

编者按:2015年4月21日,天津、广东、福建正式接下“自由贸易试验”的“火炬”,也接下国家赋予的“特殊使命”——在新形势下全面深化改革、扩大开放。从工业市场开放为重点

的“一次开放”转向服务业开放市场为重点的“二次开放”。时值自贸区挂牌成立一周年之际,本报聚焦三大自贸区,探其交出了怎样的答卷。

中国经济期待“二次开放”红利

专家称应以加快自贸区建设为路径,以服务业开放为重点,加快形成新格局

■ 孙韶华

当前我国经济步入新常态,改革也步入深水区,亟待推动“二次开放”,以加快推进自贸区建设为路径,以服务贸易及服务业开放为重点,创造“二次开放”红利,带动我国经济发展进入新阶段。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林曾表示,“十三五”期间,我国扩大对外开放与新一轮全球自由贸易形成交汇,要从工业市场开放为重点的“一次开放”转向服务业开放市场为重点的“二次开放”。

具体而言,“一次开放”是在国际上处于制造业全球化以及国内处于工业化初期阶段为起点,以加入WTO等全球治理机制为路径,以货物贸易和制造业市场开放为重点,实现经济增长、一次转型和积极融入全球分工体系等目标。“二次开放”则是以国际上服务业全球化以及国内工业化中后期为起点,以全面实施自由贸易战略为路径,以服务贸易和服务业市场开放为重点,以实现经济可持续发展、二次转型、积极打造更有效的全球产业链和价值链为目标。

迟福林表示,“十三五”是我国经济转型升级的历史拐点。未来5年,我国经济转型

一个很重要的趋势,就是我国开放型经济新格局与全球新一轮自由贸易进程呈现历史交汇。以服务贸易为重点的全球自由贸易进程明显加快,我国经济转型升级对服务贸易和服务业市场双向开放的依赖性明显增强。在这个大背景下,我国开放的特点、重点都发生明显变化。

如何看待“二次开放”?联合国贸法会议经济事务官员梁国勇认为,一方面,以国际贸易、投资等衡量,中国在大型经济体中开放程度是很高的。因此,“二次开放”是在较高开放程度基础上的进一步、更深入、更全面的开放。另一方面,中国原有开放型经济存在一些失衡、短板、低质方面的问题,例如出口竞争力在商品和服务两方面的不平衡、国际分工处于价值链低端、资源环境代价大、经济附加值低等。因此,“二次开放”必然针对这些问题对原有的开放战略和路径做出调整。

在梁国勇看来,中国目前的产业开放格局是人世所奠定的,其带来的增量收益已经很有限。同时,在市场准入方面,中国经济仍有很大的开放空间。对中国而言,“二次开放”意

味着服务业对外开放的有序、深入推进。

推进“二次开放”首先离不开体制机制的创新,加快自贸区建设是重要的路径。梁国勇表示,“二次开放”要求实施更积极主动的自贸战略,从现阶段看,中美、中欧双边投资协定、RCEP等关键区域协定的推进尤其重要。此外,“一带一路”战略无疑是推动中国经济平衡发展的“大招”。

商务部研究院副院长李光辉表示,可以预见,今年我国将进一步加快实施自由贸易区战略,加紧推广复制成功的自贸试验区经验,进一步优化自贸区布局,做好中韩、中澳自贸协定实施工作,推动中国—东盟自贸区协定升级版的早日生效,加快推进中日韩等自贸区的谈判等。

迟福林认为,首先,要以服务贸易为重点优化对外贸易结构,到2020年,力争使我国服务贸易占对外贸易的比重达到20%左右。其次,以服务贸易为重点加快国内自贸区建设。应当说,目前自贸试验区在率先服务贸易开放方面尚未有大的突破,甚至仍是一个“短板”。最后,以服务贸易为重点推进双边、多边、区域性、全球性自由贸易进程。适应快速上升的全

球服务贸易需求,有序推进服务业市场双向开放,打破发达国家服务贸易出口管制,成为扩大服务贸易、加快自由贸易进程的重大任务。

迟福林建议,“十三五”时期,应当把加快服务业市场开放作为双边、多边自由贸易的重点,加快与“一带一路”沿线国家或地区共建自由贸易区网络,扩大双边和区域服务贸易协定,打破对我国的服务贸易壁垒;大力发展服务外包,推动服务业企业“走出去”,在积极参与新一轮全球化与国际分工中做大现代服务业,培育服务业领域竞争的新优势;推进中国与东盟自贸区的可行性研究,以加强服务贸易合作为重点,深化中欧服务业领域的合作共赢,争取“十三五”期间中欧自贸区建设有实质性突破。

