



政府工作报告透露今年对外经贸发展五大信号

■ 中国贸促会研究院 刘英奎

李克强总理在第十二届全国人民代表大会第四次会议上所作的政府工作报告,透露了2016年我国对外经贸发展的五大信号——

一、对国内外经济形势新判断:更加严峻

政府工作报告指出,2016年我国发展面临的困难更多更大,挑战更为严峻;从国际看,世界经济深度调整、复苏乏力,国际贸易增长低迷,金融和大宗商品市场波动不定,地缘政治风险上升,外部环境的

不稳定不确定因素增加;从国内看,长期积累的矛盾和风险进一步显现,经济增速换挡、结构调整阵痛、新旧动能转换相互交织,经济下行压力加大。

更加低迷的国内外经济形势,导致国内外市场

需求更加疲软,2016年,我国外贸稳增长、外资防回流压力依然很大。该判断同时也预示着,我国高层已有更充分的准备,拟采取更强有力的政策措施来应对挑战,促进经济贸易发展。

二、对外经贸发展新目标:进出口回稳向好

对于今年外贸发展的主要预期目标,政府工作报告指出为“进出口回稳向好”,并没有公布具体数据。

2015年,我国外贸出现出口、进口、进出口“三降”,三驾马车之一的外贸突然失去动能,其波动的幅度及增速下降的深度为人们始料未及。与经济

进入增速换挡新常态一样,我国外贸发展也进入增速放缓、结构性改革的新时期。稳住传统优势,培育新的动能,成为当务之急。但新优势、新动能的形成需要一个漫长而艰辛的积累与培育过程,不可能一蹴而就。

政府工作报告提出“进出口回稳向好”,既是综合考虑国内外经济形势、结合我国外贸发展实际作出的理性预测,也是我们经过努力可以实现的务实目标,更是我们必须全力保住的外贸发展底线。

三、对外开放战略两大新重点:“一带一路”建设和自贸区战略

政府工作报告提出,要扎实推进“一带一路”建设,统筹国内区域开发开放与国际经济合作,共同打造陆上经济走廊和海上合作支点,推动互联互通、经贸合作、人文交流。

改革开放30多年来,我国对外开放取得了举世瞩目的伟大成就,但受地理区位、资源禀赋、发展基础等因素的影响,总体呈现东快西慢、海强陆弱的对外开放格局。“一带一路”战略要求构建沿线大通关合作机制,建设国际物流大通道,推进边境经济合作区、跨境经济合作区、境外经贸合作区建设,该战略的实施将构筑我国新一轮对外开放的新格局,在提升向东开放水平的同时加快向西开放步伐,助推内陆沿边地区由对外开放的边缘迈向

沿,促进我国区域平衡发展。同时,“一带一路”沿线国家是全球最主要的能源和战略资源供应基地,对贸易和投资有着庞大的需求,需求的结构层次多样,与我国资源互补性强,为我国培育外贸新优势提供了“肥沃的土壤”。

政府工作报告要求,要加快实施自由贸易区战略,积极商签区域全面经济伙伴关系协定,加快中日韩自贸区等谈判,推进中美、中欧投资协定谈判,加强亚太自贸区联合战略研究,推进贸易投资自由化,共同构建均衡、共赢、包容的国际经贸体系。

近几年,我国自贸区战略取得丰硕成果,已签署14个自贸协定,其中已实施12个自贸协定,涉及

22个国家和地区,并且正在推进多个自贸区谈判。2015年12月17日,国务院发布《关于加快实施自由贸易区战略的若干意见》,是我国开启自贸区建设进程以来的首个战略性、综合性文件,对我国自贸区建设做出了“顶层设计”:一是加快构建周边自由贸易区,构建合作共赢的周边大市场;二是积极推进“一带一路”自由贸易区,形成“一带一路”大市场;三是逐步形成全球自由贸易区网络,构建金砖国家大市场、新兴经济体大市场和发展中国家大市场等。自由贸易区战略的实施,为我国企业国际化发展提供了更加广阔的市场空间、更加自由开放的制度规则、市场环境,对我国在更高水平上对外开放,将产生深远的影响和巨大的推动力量。

四、贸易促进两大新举措:大力发展跨境电子商务和服务贸易

政府工作报告提出,要促进外贸创新发展,多措并举,遏制进出口下滑势头,除了采取出口退税、贸易便利化等传统贸易促进政策外,积极鼓励商业模式创新,扩大跨境电子商务试点,鼓励企业建立更多“海外仓”。

