

◆ 环球经贸面面观

欧盟新反倾销法案岂能变本加厉？

■ 本报特约评论员 荣民

2017年6月初的第十九次中国欧盟领导人会晤讨论了欧盟履行《中国加入世界贸易组织议定书》第15条义务问题。中方强调欧盟应当履行第15条义务，向国际社会和市场发出尊重国际规则的信号，欧方表示正在修订相关法律，将采取非歧视性的、符合世贸规则的做法。

话音刚落，6月20日，欧洲议会下属的国际贸易委员会(INTA)以33票通过、3票反对、2票弃权通过了新反倾销法案。该法案以欧盟委员会2016年11月起草的新反倾销方法提案为基础，意在履行欧盟根据《中国加入世贸组织议定书》第15条所承担的义务。那么，欧洲议会通过的这个新反倾销法案当真会采取非歧视性的、符合世贸规则的做法？

当然不是！
欧委会在2016年11月的新反倾销方法提案中，以“市场扭曲”的概念和标准替代“非市场经济”的概念和标准，规定判断“市场扭曲”的标准包括政府干预、国有企业比例、安排廉价贷款或实施差别待遇以扶植国内企业等。对此，中国外交部表示，欧委会提出的新方法并没有从根本上取消“替代国”做法，只是在变相延续原有做法而已。这一方法既没有全面彻底地履行第15条义务，也与世贸组织规则不符。

在讨论新反倾销方法提案的过程中，欧盟理事会完善了所谓的“判定市场扭曲”的五项标准：国家政策和影响、国有企业的广泛存在、支持国内企业的歧视性做法、金融机构的独立性，以及破产法、公司法和财产法未得到充分实施（前四项与欧委会最初提案一致）。欧洲议会国际贸易委员会还新增三项标准：工资不是劳动者与管理者之间自由谈判的结果；没有透明的法律制度，导致对合资企业和其他外国投资产生歧视性影响；欧盟委员会认为的导致存在严重扭曲的任何其他的适当情形。

6月20日欧洲议会通过的法案中，在认可上述八项标准的同时，还强调，各成员国提出反倾销调查需要考虑到出口国遵守国际劳工、财政和环境的国际标准，对外国投资潜在的歧视性措施，有效的公司法、产权、税收和破产制度。法案还要求欧盟委员会必须发布一份详细报告，说明某个国家或部门的具体情况，以便计算关税。此外，在程序上，欧盟企业未来在反倾销案中不应再附加举证责任等。

虽然欧洲议会法国议员普胡斯特公开表示这只是“稍稍严格了规定”，但媒体却认为新法案简直是“变本加厉”。如此“变本加厉”却让某些利益既得者满心欢喜。就在通过新反倾销法案的当天，欧洲钢铁工业联盟就在网站上发表文章，表示支持欧洲议会及各成员国采用“市场扭曲”的方法。根据欧洲议会会议事规则，7月份将在例会上对新法案进行全会投票表决。如若通过，欧洲议会、欧盟委员会和欧盟理事会将就新法案在2017年末正式施行进行讨论。

欧盟一贯标榜自由贸易，也不敢公然背上破坏规则的恶名，于是采用换汤不换药的方式，既不严格履行自身的遵守国际条约的义务，也不按照中欧领导人会晤的成果，采取非歧视性的、符合世贸规则的做法，却释放出了与反对贸易保护主义、维护WTO多边贸易体系、促进中欧贸易发展完全相反的政治信号。

欧盟新的反倾销法案着力点在于加大对欧盟产业的保护力度，以“公平贸易”为名，更好地用法律保护其产业应对包括中国在内发展中国家具有较强竞争力产品的冲击，本质上是为了继续在反倾销调查中保持有利地位，针对中国的指向十分明确。可以预料，欧盟新的反倾销法案实施后，“市场扭曲”的判定标准不会比之前的“替代国”标准带给中国出口产品和企业的影响小！

2017年4月初，就欧盟允许在所谓存在“市场扭曲”情况下对中国产品反倾销调查使用“替代国”做法，中方再次提出磋商请求，世贸组织争端解决机制为此成立了专门小组予以审议。但WTO争端解决机制何时能作出最终裁定尚不清楚。令人担忧的还有，从某种意义上说，一旦欧盟新反倾销法案实施，中国2016年11月12日向WTO争端解决机制提出的、针对欧盟不履行《中国加入世贸组织议定书》第15条的诉讼也会“无疾而终”。所以，如何保持清醒，从政治和法律层面冷静应对，如何采取必要措施，确保欧盟有关法律修改完全符合世贸组织规则，将是和中国政府和产业界急需考虑的问题。

