

试析四部委规范境外投资方向的指导意见

■ 刘国民

8月18日,国务院办公厅转发了国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部《关于进一步引导和规范境外投资方向的指导意见》(以下简称《指导意见》)。《指导意见》在指导思想部分提到“防范和应对境外投资风险,推动境外投资持续健康发展”。这表明国家出台措施制止非理性投资不是要限制中企对外投资,而是为了防范投资风险,让海外投资健康发展。正如多位专家所指出的,和西方发达国家海外投资走过的历程相比,中国对外投资还处在起步阶段,发展潜力非常巨大。在这一阶段就把一些露出苗头的问题解决掉,不是坏事。

《指导意见》第三部分明确了鼓励开展的境外投资,包括“一带一路”建设、产能合作、能源、吸收先进技术等,还提到鼓励在境外设立研发中心。此前华为、海尔等知名企业积极在海外设立研发中心,确实取得了较好的效果。

《指导意见》第三部分还提到,“支持符合条件的金融机构在境外建立分支机构和服务网络”。这实际上讲出了这些年企业“走出去”遇到

面大量企业在海外投资和承包工程,迫切需要融资,另一方面中国金融机构服务中企“走出去”的能力还远远不足。国家提到这一问题,其实也是鼓励金融机构加大力度“走出去”,让更多中企得到帮助。

《指导意见》第四部分是限制开展的境外投资,这里就提到限制企业到未建交、战乱、敏感国家或地区投资。这一部分规定主要考虑的是如何更好地保护侨民及其财产安全。实际上这些年全世界都看到中国政府在保护侨民生命财产安全方面的积极作为。但无法忽视的是,随着中企和侨民遍布世界各地,护侨、护产的工作量是愈来愈大,这就迫切需要多管齐下。如果中企和侨民一开始就不把出去闯的重心放在上述敏感、危险的国家或地区,其生命财产安全就能更有保障。

《指导意见》从指导思想部分到第四部分,都涉及到对企业社会责任的阐述。从“实现与投资目的国互利共赢、共同发展”到“不允许向外输出甚至比投资目的国还要落后的生产设备,不能违反投资目的国的环保、节能和安全标准,都体现了中国政府在企业社会责任和国家社会

责任方面对自身的要求和担当。这类规定对提升中企海外形象和中国国家形象是有直接帮助的,也能让中企更好地融入当地社会。

《指导意见》第六部分提到要“防范虚假投资行为”。这实际上是指近年来一部分企业的流行做法,就是为了向外转移资金而做出对外投资的假象。这对中国跨境资本流动产生了很不利的影响。国家加大对这类行为的管控力度已经有一段时间了,这次继续重申并不令人意外。当然也要注意,随着中国企业在越来越多国家和地区投资,很多中企对跨境资金灵活调配的需求越来越强烈。中国金融机构和金融监管该怎样更好地满足中企跨境资金配置的需求,是始终绕不开的课题。

《指导意见》第六部分支持各种评估机构、咨询机构、会计服务机构、法律服务机构包括第三部分提到的金融机构发挥更大作用。这一点很有针对性。众所周知,中国服务业发展落后,服务贸易长期逆差,中国服务业在国内尚且发展不好、自身难保,更难以对中企海外投资产生明显帮助。曾长期在印度投资

的企业界人士告诉笔者,中资法律服务机构在印度的存在感很弱,没感觉到对企业闯印度市场有什么帮助。所以国家鼓励这些能对中企海外投资产生直接帮助的服务业的发展,很有必要。这一短板要是能补齐,中企“走出去”的风险就能减少一些,海外投资成功的可能性就更大一些。

《指导意见》第六部分还提到提高政府机构服务水平、定期发布《国别投资经营便利化状况报告》。这些都体现了国家力图进一步加强对中企海外投资的公共服务。而“完善安保制度,加强安保培训”也正好戳中当下两大热点。即一是中国退伍军

人担任“走出去”中企的海外安保顾问,这些退伍军人活跃在世界各国;二是为中企提供海外安保服务的中国安保企业如雨后春笋般涌现。国家加强和改进这一领域的工作确实很有意义。

通过以上分析可以看出,《指导意见》紧贴中企海外投资的现实问题和现实需求,对企业不仅有限制,更有扶持和服务。整份文件对中企以及为中企提供服务的机构都很有指导意义和参考价值。

