

编者按

美国东部时间8月14日,美国总统特朗普签署行政备忘录,指令美贸易代表决定是否就中国有关法律、政策、实践或做法可能不合理或歧视性地损害美国知识产权、创新或技术发展展开调查。同日,美贸易代表发表声明,表示将进行全面调查,并根据需要采取措施以保护美国产业的未来。此举引发各界对美国采取单边行动损害中美经贸关系的担忧。

# 中美关系并非零和游戏

■ 本报记者 周东洋



在国际分工、经贸关系中,单一国家想垄断话语权是不明智的,既不利于双方关系,也不利于解决双方的贸易争端。商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究所副所长白明对《中国贸易报》记者表示,把握话语权并非要对抗博弈,中美两国可以通过合作取得利益的最大公约数。

### 中美博弈不可避免

随着经济全球化的发展和国家间经贸往来程度不断加深,中美贸

易已经不仅是一个单纯的经济利益问题,更隐含着政治利益,是国与国之间的一种博弈。

目前的世界秩序是在美国领导下,二战以后建立起来的。全球化智库学术委员会专家、资深中国问题专家、美国丹佛大学终身教授兼美中合作中心主任赵穗生近日在北京表示。但特朗普当选美国总统后,对世界秩序进行挑战,推行了诸如退出巴黎气候协定、限制移民等在内的一系列反全球化政策,对美国所主导

的很多区域性乃至双边的安全、经济协议重新谈判。对中国则实行双重标准。比如,美国要求航行自由。去年南海仲裁案以后,美国要求中国以及其他国家遵守《联合国海洋法公约》,但美国国到目前为止还没有批准美国加入海洋法公约。

而中国与美国的做法相反,支持全球自由贸易,维护巴黎气候协定成果,设立亚洲基础设施投资银行,推出一带一路倡议,以积极的表态和实际行动维护现行国际秩序。这些都体现出中美在全球治理、国际秩序中的博弈。赵穗生表示,很多人认为大国崛起以后都要塑造代表自己的利益,反映自己价值观念的世界秩序,中国也不例外。而且特朗普上台以后,种种迹象表明,中美在世界秩序中分歧不可避免。

### 中美经贸摩擦愈演愈烈

政治与贸易向来紧密相连。双边贸易一直被看作是国家间关系的晴雨表,当两国政治关系良性互动时,双边贸易额就会遵循经济规律合理变化。当国家间政治关系恶化时,首先受到冲击的就是双边贸易关系。

2008年,美国爆发大规模金

融危机,给美国经济造成巨大打击,因而其国内采取了一系列贸易保护政策,使得中美之间的贸易摩擦不断升级。2016年,美国对中国发起数次“双反”调查、337调查,对中国出口产品频繁地采取贸易救济行动,且实施贸易保护的产品从传统劳动密集型产业逐步向重化工、高新技术、新能源产业扩散,包括华为、海尔等重要的知识产权企业,联想、三一重工等中国重要制造企业都成为其调查对象。

如今,中美贸易摩擦进一步升级。北京时间8月15日,美国总统特朗普在白宫签署行政备忘录,指示美国贸易代表莱特希泽针对所谓中国不公平贸易行为发起调查,以确保美国的知识产权和技术得到保护。

有学者曾表示,贸易失衡成为两国经贸关系摩擦的主要原因。美国经济学家斯蒂格利茨用经济模型证明,两国间经常项目收支的逆差,超过GNP的1.5%,会发生激烈摩擦,超过2%就会引发报复行为,如果对一国的贸易顺差超过该国贸易额25%至30%,那就是政治问题。而近些年,我国对美国的贸易顺差远超过中美贸易额的25%,有些年份甚至超过50%。

### 中美经贸摩擦并非不可协调

赵穗生表示,虽然有分歧,但中美也在谋求合作以应对两国面临的挑战。海湖庄园会晤之后,两国领导人共同推动了百人计划以及四大对话机制。中美首轮全面经济对话中,双方确认开展中美经济合作一年计划。

