

编者按

从2013年9月上海自贸区正式挂牌,到2015年4月广东自贸区、天津自贸区、福建自贸区同日揭牌,再到有望近期落地的内陆各自贸区,自贸区正“飞入寻常百姓家”。可以预期,新一轮自贸区加速建设的高潮即将到来。

与此同时,中国自由贸易区多边谈判正在加速进行,并取得积极进展。

自贸区立法步伐加快

■ 李巍

继2014年8月《中国(上海)自由贸易试验区条例》实施之后,《中国(天津)自由贸易试验区条例》(以下简称《条例》)也于去年年底公布实施,中国正加速推进地方立法,为旨在对接高水平国际贸易规则的自贸试验区建设提供法律保障。

2015年12月4日,天津市人大常委会表决通过《条例》并公布实施,成为国务院批准的第二批设立自贸区三省市中第一个出台的专门地方性法规。去年12月5日,天津市人大常委会依法工委主任高绍林、天津自贸试验区管委会监管局局长王海东等官员深入解读了《条例》制定过程。

《条例》共有8章58条,从管理体制、投资开放、贸易便利、金融创新、服务京津冀协同发展、营商环境等方面,对推进天津自贸试验区建设进行全面保障和规范。

《条例》明确规定,天津市人民政府及其有关部门应当根据自贸试验区改革创新需要,依法向自贸试验区下放市级经济管理权限和市人民政府确定的其他管理权限,自贸试验区实行相对集中行政许可权和相对集中行政处罚权制度。

高绍林说,《条例》把推动制度创新作为核心内容,确保减少自贸试验区行政管理层级,一方面对天津市已经实行的“一颗印章管审批”、“一支队伍管执法”等行政管理体制改革成果进行了提升固化;另一方面,《条例》努力与国际通行的投资贸易规则相适应,力求在制度创新上有所突破。

为对接高水平国际贸易规则,《条例》规定,自贸试验区内各类市场主体的平等地位和发展权利受法律保护,区内各类市场主体在监管、税收和政府采购等方面享有公平待遇,同时指明要加强知识产权保护,减少污染物和温室气体排放等。

作为目前中国北方唯一的自贸试验区,服务京津冀协同发展是天津自贸试验区的重要使命。王海东表示,《条例》专设服务京津冀协同发展一章,在增强口岸服务辐

射功能、促进科技协同创新、优化区域金融服务、支持区域要素市场建设等方面做了规定,用法律形式确定了天津自贸试验区辐射带动区域的路径。

在《条例》审议过程中,“金改30条”出台。高绍林说,结合推进租赁业改革等天津自贸试验区的重要任务,“我们把金改方案中有关人民币跨境使用、外汇管理制度改革、促进租赁业发展、鼓励向中小微企业提供贷款和保证保险方面具有特色和含金量的重要金融创新政策进行了梳理,用法律语言在《条例》中作出了明确规定。”

去年4月国务院印发的《中国(天津)自由贸易试验区总体方案》明确要求,天津市要通过地方立法,建立与试点要求相适应的自贸试验区管理制度。挂牌8个月后,这部有着天津自贸试验区“基本法”之称的《条例》出台。

“这个过程面临许多难点,”高绍林说,除了时间紧且没有更多的实践案例可供研究和分析之外,涉及立法权限问题,处理起来难度很大。“自贸试验区大部分改革试点政策都是中央事权,《条例》作为地方性法规能否规定、如何做规定都存在不同认识。同时,如何处理政策临时性与立法确定性的关系也是一个需要厘清的理论问题。”他说。

事实上,中国四大自贸试验区正在进行的试验经常会面临超出国家部委原有规定的情况,而这既是自贸试验区推进的难点,又是对接高水平国际贸易规则所必需的关键点。

据了解,除上海、天津已出台各自的条例之外,广东和福建的自贸试验区条例也在抓紧制定中。

高绍林认为,地方性法规将为自贸试验区的建设和发展提供更加坚实的立法保障,同时也是对国内外投资者的一个庄严宣示,表明中国的自贸试验区将坚持法治先行,努力营造法治化营商环境,国内外投资者的合法权益会在中国的自贸试验区得到有效保护。

车草拟相关的技术标准。在这些工作都完成后,工程就将启动。

该合资企业监事会主席 Sahala Lumban Gaol 表示,雅万高铁将成为东南亚第一条高铁,不仅能直接方便民众出行、优化投资环境、增加就业机会,还能促进沿线商业开发、拉动配套产业发展、推动经济结构升级,一条“雅万经济走廊”有望在高铁经济的带动下加速形成,沿线及周边地区冶炼、制造、基建、电力、电子、服务、物流等配套产业将迎来大发展。(李勃)