● 评投论足

编者按 本期重点关注中国新能源企业的海外发展。《礼记·大学》有云“苟日新,日日新,又日新。一成不变的事物总是要被湮没于历史洪流当中,唯有‘与日更新’方可‘立于世’”。随着时代的发展,已经被广泛利用的常规能源诸如煤炭、石油、天然气储量有限,而且造成的环境问题日益突出,人们不得不寻找其他可替代之物,此时新能源“横空出世”,以其周而复始的可再生性风靡全球。在中国,通过税收减免、融资补贴等一系列鼓励措施,新能源产业发展迅速,大大小小的新能源企业林立。且近些年由于金融危机、欧债危机,海外市场机遇增多,中国新能源企业“走出去”正当时。

保加利亚明年出售 Belene 核项目 中国买家欲收购

近日,据路透社报道,保加利亚能源部长 Temenuzhka Petkova 表示,该国政府计划在2018年初推出一项招标,出售其废弃的核能项目。Petkova重申了保加利亚政府的计划,即在价值约100亿欧元的项目中保留少量股份,投资者需愿意在没有国家担保或长期购买协议的情况下修建这一项目。保加利亚已经为该项目支付了30亿列弗,约为18亿欧元。Petkova称,9月底该项目使用的最后一批俄罗斯设备将运抵保加利亚。“我们不能再在该项目上犯错误了,我们必须寻求最好的、最经济的方案。”去年,中国政府表示,中国工商银行(ICBC)已准备为该项目融资。中国核工业集团公司(CNNC)也表达了对其投资的兴趣。

【点评】核能有巨大的威力,这

点基本所有人都认同。核能分为裂变能和聚变能,据测算,1公斤煤只能使一列火车开动8米;一公斤核裂变原料可使一列火车开行4万公里,而1公斤聚变原料可以使一列火车行驶40万公里,相当于地球到月球的距离。中国核工业集团此前就频频投资海外核能项目,2015年11月,中核集团与阿根廷核电公司在土耳其正式签署了阿根廷重水堆核电站商务合同及压水堆核电站建设框架协议,将合作建设阿根廷第四、第五座核电站;2017年7月,中核集团中国铀业与巴基斯坦原子能委员会签署了铀资源勘查与开发技术合作商务合同和合作框架协议。如今,中国有意于保加利亚核项目也在情理之中。“窃窕淑女,君子好逑”,好项目也必然被众企业追逐,且看“花落谁家”。

获非洲锂资源 抢占锂离子电池市场源头

近日,据上海证券报报道,华友钴业拟通过子公司华友国际矿业(香港)有限公司以1302万澳元(折合人民币约6842万元)认购澳大利亚AVZ Minerals Limited (ASX:AVZ)增发的1.86亿股股份,占AVZ公司本次增发完成后总股本的11.2%。AVZ公司主营业务为非洲地区的矿产勘探,包括对铜、钼、铅、锌、锂、锡、金矿的勘探,其拥有刚果(金)Manono项目60%的权益,Manono项目为勘探权项目,存在一定的锂资源发掘潜力。华友钴业表示,本次认购AVZ公司增发股份,将有利于公司开展对锂电新能源材料所必需锂资源的开发。公司“十三五”发展战略规划把锂电新能源材料产业作为重点发展的核心业务,公司将进一步加大投入,推进非洲资源开发战略,为锂电新能源材料业务的发展提供可靠的资源保障。

【点评】有需求才会有市场,有市场必然存在投资。二次电池是一种储能装置,用二次电池存储的

电能,可以在其他地点、其他时间地使用,是能源利用实现自由化的重要载体。而锂离子电池是二次电池中发展最迅速、市场规模最大的电池,与其他充电电池相比,锂离子电池具有高能量密度、高电压、寿命长、无记忆效应等优势。很多固定市场如电动自行车、移动基站电源市场都已经是锂离子电池的天下。全球锂离子电池产业经过十几年的发展,基本形成了中日韩三分天下的格局,中国企业也不再满足于国内的市场。2012年,中国最大的汽车零部件制造商万向集团对于美国最大的电池制造商A123 Systems Inc斥资4.65亿美元进行并购。如今,华友钴业子公司华友国际矿业(香港)有限公司又认购AVZ公司增发股份,从锂资源入手。就像大家都去摘果子时,你却把整颗果树移到他处种植,那么谁最后获得的果子多?不言而喻。(整理、点评/周东洋)

