

# 加工贸易向全球价值链高端跃升

■ 本报记者 卞宗禾

针对中国加工贸易粗放式发展模式的现状,1月18日,国务院印发了《关于促进加工贸易创新发展的若干意见》。这是国务院下令新设一批跨境电商综合试验区之后,出台的又一稳外贸政策。

“这表明,中国稳定发展加工贸易的政策预期不会改变。”商务部对外贸易司司长支陆逊表示,《意见》专门针对制约我国加工贸易创新发展的突出问题而起草,旨在立足国情创新发展加工贸易,“中国过去、现在以及未来都需要加工贸易”。

《意见》分33条8个部分,提出四项任务:包括延长产业链,发挥沿海地区示范带动作用,支持内陆沿边地区承接产业梯度转移和引导企业有序开展国际产能合作。《意见》提出,到2020年,我国加工贸易创新发展取得积极成果,进一步向全球价值链高端跃升的发展目标。

## 加工贸易遭遇严寒

当前,我国加工贸易的传统优势持续削弱,加工贸易承接国际产业转移受到来自发达国家和发展中国家的“双向挤压”。2015

年进出口数据双降,加工贸易在很大程度上拖了后腿。

海关数据显示,2015年上半年,我国加工贸易进出口3.58万亿元,下降8.6%。而2014年加工贸易进出口额为1.41万亿美元,同比增长3.8%。

“近几年来,国际市场需求大幅萎缩,外资进入放缓,加工贸易发展速度明显降低。”支陆逊说,在外贸整体疲弱的大环境下,加工贸易正面临更寒冷的冬天。

当前,我国加工贸易发展的国际环境和国内条件都发生了重大变化,传统的粗放式发展模式难以以为继,制约创新发展和转型升级的问题突出。

事实上,我国的加工贸易在此前的30多年间实现了高速发展,进出口额从改革开放初的不足17亿美元,增长至2014年的1.41万亿美元,年均增速超过20%。全国逾10万家加工贸易企业带动直接就业4000万人。

“发展加工贸易是中国改革开放后推动中国工业化的重要道路,加工贸易下滑对中国工业化进程也有不利影响,中国需要稳定

制造业,也离不开加工贸易的稳定发展。”对外经贸大学国际经济研究院院长桑百川说。

支陆逊表示,今后一段时期,加工贸易仍是我国深度融入国际产业分工体系,实现价值链跃升,提高就业水平的重要载体。必须主动适应经济发展新常态,以创新驱动和扩大开放为动力,以国际产业分工深度调整和实施“中国制造2025”为契机,立足我国国情创新发展加工贸易。

## 向全球价值链高端跃升

广东外语外贸大学教授肖鹤飞表示,以前中国的加工贸易一直处于价值链的低端,现在加工贸易虽然对中国仍不可缺少,但是,中国的加工贸易必须要向更高水平发展。

“发展的路径主要依靠转型升级,向价值链的高端跃升。过去中国的加工贸易一直位于‘微笑曲线’的最低端,也就是贴牌这一块。现在中国应该向设计环节、品牌效应和营销渠道等方面拓展,把价值链增值的部分留在国内,从而提升我国加工贸易在价值链中的位置。在这个过程中,企业的设备需要转型,劳动力需要向技术型升级,同时在

地方管理方面,也要从过去的粗放型逐渐向精细化和专业化发展,这样才能更好地将价值链拉长。”肖鹤飞解释道。

重视稳定加工贸易政策预期,完善政策措施是未来中国加工贸易稳定发展的关键。在完善政策措施方面,《意见》明确,加大财政支持力度。鼓励引进先进技术设备,推动加工贸易转型升级和梯度转移。提升金融服务水平。对内陆沿边地区承接产业转移提供信贷支持,扩大出口信用保险规模和覆盖面,提高承保和理赔效率。引导融资担保机构加强对中小型加工贸易企业的服务。各地区要出台相关配套措施,抓好政策落实。

据商务部相关负责人透露,下一步,他们将全面推广加工贸易行政审批改革,在总结广东省行政审批改革试点经验的基础上,在全国范围内全面推广;动态调整加工贸易禁止类、限制类商品目录,完善重点敏感商品加工贸易企业准入管理;拓展海关特殊监管区功能,在海关特殊监管区,积极推进内销选择性征收关税政策先行先试,适时研究扩大试点。