据迟福林测算,如果“十三五”期间我国加快服务贸易开放和服务业市场双向开放,使服务贸易实现14.5%至17%的增速,那么将有效释放“二次开放”的红利;到2020年,我国服务贸易占对外贸易的比重将达到约20%,我国服务贸易总额占世界服务贸易总额的比重将提高至约10%,传统服务贸易和现代服务贸易均衡发展的贸易结构基本形成。

◆数据播报

中国服务贸易总额去年继续位居世界第二

商务部新闻发言人沈丹阳在4月19日商务部召开的例行新闻发布会上透露,世界贸易组织最新发布的报告显示,2015年中国服务进出口总额继续保持世界第二位,其中服务出口居第五位,服务进口居第二位。

数据显示,2015年中国服务进出口总额7130亿美元,占世界服务进出口额比重为7.7%,较上一年提升1.4个百分点。2015年世界服务进出口总额92450亿美元,进出口规模前五位国家分别为美国、中国、英国、德国、法国。据悉,中国服务进出口总额于2012年首次进入世界前三位,2014年上升至第二位。

为了促进服务出口,近期,商务部、国家税务总局签署了《关于共同推进信息共享机制合作备忘录》。

此前,国务院发布的《关于促进服务外包产业加快发展的意见》提出,要实行国际服务外包增值税零税率和免税政策和建立健全有关部门服务外包信息共享机制。沈丹阳表示,签署合作备忘录既是落实国务院文件的一项重要举措,也是适应“营改增”改革在制度层面的一次创新。商务部和税务总局通过加强部门间信息的共享共用,打破“信息孤岛”和“信息割据”,提高大数据运用的能力。(其格)

◆贸易视野

中斯经贸合作再迎东风

本报讯 随着4月上旬斯里兰卡总理拉尼尔·维克勒马辛哈访华,中国—斯里兰卡自贸协定也再度进入人们的视野。如今,耗时近两年的中斯自贸协定谈判已进入尾声,这对中国和斯里兰卡这对老朋友来说无疑是深化友谊和贸易往来的阶梯。

相比其他自贸协定谈判,中斯自贸协定谈判略显低调,但两国对其重视程度毫不逊色,这份自贸协定的内容和意义也不简单。

正如斯里兰卡国际贸易部长马利克·萨马拉维克拉马所说,“自贸协定能够有效平衡两国之间的贸易关系,使更多的斯里兰卡产品出口到中国。目前,双方正就列入自贸协定内容的免税商品清单进行商讨,希望除服装、茶叶、橡胶外,有更多种类的产品列入其中。”

中国现代国际关系研究院南亚东南亚大洋洲所所长助理王世达认为,这次自贸协定谈判更有益于将两国的经贸关系做实,令斯百姓更多受益,也能够进一步树立中国形象。

“事实上,这次自贸协定比预期的达成时间要晚。斯新任总统上任后双边关系几经波折,最近斯总理来访,双边关系开始恢复,但斯方仍有不少担心。”中国社科院亚太与全球战略研究院大国关系研究室主任钟飞腾表示。(刘旭鹏)

中国没有刺激

钢铁出口的补贴政策

本报讯 中国商务部部长助理张骥4月18日在布鲁塞尔表示,中国钢铁产能以满足国内需求为主,没有任何补贴性质的政策刺激钢铁出口。

当天,由经合组织钢铁委员会主办的“钢铁行业过剩产能和结构调整高级别研讨会”在布鲁塞尔举行。在会后举行的记者会上,中方驳斥了欧美等对中国补贴钢铁出口的指责。

张骥说,中国不仅没有任何补贴性质的政策刺激钢铁出口,还对部分品种的钢铁产品加征了出口关税。中国还进口大量钢铁产品,为全球钢铁产业提供了广阔市场。

他呼吁各方全面、客观、理性地看待钢铁产品贸易问题,强调:“将钢铁产业困难归咎于国际贸易并频繁采取贸易保护措施限制进口是不正确的,动辄批评钢铁产业竞争力强的经济体采取补贴措施更是毫无道理。”

中方认为,产能过剩已经成为相关经济体的共同挑战、共同责任,需要共同努力,以实现互利共赢。

据悉,此次研讨会是世界范围内主要的钢铁生产、消费、贸易和原料供应国首次就目前全球钢铁过剩的状况、性质、成因和造成的问题交换看法,相关业内人士及政府官员均参加了此次会议。

(梁淋淋 赵小娜)

中国电商成巴西人海淘首选

本报讯 2015年的巴西饱受经济衰退之苦,货币贬值、通胀高企、失业率高涨……但这一切都未能影响巴西人的网购热情。电商市场逆势增长,成为去年巴西各行业为数不多的“世外桃源”之一。其中中国电商网站成为巴西人海淘的首选,占据了半壁江山。

