

◆ 国际视野

没有赢家 加拿大将美国诉至WTO

■ 本报记者 葛岩

向来在国际事务中缺乏存在感、唯美国马首是瞻的加拿大，忽然向美国发难，引起国际社会关注。据路透社报道，加拿大近日向世界贸易组织(WTO)提起了针对美国的贸易诉讼，指控美国通过各种反补贴和反倾销关税，不断违反国际贸易法。

加拿大方面在投诉中质疑美国使用反倾销和反补贴关税的做法。这项投诉是以美国方面被指从事不当行为的近200个例子为基础的。

在这份长达32页的投诉中，加拿大列举了美国自1996年以来分别针对欧盟、印度、巴西等多个世贸组织成员进行的上百起反倾销和反补贴调查案例，并质疑美国在这些调查中不当计算反倾销和反补贴税率、限制涉案方提供证据为自身辩护等。

一对“铁哥们”为何翻脸？这场官司有没有赢家？加美之间的经贸关系将何去何从？《中国贸易报》记者了解到，加拿大的这次投诉，既有历史原因，也有现实问题。

贸易争端由来已久

对美国来讲，某种程度上，加拿大是比欧盟、日本等更重要的贸易伙伴。由于国土接壤、文化相似，加之经济结构互补以及北美自由贸易区的优势加成，两国之间的

贸易往来极为紧密。有关数据显示，2016年，两国间贸易总额达到5449亿美元，其中，加拿大对美国的出口占其出口总量的75%。

然而，经贸关系越紧密，发生摩擦的概率越高。为何投诉美国？加拿大外长弗里兰给出了解释。他声称，此举是对美国向加拿大软木生产商征收“不公平和无根据”的关税所作的回应，也是一项“更广泛的诉讼”的部分内容，目的是保护林业工作岗位。我们仍希望与美方通过谈判达成有关软木材的持久协议。

弗里兰是在故弄玄虚吗？中国现代国际关系研究院研究员孙茹表示，加拿大此次申诉为的是在美国启动贸易保护措施前，先发制人，在WTO申诉上取得正当性、合法性及相应案例经验，为今后的法律战和舆论战打好基础，进而维护自身贸易利益。

孙茹告诉记者，特朗普政府试图让“制造业回归美国”，因此任何对美国产生贸易顺差的国家及与美国制造业产生竞争的国家都可能成为美国商务部的“靶子”，加拿大不幸中招。

据孙茹介绍，加拿大主要贸易顺差来自美国，两国的制造业也已形成严密的上下游产业链。加拿大和美国之间的贸易问题其实由来已久。几十年来，加拿大和美国

在木材贸易上一直摩擦不断。

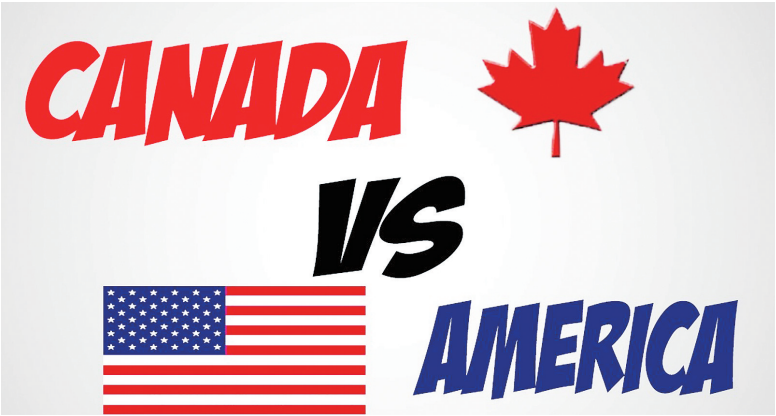
中国社会科学院研究员周弘透露，早在2015年，加拿大总理特鲁多曾就超级研光纸(一种杂志用光面纸)的问题，理清对美国木材贸易的关系。而特朗普上任后，又对加拿大出口的大部分木材征收高达33%的关税，而木材是加拿大最大的出口项之一。

加方 搅局 惹恼美国

目前，美国对加拿大的投诉可以用“恼怒”来形容。美国贸易代表莱特希泽称，加拿大的投诉是对美国贸易体系的一次“广泛而不明智”的攻击，只会降低美国对该国致力于从事互利贸易的信心。他说：即使加拿大赢了，主要受益者也将是其他国家，而不是加拿大。加拿大的投诉不利于加拿大自己。

周弘认为，美国的“恼怒”情绪可能基于两点原因：一是加拿大此次投诉的由头实为奥巴马执政时期引起的纠纷，特朗普自然不痛快；二是美国已宣布退出多个国际组织，正处于多边经贸关系大调整时期，举动“不合时宜”的加拿大，当然被美国视为其重塑贸易格局的“搅局者”。

