

混改价改成今年供给侧改革主攻方向

■ 卜宗禾

本周,国家发改委秘书长李朴民在谈到今年供给侧改革主攻方向时表示,供给侧改革将成为国家发改委今年工作的主要任务,特别是重要领域的国企混合所有制改革和电力、天然气等领域的价格改革更会成为主要发力点。

习近平总书记在1月11日的深改会上明确指出,今年要力争把改革主体框架搭建起来,国有企业、医药卫生等领域的改革被重点提及。

李朴民强调,国家发改委今年将会同有关部门大力推进供给侧结构性改革,推出一批有利于稳增长、调结构、推动实体经济发展的新举措。

七大领域展开混改试点

李朴民特别提到将在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等重要领域开展混合所有制改革试点示范。去年9月,国企改革首个配套方案出炉,确定将在七大领域展开混改试点。与此同时,《关于鼓励和规范国有企业投资项目引入非国有资本的指导意见》(以下简称《意见》)也正式获批,《意见》明确了增量投资领域发展混合所有制经济的实施路径,下一步将开展企业试点工作。

首都经贸大学产业经济研究所所长陈及表示,目前,非国有资本参与国企混改的方式大致分为两种,一种是通过投资国企推出的项目参与混改,另一种是直接通过股份制改革参与混改。但在他看来,前者只是在方式上具备混改的性质,实际上并未动摇到国企的根本,国有企业想要彻底进行混合所有制改革,股份

制改革必须走在前列,通过稀释国企高度集中的股份,来达到真正市场化竞争的目的。

混合所有制改革的概念提出以来,社会普遍有种雷声大雨点小的感觉。对此,李朴民说,“现实中,还存在一些改革措施没有真正落地的问题。这一方面是由于有的改革方案操作性不强,结合地方具体实际不够,措施也不够具体,另一方面是由于我国经济发展进入新常态,新的办法还需要调适,需要逐步适应的过程。”李朴民表示,解决改革落地的问题,需要从每项改革本身的特点出发,有的放矢。需要地方结合自身实际落实的,总体方案设计可以原则一些,给地方相应的自主权,允许地方因地制宜,做出调整。需要细化配套设施和实施细则的,要尽可能做到能具体的原则,能明确的不含糊,增强操作性。地方要适应改革发展新形势、新任务、新要求,及时调适理念、调适政策、调适方法,打通改革政策落地的最后一公里。

价改同样迫在眉睫

国企混改更进一步,价格改革同样迫在眉睫。李朴民表示,今年将继续深化电力、天然气、医疗服务等重点领域价格改革。“完善价格形成机制,疏导价格矛盾,降低企业和居民负担。”李朴民说。

在价格改革方面,去年11月,发改委出台中央涉企和进出口环节经营服务收费两个目录清单,规范各类收费行为。非居民用天然气门站价格每立方米降低700元,由



现行最高门站价格管理改为基准门站价格管理,价格调整后每年将直接减少下游行业企业负担430亿元以上。12月,燃煤发电上网电价和一般工商业用电价格每千瓦时分别下调约3分钱。降低陆上风电和光伏发电上网标杆电价,促进新能源产业健康发展。完善煤电价格联动机制,煤价波动在每吨30元至150元之间的部分实施分档累退联动,并向社会公布联动机制计算公式,提高公开透明度,促进煤电市场稳定。

在业内看来,开展价改的领域与开展国

企混改的领域实际上有很大一部分重叠,两种改革之间同样也在相互影响,相互制约。

谈及坦言,需要展开混改的国企往往在价格把控上也管得很“死”,如果这部分国企可以按部就班地引入非国有资本,开展国企混改,在市场竞争的环境下,价格自然也就由市场来定。相对应地,如果某领域的价格改革先行突破重围,比如成品油定价机制一旦市场化,对于正在开展混改的石油企业来说同样会产生很大的促进作用,非国有资本参与国企改革的积极性也会更高。