两国之间相互依存程度已经达到从未有过的地步,2016年,中美之间贸易额达5000多亿美元,美国人要谈遏制是不现实的。赵穗生表示,中美两国建交30多年来,双边贸易合作规模不断扩大,贸易关系日趋稳定,已远远突破了单纯的经济利益关系,被视为中美关系的“压舱石”和“稳定器”。

中国一直在积极寻找中美间的协调点,不断开放市场,为包括美国企业在内的外资企业营造公平的竞争环境,并加大对知识产权的保护,向外资企业开放越来越多的投资领域。但特朗普签署备忘录不是一个好消息。白明表示,虽然从签署到真正实施需要很多环节,每一个环节都可能出现变数,但是如果美国只强调自己的利益,两国之间的经贸合作会大打折扣。

## 近期 忽冷忽热 的中美经贸关系



■ 3月 美国商务部发布公告,决定对自中国进口的铝箔发起反倾销反补贴调查。

■ 5月初 中国财政部、商务部明确解禁美国牛肉进口,随后一些企业陆续宣布引进美国牛肉,包括线上电商平台及线下零售商。

5月中旬 美国商务部发布公告,对自中国等进口的碳钢与合金钢冷拔机械管发起反倾销调查,并发起反补贴调查。

■ 7月 首轮中美全面经济对话确认开展中美经济合作一年计划,中国首次允许自美国进口大米。

■ 8月初 美国商务部公布对中国铝箔产品反补贴调查初裁结果,裁定中国企业16.56%-80.97%的补贴幅度。

8月中旬 美国总统特朗普在白宫签署行政备忘录,指示美国贸易代表莱特希泽针对所谓中国不公平贸易行为发起调查,调查将依据美国《贸易法》第301条款展开。

(本报综合报道)

## 美媒和专家批评

### 特朗普的决定

特朗普签署这一行政备忘录,招致不少美国媒体和专家的批评。舆论认为,这是美国不顾世界现有贸易秩序、重启单边行动的做法,而这无助于解决贸易争端。

《纽约时报》的报道称,特朗普政府使用的301条款,是一项过时的美国贸易法条款,世贸组织成员应该在世贸组织框架下,而不是基于某一成员自己的法律来解决贸易争端。美国如果对中国启动301调查,是将美国国内法律凌驾于国际法之上,不但不能解决问题,还将会进一步损害美国的国际形象。

《金融时报》的社论指出,想利用301条款迫使中国屈服,可能适得其反。美国实际上是在同时扮演法官、陪审团和行刑者的角色,这有引发全面贸易战的风险。

路透社的报道称,美国商业游说团体和政客希望美国对华贸易措施保持克制。游说者担心,特朗普的政策不确定性将无助于解决中美之间的问题。如果爆发贸易战,最终受影响的是中美双方的消费者和企业。

美国彼得森国际经济研究所高级研究员肖特在接受记者采访时表示,中美双方应当共同合作,通过双边、区域和多边机制解决贸易问题。

他表示,中美之间的双边投资协定已经谈判10年,双方之所以一直努力谈这个协定,是因为它涵盖了世贸组织规定以外涉及外国投资的事宜。从奥巴马时期到现在,这个投资协定没有取得任何进展。这个协定最重要的作用之一就是解决中美之间的重要经济问题,这是中美双方应当加强合作的领域。

肖特还指出,中美在7月19日举行的全面经济对话的目的正是强调中美双方之间应当共同合作解决问题,只有两国合作,才可以避免贸易战两败俱伤的结果。

他说,全面经济对话的最大价值在于对话本身,它使得双方了解对方的政策和立场、动机和目标,并且可以增进双方的互信和了解。我认为自从特朗普政府上台后,中美元首之间开始举行定期会晤,这是一个非常积极的信号。(董楠)

在业内看来,作为本次301调查重点针对产业,IT、半导体等高科技企业都可能成为受冲击对象,未雨绸缪才能有备无患。

### 知识产权成纠纷核心

据了解,特朗普在白宫表示,保护美国工人的技术和产业免于受到不公正和被滥用行为的伤害是他的职责,美方将会保卫版权、专利、商标、贸易秘密以及其他知识产权,它们对美国的安全和繁荣来说至关重要。有业内人士表示,此次贸易调