对于美国贸易代表莱特希泽的“渔翁得利”说，孙茹认为，虽然加拿大此次申诉主要是为了本国利益，却在无意间为维护世贸组织



的公平性和权威性作出了贡献。值得注意的是，这次加拿大通过世贸组织而不是北美自由贸易协定(NAFTA)进行投诉，也在一定程度上表明加拿大对世贸组织框架的认可和支撑。

NATFA争议的缩影

根据世贸组织的规定，美国有60天时间可就加拿大方面的投诉寻求和解。然而，一波未平一波又起。这边贸易摩擦尚未平息，那边北美贸易自由协定又出现问题。据路透社消息，加拿大越来越确信，特朗普可能很快让具有24年历史的北美自贸协定“消失”。

加拿大蒙特利尔银行去年11月的一份报告指出，如果NAFTA谈判破裂，美国、加拿大、墨西哥三

国间的贸易将实施WTO制定的关税。若改为WTO关税，美国汽车业和纺织业将首先遭受打击。报告预计，若美、加、墨贸易谈判无法达成一致，未来5年，美国GDP将净下降0.2个百分点，加拿大GDP将下降1个百分点。

对此，周弘认为，围绕NATFA的争议焦点主要是美、加、墨三国经贸领域关注的核心内容，比如原产地原则、劳工标准、环保等。经过四轮谈判，该贸易协定面临重大调整，甚至不排除被废除的可能。这不但对北美这三个国家的经济结构有很大震动，也将深入影响相关产业的布局和世界其他经济体未来的发展。而这次加拿大在WTO投诉美国，只不过是NATFA争议的缩影。

洋垃圾 盯上东南亚

中国于1月1日起全面禁止废塑料等24类固体废物入境。洋垃圾“主要出口国急了”，那么多垃圾这下往哪儿“倒”？东南亚的回收行业既看到机会，也感觉到了压力。

欧美企业 别抱怨

中国去年7月宣布将禁止废塑料等固体废物入境，今年起正式执行新规。依照汤森路透基金会的判断，最受打击的是欧美、日本等发达国家和地区的出口商。

作为经济信息发布机构，汤森路透基金会说，中国2016年进口730万吨废塑料，占当年全世界废塑料进口额的56%。

整个行业措手不及。在比利时和美国两国运营垃圾回收利用企业的国际回收局塑料制品委员会主席苏伦德拉·波拉德说。

美国 and 英国过去尤其依赖中国接收废塑料，如今只能指望增加自己国内的废塑料回收处理能力，以减少出口，但可能需要数年时间才能见效，而且可能不足以负荷所有本国产出的垃圾。

应对陡然增加的大量废塑料，不少英国和美国企业只能加以焚烧或填埋，哪怕是“很好的材料”。业内分析师说，这两种方式都会对环境产生“灾难性影响”。

一向向发展中国家出口垃圾、以转嫁环保压力的欧美人开始抱怨中国的环境保护决心。美国首都华

盛顿的废品回收利用研究所国际关系部门高级总监阿迪娜·阿德勒对汤森路透基金会说：他们(中国)关心的是全球环境还是只在乎他们本国的环境？就因为他们现在采取的措施，我们正在填埋掉完全可以回收利用的物料。

对欧美政府和企业而言，另一个当务之急是寻找替代中国的出口市场。他们把眼光投向劳动密集型产业较为发达、而垃圾回收产业远未成熟的东南亚国家。

东南亚接手“洋垃圾”？

国际回收局所在地位于比利时首都布鲁塞尔，自我定位为“全球回收行业的民间组织”。这家机构的初步统计显示，东南亚国家的废塑料进口量近期迅速上升。

国际回收局估算，马来西亚2017年废塑料进口量将达到45万吨至50万吨，比2016年的28.8万吨增加超过50%，越南进口量同比上升62%达到50万吨至55万吨，泰国增幅达117%，印尼增幅为65%。

位于马来西亚柔佛州的兴业集团是这一东南亚国家前5大废塑料回收企业之一，雇有员工350人，每年可处理4万吨来自马来西亚国内和国外的废塑料。公司创始人是谢建豪。他10岁时就会在学校放假时跳上父母的小卡车，跟着他们挨家挨户收废品，拉回到家里院子空地，花数小时把玻璃瓶、铝制罐

头、旧报纸和金属废品分拣出来。那是30多年前，如今“垃圾回收产业远远不止于”分拣垃圾。

那时候，生意场上，收废品属于“低贱行业”，谢建豪的父母羞于提起。谢建豪的企业2013年获得一个国际环保大奖时，他父母的想法开始转变。谢建豪说：我不相信有什么“全球塑料污染问题”，倒是存在全球性的塑料无知现象。塑料是一种具有很多隐藏价值的东西。