阿富汗寻求签署青金石走廊协议

阿富汗财政部称，日前，阿富汗财长哈基米访问格鲁吉亚时，与格鲁吉亚、土库曼斯坦、阿塞拜疆和土耳其四国官员举行会谈，五国一致同意签署通过青金石走廊向欧洲出口商品有关协议。目前相关文件已准备就绪并即将签署。

协议稿的主要内容是上述各国间简化签证手续、为旅客和货物运输、通关提供便利。

青金石走廊是指通过铁路网和公路网将阿富汗、土库曼斯坦、阿塞拜疆、格鲁吉亚和土耳其相连，将南亚国家与中亚、高加索和欧洲国家相连，大幅减少货物运输的时间和费用。

阿富汗商会称，目前，阿富汗仅从格鲁吉亚进口非酒精类饮料，未向格鲁吉亚出售任何商品。签证问题以及缺乏运输贸易协定是阿富汗人面临的重大问题。

(驻阿富汗经商参处)

非关税壁垒阻碍东盟贸易一体化进程

菲律宾发展研究所(PIDS)近期发布的研究报告显示，尽管东盟间通过削减关税促进贸易自由化取得一定成果，但各国过度使用非关税措施仍然是区域内贸易的主要障碍。PIDS称东盟各成员国相互承诺货物贸易关税水平为零或降至接近零水平，但贸易中的非关税措施仍是“更难克服的贸易壁垒”。

非关税措施是除了关税之外的贸易保护主义手段，包括基于健康、安全、环保和消费者权益保护等各种原因设置的贸易保护性条款。

该报告对东盟十国的跨国企业、行业协会和出口中介组织的调查结果显示，过度使用非关税措施可能会不必要地增加业务成本，从而对全球和区域生产链产生不利影响。其中，非关税措施所增加的出口成本方面，新加坡微乎其微，菲律宾适中，缅甸相对高昂。规则透明度方面，新加坡和泰国的非关税措施被认为是透明的，菲律宾和马来西亚适中，而柬埔寨、老挝和缅甸的非关税措施相对不透明。

就菲律宾而言，最常见的非关税措施手段是动植物检验检疫措施。

报告称，包括菲律宾在内的东盟国家当前贸易一体化方面面临的挑战是如何有效地降低非关税壁垒，最大程度地实现自由贸易，同时建立非关税措施数据库来提高透明度，并定期向东盟秘书处和世界贸易组织通报。

(驻菲律宾经商参处)

海湾地区海上贸易面临威胁

英国知名智库查塔姆研究所近日发布的一份报告显示，中东特别是海湾地区目前在海上贸易方面面临较大威胁，威胁主要来自气候变化、地区武装冲突和政治关系。

报告称，海湾地区对进口食品的依赖度极高，特别是谷物类食品。科威特及阿联酋的进口依赖度分别高达98%和95%，而科威特、阿联酋、卡塔尔和巴林四国几乎所有的粮食进口都需要通过霍尔木兹海峡。沙特的食品进口依赖度也很高，但由于海上通路还包括红海，所以面临的海上贸易威胁稍小。

报告同时对减轻上述风险提出了建议，一是相关国家应建立完善的粮食仓储体系，二是提高食品运输基础设施的总体水平。

(驻阿联酋使馆经商处)

罗马尼亚政府拟引进新税种

消息公布后，罗马尼亚美国商会以及部分大型公司均对此表示反对。罗马尼亚美国商会表示，罗政府的此项政策未经审慎调研和结果评估，其潜在的影响有可能颠覆该国目前的宏观经济条件，使罗不再具有投资吸引力。

(驻罗马尼亚经商参处)

中缅边贸口岸将建珠宝交易中心

缅甸资源与环保部消息，资源与环保部正在实施一个由掸邦珠宝协会提出的项目计划，即在缅甸最大的边贸口岸木姐建一个珠宝交易中心。资源与环保部相关负责人表示，由于缅甸很多地方都没有珠宝交易中心，珠宝商只能通过内比都和曼德勒的展销会来销售玉石和珠宝。鉴于中国对缅甸玉石和珠宝的需求较大，如果在木姐建珠宝交易中心，将进一步开拓市场，但相关计划还需向政府提出申请，获得批准才可以实施。建设珠宝交易中心目前需要考虑的主要是税收方面的问题。今后根据缅甸其他城市也会相继建珠宝交易中心，进一步促进中小型珠宝企业的发展。一些珠宝商表示，在相关省邦建珠宝交易中心会给中小企业带来更多的市场机会。

(驻曼德勒总领馆经商室)

