

我国营商环境 总体改善 问题不少

■ 中国贸促会发展研究部投资研究处 万小广

今年以来,笔者参与了一系列贸促会组织的关于营商环境的企业调研和座谈会,了解到相关企业对我国营商环境建设的看法及建议。企业反映,近年来,我国营商环境总体上不断改善,在世界银行报告中的排名大幅提升,但仍存在一些突出问题。

一、营商环境存在的问题

(一) 市场准入方面。

“内外资企业一视同仁”原则未得到全面落实。部分欧盟、美国在华投资企业反映,外资企业很难像内资企业一样进入某些行业。例如,外资企业目前被禁止进入文化出版行业,即使不涉及意识形态的出版物在境内也无法出版。中国是全球第二大电影市场,但外资企业目前仍被禁止进入影视制作行业。

外资企业认为在允许外资进入的行业依然存在很多限制。例如,外资建筑企业可实施的工程承包范围目前仅限于外资不低于50%的中外联合建设项目;外资在汽车产业中的持股比例不得超过50%;外资种子企业只能以参股中外合资企业的方式运营,且该类企业外资持股比例不得超过50%。

利用外资新政策的配套实施细则迟迟没有出台。部分外资企业表示,2017年1月国务院印发《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》(国发〔2017〕5号),放宽了一些行业准入限制,但主管部门相关配套实施细则迄今未出台。

(二) 涉企政策法规制定方面。

某些涉企政策法规的连续性和稳定性不够。根据中国贸促会问卷

调查,“政策不够稳定”成为企业目前经营遇到的前五大问题之一。例如,一些地方政府根据国务院2014年12月印发的《关于清理规范税收等优惠政策的通知》取消之前写入合作协议的优惠政策,损害了企业的利益和投资信心。国务院2017年1月出台的利用外资新政策规定“允许地方政府在法定权限范围内制定出台招商引资优惠政策”。一些地方政府不愿根据新政策来执行原协议中的优惠政策。

不同政策法规之间衔接不够紧密。部分企业反映,不同部门出台的政策法规之间存在差异乃至冲突。例如,转基因品种选育在《外商投资产业指导目录》中属于禁止类,但在《市场准入负面清单草案(试点版)》中被归入限制准入类,企业无法判断以哪个文件为准。

某些新旧政策之间的过渡期设计不合理。部分婴幼儿食品企业表示,婴幼儿奶粉由备案制改为注册制,虽然设置了1年过渡期,但企业从申请注册新产品配方到获得批准所需的时间并不确定,加上新产品生产一般需要9至12个月,可能导致企业无法按期调整生产。

部分政策法规宣介力度不够。企业反映,不能及时了解和不会使用政策是中韩自贸协定落实中存在的最主要问题。部分外贸企业表示,不清楚国家对于服务贸易出口的支持政策,或知道政策但不了解如何申请,80%的受访企业不了解也从未申请过政策性信贷支持。大多数企业缺乏获取这些信息的有效渠道。

(三) 政策法规执行方面。

一些政策法规执行不够到位。部分外资企业担心,国务院关于利用外资新政策可能在执行中“走样变形”。有外资企业表示,虽然该新政策提出“支持内外资企业、科研机构开展研发合作”,但企业在申报国家和地方政府创新科技项目时往往遇到各种限制。据其了解,目前还没有外商独资企业成功申请国家级、省级研发课题的先例。

有的政府部门之间协调不够。部分企业反映,企业境外并购所需外汇的审批涉及多个部门,一般周期至少需要2个月,而发达国家企业要求的付款周期一般是2周,这就加大了中资企业开展境外并购的交易难度。

政策执行精细化程度不够。一些部门在执行政策时未区分不同情况,采取“一刀切”做法,伤害了企业利益。部分化工类企业称,天津滨海新区爆炸后,所有危险化学品运输、仓库单位的延期许可证一律停发。这一政策有效降低了危险化学品的公共安全风险,但也使得部分守法合规企业的正常运营受到影响。