国家发改委:五大举措化解严重过剩产能

本报讯(记者 胡心媛)1月12日,国家发改委就宏观经济运行数据举行新闻发布会。发改委秘书长李朴民表示,要着力加强供给侧结构性改革,特别是要围绕需求结构变化,去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板,在适度扩大总需求的同时,提高供给体系质量和效率,加快培育新的发展动能,改造提升传统比较优势,增强持续增长动力,推动中国社会生产力水平整体改善,努力实现“十三五”发展的良好开局。

谈及供给侧结构性改革中的去产能,李朴民表示,将采取五大措施,坚定不移地化解产能严重过剩的矛盾。

一是继续贯彻落实《国务院关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》,加强宏观调控和市场监管,严禁建设产能严重过剩行业新增产能项目。

二是更加注重运用市场机制、经济手段、法治办法来化解产能过剩,严格执行环境保护、节约能源、产品质量、安全生产等相关法律法规。在严格执法的同时,配合运用价格杠杆等经济手段,用市场的办法来推动化解产能过剩。

三是加大政策力度引导产能主动退出。要研究制定务实有效的激励政策措施,鼓励有条件的企业通过多种渠道主动压减产能。

四是营造良好的市场氛围。规范政府行为,取消政府对市场的不当干预和各种形式的保护,营造公平竞争的市场环境,使各类企业公平参与市场竞争。

五是钢铁、煤炭等行业为重点,力争通过一段时间的努力,在化解产能过剩方面取得突破。

银监会:整合资金支持供给侧改革

本报讯1月11日,中国银监会召开全国银行业监督管理工作会议(电视电话)会议。会议指出,2015年,全国银行业系统在服务实体经济、守住风险底线、深化改革开放等方面取得了明显成效。

会议还部署了2016年银行业监管工作。2016年,银监会系统和银行业金融机构要按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的要求,认真落实去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大工作任务,着力整合银行资金支持供给侧结构性改革,着力降低社会融资成本优化金融服务,着力防范重点领域风险守住风险底线。会议要求,今年一要全力以赴提升服务实体经济的效率;二要综合排查治理重点风险,严守金融风险底线;三要深入推进银行业改革开放;四要进一步提高监管有效性;五要全面加强党建工作。(刘丽)

旅游业:提升服务 跟上消费需求

本报 国务院副总理汪洋1月11日在京主持召开国务院旅游工作部际联席会议第三次全体会议。他强调,要适应和引领经济发展新常态,加快转变旅游发展方式,着力推进旅游供给侧结构性改革,发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用,促进旅游业持续快速健康发展,为国民经济稳增长、调结构提供持续动力。

汪洋指出,当前,中国居民消费步入快速转型升级的重要阶段,旅游业正迎来黄金发展期;同时,旅游业也处于矛盾凸显期,旅游产品供给跟不上消费升级的需求,政府管理和服务水平跟不上旅游业快速发展的形势。要落实好国家支持旅游业改革与发展的一系列政策,加快旅游基础设施和公共服务能力建设,大力发展乡村旅游,充分挖掘旅游消费和投资潜力。要加强旅游市场综合治理,建立权责明确、执法有力、行为规范、保障有效的综合监管机制,让广大游客游得开心。(辛华)

编者按

“供给侧结构性改革”——这一略显生僻的经济术语正成为高频词,成为我国“十三五”时期结构性改革的发力点。本期推出供给侧改革相关报道,以期与读者共同探讨我国未来经济可持续发展路径。