阿曼禁止进口石棉产品

阿曼商业和工业部大臣阿里·本·马斯乌德近日发布2017年第139号部长令，禁止进口石棉产品。

此令发布前，阿曼商工部标准化与计量总局携手消费者保护公共组织，开展了对石棉产品的检查工作。样品检查结果显示，

如果含石棉产品不符合标准技术规范，且长期暴露，对人体健康有害，将导致疾病。

据悉，违反该令有关规定者将被处以500里亚尔罚款(1里亚尔≈2.6美元)，多次违规者将被处以1000里亚尔罚款。

(驻阿曼使馆经商处)

巴基斯坦刺激政策难改出口下滑颓势

巴基斯坦央行数据显示，巴政府2016-2017财年实施的1800亿美元出口刺激计划未能遏制出口下滑势头。财年前11个月(2016年7月-2017年5月)贸易赤字上升至299.98亿美元，较去年同期增长42.12%。纺织业、食品行业等其他重要出口行业表现均不令人满意。

业界分析，出口下滑的主要原因之一是巴基斯坦政府有关部门如商务部、纺织部、财政部

以及贸易发展署等政策执行力度不到位，目前的生产成本尤其是公用事业设施收费仍居高不下。水电短缺问题使得生产厂商难以按时向客户交付货物，较高的能源价格也加剧了在巴营商成本。业界呼吁政府解决国家南北地区能源价格差异问题，取消燃油附加费，以及燃气基础设施发展等相关税费。

(驻巴基斯坦经商处)

过境哈萨克斯坦新增收费公路

哈萨克斯坦投资发展部过境运输和交通物流发展司副司长巴希莫夫表示，自2018年起，阿斯塔纳-铁米尔套-霍尔果斯-阿拉木图和阿拉木图-卡普恰盖路段将开始收费，收费标准参照阿斯塔纳-休钦斯科公路，为每公里1坚戈。上述路段正在进行收费系统的安装调试。目前，阿斯塔纳-休钦斯科公路为哈国内唯一的收费路段，2016年共收入15亿坚戈(约合465万美元)。

(驻哈萨克斯坦经商参处)

影响，欧盟委员会认为的导致存在严重扭曲的任何其他的适当情形。

6月20日欧洲议会通过的法案中，在认可上述八项标准的同时，还强调，各成员国提出反倾销调查需要考虑到出口国遵守国际劳工、财政和环境的国际标准，对外国投资潜在的歧视性措施，有效的公司法、产权、税收和破产制度。法案还要求欧盟委员会必须发布一份详细报告，说明某个国家或部门的具体情况，以便计算关税。此外，在程序上，欧盟企业未来在反倾销案中不应再附加举证责任等。

虽然欧洲议会法国议员普胡斯特公开表示这只是“稍稍严格了规定”，但媒体却认为新法案简直是“变本加厉”。如此“变本加厉”却让某些利益既得者满心欢喜。就在通过新反倾销法案的当天，欧洲钢铁工业联盟就在网站上发表文章，表示支持欧洲议会及各成员国采用“市场扭曲”的方法。根据欧洲议会会议事规则，7月份将在例会上对新法案进行全会投票表决。如若通过，欧洲议会、欧盟委员会和欧盟理事会将就新法案在2017年末正式施行进行讨论。

欧盟一贯标榜自由贸易，也不敢公然背上破坏规则的恶名，于是采用换汤不换药的方式，既不严格履行自身的遵守国际条约的义务，也不按照中欧领导人会晤的成果，采取非歧视性的、符合世贸规则的做法，却释放出了与反对贸易保护主义、维护WTO多边贸易体系、促进中欧贸易发展完全相反的政治信号。

欧盟新的反倾销法案着力点在于加大对欧盟产业的保护力度，以“公平贸易”为名，更好地用法律保护其产业应对包括中国在内发展中国家具有较强竞争力产品的冲击，本质上是为了继续在反倾销调查中保持有利地位，针对中国的指向十分明确。可以预料，欧盟新的反倾销法案实施后，“市场扭曲”的判定标准不会比之前的“替代国”标准带给中国出口产品和企业的影响小！

2017年4月初，就欧盟允许在所谓存在“市场扭曲”情况下对中国产品反倾销调查使用“替代国”做法，中方再次提出磋商请求，世贸组织争端解决机制为此成立了专门小组予以审议。但WTO争端解决机制何时能作出最终裁定尚不清楚。令人担忧的还有，从某种意义上说，一旦欧盟新反倾销法案实施，中国2016年11月12日向WTO争端解决机制提出的、针对欧盟不履行《中国加入世贸组织议定书》第15条的诉讼也会“无疾而终”。所以，如何保持清醒，从政治和法律层面冷静应对，如何采取必要措施，确保欧盟有关法律修改完全符合世贸组织规则，将是和中国政府和产业界急需考虑的问题。