根据巴西在线消费行为研究公司E-Bit最新发布的报告,2015年巴西人境内网购金额达413亿美元(116.2亿美元),同比增长15.3%。平均网购金额比2014年增长了12%,达到388雷亚尔(109.2美元)。网购人数增至3910万人,较2014年增加了3%,同时总订单数量也增长了3%,达到1.06亿笔。

巴西海淘大军的首选目标就是中国电商网站,特别是阿里巴巴旗下的速卖通网站,俗称国际版淘宝网。速卖通的市场份额与巴西的海淘人数同步增长,从2013年的20%猛增至2014年的50%,已经远超亚马逊和Ebay,今年略有回落至46%,但仍是巴西最受欢迎的海淘网站。(荀伟)

破题『国家使命』推动京津冀协同发展

天津自贸区一周年发展纪实

■杨维成 邓中豪

如何在经济发展新常态之下,以改革激发内生动力,以开放聚合全球资源,以协同促进共同发展,天津自贸试验区在过去一年里,交出自己的答卷。

128项制度创新举措落地实施

融资租赁公司从批筹到开业通常需半年时间,而中信金融租赁有限公司在天津自贸区中心商务区的成立,却只用了一个半月。高效的背后,既是行政体制的改革,也是行政思维的转变。

在天津市委代理书记、市长黄兴国看来,自贸区发展不能靠优惠政策和税收洼地,而是要靠高品质的政府服务,靠深入的行政体制改革,真正让改革激发经济发展的内生动力。

天津市副市长阎庆民介绍,天津自贸试验区挂牌以来,先后推出两批自主制度创新清单,涉及政府职能转变、投资与贸易便利化、金融改革创新等多个方面。截至目前,两批175项制度创新举措已有128项落地实施,其余47项也取得实质进展。

挂牌一年来,天津自贸区大力实施了“一颗印章管审批”“一份清单管边界”“一个平台管信用”等“十个一”的政府职能改革。政府的权力“减肥”了,企业的“腰包”却鼓了。

挂牌一年来,行政体制改革与“行政思维改革”共同释放了市场活力,推动市场主体实现井喷式增长。截至2015年底,天津自贸试验区新增市场主体1.4万多户,注册资本近4000亿元。

两个战略产生对接效应

北京首都农业集团有限公司是北京最大的农业国企,自贸试验区的便利条件促使其在天津自贸区东疆片区布局。依托自贸区的特殊政策,公司从东疆港进口原料就地从事高端饲料加工,目前已将产业链延伸到北京、河北以及山东、山西、河南等地。

首农牧业只是京津冀协同发展的一个缩影。2015年,天津自贸区引进的内资中有43%来自北京和河北。许多企业在天津自贸区落户之后,又以优质的服务和产品反哺当地。

“服务带动京津冀是国务院对天津自贸试验区提出的特殊使命。”蒋光建说,京津冀协同发展总体上是一个偏内向型的战略,主要目的是解决新时代条件下大城市的科学发展问题,而自贸试验区是一个开放型的战略,这两个战略怎么对接是他们一直致力于破解的难题。

任务艰巨,天津自贸试验区首先在服务一体化方面狠下工夫。据阎庆民介绍,目前,天津自贸试验区在京冀地区设立了10个“无水港”,实施了京津冀海关区域通关一体化改革;实现了京津冀跨区域检验检疫“通报、通检、通关”和“进口直通、出口直放”一体化。

与国际接轨的营商环境使外资涌入潮再起

随着天津自贸区挂牌而进入天津的不仅是形形色色的“洋货”,更有纷至沓来的外资。

准入前国民待遇加负面清单的外商投资管理模式,让外企踊跃进入天津。2015年新天津自贸试验区设外资企业657家,占全市55%,其中95%通过备案方式设立;今年1至3月,新设外资企业196家,增长89%,注册资本536.3亿元,增长118%。

古德里奇航空结构服务(中国)有限公司进入中国已有多年,总经理刘杰表示,天津自贸区挂牌以来,随着制度与技术创新,现在航空周转件清关已从过去的三五天缩短到半小时。

与此同时,更多的中国企业也借着天津自贸试验区的东风,真正走出国门,扬帆出海。2015年7月,工银金融租赁有限公司通过其注册在天津自贸试验区东疆片区的项目公司,从法国空客公司购买一架A320飞机,以离岸租赁业务模式交付给尼泊尔喜马拉雅航空公司,开创了国内首单“两头在外”的飞机离岸租赁交易。在工银租赁航空金融事业部执行总经理刘江看来,这单业务的成功,得益于天津自贸区对租赁企业“走出去”的推动。

蒋光建说,截至2015年底,天津自贸试验区各类租赁公司达1754家,租赁飞机累计超过600架,约占全国90%,租赁船舶达到80艘,约占全国80%。“借助自贸区先行先试的优势,区内的融资租赁企业们都在盘算如何参与全球竞争。”蒋光建说。