然是2016年沙特政府支出的重点。沙特国王萨勒曼表示,将采取多项经济、财政和结构性改革措施,旨在实现财政收入多元化,提高公共财政支出的效率和中长期经济发展的可持续性,通过建设重点领域的发展项目以增强国家综合经济实力。

新预算公布不久,沙特政府即宣布提高国内汽油价格,以扩大财政收入来源,减少能源补贴支出。同时,水、电、柴油等也在本轮提价范围之内。(王凌)

免和无形资产投资税收减免互为补充,有望极大吸引爱尔兰本土企业和投资者积极开发研发创新活动,开发高附加值的知识产权。

“知识发展盒”适用范围主要在发明专利、版权、计算机软件和特定药用产品上。针对中小型企业(知识产权收入不超过750万欧元),“知识发展盒”适用标准会适当放宽。只有直接符合条件的资产收入,才有资格降低税率。(张旌)

贸易视野

中国承建印尼第一座高铁项目 将于本月动工

本报讯 据外电报道,由中国承建的印尼第一座高铁将于1月21日正式开始动工,并预计在2018年竣工。

据了解,这座高铁建成后,其预计的时速将达到每小时250公里,使得两个城市间的通勤时间缩短到35分钟以内,单程票价预计在16美元左右。

印尼内阁秘书长 Pramono Anung 说,雅加达政府还在完成最后的许可证件和相关的法规,并就这一高铁列

沙特开始实施综合性经济改革

本报讯 近日,沙特政府公布了2016年度财政预算。在综合考虑未来国际油价持续低位运行、地区冲突不断升级及全球经济复苏乏力等各方面因素的基础上,沙特2016年财政预算中,总收入预计5138亿美元(约合1370亿美元),总支出8400亿美元(约合2240亿美元),财政赤字3262亿美元(约合870亿美元)。与上一财年相比,预算支出将削减13.85%,收入减少15.5%。

其中,教育和医疗等民生领域仍

爱尔兰启动“知识发展盒” 深化“最佳”税收优惠政策

本报讯 据爱尔兰2016年财政预算案公布,爱尔兰即将启动世界上第一个也是唯一一个符合经合组织“修订国际税收”标准的“知识发展盒”。“知识发展盒”自1月1日生效,对在爱尔兰进行研发活动所产生的知识产权利润适用6.25%的优惠税率。

这一举措进一步深化了爱尔兰“最佳”税收优惠一揽子政策,与12.5%企业基本税率、25%研发税收抵

多边谈判加速 内陆试点有望落地

中国自贸区建设迎“内外开花”

■ 倪铭钰

商务部网站1月4日消息,中国正在推进多个自贸区谈判,包括《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)、中日韩、中国—海合会等自贸区谈判。来自商务部的信息显示,2015年中国积极推进中日韩自贸区谈判、与斯里兰卡的自贸区谈判和与巴基斯坦的自贸区第二阶段谈判,还启动了与马尔代夫、格鲁吉亚的自贸区谈判和与新加坡的自贸区升级谈判。

2016年,商务部将深入贯彻落实国务院《关于加快实施自由贸易区战略的若干意见》,加快构筑立足周边、辐射“一带一路”、面向全球自由贸易区网络。同时,努力实施好已生效的自贸协定,帮助中国企业更好地应用自贸协定优惠政策,促进对外贸易和投资合作。

RCEP 多边谈判有望今年结束

截至目前,中国已经签署并实施14个自贸协定,涉及22个国家和地区,自贸伙伴遍及亚洲、拉美、大洋洲、欧洲等地区。这些协定分别是中国与东盟、韩国、澳大利亚、新

加坡、巴基斯坦、冰岛、瑞士、智利、秘鲁、哥斯达黎加、新西兰的自贸协定,中国内地与香港、澳门特区的《关于建立更紧密经贸关系的安排》(CEPA),以及中国大陆与台湾地区的《海峡两岸经济合作框架协议》(ECFA)。