“海外仓”概念的提出,格外引人注目。所谓“海外仓”,是指将货物批量发送至国外仓库,实现本地销售、本地配送的跨国物流形式。海外仓储建设,一是可以有效规避物流高峰塞车,提高发货时效;二是可以提高发货的速度即物流服务响应速度,降低货物的平均物流成本,提高产品的竞争力和销售价格,为跨境电子商务发展提供有力保障。

目前,我国跨境电商企业已超过20万家,平台企业超过5000家,跨境电商占我国进出口贸易比重

约17%,未来几年将提高到20%,年增长率将超过30%。在当前进出口大幅下滑的形势下,跨境贸易电子商务发展一枝独秀,成为我国外贸发展的新动力、新亮点。今年1月6日,国务院常务会议决定,将杭州跨境电子商务综合试验区经验和模式在更多城市予以推广。可以预见,未来跨境电子商务将得到更快发展,释放更大市场活力,在促进贸易发展、优化贸易结构、支撑外贸优进优出方面发挥更大的作用。

对于优化贸易结构,政府工作报告指出,要开展服务贸易创新发展试点,增加服务外包示范城市,加快发展文化对外贸易。

优化贸易结构的重点在于促进服务贸易创新发展。我国服务贸易具有起步晚、规模小、发展快、

潜力大等特点,需要政府进一步加大重点服务业培育力度和开放力度。近期,国务院印发《关于同意开展服务贸易创新发展试点的批复》,同意在天津、上海、海南、深圳、西咸新区等省市(区域)开展服务贸易创新发展试点。方案提出,要在完善服务贸易管理体制、扩大服务业双向开放力度、培育服务贸易市场主体、创新服务贸易发展模式、提升服务贸易便利化水平、优化服务贸易支持政策、健全服务贸易统计体系、创新事中事后监管举措等8个方面进行探索试点,对试点地区加大财政支持、税收优惠、金融服务等政策保障力度。可以预计,近期这些服务贸易促进政策将得到进一步细化和实施,将助力我国外贸从“大进大出”向“优进优出”转变,促进我国外贸转型升级。

五、“走出去”“引进来”新内涵:扩大国际产能合作与自贸试验区试点

在明确“十三五”时期主要目标任务、重大举措和2016年的重点工作时,政府工作报告均提及,要扩大国际产能合作,国际产能合作实现新的突破。

扩大国际产能合作是我国企业“走出去”的新形式、新内涵、新举措,既有利于我国拓展发展新空间,也有利于相关国家加快发展经济、促进民生就业。根据报告及国务院出台的《关于推进国际产能和装备制造合作的指导意见》,我国将设立人民币海外合作基金,推动装备、技术、标准、服务“走出去”,加强钢铁、有色、建材、铁路、电力、化工、轻工、汽车、通信、工程机械、航空航天、船舶和海洋工程

等重点行业对外产能合作,力争到2020年,打造一批重点产能合作项目,形成若干境外产能合作示范基地,形成国际产能和装备制造合作的体制机制,形成一批有国际竞争力和市场开拓能力的骨干企业,大幅度提升我国企业“走出去”的档次和水平。

在政府工作报告中,提高利用外资水平的举措除扩大服务业、创新内陆和沿边开放模式、引导外资更多投向中西部地区之外,扩大自贸试验区试点成为报告新亮点,也是各个省市极为关注的热点之一。

目前,国务院已分两批批准试点了上海、广东、

天津和福建四个自由贸易试验区。2015年以来,各省、区、市结合“十三五”规划,争取自由贸易园区建设试点的热情高涨,先后有20多个省市申报各种类型的自由贸易试验区。国务院《关于加快实施自由贸易区战略的若干意见》提出,要继续深化自由贸易试验区试点,总结上海等自由贸易试验区内先行先试经验及开放模式,向全国适合的地区推广。第三批自由贸易试验区试点已经呼之欲出,我国对内、对外开放力度将进一步加大,企业国际化发展平台将进一步拓展,高层次开放型经济建设将加快形成新车道。

以改革应对外部挑战

全国政协委员、财政部副部长朱光耀日前在出席政协经济组的小组讨论时强调,“十三五”规划立足中国,但这期间的外部环境不容乐观。从目前的情况看,全球经济的挑战性、复杂性、不确定性将进一步增加,至少在四个领域表现得非常严峻。

第一,是全球经济持续的下行压力。IMF已经把2016年度全球经济增长率下调到3.4%。2015年年初,IMF把全球经济增长率调整到3.8%,最后全球2015年实际的增长率是3.1%。按照IMF的标准,如果跌入3%以内,意味着全球经济衰退。就在两周前,OECD已经将全球经济增长率调整为3%。虽然不如IMF权威,但至少给出了一个警示,就是全球经济到2016年已经到了衰退的边缘,这值得中国高度警惕。

