

产业园区如何行稳致远

立足高 突出新 着眼特

■ 本报记者 钱颜



三大问题困扰产业园国际化

中国产业集聚研究专家杨建国前不久说:当前,一带一路倡议在实施落地过程中,以产业园为支点,点轴带动正在成为新的国际产业合作趋势。但在这股中国产业园走出去的风潮中,还是存在三大问题:

第一,硬件走出去了,软件没有跟上。建设海外园区的过程中,得益于我国强大的基础设施建设能力,产业园在硬件方面通常无可挑剔。但是在人才方面如有经验的建设者、管理者、运营者,资本方面如产业园的运营维护、企业创新创业的资本需求,配套方面如服务企业员工的社会组织和机构等,这一系列的软件并没有跟上。

第二,企业走出去了,产业集

群没有跟上。过去一个阶段的产业园合作模式,大都是从传统的双边企业合作中进行升级,本质上仍然是以单个或多个企业为主体构建的。而这种模式将逐步升级为以产业链条为主体的合作模式。以产业链为纽带,抱团出击能够汇集企业优势资源。未来,海外建园的背后,产业集群式抱团出击将成为主要方式。

第三,大企业走出去,中小企业没有跟上。去年APEC峰会的主题重点之一,就是关注中小企业国际化。实际上,在一带一路倡议中,也存在着同样的趋势,只有建立在中小企业群体上的国际合作,才能真正带动双方经济合作迈向更高的台阶和层次。

(穆明威 张蕊)



探索产业园区共建共赢新模式

■ 张鑫

我国提出一带一路倡议3年多来,不仅在经济全球化遭遇诸多挑战,经济全球化进程出现减缓迹象的情况下开创了共商共建、合作共赢的经济全球化新模式,而且探索或移植了许多具有中国特色的国际合作模式,如共建经济走廊、创新开发性金融、搭建商业交易平台模式、地方合作等。其中,通过建设产业园区的方式推进国际制造业合作,是一带一路倡议的主要内容之一。

据商务部统计,截至今年3月,我国企业已在一带一路沿线20个国家建有56个经贸合作产业园区,累计投资超过180亿美元,为东道国创造超过10亿美元税收,超过16万个就业岗位。

在一带一路沿线国家建设产业园区,具有建设主体、投资规模、建设模式和园区功能等方面的灵活性。目前,一带一路产业园区的类型主要有加工制造类、资源利用类、农业产业类、商贸物流类、科技研发类、综合开发类等,投资规模从几亿美元到几百上千亿美元不等。投资建设主体可以是东道国及其企业、我国国有企业和民营企业等。

一带一路沿线产业园区建设不是简单的项目建设,还包括设计、

规划、融资、建设和运营、技术和人才培养等综合服务要求。3年多来的探索实践表明,通过产业园区参与一带一路建设,中国不但给发展中国家带去了大量自有知识产权、技术创新和独特标准的产品,先进甚至独创的技术和标准,还培养了大量人才,并致力推动技术、管理和经验人才的本地化,对推动我国企业尤其是民营企业经营的国际化、产业结构优化升级、创立品牌发挥了重要作用。

一带一路建设不仅是我国探索共建共赢经济全球化新模式的全新实践,也是我国移植、创新和拓展国际经济合作模式的过程。因此,如果能充分发挥我国企业、东道国企业、第三方企业各自的优势,加强规划引导,推动产业融合,完善合作机制,一带一路产业园区建设将能进一步推进国际经济合作。此外,制造业合作既需要基础设施建设完善,更需要政策调整、贸易促进、双边贸易协定和投资协定等。因此,一带一路计划也应包括一些制度性安排,例如落实双边投资保护协定,为境外园区提供法律保障,并推进自由贸易区的谈判等等。

(作者系同济大学财经研究所研究员、经济与管理学院副教授)



随着经济全球化进程的加快和一带一路建设的推进,以产业园区为载体的国际化合作平台吸引着越来越多的中企,我国产业园区国际化已成必然发展趋势。

产业园区国际化带来了重大机遇的同时也带来了挑战。产业园区如何能够在经济全球化、区域一体化的国际化大舞台上谋求自身发展?怎样提升自我实力、深度参与到国际经济合作竞争之中?这些是摆在我国产业园区面前的难题。著名经济学家宋清辉在接受