不过，在东南亚国家，没有多少人像谢建豪那样，把“回收利用”当成一个大有可为的体面事业，而“洋垃圾”涌入东南亚构成的污染风险却实实在在，已经引起环保行业的警惕。业内人士呼吁东南亚国家收紧公共卫生和安全法规，对“进入国门的”洋垃圾“严加管控”，遏制非法走私有害垃圾的现象，同时加强环保监控，防止有害化学废物扩散，危害人体健康。

国际回收局的波拉德说，全世界迄今累计生产出超过80亿吨塑料，仅有9%得以回收利用，近80%遭废弃，不是填埋了事，就是抛进大海。后一种操作，不仅危害鱼类等海洋生物安全，最终也将经由食物链毒害人类。

在环保领域，各国需要自我担当，不仅在理念层面，还需要能力储备和建设，自己出产垃圾，却交由别人处置，终究不是久远之计。

(沈敏)

◆ 海外传真

阿联酋经济总量继续 保持阿拉伯国家第二

本报讯 阿联酋《联合报》近日称，国际货币基金组织(IMF)最新数据显示，2017年，阿联酋国内生产总值按现价计算为4072亿美元，同比上一年(3750亿美元)增长322亿美元，仅次于沙特阿拉伯国家第二位。

按照购买力平价测算，阿联酋人均GDP约为6.8万美元，位列全球第9。同时，IMF对阿联酋到2021年的经济增长表示乐观，预计2018年GDP现价将达4357亿美元，2019年为4586亿美元，2020年为4847亿美元，2021年为5122亿美元。

(驻海湾代表处)

德国多党派承诺与 法国合作壮大欧元区

本报讯 据路透社报道，经过彻夜谈判，德国总理默克尔领导的保守阵营和社会民主党(SPD)近日承诺，将与法国密切合作以壮大欧元区。

上述党派在文件中承诺，将投入“特定预算基金”，用于欧元区经济稳定，支持“社会融合和结构性改革”。他们说，这可能构成未来对欧元区“投资预算”的基础。

(驻德国代表处)

脱欧 导致伦敦 新增金融业职位减少

本报讯 招聘咨询公司摩根麦肯近日公布的报告显示，去年12月，伦敦新增金融业职位减少37%，即将到来的英国“脱欧”是主要原因。新增金融服务业职位降至3150个，原因在于英国“脱欧”的相关不确定性使伦敦的公司不愿招聘。

英国“脱欧”对伦敦去年的就业造成冲击。任何能够坚持到2018年的人都是为了长远打算。摩根麦肯运营总监哈肯·伊文(Hakan Enver)表示。报告还显示，金融业求职人数下降，12月同比下降30%至4594人。

(驻英国代表处)

俄罗斯今年担任欧亚 经济联盟轮值主席国

本报讯 据俄罗斯国际文传电讯社报道，俄罗斯将在今年担任欧亚经济联盟轮值主席国，即担任最高欧亚经济理事会(元首级)、欧亚政府间理事会(总理级)、欧亚经济委员会理事会(副总理级)三个机构的轮值主席。这也是联盟从2015年启动以来，俄罗斯首次担任联盟轮值主席国。

俄总理梅德韦杰夫先前表示，俄担任联盟轮值主席国将关注改善联盟国家投资环境、支持出口、创新和开展联盟国际合作等。

(驻俄罗斯代表处)



经济基本面向好

印尼投资环境获各方认可

■ 本报记者 刘国民

在东南亚国家中，印尼是地区性大国，具有国土面积大、人口多的特点，且国民消费能力正在迅速提升，市场潜力较大。2017年末到2018年初，印尼经济增长数据较好，多家国际评级机构也上调了对印尼的评级。

印尼《雅加达邮报》称，2017年，印尼各项经济指标均平稳向好，进出口贸易均出现两位数增长，且盈余不断扩大，外汇储备达1260亿美元，创历史新高，股市涨幅达20%，并屡创新高，全年通胀率为3.6%。

据《经济日报》报道，2018年1月1日前，国际评级机构惠誉上调印尼长期外币主导债务经济评级至BBB级，展望为“平稳”。惠誉认为，政策制定者对经济稳定的高度关注令印尼平稳度过了2017年历次经济波动，这是调高评级的主要依据。这也是继另一家国际评级机构标普全球上调评级后，印尼主权债务评级在数月内再获上调。市场预计，2018年，印尼将因评级调高获得约620亿美元的投资，进一步刺激印尼经济向好。