供给侧改革关键是市场化

■ 朱海就

供给的本质是“创造”。企业家发现机会后,引导资本,组织生产要素进行生产,这是一个创新的过程,在自由市场经济中,每个供给者都是创造者。

供给侧改革的提出是一次重大的政策调整。多年来,我们一直奉行的是刺激需求为目标的经济政策,通过加大政府投资、促进出口和各种补贴等拉动投资需求和消费需求,这一政策在短期内实现了增长的目标,但从长期看,导致了通货膨胀、政府债务的高企和经济结构的恶化,这些问题现在已经显露出来。供给侧改革是对此的纠正,其主要特征是政府尽可能不去人为地刺激需求,而是让市场主体通过产品和服务的创新,去创造出需求,所以供给侧改革与市场化改革的要求相符,也与创新的主题相符。在经济学上,供给侧改革的具体政策一般说来有放松政府管制、减税等。

在当前,供给侧改革首先要认识“过剩”这个概念。“过剩”不是东西太多,如市场是充分竞争性的,自然也就不存在“过剩”问题,“过剩”反映的是市场结构的非竞争性。

一个企业如果生产多了,利润下降了,亏损了,自然会去生产别的,新产品代替了旧产品,原来那种产品的过剩自然不复存在,也就是说,某个企业暂时生产“多了”,对社会不会构成“过剩”问题,市场价格信号会迫使企业调整产量。

但假如企业在无利可图的情况下仍不减产,甚至还继续扩大生产,其落后产能、落后产品迟迟没有被淘汰,那我们就可以判定该企业一定不是自负盈亏的合格市场主体,价格机制对这些企业来说“失灵”了,该企业一定是非竞争性、非市场化的,这也是产生许多僵尸企业的原因。

不根据市场信号来调整自身产量和价格的企业,在真正的市场经济中是不可想象的,越亏损越生产,一些受政府保护的国企才可以这样。当一些地方政府认为让这些本该破产的企业继续生产对自己更有利,比如维持虚假的经济增长,保障就业,不至于出现各种社会问题等时,就会让这些企业继续生产,把“过剩产能”养起来,真正的“过剩”问题便出现了,因此,准确地说,“过剩”并不是一个“数量”问题,而是一个结构性问题。

一些亏损的国有企业行政垄断,既可以制造大量无效的供给,也可以人为地制造稀缺性,这完全取决于它认为怎么才能对自己更有利。前面说了,维持过剩产能是地方政府认为那样对自己更有利(反正相关的代价不需要由自己承担),对教育、医疗的垄断也同理如此。一些中小城市房地产大量库存的出现,一方面与地方政府为获取土地财政大量供地有关,另一方面与城市人口相对少、收入低所导致的需求不足有关。

供给的本质是“创造”。企业家发现机会后,引导资本,组织生产要素进行生产,这是一个创新的过程,在自由市场经济中,每个供给者都是创造者。因此,与其人为地调供给,不如放手让企业成为合格的市场主体,接受价格信号的指引,接受利润的约束,自负盈亏,由自己调节供给。

可见,供给侧改革,某种程度上就是让市场成为真正的供给主体。

(作者系浙江工商大学教授)



农业供给侧改革或成中央一号文件重要内容

■ 李光辉

中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文近日表示,农业供给侧改革将是今年农村改革的大头。今年还要推进粮食供给制度方面的改革,基本的共识已经形成,改革的基本方向就是“市场定价、价补分离”。

陈锡文指出,当前粮食问题面临的一个突出矛盾是供给结构和需求结构存在明显偏差。他举例说,“进入新世纪以来这15年,粮食的生产结构上出现明显变化:大豆的产量不断降低,但需求增长最快,是供给缺口最大的一个品种;玉米产量急剧增长,15年来翻了一番。可增产的未必是需要的,减产的恰恰是需求必须满足的。”

因此,“中央农村工作会议明确要推进供给侧的结构性改革。今年的农村改革在这方面是一个大头,也是要解决中国农业实现现代化、提高效率的一个非常重要的方面。”陈锡文说。

中央农村工作会议在部署今年“三农”工作重点时首次提出“农业供给侧改革”,明确农业供给侧改革的重点是去库存、降成本、补短板。具体而言,加快消化过大的农产品库存量,加快粮食加工转化;通过发展适度规模经营、减少化肥农药不合理使用、开展社会化服务等,降低生产成本,提高农业效益和竞争力;加强农业基础设施等农业供给的薄弱环节,增加市场紧缺农产品的生产。