第二,全球贸易增速下降。去年全球经济增长3.1%,而全球贸易增速只有2.8%。在这种外部环境下,去年中国的贸易也出现了近几年来从未有过的压力。一个细节是,今年的政府工作报告并未就贸易增长设定具体指标,只有改善贸易条件这一原则性表述。与贸易增速下降密切相关的,是大宗商品特别是石油价格的下降。

第三,全球的利率水平是二战以来最低的,而且目前来看还可能进一步降低。欧元区已经实行0.3%的负利率,央行已经实行0.2%的负利率。这两大经济体如果不走出困境,会继续施行负利率,这会带来两大挑战:首先,全球性的通货紧缩压力,全球对

此都没有成熟的应对经验;其次,银行业会受到很大的影响,负利率必然吞噬银行的利率,比如欧洲的银行目前已经很困难。

第四,新兴市场国家的经济下行压力加大。目前,新兴市场出现了明显的分化态势,中国和印度经济继续强势增长,但巴西和俄罗斯困难重重。叠加美联储的加息政策,资本外流的情况也十分严峻。在前不久于上海召开的G20财政和央行行长会议上,各方对此的表态也十分慎重。朱光耀强调:“我们有信心通过改革来提高全要素劳动生产率。”“十三五”规划中新增了一个指标,即“科技进步贡献率”,我认为这非常重要,体现了中国的发展潜力从何而来,创新的理念如何实现。客观地说,中国前些年的全要素劳动生产率有所下降,这固然有中国的科技水平比全球先进水平进一步缩小的原因,但也有中国科技创新成果的商业运用落后于全球平均水平的客观短板。”(尚正)

美联储的加息政策,资本外流的情况也十分严峻。在前不久于上海召开的G20财政和央行行长会议上,各方对此的表态也十分慎重。

朱光耀强调:“我们有信心通过改革来提高全要素劳动生产率。”“十三五”规划中新增了一个指标,即“科技进步贡献率”,我认为这非常重要,体现了中国的发展潜力从何而来,创新的理念如何实现。客观地说,中国前些年的全要素劳动生产率有所下降,这固然有中国的科技水平比全球先进水平进一步缩小的原因,但也有中国科技创新成果的商业运用落后于全球平均水平的客观短板。”(尚正)

以绿色供应为世界作出绿色贡献

■ 本报记者 胡心媛

近年来,我国清洁能源、节能环保等新兴产业快速发展,但产业结构仍不合理,资源环境约束趋紧。出席全国两会的代表委员们纷纷建言,大力推进能源资源节约和循环利用,重点抓好工业、交通等领域节能,控制能源消费总量,完善能源监督管理体制,统筹推进能源发展和改革。

在全国政协十二届四次会议日前举行的以“绿色发展保护生态环境”为主题的记者会上,全国政协委员就全面节约和高效利用资源,推动低碳循环发展,加大环境污染治理力度特别是大气、水和土壤污染防治,加强生态保护和修复,有序利用自然,促进生态环境质量总体改善等方面作出了解答。

全国政协人口资源环境委员会副主任、中国气候变化事务特别代表、国家发改委原副主任解振华表示,绿色发展重要的一点就是节

速度,也要看增量,更要看质量。中国转变经济增长方式方法,需要更多看消费,而不是投资。要从服务的角度来拉动经济增长,而不是仅仅依赖于制造业。

清华大学国情研究院院长胡鞍钢高度期待“创新绿色发展”。他指出,“十二五”时期,中国已成为世界可再生能源的最大投资国、最大消费国,也是最大的装备制造以及其它方面技术的出口国。希望能够在“十三五”时期,为世界绿色发展、为世界气候变化作出更多重要贡献。如同对世界经济、世界贸易增长作出第一贡献,对世界发明专利申请量、授权量以及商标注册量作出第一贡献一样,中国将对世界作出越来越多的“绿色贡献”。

推进供给侧结构性改革,是适应和引领经济发展新常态的重大创新,是适应国际金融危机发生后



全国政协委员、中航工业集团副总工程师杨伟是带着“求药方”的任务来到全国两会的。上会之前,一位传统制造企业的朋友嘱托他,“太难熬了,帮着从两会上找找些新招儿,再看不到希望,企业有可能‘死’了”。

如今,他认为药方找到了——新动能。

3月5日,国务院总理李克强在作政府工作报告时提到,经济发展必然会有新旧动能迭代更替的过程,当传统动能由强变弱时,需要新动能异军突起和传统动能转型,形成新的“双引擎”,才能推动经济持续增长、跃上新台阶。

“药引子”,似乎也有了。在3月6日小组讨论时,杨伟放眼自己所在的政协科技界别30组,他意识到“药引子”就在这个会场上——这么多的科技大咖,背后有那么多科技创新成果,不正是企业转型升级新动能最好的“药引子”么?