对违法违规行为的惩处力度不够。部分外资企业表示,政府制定的政策法规较为严格,但执法力量比较薄弱,对一些违法违规行为处罚力度不够。很多情况下,内资企业可以采取某些涉嫌违法违规的“灵活做法”,而外资企业由于担心违规风险,严格遵守所有的法律法规,导致成本增加从而在市场竞争中处于不利地位。

(四) 企业负担方面。

增值税抵扣规则过于复杂。部

分企业反映,营改增之后企业财务部门遇到的问题增多,要花大量人力时间和精力去审核进项发票和销项发票。特别对于一些中小企业来说,由于缺乏专业人才,难以掌握和处理增值税复杂的抵扣规则。

出口退税周期太长、责任主体不清晰。部分企业反映,贸易便利化措施实施之后,企业办事更加便利,但退税周期过长的问题仍未完全解决,从提交出口退税申请材料到收到款项,往往需要2—3个月。同时,在打击出口骗税的过程中,如果上游企业出现增值税造假、失联等问题,外贸企业就无法办理退税,甚至可能受到企业信用评级降级的处罚。

部分涉企收费细则不明晰。部分外贸企业表示,国家实施促进外贸回稳向好的政策后,商检海关收费标准明显降低,但由于收费清单不透明,费用减免优惠实际上被第三方代理机构侵占,外贸企业并未从中真正受益。例如,一些货运代理公司收费标准不统一、条目不清晰,且存在重复收费问题。

部分中小企业难以享受扶持政策。部分企业认为,中小企业政府扶持基金存在避险倾向,倾向于扶持成熟的大企业,真正的中小企业反而难以受益。比如,服务外包专项资金对研发人员门槛要求太高,使很多人才难以享受政策支持。有的地方政府鼓励企业赴境外参加展会,但对参展人员的补助只针对“双自主”企业,中小企业无法享受补贴。

二、对改善营商环境的建议

(一) 进一步放宽市场准入。

全球可再生能源技术领域投资仍待加强

本报讯 近日,第八届清洁能源部长级会议和第二届创新使命部长级会议召开,在“能源转型的现状与挑战——全球可再生能源发展和可再生能源在中国能源体系中的作用”边会上,21世纪可再生能源政策网络(以下简称REN21)发布《2017全球可再生能源现状报告》,对全球可再生能源发展情况作出了梳理。

《报告》显示,2016年,可再生能源新增装机容量创新纪录,共计161吉瓦,使全球总装机较2015年增长约9%。太阳能光伏在2016年表现抢眼,在新增总装机中占比约47%,随后是风电,占比34%,水电占比15.5%。这已经是连续第5年可再生能源新增发电装机(包括所有水电)的投资额约是化石能源发电装机的两倍,达到了2498亿美元。目前,世界上每年可再生能源新增发电容量比所有化石能源净新增总容量还要多。

在可再生能源新增装机容量创造新纪录的同时,全球光伏和风电发电成本也正在急剧下降。《报告》显示,近期,阿根廷、智利、印度、约旦、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国的光伏市场都出现了破纪录的投标价,其中,某些国家的投标电价已低于0.03美元/千瓦时。同时,丹麦和荷兰的海上风电招标电价创新低,使得欧洲海上风电产业向其2025年前海上风电电价低于煤炭电价的目标更进了一步。

《报告》同时指出,尽管全球可再生能源电力和燃料容量新增投资约等于化石能源投资的两倍,2016年可再生能源新增容量投资较2015年仍下降23%。在发展中国家及新兴市场,可再生能源投资总额为1166亿美元,较上一年下跌30%,发达国家对可再生能源投资下降14%,总额为1250亿美元。投资的主要流向仍为风能和太阳能,但是,如果希望达成将全球变暖控制在2摄氏度以内的目标,所有的可再生能源技术都还需进一步发展。

