驳欧盟企业在中国建议书

何来改革开放双重停滞之说

■ 中国贸促会研究院 刘英奎

9月1日，中国欧盟商会发布“欧盟企业在中国建议书2016/2017”指出，2013年中共十八届三中全会关于让市场在资源配置中起“决定性作用”的决议并未落实，3年来中国改革和对外开放亦出现停滞，市场准入不对等等。

我们对中国欧盟商会每年发布“欧盟企业在中国建议书”、维护企业权益、促进投资环境优化的做法颇为赞赏，但对建议书得出的结论、对其投资环境评价的指标体系和评价方法却不敢苟同。

评价体系科学吗？

投资者期盼良好的投资环境和丰厚的投资回报，东道国也是。评价一国投资环境并促进其不断优化，是企业与东道国共同的愿望，也是商协会等机构的重要职能。投资环境评价结果的发布具有投资引导效应，需要慎重。评价投资环境应全面、客观、公正，需要建立科学的评价指标体系，采取科学的评价方法，要如实反映现实，准确把握未来发展趋势，这样才能给投资者以稳定预期。

按照一般常识，经济发达地区的投资环境应该优于落后地区，实际情况也的确如此，但在填写投资环境评价问卷调查时，企业打出的分值却可能恰恰相反。中国贸促会贸易投资促进部与研究院共同组织的企业投资环境评价就遇到了类似的情况：同一指标东部沿海地区的分值却低于中西部和东北地区。原因何在？这也不难理解。越是经济发达、环境优越地区，企业的期望和要求越高，对政府政策和服务的评价标准掌握得也越苛刻，给出的分值反而不高。而经济欠发达地区的企业可能比较容易满足，对本地投资环境期望和要求较低，给出的分值相对较高。其实，这也符合一般规律：挑剔的客户才是真正的买家。但作为调查者，要注重挖掘现象背后的深层次原因，对评价结果要进行全面比较、深入分析和综合判断，并进行适度调整和矫正，或者作出合理的解释。这样的投资环境评价才不至于脱离实际，误导人们的预期与企业的投资方向。

中国行动被忽略？

改革开放是中国的基本国策，加入世界贸易组织后，中国认真履行入世承诺，大幅降低关税与非关税措施，市场开放程度在发展中国家处于领先水平，在某些领域甚至超过了发达国家的开放程度。近3年来，中国先后在上海、广东、天津、福建4个自贸试验区试点实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式，大幅提高了自贸区的投资便利化和规范化水平。2016年1到6月，4个自贸区99%以上的外商投资企业是通过备案方式设立的。与逐案审批相比，纸质材料减少了90%，办理时限由20个工作日缩小到3个工作日。

近期，中国进一步加大改革开放力度，修改《中华人民共和国外资企业法》等4部法律中的相关行政审批条款，对于不涉及国家规定实施准入特别管理措施的外商投资企业，其设立或变更从审批改为备案管理；注册资本由实缴改为认缴、实行“三证合一”、“先照后证”等改革举措。此举将极大地提升市场公平开放和透明程度，提高政府服务效率，为在华投资外商企业提供政策便利和发展机遇。

一段时间以来，中国为加快产业转型升级步伐，也为应对国际金融危机，实施了一系列积极的财政与货币政策，不断推进国有企业改革，保证了经济平稳持续发展，对世界经济增长的贡献率一直保持在20%以上，个别年份甚至超过了50%，成为世界经济增长引擎。同时，中国也加大了对外开放力度，提出“一带一路”倡议，积极推进国际产能合作和各国基础设施互联互通。而且，中国积极捍卫多边贸易体制，推动G20杭州峰会通过了一系列促进贸易投资自由化的公告、倡议、建议，为全球经济治理新秩序的形成付出了巨大努力，取得了显著成效。

是谁开放不对等？

长期以来，中国一直对外商投资持热烈欢迎态度，在税收上实行“三减两免”，不仅给予国民待遇，甚至给予了超国民待遇，为此中国民营企业、工商界和学术界多有微词。当然，作为发展中国家，考虑到自身经济技术发展水平，中国采取了符合国际惯例的逐步开放战略。反观一些一向标榜自身为发达市场经济、实行自由贸易的国家，对中国企业的贸易投资屡屡实施限制，不仅禁止向中国出口高科技产品和转让先进技术，还经常以危害国家安全为名，对中国企业纯粹的跨国并购行为进行无端行政干预和立法否决。请问，是谁在阻碍“市场力量发挥作用”？又是谁在搞“市场准入的不对等”？

目前，在国际投资领域尚无统一的国际规则可以遵循，投资者与东道国二者之间的博弈也从未停止。国际上关于投资领域的双边、多边协定超过3300个，国际投资争端解决中心的受案量也急剧上升。长期以来，双边投资保护协议由发达的资本输出国推出并服务于其对外经济政策，先天带有“资本输出国”烙印。新一代投资政策倡导透明、公平、开放、可持续发展原则，注重规范投资者义务、东道国权利以及投资者母国的权利义务之间的平衡，同时关注国家安全和社会治安、健康和环境保护、尊重劳工核心权利和文化多样性以及在金融服务领域的谨慎措施等。总之，国际投资规则的发展趋势是，不仅要保护投资者的利益，还要加强东道国的监管，使其督促投资者履行可持续发展的社会责任。

