

中国铝业再遭美 232 调查

借安全调查之名行贸易保护之实？

■ 本报记者 姜业宏

4月26日 特朗普签署备忘录，要求美国商务部对进口铝产品是否威胁美国国家安全发起调查(简称 232 调查)。

有人将特朗普时代 称为贸易保护主义 猖獗 的时代。日前特朗普在白宫举行的内阁会议上表示 ,要 对铝控制进口 ,避免对美国国内产业造成更大损失。

近段时间来 ,铝业一直是中美贸易摩擦的 重灾区 。 232 调查 、对国外铝挤压材进行行政复审、对中国铝箔产品启动 双反 调查等一系列贸易保护措施层出不穷 ,特朗普此举将对中国铝业带来严重影响 ,或引起全球行业混乱。

历史发起调查频率低

记者从中国机电产品进出口商会获悉 ,历史上美国开展的 232 调查 数量极其有限 ,最终采取限

制措施的案例不仅数量少 ,而且各案例的限制措施完全不同。例如 ,1986 年对金属切削和成形机床的调查 ,最终采取的措施是与多个国家在进口方面达成自愿约束协议。1988 年对滚动轴承的 232 调查 最终采取的措施是限制特定轴承商品采购。而 1999 年针对石油和 2001 年针对特矿石和半成品钢的两次调查都以总统决定不采取行动而告终。

从以往的调查过程和结果来看 , 232 调查 的最后决定权很大一部分属于美国总统 ,这意味着 ,有关各方及相关产业之间存在沟通协商的空间。

记者了解到 ,根据美国《1962 年贸易扩展法》(下称《贸易扩展法》)第 232 条的规定 ,美国商务部部长应在调查启动后 270 天内向美国总统提交该进口产品对美国国

家安全影响的报告。

与反倾销调查的裁决由美国国际贸易委员会和美国商务部负责不同 , 232 调查 的最后决定是由美国总统做出的。232 调查 报告提交美国总统后 ,总统有 90 天时间来决定是否根据 232 条款的授权采取措施。此外 , 232 调查 涉及范围很广 ,包括美国国内生产的任何因过度进口该产品而受到影响的国内产品。中国机电产品进出口商会相关负责人表示。

从以往发起调查的频率低、最终采取措施次数少的情况来看 ,此次 232 调查 的最终结果是否有可能不了了之？北京金诚同达律师事务所高级合伙人杨晨表示 ,不同于传统的反倾销和反补贴这类贸易救济调查 , 232 调查 的操作具有很大的灵活性。以前成功率较低的 232 调查 ,也可能

会因为特朗普政府的非常规性 ,而产生不同于以往的结果。

232 调查 用意何在？

特朗普签署的总统备忘录同时还提到 ,铝生产是一个核心产业 ,对制造业、国防、汽车、飞机、造船和半导体行业来说都十分关键。特朗普还在铝进口相关行政备忘录中表示 ,对美国国家安全而言至关重要的铝产业 ,正在 被不公平的海外贸易破坏 。同时他认为 ,廉价补贴 的进口铝产品遍布美国市场 ,损害了美国众多就业岗位。他要求美国商务部根据《贸易扩展法》第 232 条款对进口铝产品加快调查。

进口铝材是否对美国国家安全构成威胁？232 调查 的用意是什么？多位业内人士普遍表示 ,进口铝材对美国国家安全不构成威胁 ,只是

打着国际安全旗号来进行贸易保护 ,更疑心这是美国避开常规贸易冲突向中国施压、增加关税的借口。

中国世界贸易组织研究会副会长霍建国表示 ,此次 232 调查 可能是之前特朗普所提边境调节税的替代产品。不同于边境调节税措施因缺乏法律依据而流产 , 232 调查 似乎更加有法可依。

但在业内人士看来 ,如果美国最终采取新的关税措施 ,对中国的影响并不大 ,却可能对美国消费者和相关行业造成损失 ,甚至还可能引发进一步的安全问题。如果美国要利用 232 调查 ,中国方面也可能采取 WTO 规则内的反制手段 ,例如取消电解铝的出口关税(目前是 15% 的出口暂定关税) ,同时恢复氧化铝和电解铝的进口关税(目前均为 0% 关税)等。

▼法律干线

品保委发布年度知识产权保护十佳案例

本报讯(记者 姜业宏)6月17日 ,中国外商投资企业协会优质品牌保护委员会在京举行 2015-2016 年度知识产权保护十佳案例及 两法衔接 典型案例发布会 ,发布了知识产权保护案例(刑事案件)、知识产权保护案例(非刑事案件)和知识产权行政执法和刑事司法衔接(两法衔接)典型案例 ,今年共有 28 个案例当选。