然而,即便是做出这些科技成果的人,对创新驱动这个“药引子”的使用,也还是有些“头疼”。眼下的问题是,现有的这些科技成果,谁来转化,谁有动力来转化?全国政协委员、成都理工大学地质灾害防治与地质环境保护国家重点实验室常务副主任许强在发言中就提到了这个问题。

许强注意到,政府工作报告提出,要实施支持科技成果转化政策措施,完善股权期权税收优惠政策和分红奖励办法。现实情况是,新修订的《促进科技成果转化法》所提出的科技人员从科技成果转化收入提取不低于50%的比例,却难以落地。

全国人大代表、中国探月三期总设计师胡浩曾到一家军工企业调研,这家企业有8000多项发明专利却迟迟不能转化出去,一个重要原因就在于“对科技人员的激励不到位”。

“科技人员不愿把手里的成果转出去,企业哪里来的新动能?”许强说。

当然,企业自身也需要进行创新。在全国政协委员、一汽集团进出口公司总经理李维斗看来,这正是让“新动能”动起来还须迈过的另一道坎,即目前一些企业的创新能力和动力“严重不足”。

先是创新能力不足,这一点主要体现在民营企业上。这背后除了民营企业高层次人才难招、难留等因素外,还有一个重要的制度环境问题,即知识产权保护困难——“大环境就是抄袭别人的创意,却能够赚大钱,那么,谁还会去搞创新?”全国政协委员、安徽省工商联主席李卫华说,这导致了民营企业在很大程度上存在重生产轻研发,重引进消化吸收,重模仿轻创新。

国企也存在创新动力不足的问题,在李维斗看来,这主要和“环境不够宽容”有关。

参会之前,李维斗曾参加过一次无党派界别的调研,题目就是国有企业的创新能力。在调研中,李维斗不止一次听到国企的领导“吐槽”:也知道需要创新,但有时候真不敢创新,因为动不动就有可能碰到国有资产流失的红线——今天,一项科技成果作价几百万卖了出去,明天或后天这项成果有可能成了一项价值几千万元的项目,由此就有国有资产“流失”“贱卖”之嫌。

李维斗说,一些国企实行责任倒查和责任终身追究制,这些制度本身无可厚非,但在科技创新上依然套用这些政策,很可能让人不敢迈出脚步。

如今,政府工作报告提到,“健全激励机制和容错纠错机制,给改革创新者撑腰鼓劲”,李维斗希望,这样的机制能够早日落地,让这些创新者真正动起来。

最后一道坎,在全国政协委员、中科院院士郑兰荪看来,是硬科技还太少,“论文满天飞,但真正服务于社会经济发展的科技创新成果能有多少?”科技经济“两张皮”,这个科技界和经济界诟病已久的老问题,在新动能时代显得更为迫切。

正如全国政协委员、国家保密局局长田静所说,当前的科技产出很大一部分还停留在发表论文、申请专利、获得奖励等形式化的所谓“成果”上,这对中国科技和经济的发展都将是“一大阻碍”。田静曾担任中科院信息工程研究所所长,他说,说到底,是科技界的评价导向出了问题,致使学校、科研院所“趋之若鹜”。

“指挥棒必须尽快改变,我们做科研,不去想要解决什么问题,只是去发文章,那有什么用?”田静说。(仲青)

创新驱动「药引子」为企业增添「新动能」

综合国力竞争新形势的主动选择,是适应我国经济发展新常态的必然要求。但在操作层面,要想有效加强优质供给、提高供给结构灵活性,还存在巨大挑战。

全国人大常委、中科院科技战略咨询研究院副院长王毅认为,供给侧结构性改革应该是绿色化

的。他指出,应该有如新能源汽车一样更多的绿色供应,“更好地把经济结构绿色化、产业结构绿色化、能源结构绿色化。通过供给侧结构性改革推动绿色发展,推动可持续发展。”他说,希望在这方面能够出台更多政策,获得更多实效,让老百姓获得更多实惠。

中国贸易报社声明

近期,我报社发现有人擅自以中国贸易报社的名义企图牟取不正当利益。现提醒社会各界高度警惕,凡遇到有人以我报社名义或以报社工作人员的名义索要钱物的情况,请及时与我报社联系核实。联系电话:010-64671063。

同时,我报社郑重声明:中国贸易报社保留对有关机构和人员擅自使用报社名义开展活动追究其法律责任的权利。特此声明。

中国贸易报社
2016年3月10日