# 后WTO时代 加工贸易亟需转型

■ 杨涛

日前,国务院印发了《关于促进加工贸易创新发展的若干意见》,成为在当前加工贸易国际环境和国内发展条件发生重大变化的背景下,指导今后一段时期我国加工贸易创新发展的纲领性文件。

所谓加工贸易,是指经营企业进口全部或者部分原辅材料、零部件、元器件、包装物料,经加工或装配后,将制成品复出口的经营行为,包括进料加工、来料加工。在改革开放的前期,加工贸易也作为一种引进外资的重要方式,给我国经济发展带来了巨大变化。然而,随着我国经济增长方式的转型,以及全球贸易格局的变化,加工贸易开始面临越来越大的挑战。以2015年某些月份的出口下滑为例,除了外需乏力、基数效应、强势人民币等因素导致贸易条件恶化,我们还看到占比较大的计算机和纺织服装等加工贸易产品出口萎缩,很可能是产业外向转移的体现。具体来看,一方面,部分新兴经济体近年来的贸易环境有所优化,劳动力成本下降,也吸引了我国这样的传统加工贸易大国,出现了向其

进行产业转移的现象。另一方面,发达经济体也出现了新的趋势,如美国启动“再工业化”、德国实施工业4.0,都传递出同样的信息,即把制造业仍作为竞争焦点。由此,许多海外工厂回流发达国家,也使得我们的加工贸易出现部分流失。

进一步来看,在落实新的政策与战略过程中,还需要注意几方面的问题。首先,《意见》提出要“推动加工贸易进一步向全球价值链高端跃升”,这也是多年来整个对外贸易结构所面临的优化升级问题。要真正推动贸易增加值的扩张,促使贸易活动从低端向高端转换,从根本上看,离不开突出的技术与创新能力。因此,既需要跳出贸易问题来看贸易,真正构建有利于技术进步、增加“智慧投资”的环境体系,又需要充分发挥民间“草根”的创新能力,而不是“自上而下”的僵化模式。

其次,当前已经进入了所谓后WTO时代,新的跨太平洋伙伴关系协定(TPP)、跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定(TIPP)等规则,都逐渐从货物贸易变得更加关注

服务贸易需求。对此我们看到,货物贸易和服务贸易之间具有密切的联系。货物贸易会产生各项服务需求,如运输、保险、金融服务等,从而带来服务贸易的增加,服务贸易的很多部门则是货物贸易的支撑产业。在推动加工贸易的创新发展过程中,还需要充分重视如何带动服务贸易的发展,从而实现贸易共赢与结构优化。

最后,《意见》还提到要加强区域协调,“支持内陆沿边地区承接产业梯度转移,推动区域协调发展”。对此需要注意,在传统贸易体系下的国内区域间低效竞争,需要在新形势下着力避免。我国融入国际市场的过程中,更需要形成内部协调机制完善的贸易模式,当然在区域产业重新配置过程中,也要避免对欠发达地区的利益损害。最后,结合《意见》也有值得进一步深入探讨的地方,例如,加工贸易的创新同样离不开金融的有效支持,产业结构调整也要避免“一刀切”,对传统加工贸易的升级给予合理的金融资源配置等。

(作者系中国社科院研究员)

## 市场动态

### 央行今年首次开展SLO 投放550亿元短期流动性

本报讯 面对资金面的波动,央行及时“出手”,保障春节前流动性的合理充裕。

央行1月18日公告,以利率招标方式开展了今年首期的短期流动性调节工具(下称SLO)操作,交易量550亿元,方向为向市场投放流动性,期限3天,加权平均中标利率为2.10%。

这是央行近年来首次开展SLO,此前SLO通常在银行体系流动性出现临时性波动时继续使用。上次开展SLO还是在2015年8月31日,当时央行向市场投放1400亿元的6天期SLO,利率为2.35%。

据交易员透露,由于缴税原因,1月18日早盘开始,银行间市场资金就显得均衡偏紧,机构对短期资金需求较大,资金面至收盘均维持较为紧张状态。

在目前央行综合运用的货币政策工具中,除了常规的7天逆回购,还包括SLO和1月15日央行开展的千亿MLF,央行采取长短工具结合,做到了精准投放流动性。市场人士预计,未来不排除央行将逆回购期限扩展至28天等更长期限。(王媛)