记者从发布会上了解到 ,获选刑事类十佳案例的案件 ,多集中在药品、食品、日化产品、母婴用品、电气产品等关乎国计民生的行业 ,且多为行业内或者公安部等部委督办或表彰的大案、要案。同时 ,电子商务的快速发展使得互联网成为不法分子销售假冒伪劣产品的一个重要工具 ,查处量少 甚至 零查处 零口供 成为互联网案件的一个重要特点。

获选非刑事类十佳案例则多集中在商标侵权、不正当竞争及进出口环节行政执法等方面。在实践中 ,商标抢注、恶意注册、傍名牌 的现象非常严重 ,这也是许多知名企业面临的棘手问题。部分相同及近似商标被成功抢注后 ,往

往进行关联方授权 ,跨类使用、变形使用 ,进行虚假、误导性宣传等不正当竞争行为。这些精心伪装恶意抢注商标的不正当竞争行为 ,一方面在市场上极易引发甚至已经造成混淆 ,严重侵害了优质品牌权利人的合法权益 ,另一方面也给执法查处、权利人维权制造了重重障碍与困难。获选案例中关于 刺破公司面纱 、市场管理方责任、假冒侵权产品 合法来源 等方面的精彩认定 ,值得宣介和借鉴。

知识产权边境保护在当前特殊的时代背景下也尤为重要。此次 两法衔接 典型案例的获选案件中有 4 个与海关执法相关。在中国知识产权环境不断优化的今天 ,部分行业制假售假得到了有效遏制 ,但有一些行业仍然面对大量的假冒侵权产品出口 ,甚至面临国外制造假冒商品进入中国市场的新挑战。因此 ,应将进出口环节或者市场上发现的严重的销售假冒商标甚至涉及生产销售伪劣商品犯罪的案件及时移送公安机关进行刑事侦查 ,深挖生产销售网络 ,全程打击、源头打击制售假活动。

2017 年全球创新指数:中国排名上升 3 位

本报讯 6月15日 ,世界知识产权组织、美国康奈尔大学和英士国际商学院共同发布《2017 年全球创新指数》报告显示 ,中国排名居第 22 位 ,比 2016 年上升 3 位。这是中国继 2016 年成为首个进入全球创新指数前 25 强的中等收入经济体之后又一明显进步。

根据报告 ,2017 年全球创新指数排名居前 15 位的依次是瑞士、瑞典、荷兰、美国、英国、丹麦、新加坡、芬兰、德国、爱尔兰、韩国、卢森堡、冰岛、日本和法国。

与 2016 年相比 ,2017 年中国创新指数排名(第 22 位)上升 3 位 ,创新指数得分(52.5 分)提高 1.9 分。中国的创新产出次级指数排

名(第 11 位)上升 4 位。在七大类指标中 ,中国在制度、知识与技术产出、创意产出五大类均有所提升 ,但在市场成熟度、商业成熟度等两大类排名上略有下降。

报告显示 ,中国是唯一与发达国家经济体创新差距不断缩小的中等收入国家 ,已经成功跻身全球创新领导者行列。2017 年 ,中国创新效率比排名居第 3 位(上升 4 位) ,创新质量排名居第 16 位(上升 1 位)。而且 ,中国在本国人专利申请量、本国人实用新型申请量、本国人工业设计申请量、国内市场规模、知识影响力等多项指标排名均居全球首位。

(沙开清)



华为手机对英国 禁售令 提起上诉

本报讯 日前 ,华为手机在英国遭受了 禁售令 ,媒体称华为手机将在英国被下架。对此 ,华为方面表示 ,已经收到英格兰及威尔士高等法院做出的判决 ,并对这一判决提出了上诉 ,上诉已获得法院准许。

关于华为手机在英国被禁售 ,源自于 2014 年 3 月起的专利纠纷 , UPI(Unwired Planet International)

在英国同时将华为、谷歌、三星等企业诉至专利法院 ,诉讼三者侵犯了其持有的 6 件专利 ,不过 ,谷歌、三星相继与该公司达成和解。

同时华为对涉案专利提出了无效宣告请求。不过 ,2017 年 4 月 12 日 ,就华为与 UPI 公司之间的标准必要专利许可纠纷 ,英格兰 威尔士高等法院(England and Wales High Court)专利法庭作出判决 ,就

华为的侵权行为颁布 禁售令 ,同时宣布 ,华为需支付 290 万英镑赔偿款。

华为方面称 ,已就高等法院的判决提起上诉并被准许。即使法庭给出纸面禁令 ,但上诉期间该禁令暂停生效。这项判决不会对华为在英国或其他国家的运作产生任何负面影响。华为有信心取得有利结果。(李静)