《中国贸易报》记者采访时表示。

登高才能望远

俗话说,站得高才能看得远。要择优引入企业和项目,不能装进篮子都是菜。习近平主席曾对高新区的发展提出要求。要从更宏观的角度和背景来思考问题和解决问题。

当前,我国产业园区国际化的现状总体令人满意,园区产业集群优势明显,但对国际市场上的风险意识不足,没有做好长远发展计划。宋清辉向记者介绍道,总体而言,我国产业园区国际化的硬件上去了,服务和法治与国际接轨却没有完全同步,亟须进一步高水平、高起点地推进园区国际化建设。

如何快速适应市场,避免盲目走出去?如何匹配各方需求,找到最合适的国际合作方式?开窗远眺,放眼全局至关重要。

我国产业园区建设要始终坚持高新的发展方向,不搞粗放经营。以大力发展高新技术产业为己任,努力实现园区产业的高端化和集群化。宋清辉说,把握我国产业园区国际化的未来发展方向和总体趋势,有利于进一步开展跨境合作、拥抱无限机遇。

同时,他还提示园区管理者,要结合阶段性招商成果,推广经验和市场反馈,精细化园区整体规划和单体设计,做好园区产品户型结构、物业功能分区、分类组团关联等细节,与市场需求精准对接。

应走特色海外路

特色与创新有利于产业和市场的健康发展,能够帮助产业园区更好地参与国际竞争,是帮助我国企业走出去的关键。

在当前国际形势复杂多变的背景下,我国产业园区发展一定要依据当地的经济状况因地制宜,并根据地理位置、环境、自然资源来定位园区。宋清辉表示,只有发挥特色,才能更好地把握机会实现国内外共赢,实现双方的互联互通。

特色园区那么多,特色又从何而来?

特色园区的建设并非一朝一夕之功,需要按照产业园区建设的基本规律,坚持走特色发展和创新之路。宋清辉告诉记者,首先,应当细分市场,抓住龙头企业 and 区域领军企业等主要目标市场,以区域内多领域配套企业和上下游企业

为必要补充。其次,在客群选择中,以入园要求强烈的意向企业为核心群体,顺势而为,争取首先取得突破;以符合项目定位的入园企业为重要客群,定向围攻,力争形成内部组团;以游离于外围的观望企业为投资客群,进行拉网筛选。同时要

最后,在当前环境下,针对国内外养老、医疗、度假等城市发展的需求,产业园区应该顺势而为,着重拓展相关领域,助力产业发展。根据经济发展规律科学规划,深入市场调研,从宏观政策、区位特征、产业基础、竞争环境、客户需求入手,做好项目精准定位,加强顶层设计,方能令国际化的产业园成为经济发展新引擎。

促进核电走出去 完善核工业全产业链

■ 王振

6月28日,国家发改委副主任、国家能源局局长努尔·白克力到中国原子能科学研究院调研时说,核工业是国之重器,核电是清洁能源,核电发展要坚持面向国家战略,坚持科技创新,坚持军民融合。

调研期间,努尔·白克力参观了核工业六十年成就展以及中国实验快堆、低温供热堆等设施,详细了解华龙一号、高温气冷堆、模块化小型堆、低温供热堆以及原子能院等情况。他表示,中国核工业走过了六十多年辉煌历程,为国家和民族的强大发挥了不可替代的作用,核工业是国之重器。

对于核能未来发展,努尔·白克力表示,核电是清洁能源,核电发展要面向国家战略需求。清洁、低碳、安全、高效是未来能源发展大方向和必然趋势。中国未来能源战略的制定、结构调整和重塑要认真考虑核能的战略地位。

他还表示,下一步,核能不仅要在发电领域起到重要支撑作用,为能源结构调整作出实质性的贡献,还要向核供热、海水淡化等多用途领域发展,以满足国家对清洁供暖、海岛开发等领域的迫切需求,不仅要向规模化、标准化发展,还要努力提升核电经济性,向小型化、差异化

发展,提高机组的灵活性和适应性;不仅要优化三代核电技术,还要下大力气研发四代核电技术,为2030年以后的核电发展做好技术储备。

据悉,中国的海上浮动核电站正在规划当中。中国致力于建设海洋强国,而这样的核电站有利于中国对海洋资源进行充分的挖掘利用。

中核集团董事长王寿君表示,中核集团将加大科技研发力度,提升军民融合水平,建设好国内核电站,发展清洁能源,并加快参与国际竞争,通过核电走出去,推动核工业全产业链走出去,带动国内制造业走出去。