● 投资环境

哥斯达黎加将立法给电力汽车相关免税优惠

哥斯达黎加《号外报》报道,经过数月讨论,哥议会通过了“电力交通”项目的“替代文件”,给予电力汽车或没有燃油发动机的零排放汽车相关免税优惠,包括免除电力汽车及零配件的销售税、

免除车辆进口五年内的“上路税”,获取贷款优惠等。电力汽车包括任何使用电力的汽车、摩托车、公共汽车、卡车、火车等符合条件的交通工具。

(驻哥斯达黎加经商参处)

韩国春川、大田等五地被定为投资优先地区

据韩联社报道,韩国国土交通部公布了2017年投资优先地区:忠清北道桃山郡为“自然绿化带城镇”,全罗南道咸平郡为“畜产特别产业基地”,江原道春川市为“水资源综合集群”,忠清北道清州市为“化妆品美容基地”,大田市为

“尖端国防综合基地”。

以上地区将得到政府一系列政策优惠,如放宽建筑容积率和密度限制、减免部分税费、获得财政支持等。韩政府希望通过设立投资优先地区,拉动民间投资,带动当地经济增长。(韩联社)

● 项目信息

巴林废水处理项目

项目名称: Al Madina Al Shamaliya 废水处理厂(含终端提水泵站及长海洋排灌口)

预估价值: 1.04亿美元

预计竣工时间: 2018年10月

项目开发商: 住房部

项目概况: 建立污水处理厂,将污水处理容量从40000立方米/天提高到60000立方米/天。利用传统活性污泥处理技术将三级过滤和消毒相结合,最终使废水达到自由灌溉和海洋排放标准。污泥处理达到EPA的A级标准,利用好氧消化、热力干燥和造粒机来稳定。最终建成长4.5公里,直径1.1米的河道入海口(岛屿间通道的部分长3.5公里,在公海的部分长1.0公里)。项目还包括超过20米的深水终端提水泵站、经处理污水的水库和泵站供给灌溉网络。合同含5年的运行维护期。

项目现状: 即将授予合同

位置: Budaiya

征求巴林方面同意后可提供联系方式给有意向者。

德国环境修复企业

寻合作伙伴

德国一家环保企业提供环境修复解决方案。该企业专业从事修复褐地和消除工业或农业活动造成的环境损害业务。其解决方案包括:地区振兴与发展、环境调查和风险预测、地质技术与工程地质学、建筑规划监督、地质与矿藏、水文地质学和地热学、环境影响评估(EIA)和环境建设咨询、土壤评估和土地利用规划、气候影响和适应战略、测绘、地理信息系统和地图集研究、教育培训。

在生态恢复方面,该企业通过深入调查、污染评估、地面覆盖、整治规划、综合现场开发规划、风险预测及褐地和棕地沉积物经济增值,重点关注褐土综合整治和消除环境损害。

公司拥有相关认证资格及专家团队,可提供全面的工程服务和专业知识,并拥有长期的国际经验。

所寻找的合作伙伴类型: 工业或农业领域的企业及公共组织,参与生态修复,修复棕地和工业用地,消除普通环境污染项目。该公司欲在项目扶持资金下与合作伙伴共同进行项目开发。例如欧洲地平线2020、亚洲开发银行(ADB)、德意志国际合作组织(GIZ)和亚洲基础设施投资银行(AIIB)。该公司希望在土壤整治、土地相关数据处理工具的绘制整合,精准农业领域,以及潜在可再生能源(地热或深层地热)等领域开展合作。

电话: +15553206377

邮箱: libai_zhao@eupic.org.cn

(来源: 本报编辑部)



图为中国石化中原石油工程测井公司赴刚果(布)佳柔油田项目施工的技术人员在测井仪器车上练习用法语进行技术交流。中国石化中原石油工程公司不断加大“走出去”步伐,积极开拓国际市场。

中新社发 全江 摄

● 汇率汇兑风险防范

冈比亚对企业汇出资金无限制也不征税

■ 本报记者 刘国民

在8月18日下午举行的投资冈比亚—“一带一路”项目合作推介会现场,《中国贸易报》记者向冈比亚驻华大使登博·巴杰和冈比亚驻华使馆参赞玛里亚玛询问冈比亚外汇和资本管理政策。冈比亚驻华使馆参赞玛里亚玛回答说,冈比亚对企业利润和资金汇出没有任何限制,也不收汇兑税。

