

七部门发布《对外投资备案(核准)报告暂行办法》

负面清单和凡备案(核准)必报刚柔相济

■ 本报记者 刘国民

1月25日,商务部、中国人民银行、国资委、银监会、证监会、保监会、外汇局共同发布了《对外投资备案(核准)报告暂行办法》(以下简称《办法》)。商务部合作司负责人表示,《办法》有六大亮点:一是建立了管理分级分类、信息统一归口、违规联合惩戒的对外投资管理模式;二是明确对外投资备案(核准)按照鼓励发展+负面清单进行管理;三是明确对外投资备案(核准)实行最终目的地管理原则;四是明确凡备案(核准)必报告的原则;五是明确对外投资事中事后监管的主要方式;六是明确强化信息化手段开展对外投资管理工作。

为了更好地理解这六大亮点,《中国贸易报》记者近日采访了商务部专家和企业界相关人士。

《办法》总则部分明确定义:本办法所称对外投资(备案),系指境内投资主体在境外设立(包括兼并收购及其他方式)企业前,按规定向有关主管部门提交相关信息和材料,符合法定要求的,相关主管部门为其办理备案或核准。

一段时期以来,部分企业为了

让自己出海更方便,采取了一些变通办法,注册成立空壳公司或内部关联关系复杂的多层实体,逃避国家现行对外投资管理法规的约束,也增加了国家有关部门统计汇总企业对外投资信息的难度。商务部研究院学术委员会副主任、中国贸促会专家委员会委员张建平在接受记者采访时说,这次的《办法》对空壳公司的监管更加严格了。

一直以来,对外投资领域的审核监管权限分布在多个部委(部门),比较常见的有商务部、国家发改委、中国人民银行及国家外汇局等,这里面一直存在着怎样加强跨部门协调配合的课题,也存在着不同部门的监管信息怎样共享的课题。这次的《办法》第四条、第十条、第十四条和第十五条等用了很大的篇幅,将几大部门怎样相互配合实现信息汇总共享和联合监管进行了详细规定,既有原则性规定,更有实施细则。

《办法》第十四条规定,各相关部门对负责的境内投资主体报送的对外投资信息,每半年后1个月内通报商务部统一汇总,商务部定期

将汇总信息反馈给上述部门;《办法》第十五条提到,商务部建立境外企业和对外投资联络服务平台,相关主管部门可通过平台将对外投资备案(核准)报告信息转商务部,实现信息数据共享,共同做好对外投资监管。

《办法》第六条提到,相关主管部门应根据各自职责按照鼓励发展+负面清单的模式建立健全相应的对外投资备案(核准)办法。而在此前的2017年8月,国家发改委、商务部、人民银行、外交部出台了《关于进一步引导和规范境外投资方向的指导意见》,具体列出了鼓励开展的境外投资、限制开展的境外投资和禁止开展的境外投资。在企业对外投资备案核准方面,前几年比较宽松,去年备案核准

进度慢一点。华坚集团董事长张华荣告诉记者。张建平则认为,国家在走出去领域的简政放权做得比较快,基本原则是除了敏感国别、地区、行业,绝大部分领域都体现了简政放权的思想。

《办法》第十八条列出了对外投资备案(核准)领域的督查重点:(一)中方投资额等值3亿美元(含3亿美元)以上的对外投资;(二)敏感国别(地区)、敏感行业的对外投资;(三)出现重大经营亏损的对外投资;(四)出现重大安全事故及群体性事件的对外投资;(五)存在严重违规行为的对外投资。这类规定是新的内容,强化了对外投资事中事后监管。过去我们注重事前的审批备案,现在强调了对企业社会责任、亏损情况等事项的督查。张建平说。



图为中铁山桥集团有限公司的工人在钢桥钢结构生产车间工作。中铁山桥成功研制出中国第一批时速160公里至350公里的准高速和高速道岔,走在世界前列。前不久,中铁山桥集团公司中标了一带一路建设的重要交通支点工程——孟加拉国帕德玛大桥全部13万吨的桥梁杆件制造合同。

新华社记者 杨世尧 摄

中国可采取六项举措应对特朗普税改

■ 本报记者 谢雷鸣

近日,在北京国际金融博览会举办期间,中国社会科学院学部委员、央行货币委员会前委员余永定表示,特朗普税改将对美国 and 全球经济产生影响,美国政府会制造同中国的贸易摩擦,中国可通过加快国内税收体制和汇率体制改革、保卫多边贸易体系、实行中性的贸易政策等六个方面举措来应对特朗普税改带来的冲击。

美国和中国的主要问题集中在贸易方面,贸易摩擦是个非常重要的问题。余永定介绍说,特朗普政府在不久前发表的美国国家安全战略报告中称中国为 rival power(对手的力量),指责中国进行不公平的贸易活动,在该情形下,美国一定会对中国采取一系列措施。这些措施大致分为两类:一类是在WTO框架下对中国采取行动,另一类是用美国的贸易法采取单边行动。

事实上,美国现在已经动用了所谓的201条款,最近特朗普公布对中国进口太阳能电池和洗衣机征收大范围的关税,可以说中美之间贸易战的第一枪已打响,当然,美国这一措施也不仅仅针对中国,主要是针对亚洲国家,特别是韩国。余永定说。

中国应该如何应对特朗普政策冲击呢?余永定认为,应当从六个方面着手。

第一,立足中国自身,加快国内税收体制的改革,减轻企业的税费负担。他表示,中国的税收体制跟美国极为不同,不必照抄美国,立足于本国国情则有必要对目前的税收体系实现进一步的改革,目标应该是减轻税收的税费负担。