其实，投资者与东道国天生是一对“欢喜冤家”，是一双命运共同体，二者相伴相随，难舍难分，相互促进，相得益彰。因此，无论是一国内部，还是国际之间，对于跨国投资中出现的问题，协商解决至关重要。制定国际投资领域的统一规则，优化国际、国内投资环境，才能实现跨国投资者和东道国的双赢。

政治风险制约中国企业全球布局

“全球风险体现出地缘政治危机持续扩散；世界经济呈现分化和弱复苏态势；大宗商品价格波动对多国经济产生影响；国际贸易形势不容乐观。”中国出口信用保险公司日前在北京发布的2016年《国家风险分析报告》中如是强调。

从中国信保给出的2016年国家风险参考评级来看，国家风险水平下降、评级调升的国家有伊朗、塞浦路斯、芬兰、冰岛等15国。评级调整的原因主要包括欧洲部分国家逐渐摆脱债务危机影响，阿根廷与国际债务人达成重组协议、逐步走出债务危机，伊朗、古巴等国同西方世界关系改善，制裁逐步解除等。而国家风险水平上升、评级调降的国家有柬埔寨、黎巴嫩等13国，评级调整的原因主要包括国际油价低位徘徊对石油出口国的影响日益加深，世界气候变暖与极端天气使得部分中小国家遭受自然灾害的损失加大等。

中国信保主权信用风险评级模型显示，主权信用风险水平显著的国家包括阿富汗、朝鲜、蒙古国、叙利亚等28国，这些国家的主权债务负担较重，偿债压力相对较大，主权债务可持续性相对较差，抵御外部冲击的能力有限。

中国信保同期最新发布的《全球投资风险分析报告》指出，政府违约和非传统安全风险成为当前企业海外投资的主要风险。我国企业海外投资风险呈现多元化、复杂化趋势，面对的政府违约风险和非传统安全风险更加突出。未来一段时间，世界政治安全形势依然复杂多变，全球政治与安全格局面临调整重塑矛盾，大国博弈、地缘政治冲突难以平复，恐怖主义威胁依然严峻，一些地区社会安全形势恶化，政治对经济的直接影响持续凸显。世界经济的不确定性有增无减，经济增长动力不足，科技革命与工业创新转化为实际生产力的程度相对有限，需求不足、国际贸易和投资低迷的状况短期内难以扭转，发展的不均衡性和结构性矛盾仍然突出，不同发展阶段的国家均面临经济结构调整的问题，经济复苏仍面临诸多困难和挑战。

“当前，全球经济增长压力依然较大，发达国家货币政策的变化在很大程度上引发国际资本流向和规模的转变，国际金融市场的脆弱性和波动性仍不容低估，系统性风险的突发性、扩散性和快速传导性仍须高度重视。”中国信保董事长王毅表示，出口信用保险可以在相当程度上抵消金融风险的直接和间接冲击，减弱世界经济下行和国际金融动荡等宏观风险因素对我国企业的负面影响。

目前，中国信保总体业务规模及主要险种规模均位居国际信用和投资保险人协会全体成员之首。 （秦志刚）

●投资动态

美的收购库卡有戏：欧盟认定不影响竞争

本报讯 北京时间9月12日消息，欧盟委员会并不认为中国美的集团收购德国工业机器人制造商库卡集团(Kuka)交易会引发任何竞争问题，但在正式批准前还要进行例行审查。

今年5月18日，美的集团董事会通过议案，拟通过境外全资子公司MECCA以每股115欧元的价格全面要约收购库卡集团至少30%以上的股权。

欧盟委员会最新表示，将以“简易程序”来审查这笔交易。通常，以这种方式来审查一笔并购交易意味着欧盟认为该交易并不会引发明显的不公平竞争问题。

欧盟委员会将于10月14日公布正式的审查结果。针对该交易，美的集团上周五征询了欧盟的意见。最初，这笔交易在德国引发了业界担忧，但德国经济部已于8月17日批准了这笔交易。 （李 明）

日本瑞萨电子收购美国半导体公司

本报讯 日本瑞萨电子13日宣布，该公司已和美国半导体制造商英特矽尔公司达成一致，以32.19亿美元的价格全资收购后者。

瑞萨计划于2017年上半年完成收购。目前，双方公司的董事会已分别全票通过收购案，但还需得到英特矽尔股东大会通过和相关政府机构的许可。

瑞萨电子社长吴文精当天在东京的记者会上表示，两家公司的产品若能互补组合，市场竞争力将进一步提高，预计两者的合并可带来170亿日元(约合1.7亿美元)的协同效应。

瑞萨是全球首屈一指的微控制器和高级半导体解决方案供应商，英特矽尔是模拟和混合信号半导体行业的领军企业。瑞萨在日本和欧洲市场占据优势，英特矽尔的主要市场是美国和中国，两家公司正好互为补充。 （钱 铮）