◆ 市场前沿

世界范围内煤炭市场黄金时期已结束

本报讯 由中国社会科学院研究生院、国际能源安全研究中心、社会科学文献出版社共同主办的《世界能源蓝皮书:世界能源发展报告(2017)》发布会日前在北京举行。

世界能源蓝皮书指出,在经历了2015年需求的大幅下滑之后,2016年世界煤炭市场在中国的影响下产生了较大幅度的波动,这也说明了在当前重视治理空气污染和碳排放的情况下,煤炭处在一个较为矛盾的位置。一方面,作为首要的二氧化碳排放来源和空气污染物来源,多数发达国家已经大幅降低了煤炭的使用量;另一方面,由于开采成本较低且分布广泛,大量发展中国家仍然对煤炭有较高的需求,这造成了世界煤炭市场重心向亚洲等发展中经济体和新兴市场的继续转移。

从趋势上来讲,煤炭市场的黄金时期已经结束,由于可再生能源和节能技术的迅速发展,煤炭在发电以及各个领域的需求都会继续下降。但是,由于开采成本较低且分布广泛,煤炭仍将是发电、炼钢和制造水泥等产业的首选燃料。虽然由于对空气质量和碳排放量的影响,近年来煤炭广受批评,但目前并不能彻底放弃煤炭,这也是矛盾之处。

据预测,全球煤炭需求增长率在接下来的几年内将大幅下降(从过去20年的2.7%降至0.2%左右),同时,全球煤炭消费量将在2025年前后达到峰值。当然,这一预测在很大程度上也要看中国的实际需求情况,因为中国的煤炭产量和需求量都占了全球的一半左右。作为增长最快的市场,印度在世界煤炭市场需求的份额将从2015年的10%增长到2035年的20%。除印度和其他非OECD亚洲国家仍将保持强劲的增长以外,中国和OECD国家的消费量都趋向于下降。

世界能源蓝皮书指出,与生产端相似,北美和欧洲地区的煤炭消费量的下降速度较快,而亚太地区仍将是世界最大的煤炭消费地区和增速最快的地区,另外拉美、中东、非洲等地区也会有一定程度的增长。作为发电业和工业的最主要能源来源,煤炭在这两个行业中所占的比重预计将进一步下降,尤其是在发电业的比重将由2015年的40%左右降至2035年的30%左右,降幅高达1/4。

(仁民)

◆ 洞见专家工作印迹

吃透规则 适应本土 提出中国建议

访ICC China 仲裁委员会副主席、ICC仲裁院成员师虹

■ 本报记者 范丽敏

去年6月,经国际商会中国国家委员会推荐,方达律师事务所合伙人师虹被国际商会仲裁院(ICC International Court of Arbitration)任命为仲裁院成员。1年来,师虹在国际商会仲裁院承担了哪些工作?如何参与国际规则制定?中国专家如何在国际上更好地发声?为此,本报记者对师虹进行了专访。

记者:国际商会仲裁院是一个什么样的机构?

师虹:国际商会仲裁院是国际商会下设的争议解决机构,由主席、副主席和代表84个国家和地区145名委员组成。各个国家仲裁领域专家组成的仲裁院的职能主要是保证ICC仲裁规则正确的实施,并协助各方当事人和仲裁员克服程序上的障碍,实际行使着管理仲裁案件的职责。同时,这些国家委员还要按照仲裁院的宗旨对ICC仲裁的相应规则和政策提出草案或修改意见,并全面推广ICC仲裁。

国际商会仲裁院自1923年成立以来,一直在协助解决国际商业活动中的纠纷并支持贸易投资。作为世界上知名的仲裁机构,国际商会仲裁院每年受理大量高额争

议的国际争端案件。具体的仲裁案件由仲裁员组成的仲裁庭进行审理,而国际商会仲裁院的职责主要体现在确认、任命和替换仲裁员以及决定当事人对仲裁庭提出的异议是否成立,监督仲裁程序以确保其按照仲裁规则并以一定的速度和效率进行,审议和批准所有仲裁裁决等。

记者:1年来,您在国际商会仲裁院是如何参与ICC相关国际规则制定工作的?