印尼去年经济发展还不错，从转型看有一定成果。中国现代国际关系研究院南亚东南亚及大洋洲研究所区域一体化研究室执行主任宋颖慧在接受《中国贸易报》记者采访时说，印尼去年年中经济调高预期还没那么好，但是去年年末的数据很好。横向比较，印尼经济增长表现很好。如果纵向和以前的数据比较，增速有所放缓。印尼经济处于转型过程中，除了看增速，还要看经济基本面是否坚实。

宋颖慧认为，印尼是忧患意识较强的地区大国，宏观调控政策实施的难度大，政策比

较稳健，加强国内区域平衡和产业发展是印尼面临的重要课题。

印尼国内，长期是爪哇岛一枝独秀，现在下了很大力气挖掘其他地区的潜力。印尼想把各个岛的潜力调动起来，需要很多资金支持。

从贸易投资情况来看，印尼外贸情况虽然不错，但对贸易保护主义非常敏感和担心，对未来外贸预期不是很乐观。宋颖慧说，印尼2017年前三季度投资增速为13.7%，横向比较高，但和前些年相比，增速有所放缓。

基础设施依然是印尼的短板。宋颖慧举例说，由于印尼基建落后，在爪哇岛建楼，进口材料比从国内运来还便宜一些。

对于印尼投资环境和中印经贸关系，中国印尼聚龙农业产业合作区管委会副主任孙卫军告诉记者，一带一路“倡议与印尼全球海上支点”战略契合，中国和印尼贸易往来更加频繁、紧密，前去印尼投资的中国企业越来越多。

通过中国商务部、财政部确认真考核的境外经济贸易合作区涉及印尼的就有3个，分别是中国印尼聚龙农业产业合作区、中国印尼经贸合作区、中国印尼综合产业园区青山园区。两国经贸合作有平台、有基础，尤其是中国驻印尼大使馆经商处公使衔参赞王立平到任后，加强了对赴印尼投资企业的规范指引和帮扶。孙卫军说。

印尼总统佐科也为改善营商环境进行了很多改革和政策调整。总体来看，印尼发展前景不错。宋颖慧说，现在的不确定因素是2019年大选，佐科总统的改革举措会不会因为未来的大选而妥协收缩，值得观察。

近日，据亚洲经济报道，自韩国与越南自由贸易协定(FTA)生效以来，两国双边贸易规模大幅增长。韩国产业通商资源部对FTA生效成果分析认为，两年时间内，两国贸易规模逐年增长，2017年已达585亿美元，同比增长43%。

目前，越南已经成为韩国的第四大贸易对象国。2017年，韩国对越南的出口额达437亿美元，同比增长48.4%。韩国电子企业将生产基地迁到越南后，韩国半导体、平板显示器、无线通信设备及电子设备配件等四大电子零部件的出口额占总额的46.7%。韩国对越南投资545亿美元，共计6130个项目，是对越南投资最多的国家。韩国产业部相关人士评价称，韩越FTA为两国贸易的增长作出了很大贡献。

大韩贸易投资振兴公社北京代表处次长金伦希对《中国贸易报》记者表示，可以说，FTA为韩越两国带来了实实在在的普惠利益，促进了越南本土经济增长，也让韩国较强的制造业大展身手。越南生产制

造所需的高端零部件，需要从韩国进口，也增进了双方贸易往来。

近年来，越南经济持续增长，发展空间较大，并且拥有向海外企业学习的热情。而且，引进外资也是越南开放发展的实际需要。这也就使得两国自贸协定发挥了突出作用。金伦希说。

实际上，韩越FTA并非越南签署的唯一一个FTA。越南还与日本、印度、澳大利亚等国以及欧盟签订了FTA。越南为何热衷于签订FTA？

中国贸促会研究院国际投资研究部主任刘英奎在接受记者采访时认为，目前，越南尚处于工业发展初级阶段，正处于劳动力密集时期，劳动力成本低、产能强大，且其产品多数销往国外市场。FTA可帮助越南开拓国际市场，提振本土经济。

另外，日韩等先进国家产业结构与越南互补，越南与这些先进国家签署FTA，有助于引进先进工业制造技术，提振制造能力，解决出口产品附加值低、产品质量差、加工设



施差和交通运输能力不足等问题。

刘英奎还表示，目前，FTA的开放范围越来越宽泛，不仅仅局限于贸易领域，还逐渐向服务、市场开放，对于整体经济发展具有明显的提振效果。

越南尝到了FTA的甜头，所以会继续加大力度签署更多的FTA。刘英奎分析，越南目前正在

学习中国的改革开放经验，希望成为制造业强国。FTA确实为越南对外经贸发展带来了较大作用。

然而，越南与先进国家建立密切的经贸关系不仅基于提振经济的考量，还考虑到整体国家战略的布局。越南还曾基于区域政治的考量，积极参与美国主导的TPP等贸易组织，希望以此提升其在东南亚乃至世界的话语权。