福建自贸区“周岁”：与“海丝”同频“侨”力续航

在迎来“周岁”的福建自贸试验区内,跨境电商作为新兴业态,得益于侨乡特有的“侨”资源作为后续力,呈现蓬勃生机。以侨商领衔25个国家馆而闻名的福州海丝商城,就是一个显著体现。位于福建自贸试验区福州片区内的海丝商城,营业区面积已达2万平方米,定位也更明确:与“海丝”同频共振,打通“海丝”沿线国家商品贸易通道。中新社 刘可耕 摄

自贸区引领全国深层次改革

■ 周汉民

自贸区是撬动中国新一轮改革开放的支点,要发挥其试验区、桥头堡和排头兵的作用。四大自贸区都把加快政府职能转变、扩大投资领域开放、推进贸易发展方式转变、深化金融领域的开放创新、完善法治领域的制度保障等作为主要任务,涉及行政管理、贸易、金融等领域的开放政策,具体体现在:

贸易便利化。监管上采取“一线逐步彻底放开、二线安全高效管住、区内货物自由流动”的模式。自贸区势必进一步推动贸易便利化,同时提升贸易开放程度。更重要的是,还要一并推进与自由贸易相关的服务贸易的发展,如包括航运、贸易及相关服务业的开放,一定程度上放松现有的贸易壁垒,推动区内要素转移、资源配置。贸易便利化既是自贸区建设的目标和任务,也是自贸区对接国际的手段和方法,是推进改革和提高开放型经济水平的重要标志。

投资自由化。自贸区要成为改革的桥头堡、排头兵,要自始至终采取高标准的投资规则,第一是公平竞争的政策,第二是整个过程的准入前国民待遇和负面清单管理。基于负面清单的准入前国民待遇要求是投资自由化进程中的核心议题。从国家战略的角度出发,负面清单需要兼顾BIT等一系列国家谈判,以及国际投资贸易规则的新变化,四个自贸区使用同一张负面清单,体现我国新时期的国情与特色。

人民币跨境业务在自贸区取得新进展

■ 刘 铮

个人经常项下跨境人民币业务开始在自贸区“试水”。4月18日,两笔人民币资金从境外汇往中国银行福建自贸区平潭片区分行的个人账户。4月14日,三笔人民币资金从境外汇往厦门自贸区中行个人账户。

根据人民银行厦门市中心支行官网发布的消息,自贸区内个人经常项下和直接投资项下的人民币跨境结算业务实现突破:区内工作或居住的境内外个人,在真实合规的前提下,可以在银行办理经常项下和直接投资项下的人民币跨境结算业务,突破了当前境内个人只能办理货物和服务贸易跨境人民币结算的限制,增加办理收益、经常转移和直接投资业务许可。

“人民币跨境结算业务以前个人只能办理货物、服务贸易的结算,现在提出可办理对外直接投资,给了很大的想象空间。但关键在于额度,目前看来上限没有突破。”福建自贸区厦门片区管委会财政金融局局长陈生说。

中行厦门市分行副行长祁云指出,自贸区内个人项下跨境人民币直接投资具体放开到什么程度,怎么操作,还要与监管部门进一步沟通,但毕竟迈出了第一步。

企业双向人民币资金池建立门槛在自贸区内大大降低,便于大企业集团在境内外分支机构之间调配使用资金。全国通行的政策是,建立双向人民币资金池的企业必

须同时达到境内年销售额10亿元人民币、境外年销售额2亿元的门槛。但自贸区内,这一门槛降低到了境内5亿元、境外1亿元。

4月15日,中行福建省分行为福晟集团完成适用自贸区新政策的跨境双向人民币资金池业务备案。4月14日,厦门中行厦门金圆产业发展有限公司完成了跨境双向人民币资金池业务备案。

“搭建人民币双向资金池,实际上是便利了企业在境内外调拨资金,降低了企业运营成本,提高了资金使用效率。”祁云分析。

在福建、广东自贸区扩大人民币跨境使用的主要政策还包括:允许自贸区内企业和金融机构,在境外发行人民币债券募集资金并调回境内;支持自贸区内银行基于实际需求 and 审慎原则,向境外机构和项目发放人民币贷款等。

在广东,中国农业银行广东省分行已与10家自贸区企业集团达成跨境双向人民币资金池业务意向,并拟开展发放境外人民币贷款、个人直接投资项下跨境人民币业务等新领域。

中银(香港)发展规划部高级研究员应坚分析认为,扩大自贸区人民币跨境使用的新政策,启动了自贸区新一轮金融改革,有助于自贸区企业更好地利用境内外两种资源,也为境内外金融机构提供了不少新机会。