师虹:我积极以仲裁院成员的身份参与国际商会仲裁院的委员会会议,他们每周和每个月都有需要仲裁院成员参加的会议。会议的目的就是利用专家的仲裁经验来管理ICC仲裁案件的程序问题。我通过对大量ICC仲裁案件的管理积累了更多的解决实际问题的经验,同时结合在办理仲裁案件中遇到的问题,时刻保持对相关仲裁实践问题的观察和思考,比如关于不同规则下对仲裁员人数的默认规定,还有选任首席仲裁员的方式等等。基于实践观察,我经常回过头来思考ICC规则以及国内仲裁目前的规则,思考其中可以做出的改善之处。比如针对ICC仲裁规则而言,

ICC推荐的仲裁条款的内容是:凡产生于本合同或与本合同相关的一切争议,均应按照国际商会仲裁规则,由依据该规则指定的一名或数名仲裁员最终解决。但是按照中国《仲裁法》的规定,当事人除了要有仲裁的意思表示,还要在仲裁协议中明确仲裁机构的名称。因此,没有明确仲裁机构名称的仲裁条款,在适用中国法的前提下可能会有一定的风险被认定为无效。在发现这个问题后,我向ICC仲裁院主席介绍了中国《仲裁法》对于有效仲裁条款的相关内容,并指出:如果ICC希望在中国开展仲裁业务,确保约定ICC仲裁的仲裁条款的有效性,或许可以在推荐的仲裁条款中加入ICC仲裁机构的名称。这一建议后来被ICC仲裁院采纳。

在2017年版ICC仲裁规则修订期间,我参与修订了新仲裁规则。我注意到,在最初的修订稿草稿中,并未对当事人是否可以排除快速程序予以明确。经过参考ICC规则中关于排除紧急仲裁员规则适用的相关规定,我认为需要将双方当事人排除快速程序适用的条款予以明确,这样才能真正引导当事人依照规则进行仲裁,避免在

这一问题上发生不必要的歧义。在ICC最新规则中,这一建议也得到了采纳。

此外,我还积极参与国际仲裁的实务研讨会,有时会参与组织此类会议,同时也会作为受邀嘉宾与其他同行讨论和对话。而我们讨论的问题大多集中在国际仲裁中出现的较新的问题,比如如何提升仲裁自身的效率以促进纠纷解决、借鉴国际通行做法发展中国的仲裁制度等等。这些讨论会让我更多地了解中国仲裁实务者的声音,并带给我很多新的思考。这样在ICC规则修订时,我也可以更好地从中国仲裁规则和实践的立场出发,提出有中国特色的或者适合中国大环境的规则建议。

记者:在您看来,国内仲裁专家在国际舞台上的发声渠道有哪些?还需要从哪些方面予以加强?

师虹:目前,中国专家或以主导律师的身份作为代理人直接参与国际仲裁案件,或以合作律师的身份与其他国际所或国内所合作负责国际仲裁案件的代理工作,或以中国法律专家证人的身份参与国际仲裁案件,对庭审焦点的中国法律问题提出专业的意见并出庭作证,或担

任国际仲裁机构的仲裁员、对国际仲裁案件进行仲裁,或参与国际仲裁论坛,发出属于中国的声音,或直接参与国际仲裁机构的管理等等。

总的来说,国内的仲裁律师在国际仲裁舞台上作为主导律师的代理案件相对要少一些。基本上做主导律师的案件也主要是因为涉及了中国当事人或者案件要适用中国法。而力量之所以受限主要是因为语言、法系、文化等多方面的影响。

在一带一路倡议的带动下,中国企业越来越多地进行国外投资,法律风险意识也在不断提升,国内仲裁专家在国际上展现风采的机会也将相继增多。希望有更多的中国律师扛起国际仲裁的大旗,更多参与到国际仲裁案件中。中国律师无论是业务水平、语言水平,还是对国际仲裁规则和实践的熟悉程度,都需要进行长足的培养和提高。

随着国内仲裁事业欣欣向荣的发展,以及法律法规、司法案例上对仲裁的支持态度,相信中国的仲裁机构可以提供越来越国际化的服务,为更多国际化的案件提供仲裁服务,创立品牌。