阿富汗寻求签署青金石走廊协议

阿富汗财政部称，日前，阿富汗财长哈基米访问格鲁吉亚时，与格鲁吉亚、土库曼斯坦、阿塞拜疆和土耳其四国官员举行会谈，五国一致同意签署通过青金石走廊向欧洲出口商品有关协议。目前相关文件已准备就绪并即将签署。

协议稿的主要内容是上述各国间简化签证手续、为旅客和货物运输、通关提供便利。

青金石走廊是指通过铁路网和公路网将阿富汗、土库曼斯坦、阿塞拜疆、格鲁吉亚和土耳其相连，将南亚国家与中亚、高加索和欧洲国家相连，大幅减少货物运输的时间和费用。

阿富汗商会称，目前，阿富汗仅从格鲁吉亚进口非酒精类饮料，未向格鲁吉亚出售任何商品。签证问题以及缺乏运输贸易协定是阿富汗人面临的重大问题。

(驻阿富汗经商参处)

非关税壁垒阻碍东盟贸易一体化进程

菲律宾发展研究所(PIDS)近期发布的研究报告显示，尽管东盟间通过削减关税促进贸易自由化取得一定成果，但各国过度使用非关税措施仍然是区域内贸易的主要障碍。PIDS称东盟各成员国相互承诺货物贸易关税水平为零或降至接近零水平，但贸易中的非关税措施仍是“更难克服的贸易壁垒”。

非关税措施是除了关税之外的贸易保护主义手段，包括基于健康、安全、环保和消费者权益保护等各种原因设置的贸易保护性条款。

该报告对东盟十国的跨国企业、行业协会和出口中介组织的调查结果显示，过度使用非关税措施可能会不必要地增加业务成本，从而对全球和区域生产链产生不利影响。其中，非关税措施所增加的出口成本方面，新加坡微乎其微，菲律宾适中，缅甸相对高昂。规则透明度方面，新加坡和泰国的非关税措施被认为是透明的，菲律宾和马来西亚适中，而柬埔寨、老挝和缅甸的非关税措施相对不透明。

就菲律宾而言，最常见的非关税措施手段是动植物检验检疫措施。

报告称，包括菲律宾在内的东盟国家当前贸易一体化方面面临的挑战是如何有效地降低非关税壁垒，最大程度地实现自由贸易，同时建立非关税措施数据库来提高透明度，并定期向东盟秘书处和世界贸易组织通报。

(驻菲律宾经商参处)

海湾地区海上贸易面临威胁

英国知名智库查塔姆研究所近日发布的一份报告显示，中东特别是海湾地区目前在海上贸易方面面临较大威胁，威胁主要来自气候变化、地区武装冲突和政治关系。

报告称，海湾地区对进口食品的依赖度极高，特别是谷物类食品。科威特及阿联酋的进口依赖度分别高达98%和95%，而科威特、阿联酋、卡塔尔和巴林四国几乎所有的粮食进口都需要通过霍尔木兹海峡。沙特的食品进口依赖度也很高，但由于海上通路还包括红海，所以面临的海上贸易威胁稍小。

报告同时对减轻上述风险提出了建议，一是相关国家应建立完善的粮食仓储体系，二是提高食品运输基础设施的总体水平。

(驻阿联酋使馆经商处)

罗马尼亚政府拟引进新税种

消息公布后，罗马尼亚美国商会以及部分大型公司均对此表示反对。罗马尼亚美国商会表示，罗政府的此项政策未经审慎调研和结果评估，其潜在的影响有可能颠覆该国目前的宏观经济条件，使罗不再具有投资吸引力。

(驻罗马尼亚经商参处)

中缅边贸口岸将建珠宝交易中心

缅甸资源与环保部消息，资源与环保部正在实施一个由掸邦珠宝协会提出的项目计划，即在缅甸最大的边贸口岸木姐建一个珠宝交易中心。资源与环保部相关负责人表示，由于缅甸很多地方都没有珠宝交易中心，珠宝商只能通过内比都和曼德勒的展销会来销售玉石和珠宝。鉴于中国对缅甸玉石和珠宝的需求较大，如果在木姐建珠宝交易中心，将进一步开拓市场，但相关计划还需向政府提出申请，获得批准才可以实施。建设珠宝交易中心目前需要考虑的主要是税收方面的问题。今后根据缅甸其他城市也会相继建珠宝交易中心，进一步促进中小型珠宝企业的发展。一些珠宝商表示，在相关省邦建珠宝交易中心会给中小企业带来更多的市场机会。