另外,从全球来看,对化石能源和核电领域的补贴仍远远超过对可再生能源技术的补贴。截至2016年年底,全球有50多个国家承诺逐步取消化石能源补贴并进行了相应的改革。但这还远远不够。2014年,化石能源补贴与可再生能源补贴的比例为4:1,这就意味着,每给予可再生能源1美元,政府就在化石能源领域付出4美元,从而加重了对它的依赖。

(张栋钧)

本报阿斯塔纳6月13日电(特约记者王莉莉)近日,全球领先的专网通信技术及解决方案供应商——海能达通信股份有限公司成为2017年阿斯塔纳世博会中国馆运营指定通信设备提供商。“这让我们感到非常荣幸与自豪。”海能达公司副总裁及海外销售部总经理蔡海表示,世博会期间,海能达将全面支持中国馆馆日、各省市活动周、企业馆馆日等活动,以及展馆近百名工作人员和志愿者的通信需求。目前,对讲机终端设备已交付,工作组设置、通话测试均已完成,通信效果理想。

海能达是全球领先的专网通信技术及方案供应商,致力于通过技术创新,提升行业用户的组织效能,助力构建安全世界。针对能源行业特性及严苛的安全要求,海能达提供全套包括防爆数字对讲机、专网系统基站、调度管理软件等产品的专业通信解决方案,服务国内、国际各知名能源企业。

海能达积极响应国家号召,投身于“一带一路”建设。公司加强与沿线国家和地区开展能源领域的合作,已经为俄罗斯最大的天然气运输公司Gazprom、哈萨克斯坦国家石油运输公司Kaz Trans Oil提供定制化的通信服务,并保障中

“穿戴”海能达 沟通无障碍



亚天然气管道哈萨克斯坦段的通信安全。

“我们公司‘一带一路’建设团队深耕当地市场,响应用户需求,在能源、交通、公安等行业均有出色表现。本次世博会东道国哈萨克斯坦的铁路系统采用了我们的TETRA

集群通信系统,东道城市阿斯塔纳的机场也采用了我们拥有自主知识产权的XPT虚拟集群通信系统。”蔡海说。

作为中国第一、全球第二的专网通信技术及解决方案供应商,海能达深受国际重大会议、赛事信

赖,仅2016年就为杭州G20峰会、乌兹别克斯坦上合峰会、APEC秘鲁峰会、东盟峰会、里约奥运等众多高规格国际活动提供专网通信产品和服务,还将为2017 FIFA联合会杯、2018 FIFA世界杯提供专网通信方案。

报告显示 2016年中国风电累计、新增装机容量均居全球第一,但风机制造企业国际化程度不高

风电企业“走出去”仍需爬坡过坎

■ 本报记者 范丽敏 张琼文

风电场。

“这标志着公司在国际化进程中又迈出坚实一步。”金风国际控股有限公司总经理助理马晓晖在近日举办的国际风能论坛上说,作为全球领先的风电整体解决方案提供商,金风科技业务遍布6大洲近20个国家,不仅在巴基斯坦、埃及等多个“一带一路”沿线国家及地区取得显著业绩,同时陆续在其他市场积极参与国际竞争,逐步赢得全球客户的认可和赞誉。

近年来,我国风电企业国际化步伐开始加快。2016年,中国风电有新增装机的开发商企业达到上百家,风机出口已覆盖28个国家和地区。同时,我国企业在风电开发领域的技术研发能力不断增强,尤其是在低风速领域的技术创新能力居于全球领先地位。

国网能源研究院企业战略研究所国际战略研究室高国伟博士表示,随着“一带一路”倡议的提出,区域经济化、国际化将进一步提速,我

国风电企业将迎来新一轮“走出去”的机遇期。

根据国际能源署(IEA)预测,2016年至2040年,风电将新增2.7亿千瓦,非洲、中东和南亚等地区将是新增装机中“非常有潜力的地区”,特别是“一带一路”沿线国家市场将是未来中国风电整机制造商出口的重要落点。