### 2016年外贸形势复杂严峻 下行压力大

本报讯 商务部国际贸易谈判代表兼副部长钟山近日在2016年全国进出口工作会议上说,2015年,我国出口增速好于全球和主要经济体,预计全年占国际市场份额从2014年的12.4%提升至13.4%左右。

钟山表示,2016年外贸形势复杂严峻,下行压力大。但外贸结构调整、动力转换加快,质量效益提高,对国民经济贡献加大。总体看,我国外贸发展趋向向好的基本面没有变。

钟山说,2016年我国外贸发展面临的国际国内形势依然复杂严峻。国际市场需求增长乏力、大宗商品和原材料价格下跌、进口需求下降、要素成本持续上升等,外贸发展的不确定、不稳定因素增多,下行压力仍然非常大。

钟山指出,2016年和今后一段时期,外贸工作的目标任务是稳增长、调结构、转动力、提质量。商务部将重点推动外贸政策落实,会同有关部门聚焦清理收费、贸易便利化、融资难、融资贵等问题,加大政策落实力度,切实为企业减负助力。

钟山强调,要推动外贸结构调整,努力推进国际市场布局、国内区域布局、外贸商品结构、外贸主体结构优化,加快培育外贸竞争新优势;推动外贸动力转换,通过外贸体制机制、商业模式、产品创新,加快外贸发展动力转换。(王优玲)

### 2015年东部地区 物流增速开始放缓

本报讯 春节将至,骑着小车穿梭在大街小巷的快递小哥们又忙碌了起来。

据国家邮政局日前公布的消息,仅2015年12月,全国快递业务量完成24.2亿件,同比增长47.7%;业务收入完成313.4亿元,同比增长39.5%。2015年全年,全国快递服务企业业务量累计完成206.7亿件,同比增长48%;业务收入累计完成2769.6亿元,同比增长35.4%。

与2014年同期相比,东部地区快递业务收入比重下降了0.9个百分点,快递业务量比重与2014年持平。阿里研究院物流专家栗日分析,东部电商发达地区的物流增速开始放缓,受京津冀一体化、首都物流功能向外疏解等国家战略方针的影响,北京市快递物流规模增速已降至27%。

快递业基于电子商务的发展,成为众多行业的“黑马”,保持着高速增长的同时也为消费者的生活带来便捷,助力整个中国经济的发展。此外,由于起步晚、增长快,同质化竞争加剧等原因,我国快递业目前也存在着成本高利薄、“最后一公里”难打通、高峰期用工荒频现等问题。(王琛莹)

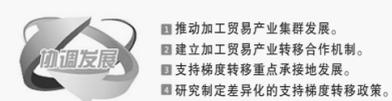
## “强政策” 带动加工贸易发展



延长产业链,提升加工贸易在全球价值链中的地位



支持内陆沿边地区承接产业梯度转移,推动区域协调发展



引导企业有序开展国际产能合作,统筹国际国内两个市场两种资源



改革创新管理体制,增强发展动力



完善政策措施,优化发展环境



## 贸易视野

### 一些经济学家担忧美国经济

本报讯 在全球市场举步维艰之际,人们越来越担心美国经济和金融市场能否在这样的一个环境中维持上升势头。油价下跌以及对中国经济的担忧已经给股市造成很大打击,导致今年年初股市大幅波动。经济学家、公司高管以及美国政府决策者仍称美国经济会继续扩张,但海外市场疲软让人们对美国经济增长的步伐感到担忧。

最近接受《华尔街日报》调查的经济学家预测,2016年美国陷入衰退的可能性为17%,为3年来最高百分比水平。80%的经济学家称美国经济面临下行风险。在经济面临走软风险以及油价下跌令通胀受到抑制的情况下,事实可能证明美联储的预测过于乐观。(李灿)

### 爱尔兰掀数据中心建设热潮

本报讯 爱尔兰投资发展局中国区总监张哲伟近日表示,由于爱尔兰在高速网络建设、建造维护成本、数据保护政策、优惠税率、人才储备等方面具备独特优势,近年来许多国际大型科技企业纷纷在爱尔兰投资建设数据中心,且这种趋势正出现升温之势。

