下简称中船联）在北京成立。

中船联将致力于健全知识产权创造、运用、管理、保护机制，着力加强中国船舶与海洋工程产业知识产权联盟成员之间的沟通和交流；面向船舶与海洋工程产业建设技术创新与知识产权协同服务体系，开展以企业为主体的产业技术创新和知识产权协同服务；推动船舶与海洋工程产业及相关领域的资源整合和机制创新，共同搭建保护和运用知识产权的公共平台，有力促进船舶与海洋工程产业的提质、增效、升级。

中国船舶与海洋工程产业知识产权联盟成员单位包括江苏科技大学、大连船舶重工集团有限公司、江南造船集团有限责任公司、上海交通大学、中国海洋大学、哈尔滨工程大学、中国船舶重工集团公司第七〇二研究所、中国船舶工业集团公司第七〇八研究所等。

“这50多家成员单位不仅聚合了行业的高校、研发机构和企业，而且吸纳了国内一流的知识产权信息资源和服务机构以及致力于专利产业化的社会资本，必将有效推动产业知识产权综合运用能力的提高。”工信部科技司副司长卢希说。

作为联盟牵头发起单位，江苏科技大学校长王自力表示，江苏科技大学作为以船舶与海洋工程装备产业服务为主要办学特色的高校，将联合联盟成员，在知识产权学科建设、知识产权服务能力下功夫，组建专业的研究服务团队，为行业知识产权的运营、平台建设提供人才支撑和服务保障，努力将联盟建设成为市场化运营、服务特色鲜明的示范性产业知识产权联盟，为中国船舶与海洋工程产业的发展作出贡献。

船舶和海洋工程产业是为航运业、海洋开发及国防建设提供技术装备的综合性产业，是《中国制造2025》战略规划明确提出优先突破发展的十大重点领域之一，是我国实施“海洋强国”战略、“一带一路”战略的重要支撑，具有十分突出的战略意义。

据卢希介绍，经过多年的发展，我国船舶与海洋工程装备制造能力已位居全球首位，但在高技术船舶、深海海洋工程装备制造等关键核心领域与外国公司仍有一定差距，特别是核心知识产权拥有、知识产权运营等方面仍有很大发展空间，需要在关键核心技术创新和知识产权综合运用方面取得突破。中船联的成立可以通过协同创新集聚优质的创新资源，通过优化知识产权服务推进行业知识产权综合运用能力的提升。

据了解，工信部、国家知识产权局、中国船舶工业行业协会、中国造船工程学会、中国船舶工业集团公司、中国船舶重工集团公司等行业部门的领导参加了联盟成立大会。