应加大力度开拓海外市场

最近有一条振奋人心的消息传遍风电行业:金风科技、远景能源、明阳集团的三款风机分别获得国际电工委员会可再生能源设备认证互认体系(IECRE)颁发的认证证书。

“这意味着,所有IECRE成员国之间都互认上述三款风机。”鉴衡认证中心主任、IECRE副主席秦海岩感慨道。

国内首批企业终于获得“国际通行”的认证证书,这让秦海岩不禁想起前几年国内企业在南非投标时的境遇:一家中国企业在参与南

非政府风电项目招标时,直到投标过程中才发现自己拿到的国内认证证书在当地无法得到认可。企业经过反复沟通,并与国内认证机构多方奔走,才最终获得南非政府对中国认证结果的认可。

近年来,中国一直积极参与IECRE等国际组织的活动。比如,鉴衡认证中心日前正式成为IECRE认可的认证机构,并获颁颁发IECRE证书,是欧洲之外首家IECRE认证机构。其认证结果得到国际机构的认可,对中国企业“走出去”有很多实际帮助。相关业内人士表示,此前,对于很多中国企业来说,为使产品更符合国际市场要求,不得不在不同国家进行多次反复认证,增加了成本。同时,与老外打交道也容易产生沟通上的不畅。甚至有些国家以此为工具,对本国企业实行排他性保护。为此,该业内人士建议努力将国内的证书推向国际,或通过协议换成“国际”认证。上述业内人士表示,目前在国

◆ 企业动态

中缅原油管道投产成功

本报讯 近日,中缅管道原油顺利抵达位于云南省安宁市的云南石化,标志着中缅原油管道国内段一次投产成功,并由此开辟了我国第四条原油进口通道。与绕行马六甲海峡相比,中缅原油管道缩短运送里程1820海里,降低了运输风险和运输成本。

中缅原油管道项目是中缅油气管道合作项目之一。2013年7月天然气管道正式投产通气,至今已向我国供气约140亿立方米。如今,中缅两条油气管道犹如两条卧龙,以印度洋孟加拉湾为起点,一路向东北,斜穿缅甸,从中国西南边陲瑞丽入境,一条天然气管道延伸到广西贵港,另一条原油管道直抵云南石化,为中缅两国经济发展注入能源新动力。

缅甸段管道全长767公里,中国段管道全长649公里。国内段2010年6月开工建设,设计输量1300万吨/年,管道沿线多次穿越大型河流,管道落差大、压力高、U形弯道,怒江跨越落差高达1500米,运行控制难度大,是国际上最复杂的液体管道之一。

(肖烨)

中铁物首次打开孟加拉造船业市场

本报讯 近期,中国铁路物资股份有限公司所属中铁物总国际集团有限公司经过长期跟踪及多次商务洽谈,与孟加拉船厂F.R. Shipyard LTD(孟加拉拉赫曼船厂)签订26000吨船板及船用球扁钢供应合同,合同金额1400万美元。这是中铁物所属中铁物总国际集团有限公司首次打开孟加拉造船业市场,标志着中铁物推进钢铁产品国际产能合作项目再下一城。

近年来,受国际反倾销及国内去产能的双重影响,我国出口钢材市场不断萎缩,2016年同比下降3.5%。2017年1—3月份,全国出口钢材同比下降近30%。在严峻的市场形势下,中铁物抓住“一带一路”机遇,深挖“一带一路”沿线国家基础设施建设钢材需求,寻求高品质终端用户,最终“逆势”拿下孟加拉国重要市场订单。F.R. Shipyard LTD(孟加拉拉赫曼船厂)是孟加拉最大的国有船厂之一,近年在孟加拉造船业中发展迅速。此次中铁物与孟加拉船厂实现合作,意在提高公司的业务运行质量,并为进一步开发东南亚钢材出口市场打下基础。

(丁立捷)