查将集中在美国担心中国将夺取领先地位的科技领域,比如微型芯片和电动汽车。

资料显示,美国方面曾长期声称中国大规模窃取美国企业的知识产权,并强迫希望进入中国市场的美国企业与中国企业建立不公平的合资关系,在合资企业形式下,美国企业实际上被迫进行技术转让换取进入中国市场的机会。

中国商务部对美方此举回应称,301制度自面世以来就具有浓厚的单边主义色彩,中方认为美

国应该严守承诺,不要成为多边规则的破坏者,如果美国不顾事实损害中美经贸关系,中国也将采取所有适当措施捍卫自身合法权益。数据显示,近些年中国在各领域的创新进入爆发期。去年,中国国内居民发明专利申请数占全球38%,居世界第一,是美国的1.9倍。国际科技期刊论文数占全球比重为21%,居世界第一。中国研发投入占全球比重达到17.6%,已接近美国。中国国家知识产权局局长申长雨还介绍称,在立法方面,中国

已形成高水平、全方位的知识产权法律体系,商标法、专利法、著作权法、反不正当竞争法等法律和实施细则的保护范围、保护力度和国际水平接轨。

这也间接说明中国企业快速发展的势头给海外的同类企业造成巨大的冲击,国家知识产权局知识产权发展研究中心研究二处处长孙全亮说,近年来,中国在通信、高铁等领域快速崛起,给海外同类企业造成压力,遭遇恶性竞争在所难免。

### 美国 前科累累

记者查阅资料发现,中美两国知识产权纠纷其实由来已久。20世纪90年代,美国曾对中国多次发起知识产权方面的特殊301调查和谈判,中美于1992年、1995年、1996年签订知识产权方面的谅解备忘录,中国承诺加强知识产权保护,在上世纪90年代先后修订了《专利法》、《商标法》、《反不正当竞争法》等知识产权保护方面的法律法规。

至今,这一情况也未有明显好转。根据美国商务部公开资料,美国针对中国337调查(针对知识产权调查)占美国全部调查的比重由2015年上半年的29.4%,到去年上半年的40.6%,再到今年上半年的48.1%。

实际上,上世纪80年代,美国还曾多次挥舞301调查大棒对日本施压以打开日本市场,1989年,301条款框架下的“超级301条

款”首次启用,美国贸易代表办公室就认定日本在计算机、卫星方面封闭市场,与之展开18个月的外交协商,最终迫使日本开放相应的国内市场。

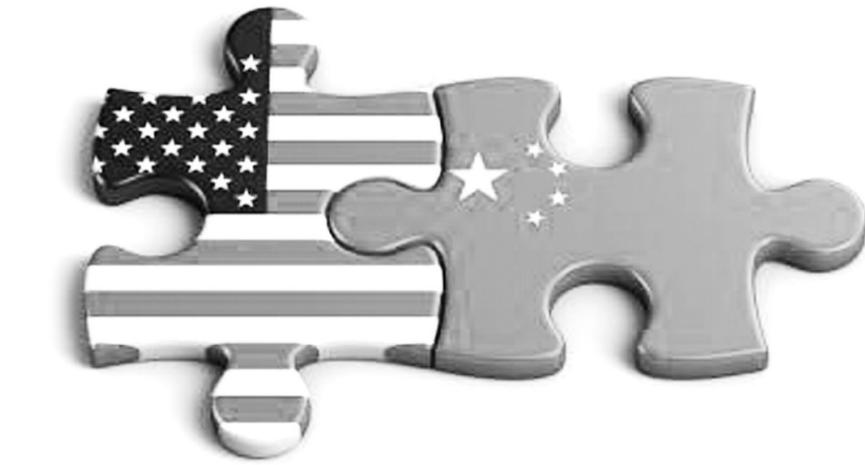
### 哪些行业应未雨绸缪

301调查靴子落地,中方势必需要加速构建一座更坚实的“防火墙”。多数业内人士认为,美国政府在启动301调查后,若要对美国实施贸易报复行动,大概率是对中国向美国出口的部分商品加征报复性关税。

还有观点指出,由于此次美国具体的指控是中国涉嫌侵犯美国知识产权和强制美国企业进行技术转让,因此,中国企业在美国设立的科技型企业及与美国科技类公司有较多往来的企业也可能受到负面影响,甚至遭受直接调查。