(驻曼德勒总领馆经商室)

阿曼禁止进口石棉产品

阿曼商业和工业部大臣阿里·本·马斯乌德近日发布2017年第139号部长令，禁止进口石棉产品。

此令发布前，阿曼商工部标准化与计量总局携手消费者保护公共组织，开展了对石棉产品的检查工作。样品检查结果显示，

如果含石棉产品不符合标准技术规范，且长期暴露，对人体健康有害，将导致疾病。

据悉，违反该令有关规定者将被处以500里亚尔罚款(1里亚尔≈2.6美元)，多次违规者将被处以1000里亚尔罚款。

(驻阿曼使馆经商处)

巴基斯坦刺激政策难改出口下滑颓势

巴基斯坦央行数据显示，巴政府2016-2017财年实施的1800亿美元出口刺激计划未能遏制出口下滑势头。财年前11个月(2016年7月-2017年5月)贸易赤字上升至299.98亿美元，较去年同期增长42.12%。纺织业、食品行业等其他重要出口行业表现均不令人满意。

业界分析，出口下滑的主要原因之一是巴基斯坦政府有关部门如商务部、纺织部、财政部

以及贸易发展署等政策执行力度不到位，目前的生产成本尤其是公用事业设施收费仍居高不下。水电短缺问题使得生产厂商难以按时向客户交付货物，较高的能源价格也加剧了在巴营商成本。业界呼吁政府解决国家南北地区能源价格差异问题，取消燃油附加费，以及燃气基础设施发展等相关税费。

(驻巴基斯坦经商处)

过境哈萨克斯坦新增收费公路

哈萨克斯坦投资发展部过境运输和交通物流发展司副司长巴希莫夫表示，自2018年起，阿斯塔纳-铁米尔套-霍尔果斯-阿拉木图和阿拉木图-卡普恰盖路段将开始收费，收费标准参照阿斯塔纳-休钦斯科公路，为每公里1坚戈。上述路段正在进行收费系统的安装调试。目前，阿斯塔纳-休钦斯科公路为哈国内唯一的收费路段，2016年共收入15亿坚戈(约合465万美元)。

(驻哈萨克斯坦经商参处)

全球最大鲜货市场的成功秘诀

内，也听不到讨价还价的叫喊声，看不到脸红脖子粗的争执场面，交易在迅速而安静的节奏中完成。

翰吉斯如何做到这些？背后究竟有何秘诀？管理翰吉斯市场的塞玛利斯公司秘书长弗朗西斯·勒莱弗告诉记者，保证市场清洁一方面要在意识上重视，更要在管理组织上创造条件、提供保障。他说，为保证翰吉斯清洁，市场内有多家清洁公司每天、每周定时对市场进行严格清扫，管理方和入驻市场的约1000家企业商定，每家企业在入场经营时必须符合一定的卫生标准，并对自己所占区域的卫生负责。

塞玛利斯公司总裁斯特凡·拉亚尼对记者说，翰吉斯能够做到清洁卫生的一个重要原因，还在于该市场从入场开始就能严格要求，一些不符合卫生标准的车辆不允许进入翰吉斯。

和记者同行的一位中资银行的负责人则注意到，翰吉斯清洁卫生的背后，成功的“冷链”运输是一个细节。比如在肉食食品区，卸货时，只见一扇扇悬挂的猪肉沿着导轨从车里直接升入园区，根本不需要人们手提肩扛。这意味着屠宰场、冷藏车和园区内的导轨已经做到口

品，从蔬菜水果到花卉盆栽等各个分区，空气中几乎毫无异味，地面干净得甚至连纸片都很少，泥土、车辙、脚印更是不见踪影。这哪里是农贸市场，简直是工厂。记者心里不禁感慨。

奇特的是，偌大的市场居然见不到任何价格标签。记者参观完一圈，仍然对各种产品的价格一头雾水。与此同时，买家和商户们却忙得热火朝天，分送物资的叉车、推车来来往往，一个个买家满载而去，交易效率之高令旁观者称奇。在市场

品，从蔬菜水果到花卉盆栽等各个分区，空气中几乎毫无异味，地面干净得甚至连纸片都很少，泥土、车辙、脚印更是不见踪影。这哪里是农贸市场，简直是工厂。记者心里不禁感慨。

奇特的是，偌大的市场居然见不到任何价格标签。记者参观完一圈，仍然对各种产品的价格一头雾水。与此同时，买家和商户们却忙得热火朝天，分送物资的叉车、推车来来往往，一个个买家满载而去，交易效率之高