首个金融创新知识产权运营交易国家平台上线

本报讯 6月19日 ,国家知识产权局与广东省人民政府第三轮知识产权合作会商 2017 年工作会议在广东举行。会上 ,首个金融创新知识产权运营交易国家平台 国家知识产权运营公共服务平台金融创新(横琴)试点平台正式上线发布。

2014 年 12 月 ,财政部、国家知识产权局在珠海横琴自贸区首设国家知识产权运营公共服务平台金融创新(横琴)试点平台(以下简称七弦琴

国家平台) ,该平台是国家 1+2+20+ N 的知识产权运营体系的重要组成部分 ,由华发集团控股的横琴国际知识产权交易中心负责建设运行。

据介绍 ,七弦琴国家平台集合了社交、IP 电商、IP 金融、大数据功能 ,以七弦琴国家知识产权交易网与七弦琴 APP 客户端为载体 ,初步形成了以知识产权金融创新、知识产权跨境交易为特色的知识产权线上交易系统。

知识产权是创新驱动的核心支柱 ,而当前知识产权全行业存在小众化、流动差、匹配难等十大发展难题。为撬动市场交易需求 ,形成全产业链生态系统 ,七弦琴国家平台利用资本力量 ,运用互联网思维和工具 ,精心打造出集社交、IP 电商、IP 金融、大数据四大功能于一体 ,并在语言、支付等实操环节支持国际业务的全新知识产权交易体系。(宋薇萍)

泉州经贸摩擦预警点作用大

化、石狮为泉州石材企业、陶瓷生产企业、纺织企业开展专项业务培训 ,并针对土耳其对华陶瓷制品的反倾销调查给予企业积极的建议。

开展大型讲座及培训班。先后举办了警惕看不见的风险 化学物质在出口产品中的应用和预防讲座、企业海外知识产权风险防控与纠纷应对培训班、助力出口企业剖析欧美市场相关法规和验厂要求等讲座。泉州市贸促会通过开展多种多样的讲座 ,为企业提供相应的贸易政策的宣传 ,让企业规避风险 ,为企业在对外贸易中保驾护航。

建立覆盖延伸网络 及时发布预警信息

充分利用泉州市贸促会各县(区、市)贸促会贴近基层企业的特点 ,及时捕捉信息、了解企业动态、反馈企业需求 ,同时拉近与相关行业商协会协作的密切配合度 ,充分发挥行业商协会的桥梁和纽带作用 ,形成行业横向地区纵向的全方

位覆盖延伸网络 ,依托行业商协会做好产业竞争力和产业损害的调查 ,充分了解、掌握泉州市各行业出口运行情况 ,特别是掌握行业商品出口价格变化情况及其原因等 ,对于 价跌量涨 且幅度较大的出口商品 ,及时发出预警信息 ,让出口这些商品的企业对 两反一保 调查有所警惕 ,尽量规避国际贸易摩擦。对于日常从中国贸促会、省贸促会收到的预警信息 ,坚持随收到随发布的原则 ,让企业能够第一时间获得信息并早做应对工作。积极拓展发布渠道 ,利用 QQ 群、《贸促简讯》、泉州市贸促会官方网站等方式 ,将预警信息及时快速发布到泉州国际商会会员企业、行业协会以及广大外贸企业 ,全年共计发布关于涉外风险案件、反倾销反补贴经贸摩擦预警信息上百条。

参与规则制定 让企业获得政策优势

在 2016 年 WTO 贸易政策审议

工作中 ,通过多种渠道 ,将近几年泉州与相关国家有贸易往来的企业信息全部搜索整理出来 ,并通过纸质、电话和电子邮件的形式 ,将审议通知发布给相关企业 ,积极鼓励动员企业上报意见建议。分别收集了泉州企业对俄罗斯、韩国、新加坡等国的 WTO 贸易政策审议建议 ,为总会审议贸易政策提供了第一手材料。

扎实开展基础工作 为企业提供应诉保障

2016 年 12 月 ,泉州贸促会注册企业福建省闽发铝业股份有限公司为了应诉哥伦比亚反倾销日落复审调查 ,需要办理哥伦比亚使馆认证。通常办理该国使馆认证文件需 30 天 ,泉州贸促会知晓这一情况后指导企业准备使馆认证的材料并当天送交 ,积极联系上海处理相关文件并帮助企业 在 20 天内取证 ,为企业及时应诉提供了保障。

(来源 :泉州市贸促会经贸摩擦预警点)