据介绍,信息通讯一向是爱尔兰最具国际竞争力的核心产业,至今美国前十大互联网企业都已入驻爱尔兰,全球前十大软件企业有9家,前六大游戏发行商有3家以爱尔兰为门户进军欧洲市场。其中,数据中心是最热门的领域之一。微软近期刚在爱尔兰都柏林建成最新数据中心,脸谱公司也将投资2亿美元在爱尔兰建设数据中心。去年,谷歌和苹果等科技企业也都在爱尔兰投资了大型数据中心项目。此外,亚马逊和沃达丰等企业也在爱尔兰大规模投资建立了欧洲数据中心。

张哲伟表示:“大数据云计算是当下全球科技产业发展的热点。爱尔兰以其独特的地理环境优势、人才储备、科研投入和政府支持,脱颖而出成为行业发展的战略高地。过去几年间,众多国际领先科技企业也在爱尔兰投资建设数据中心,开展大数据研发分析活动。”(王婧)

### 国产手机借4G “压倒”洋品牌

日前,中国已经建成全球最大的4G网络,海外也有95家厂商支持TD-LTE标准。借4G“东风”,国产手机厂商的市场份额已经完全压倒苹果、三星等洋品牌。来自Gartner公布的最新数据,全球5大智能手机厂商中,华为、小米和联想仅次于苹果和三星。整体而言,中国品牌的市场份额约占60%。

中新社 安东 摄



## 死不了的僵尸企业:

# 亏损19亿元 地方政府给补20亿元

■ 孙韶华 梁倩

“减产(和停产)方案已经跟公司相关部门打过报告了,撑不住了。”长叹一声后,一位有着10余年从业经验的某央企地方公司“老兵”王明(化名)说。

这家不愿具名的央企地方公司只是众多央企中规模最小的单元之一。作为公司管理层,王明说,目前企业经营困难的原因非常简单,就是产能过剩。

如今,摆在王明及其同事面前的直接问题是,2016年到底要不要减产?要不要停产?王明透露,针对目前企业的情况,内部拟定了几个方案。总体来看,若全面停产,亏损将高达十几亿;若部分停产,亏损面相对较小;若仍维持生产,亏损面相对更小。此外,还有一个重组的方案,将与有关联业务的子公司合并,如此能够减少数百万的关联费用。

与此同时,人员剥离的方案也在酝酿,王明的数千位同事面临着不可预知的未来。“也不叫解聘,叫放长假。就是给点生活费,总部

也是爱莫能助啊。”王明说。

“其实,每次改革过程,我们都是高成本运行。”王明直言,每次要出台政策,从总部“放风”出有关改革的消息,到真正实施方案“金锤落地”之后,再过上一段时间,公司的生产成本才能回归正常,这期间生产都是高成本运行的。

王明表示,看到有关于“僵尸企业”的新闻,他们确实心生警惕。他分析指出,自己所在的公司一旦全部停产,直接影响的人群将达10万。“除我们公司之外,业务相关的几个下游企业以及为我们供电和供气的企业都会受影响,这些企业的员工及其家属估计在10万人左右。这还不包括间接做生意的。”王明说,10万人生活没有着落,这可是个大事。

“客观上讲,我觉得僵尸企业还是存在的。”王明直言,毕竟这些企业仍发挥着稳定社会的作用,稳定家庭就是稳定社会。其实,作为上个世纪80年代建设的大型

国企,王明所在的公司,在30多年的建设发展中,确实为地方经济和周边经济发展做出了重要贡献。

王明直言,地方政府不会愿意看到“僵尸企业被清理”的情况,因为要保持社会稳定。自己所在的县级市共30万人口,仅围绕自己所在的企业伴生的人口就占1/3。“1/3的人不稳定性了,让地方政府怎么办?”

王明称,据他了解,其他产能过剩企业有别的办法获得放贷或政府的支持。“比如某地方国企,其所占省的地方政府直接问他们今年赔多少?赔19亿元,给你20亿元。还有一家地方国企,1个月地方政府补贴1亿多元。但是对于非地方国企的央企呢?地方政府会不会也给这样的补贴?或者采用别的方式?”

“针对即将面临的减产或停产的可能,我们已经给市政府打报告了。”王明说。然而,王明对于能否获得这样的“输血”表示悲观,因为自己所在的地方政府财政状况已经十分堪忧。