冈比亚驻华大使登博·巴杰进

一步介绍说,冈比亚有十多家银行能够展开这方面的合作,其中有5家是国际性银行。他建议在冈比亚投资的企业找国际性银行开户,这样资金进出冈比亚比较方便。“带现金进出冈比亚,在机场和其他地方都不会受限,也不会被盘查。”登博·巴杰还举了一个生动的例子,“有人在冈比亚做柠檬生意,带了20万现金进出机场也没事。”大使的生动介

绍感染了多位在场的中国企业家。玛里亚玛还对冈比亚货币达拉西做了简介。记者查阅外汇行情资料发现,今年冈比亚达拉西兑美元汇率相对比较稳定,波动幅度很小;但今年冈比亚达拉西兑欧元汇率明显贬值,以收盘价来看,仅上半年达拉西对欧元汇率已贬值超过10%,这种贬值势头在今年7月和8月还在延续和扩大。

对尼援助项目多,领域广

“中国是患难与共的真朋友”

的绿色电能被源源不断地送入尼泊尔国家电网,为缓解尼泊尔国家电力紧张和经济发展作出积极贡献。

二是喜马拉雅航空公司(简称“喜航”)。喜航由西藏航空和尼泊尔雪人环球投资公司共同投资建设成立,是尼民航领域最大的外国投资项目。目前,喜航正常运行的航班有加德满都往返多哈和吉隆坡2班。此外,预计在10月底,喜航将开通尼泊尔至中国国内的航线,其中包括成都、北京。

三是博卡拉国际机场项目。该项目位于尼泊尔著名的旅游胜地博卡拉市,是由中国政府向尼泊尔政府提供混合贷款建设的项目。该机场建成后将是尼泊尔的第二个国际机场。这一项目的建设对于推动中尼在“一带一路”框架下的合作具有重要意义。

四是尼泊尔红狮希望水泥有限公司。该公司于2015年3月成立,

建设并运营1条日产6000吨水泥的生产线,及配套纯低温余热发电项目。一期项目投产后可年产水泥230万吨。该项目的建成投产不仅将大幅提高尼水泥自主生产能力,而且能够满足尼泊尔大型基础设施建设对高品质水泥的需求。

于红表示,尼是我传统友好邻邦,也是最不发达国家之一,自然灾害频发。中方对尼援助始终坚持相互尊重、平等对待、重信守诺、互利共赢原则,不附加任何政治条件。

具体而言,中国对尼援助涉及领域广,涵盖公用和基础设施、道路交通、医疗卫生、教育文化、能源、农业、防灾减灾、信息通信及文物古迹修复等领域,重点集中在民生、灾后重建及基础设施建设等方面,如新建医院、学校、机场,修复在地震中损毁的公路、文物古迹,援建地震监测台网等,不附加任何政治条件。

此外,中国对尼援助形式多样,包括援建大型成套项目,物资支持,开展双边技术合作,紧急人道主义援助、人力资源培训等。实施模式灵活,如提供混合贷款建设博卡拉国际机场、采用本土化模式实施马囊县医院项目等。

正在建设或实施的项目包括多所学校和医院、加德满都内环路升级改造、塔托帕尼边检站灾后恢复、加德满都杜巴广场九层神庙修复等。这些项目为尼改善民生、促进经济和社会发展发挥了巨大作用,受到了尼政府和民众的交口称赞。

于红指出,中尼两国地理相近、文化相通,风俗习惯类似,两国友好交往的历史源远流长,尼政府和民众对中国政府和民众怀有深厚感情。中国始终坚持和平共处五项原则,奉行平等互利、相互尊重、互不干涉内政的主张,赢得尼方高度赞赏。

今年以来国务院副总理汪洋、国

务委员兼国防部长常万全访尼,尼副总统普恩、总理(时任)普拉昌达、副总理兼财长(时任)马哈拉访华,中尼还成功举行了第11次外交磋商。今年上半年,中尼贸易额达4.5亿美元,同比增长18.3%。据尼政府统计,2015/16财年中方在尼投资额及项目数量均位列第一,成为尼方第一大外资来源国。在安全方面,中尼举行了首次联合军事训练,在司法互助和引渡条约等方面保持着沟通。在人文领域,中国政府每年向尼提供约100个奖学金名额,尼目前在华留学生总数已达到5000多人。

于红说:“尼泊尔民众普遍认为中国是患难与共的真朋友,是可以信赖的好邻居。”于红表示,在“一带一路”建设背景下,两国关系和各领域务实合作的发展,不仅将造福中尼两国人民,也对整个南亚地区的经济社会发展、稳定繁荣起到重要推动作用。(张晨翼)