▼标准出台

集装箱制造业

大气污染国标有望出台

本报讯 我国集装箱年产量在 350 万 TEU(国际标准集装箱单位)左右 ,国际市场占有率达 95% 以上。作为典型的高污染产业 ,我国集装箱制造业排放的 VOCs(挥发性有机物)总量在各行业中排名前十。

目前 ,我国国家层面尚未颁布针对集装箱制造业的 VOCs 污染控制标准 ,仅在部分标准中提及 VOCs 个别成分的排放量限值 ,而排放速率、监测方法、控制方法等均未有涉及。按照《环境保护标准管理办法》的规定 ,未制定排放标准的行业一律执行综合污染物排放标准。

集装箱制造业作为典型的 VOCs 排放行业 ,有机溶剂使用量大、VOCs 排放量大 ,目前仅依照《大气污染物排放限制标准》执行不利于有效控制集装箱制造业 VOCs 排放 ,缺乏针对性和有效性 ,远远不能满足集装箱制造业 VOCs 控制要求。

为完善我国行业环境标准体系建设 ,提升集装箱制造业 VOCs 污染控制管理能力 ,制定一份专门针对集装箱制造业 VOCs 控制的标准十分必要。

据了解 ,华南理工大学和中国集装箱行业协会正着手起草《集装箱制造业大气污染物排放标准》。该标准将从集装箱制造业使用涂料 VOCs 含量、排气筒总 VOCs 及特征物种排放浓度、厂界及车间边界总 VOCs 及特征物种浓度等方面对行业进行 VOCs 污染排放控制 ,并对污染控制技术 & 监管要求进行详细说明。该标准最晚于 2018 年底出台 ,将引导企业逐步扩大水性涂料使用 ,提升涂装技术和设备水平 ,积极采用经济可行的末端治理技术。

(陈小方 张伟霞)

▼贸易预警

秘鲁对华不锈钢餐具作出反倾销日落复审终裁

日前 ,秘鲁国家竞争和知识产权保护局倾销、补贴和无关税贸易壁垒委员会在官方日报发布第 136-2017/CDB-INDECOPI 号决议 ,决定对原产自中国的厚度不大于 1.25 毫米的不锈钢餐具维持原反倾销税不变 ,有效期 5 年 ,但对 FOB 价格高于 18.4 美元/千克的涉案产品不征收反倾销税。本裁定自 2016 年 7 月 19 日起生效。

巴基斯坦对涉华聚氯乙烯作出反倾销初裁

日前 ,巴基斯坦国家关税委员会对原产于或进口自中国大陆、台湾地区 and 韩国泰国的悬浮级聚氯乙烯树脂作出反倾销肯定性初裁 ,初步裁定进口自上述国家的涉案产品存在倾销行为并对巴基斯坦国内产业造成实质性损害 ,决定基于涉案产品的成本及运费价(C&F Value)对中国企业计征 31.98% 至 37.43% 的临时反倾销税。

美国对家用大型洗衣机进行保障措施立案调查

日前 ,应美国生产商 Whirlpool Corporation 的申请 ,美国国际贸易委员会(USITC)对进口的家用大型洗衣机启动保障措施立案调查。

由于案情复杂 ,美国国际贸易委员会将延长损害认定期限 ,预计将于 2017 年 10 月 5 日前作出裁定并于 2017 年 12 月 4 日前向总统提交调查报告。

利益相关方应于本公告发布之日起 21 日内向美国国际贸易委员会提交应诉建议。(本报综合报道)



泉州市贸促会经贸摩擦预警点自 2015 年成立以来 ,认真履行经贸摩擦预警职能 ,扎实开展工作 ,切实服务企业 ,获得上级部门和企业的好评。

建立完善预警机制 多样化服务企业

开展小型一对一培训。近年来 ,我国经济高速发展 ,外向型企业数量增多 ,新企业在贸易过程中遇到的问题层出不穷。立足于经贸摩擦预警点的职能、服务企业的宗旨 ,泉州市贸促会逐渐建立起相对完善的培训

机制。经过长期工作的累积及对企业的走访 ,泉州市贸促会归纳总结了数个在单证清关、反倾销反补贴、贸易陷阱等方面的典型案例 ,通过对新企业开展小型一对一培训和轻松座谈等形式 ,将近期的反倾销反补贴政策及典型案例告知企业 ,共同分析企业经营和贸易发展过程中遇到的问题 & 困难 ,探讨防范风险、增强竞争力的方法和途径 ,避免新企业在贸易过程中走弯路。

开展专项培训。泉州市贸促会多次召开外贸政策研讨会、商事法律业务培训 ,先后到南安水头、德