而在兴业研究院研究员蒋东英看来,此番美国发起贸易调查的威慑意图大于制裁目的,并不意味着中美贸易战全面爆发,不过从未雨绸缪的角度看,未来半导体、智能制造及通讯工具等产业大概率中招,建议相关政府部门及行业主体做好相应贸易预警工作。商务部研究院区域经济研究中心主任张建平则表示,在美国具有相对优势的IT、新能源汽车等产业,中国企业所谓知识产权“侵权”会格外受关注,以确保自身竞争优势和在国际市场的份额,中国相关企业需要提高警惕。(蒋梦惟 张畅)

## 应对 301 调查 需未雨绸缪



## 叫不醒的特朗普？

■ 张凡

这是我作为总统候选人时承诺要做的,也是我现在身为总统要做的。我们将保卫我们的工人。我们还将保护为我们伟大国家提供驱动力的创新、创造和发明。特朗普日前在白宫签署行政备忘录,指示美国贸易代表莱特希泽考虑对中国产品发起301调查。

这项调查剑指知识产权领域,起因之一是中美贸易不平衡,美国逆差还在不断扩大。对此,中方表示,并未刻意追求贸易顺差。中美学者专家也达成共识,表示美国贸易逆差是由于国际分工造成的。这与原产地规则不能反映当今全球价值链分工的状况息息相关。而且在许多人看来,这已成为常识。中美经贸关系是最大发展中

国家和最大发达国家间的双边经贸关系,中国是美国第一大贸易伙伴,美国是中国第二大贸易伙伴。需要指出的是,中国向美国的出口,加工贸易占比高达44.8%,由于加工贸易生产过程中使用大量进口原材料及配件,且在国内主要进行加工装配等低附加值环节,中国的国内增加值较低,获益较少。这样分工合作的结果是,中国虽然保持着贸易顺差,但美国却得到了实实在在的利润。比如,美国的苹果手机技术、核心部件都是从美国进口的,在中国的富士康进行组装,被贴上“中国制造”出口美国。就像苹果手机一样,许多具有美国知识产权的商品在中国利用了廉价劳动力资源,购买了低端部件后,

除获得了账面上的GDP、中国制造的标签外,还成了美国用以指责中国贸易逆差的一部分。若除去这部分,美国的贸易逆差也许不会那么大,美国公司的利润也许不会那么高。

应该普及的常识不仅是落后的原产地规则,美国采取贸易制裁措施将“中国制造”都拒之门外,贸易逆差问题就会得到解决吗?根据目前的国际分工情况来看,中国正在向全球产业链的中上游攀升,中国国内生产要素成本不断上升,一些加工贸易转向南亚和东南亚国家,这样一来,美国用贸易壁垒即使挡得住中国制造,也挡不住一大批正从海上运往美国的泰国制造、越南制

造、印尼制造,逆差的问题依然不会解决。

美国醉翁之意不在酒。商人出身的特朗普不会不明白这样的常识,但和他和他团队的言行举止来看,对此闭口不提,甚至有意无视,我们观察看为什么美国会把301调查的枪口对准中国商品,会发现若隐若现的政治因子正潜伏其中。中方善意的举动并未获得美国在经贸领域积极的回应,就足以说明了这一点。众所周知,中国在习特会后,为了维护中美经贸关系的稳定做出了一些让步。我们看到,在中国的推动下,中美百日计划取得一系列重要成果,还即将开启“一年计划”,这一系列举措都有利于减少美国贸易逆

差。然而,这些努力换来的却是301调查。

特朗普太明白,自竞选成功之日起,就要在其位谋其政。对美国而言,并未把美国贸易逆差问题当作单纯的经贸问题来看待,而是将其作为与中国在各项领域谈判的筹码。即使这次他不签署301调查的行政备忘录,也会拿其他经贸问题给中国施压。中国国际贸易学会研究员李永撰文指出,这样做是得不偿失的,把政治因素注入中美经贸关系是危险的,它既达不到政治目的,也达不到经贸目的。

因此,解决美国对中国贸易逆差问题有一个重要前提:让上帝的归上帝,凯撒的归凯撒。