值得关注的是,中国—东盟自贸区升级谈判今年将有新进展。商务部表示,目前,双方正努力推动中国—东盟自贸区升级《议定书》于2016年尽早生效。《议定书》是中国在现有自贸区基础上完成的第一个升级协定,内容涵盖货物贸易、服务贸易、投资、海关合作与贸易便利化、经济技术合作等领域,是对原有协定的丰富、完善和补充。中国—东盟自贸区的升级,将为双方经济发展提供新的助力,推动实现2020年双边贸易额达到1万亿美元的目标,并促进《区域全面经济伙伴关系协定》谈判和亚太自贸区建设进程。

此外,RCEP谈判也有望于2016年结束。RCEP谈判于2012年启动,是目前亚洲正在建设的规模

最大的自贸区,涵盖了全球一半以上的人口,经济和贸易规模占全球的30%。商务部表示,2015年,在中方推动下,谈判取得了积极进展。在2015年11月的东亚领导人系列会议上,RCEP领导人又达成了力争2016年结束谈判的共识。

内陆自贸区有望落地

除了上述自贸区外,国内自由贸易园区建设也将加快。业内人士表示,第二批自贸区试点已筛选出21项改革经验、8个创新实践案例,并由相关部门上报国务院,近期有望获批并开始向全国适合的地区推广。为加快推广这些经验,近期有望推出第三批自由贸易试验区试点,从而加大对内、对外开放力度,推动“十三五”时期经济增长。

国务院日前发布的《关于加快实施自由贸易区战略的若干意见》要求,继续深化自由贸易试验区试点,可对对外自由贸易区谈判中具有共性的难点、焦点问题,在上海等自由贸易试验区内先行先试,通过在局部

地区进行压力测试,积累防控和化解风险的经验,探索最佳开放模式。

各省、区、市近期发布的“十三五”规划建议稿显示,浙江、黑龙江、四川、陕西、贵州、甘肃、广西、海南等地提出积极申报自由贸易试验区或自由贸易实验港区的建议。例如,四川省提出,“十三五”期间,要积极创设中国(成都)内陆自由贸易试验区。山东省提出,要为山东自由贸易试验区申报积累经验、奠定基础。江苏省、重庆市的“十三五”规划建议稿虽未提及自贸试验区的建设,但有媒体报道称,两地自贸区方案均已成型并上报。包括河南、陕西、四川在内的不少地方自贸区方案已基本确定,目前正在静待审批。

分析人士认为,新一批自由贸易试验区试点有望在“一带一路”沿线产生,正如《意见》提出的,要积极推进“一带一路”沿线自由贸易区,积极同“一带一路”沿线国家商建自由贸易区,形成“一带一路”大市场,将“一带一路”打造成畅通之路、商贸之路、开放之路。

2016年,自贸区将向更高水平迈进

■ 李光辉

2013年至2015年,经党中央、国务院批准,先后设立了上海、广东、天津、福建4个自由贸易试验区,开启了中国新一轮改革开放的试验田。经过先行先试,它们取得了较好的成绩:以负面清单管理为核心的投资管理体制改革基本建立,以贸易便利化为重点的贸易监管制度有效运行,以资本项目可兑换和金融服务业开放为目标的金融制度创新有序推进,以政府职能转变为核心的事中事后监管制度初步形成。

2015年,自由贸易区总体布局明晰,高水平自由贸易协定签署。中韩自贸协定于2015年6月1日正式签署,标志着高水平的自贸区建设取得进展。中澳自贸区协定也于2015年6月17日正式签署。此后,中韩、中澳自贸区协定均于2015年12月20日正式生效并第一次降税,2016年1月1日第二次降税。除此之外,还完成了中国—东盟自贸协定升级版的谈判。

2015年国务院出台了《关于加

快实施自由贸易区战略的若干意见》,对中国自由贸易区建设的布局做出了规划。近期目标是,加快现有自由贸易区谈判进程,逐步提升已有自由贸易区的自由化水平,与中国周边大部分国家和地区建立自由贸易区,使中国与自由贸易区伙伴贸易额占中国对外贸易总额的比重达到或超过多数发达国家和新兴经济体的水平;中长期目标是,形成包括邻近国家和地区、涵盖“一带一路”沿线国家以及辐射五大洲重要

国家的全球自由贸易区网络。

展望2016年,中国将进一步加快实施自由贸易区战略,加紧推广复制成功的自贸试验区经验,深入贯彻落实国务院《关于加快实施自由贸易区战略的若干意见》,进一步优化自贸区布局,做好中韩、中澳自贸协定实施工作,推动中国—东盟自贸区升级版协定的早日生效,加快推进中日韩等自贸区的谈判。