社科院农村发展研究所研究员李国祥指出,农业供给侧结构性改革预计将成为今年中央一号文件重要内容。

“农业供给侧结构性改革要求继续补农业短板补农村短板,这意味着农业基础设施建设和农业生产能力保护提高仍然是农村工作的重点,同时农村一二三产业交叉融合,产城一体推进,将会拓宽农业农村发展空间。”李国祥说。

物流业降成本政策将密集出台

■ 孙韶华 梁倩

左右,高于全球平均水平约5个百分点。对此,中国物流与采购联合会研究室副主任周志成表示,目前,中国企业社会物流总费用高企主要表现在,仓储保管费用高位运行、综合运输费用总体较高等,例如仓储费用占GDP比例高达5.8%,是美国的两倍以上,而美国运输费用占比也仅为中国的60%。

究其原因,周志成说,大量本应通过铁路和水路运输的中长距离运输由公路运输承担,抬高了综合运输成本;此外,多种运输方式之间缺乏有效衔接,短驳、搬倒、装卸、配送成本较高。

“但物流成本高企也与中国处于工业化的阶段特征有关。”周志成认为,中国处于工业化中后期,第二产业占GDP的比重较高,而第二产业带动的实体经济物流需求较高,导致整个社会物流成本较高。据估算,产业结构的不同导致中国物流成本较发达国家高2个百分点左右。

与此同时,产业结构布局不合理导致大宗商品物流的长距离、大规模运输,例如,煤炭、铁矿石由中西部向东部的长途运输。另外,随着沿海制造成本上升,相关产业向中西部

梯度转移,比如,电子产品生产从沿海向内陆转移等,增加了中长距离运输的需求。

因此,周志成表示,降低企业物流成本仍有较大空间。“从目前来看,如果社会物流总费用占GDP的比重能够达到美国2010年8.3%的水平,可新增经济效益5万多亿元。”

攻坚 深化改革破除体制性障碍

中央经济工作会议将降成本列入2016年五项重点经济工作之一,提出要帮助企业降低成本,要开展降低实体经济企业成本行动,打出“组合拳”,并明确提出“要降低物流成本,推进流通体制改革”。

业内人士表示,降物流成本将迎来政策密集出台年,预计相关政策将从年初开始陆续落地。不过,降低物流成本的根本还在于加速推进流通领域的供给侧改革。

据了解,今年,商务部等部门相关的工作将包括,加快商品流通基本立法立法进程,落实好内贸流通体制改革发展综合试点工作,及时总结可复制、可推广经验,营造法治化营商环境等。顶层设计层面,商贸物流、电子商务物流以及京津冀商贸物流发展三

项规划也正在制定中。

商务部流通发展司司长郑文坦言,目前,流通综合改革的试点工作正在进行,这项改革与国内的自贸试验区有很大不同,“在自贸试验区,很多试点内容强调的是‘破’,而内贸的改革试点,有些是需要推进过程中不断探索的,比如创新发展机制怎么建立,如何建立新的商业模式等,主要是‘建’,没有现成的东西,要靠改革去探索。这也只是内贸流通改革的难点所在。”

“比如说在全国的法规出台尚需时间的情况下,可否通过地方试点来推进这项工作。以地方立法这条路推动全国的商品流通法制化进程,至少是个有益的探索。”郑文说。

中国社会科学院财经战略研究院研究员宋刚指出,深化体制改革,彻底剔除流通过程中的体制性成本,降低全社会企业负担,是新时期政策设计的重中之重。“十三五”时期应把有效解决物流领域长期存在的突出问题作为核心思路与主线,并尽可能把节能降耗、提高效率、降低成本等任务目标按年度量化分解,确保圆满完成目标任务。