(作者系商务部国际贸易经济合作研究院副院长)



青岛迎冬渔汛 引抢购外销

近日,山东省青岛市进入冬捕汛期,沙子口中心渔港每天有数万斤八带鲂、鹰爪虾和各种海鱼上岸,在码头上引起鱼贩抢购外销。据了解,进入冬季,正是海捕八带鲂旺季,这个品种之一的马鲂在韩国市场走俏,每斤外销最高可卖40多元,鱼刚上岸即被迅速收购,吸引了部分客商远从烟台开车过来取货。

中新社 王海滨 摄

中国外贸十年

从贸易大国向强国转变前路漫漫

■ 付聪 傅明

回顾中国对外贸易的10年之变,从2001年加入WTO到成为120多个国家和地区的主要贸易伙伴,如今的中国外贸,面对国际市场低迷、国内经济下行压力不断加大的双重困境,“落实”成为2016年外贸政策的核心,降低外贸企业成本、拓宽融资渠道、提升贸易便利化则成为三大主要着力点。

“中国的外贸收入一直主要来源于加工贸易出口,从目前来看,由于人工成本、用地成本、辅料成本等因素不断上涨,中国的加工贸易出口正在大量转向印度等国家。”商务部信产司一位不愿具名的调研员表示,从这个意义上说,“中国正在从加工贸易大国慢慢转型成为消费大国。”

私企表现好于国企和外企

自从加入世贸组织以来,中国外贸一直在寻求优化与突破,努力从量变转向质变。

2001年11月,中国加入WTO,成为世贸组织的第143名正式成员国。加入世贸组织以后,中国的外贸

进出口总额经历了迅猛的“量变”。

2013年,中国成为世界货物贸易第一大国,贸易总额高达4.1万亿美元。

中国一直也是贸易顺差大国。过大的外贸顺差,使得中国的大部分跨国企业集中在“高投入、高污染、低效益”的领域中,同时外资企业在出口企业中占比过高,这在一定程度上压制了中国本土企业的发展。从2007年起,“顺差过大、国际收支不平衡”已经成为中国经济结构的主要矛盾之一。

为了解决这一矛盾,中国外贸结构在这10年的发展中国一直努力谋求“质变”。

根据海关总署数据,10年前,中国出口贸易的方式主要以加工贸易为主,占比达到52%;10年之后,这一比例下降至34%。目前,中国出口贸易主要以一般贸易为主。商务部总结说,现在的“一般贸易出口增速显著快于加工贸易,显示外贸企业自主开拓国际市场能力进一步增强,贸易方式继续优化”。

中国出口企业的结构同样在发生变化,其中,国有企业和外商投资企业的比例都在持续下降。目前,外商投资企业虽然占比第一,但已从2006年的57%跌至现今的44.3%;相反,私营企业的占比则在不断增加,2015年已达42.3%,仅比外资企业的占比低1.2%。统计数据也显示,在2015年的前11个月里,私营企业进出口额仅下降1.8%,比国有企业和外资企业的表现都要良好。

贸易强国之路

面对严峻的外贸形势,2015年,国务院共出台了7个文件支持外贸。政策扶持之下,中国出口虽然出现负增长,但比同期的美、德、日、韩等国降幅要小。

对于2016年的外贸形势,商务部提出的目标是,“要进一步提高贸易便利化水平,减轻进出口企业负担。加快培育外贸竞争新优势,提高出口产品技术含量、质量档次和品牌附加值”。

商务部国际经贸关系司司长张

少刚表示,中国将争取在未来一段时间里跟世界上更多的国家,其中包括在主要的发达国家以及主要的区域经济集团建成自由贸易区。此外,今年将狠抓政策落实,将特别聚焦企业反映的收费问题、便利化问题、融资难、融资贵等难题。

提高出口产品的技术含量意义何在?商务部部长高虎城评价说:“中国已经成为名副其实的经贸大国,正在稳步迈向经贸强国。”而衡量贸易强国的标准之一,就是在国际贸易中拥有主导权和话语权,拥有具有竞争力的国际品牌产品。其中,机电产品正在成为拉动中国出口增长的主要力量:在中国出口的产品中,2015年前三季度,主要以机电产品为主,占比达到57.1%。至此,机电产品已经连续21年保持第一大类出口商品地位。

中国外贸企业正在加快产品结构优化和转型升级的步伐,努力扩大高端制造、高附加值产品的出口,这是中国从贸易大国向贸易强国转变之路上的必修课。