第二,加强产权保护,防止地方政府利用公权力侵害民营企业的利益。

第三,加强对跨境资本流动的

管理,尽可能堵住资本外逃的路径。

第四,加速汇率体制改革,目前的情况下,我们不应该害怕贬值。余永定说。

第五,保卫多边贸易体系。中国会尽可能在WTO的争端解决机制下解决问题,但由于美国依据国内法,通常不理睬WTO,在这样一种情况下,我们不应该排除慎重使用对等的报复性措施,这是合乎国际法的。

第六,实行中性的贸易政策,取消引资和出口的政绩考核。要清理地方政府的贸易补贴、退税政策、引资和走出去的优惠政策,加强对知识产权的保护,充分发挥国内市场的规模优势,减少对外资的依赖,特别是对美国市场的依赖,减少对美国的贸易顺差。在制定对外贸易和引资政策时,也应该考虑到国家安全和保护中国企业的创新。

● 国别资讯

瑞典准备让中国深港坐冷板凳

据俄罗斯卫星通讯社报道,尽管瑞典的工业领袖沃尔沃将旗下的几家分公司卖给了中国,但中国的超级港口计划在瑞典遭受阻力,反对者称其存在环境和安全问题。

尽管有望刺激经济发展,2017年瑞典以安全为由,拒绝了俄罗斯北溪天然气管道使用瑞典的斯利特和卡兰萨港口。当中国国有企业计划在西约特兰省的吕瑟希尔(Lysekil)建设大型港口设施时,瑞典政府内部再次出现关于安全的争论。

报道称,港口建设计划最初受到吕瑟希尔政府的欢迎。根据计划,吕瑟希尔的小帆船港口将被改造成北欧地区最大的集装箱港口,能够接收400艘船只。除了深港外,该计划还将对该地区的铁路、高速公路和其他基础设施实施大规模投资,并承诺为当地产业提供数百个就业机会。港口将由总部位于香港的Sunbase公司所有,由中国通信建设公司(CCCC)统筹。CCCC目前参与了许多世界各地的海洋开发,且于近期赢得了在欧洲汉堡的集装箱码头投标,其为欧洲最大港口。

然而,当触及国家层面的时候,计划遭到了强烈的抵制。反对者将该计划称为Lysekina,由Lysekil和瑞典语中的中国Kina组成。前海军上校托马斯·福尔克(Tomas Falk)和北京前客座教授、海军军官马格纳斯·戴尔霍姆(Magnus Sederholm)在一篇评论文章中称,中国对独资港口存偏好。瑞典西海岸存在脆弱性,该港口有损瑞典国防。中国的深海港口可能会比俄罗斯的天然气管道存在更严重的后果。

(整理、编译 孔帅)

● 项目信息

塔吉克斯坦天然大理石开采项目

投资总额:1500万美元
矿区距离中国口岸有600公里,离塔吉克斯坦首都400公里。天然大理石总共有30多种,需要建新工厂。每一个矿区距离大概在10到15公里。大理石产品可以出口到中国、中亚、俄罗斯和欧洲其他国家。投资500万美元以上可以享受优惠政策。

合作模式:外方60%-塔方40%
电话:010-63287013-13
邮箱:wangxicui@ccpib.org

加拿大水处理技术寻合作伙伴

加拿大Materium公司2010年成立,已开发出MAT-SPHERES技术。中空二氧化硅微球MATSPHERES,可用作生物载体、污染吸附剂和延长释放胶囊,将水处理发酵和固定化酶提升300%。MATSPHERES可作为生物处理的增效剂,提升细菌生长(100倍),增加生长表面(至少2倍以上),生物处理结果提高300%。

目标:将技术纳入现有系统和解决方案,实现本地市场的商业化。

寻找的合作伙伴:致力于使其生物反应器技术更为有效的终端用户和企业、战略投资者以及本地合作伙伴,以实现技术在中国的产业化。

联系电话:+1 (450) 361-2357 转322, +1 (450) 775-3471
邮箱:mgosselin@materium.ca

澳大利亚某航空科技公司寻投资

2015年,航空航天工程师Flavia Tata Nardini(欧洲宇航局,TNO)、Matthew Tetlow博士(空间系统协会,虎盾航空)及连续创业者Matt Pearson在澳大利亚阿德莱德建立了Fleet航空科技公司。

2017年初,关闭了由Black-bird Ventures领投的A轮融资,现寻求二期投资,总计3000万澳元。公司网站:http://www.fleet.space/

电话:010-82217899
邮箱:huayan@ccoic.cn
(本报编辑部综合整理)(以上信息仅供参考)

● 评投论足

编者按:本期重点关注中国企业在马耳他的发展。马耳他是位于地中海中部的岛国,素有“地中海心脏”之称,由于地理位置的优势,它是贸易中心和交易的集散地,中企可以通过马耳他与非洲国家或南欧国家进行一些贸易往来。因为马耳他是欧盟国家,所以中企把公司设在马耳他,也相当于把公司设在了欧洲,以马耳他为基点,再和欧洲其他国家进行贸易不用额外支付关税。

上海电力:马耳他光伏项目实现商业运营

据中国驻马耳他经商参处消息,近日,由上海电力马耳他公司控股国际可再生能源发展有限公司开发的首个本岛光伏示范项目——马萨工业区屋顶分布式光伏项目完成全容量并网发电,实现全容量商业运行。该项目是集团公司和上海电力在欧洲首个正式投入商业运营的可再生能源项目。

【点评】据资料显示,马耳他的太阳能、风能等资源丰富,但开发不足,可替代能源使用率仅为0.36%,因此中国能源企业在马耳他投资有很大的潜质。2013年9月,中国电力投资集团公司与马耳他能源部签署马耳他能源领域合作谅解备忘录,开启了以上海电力

股份有限公司为主体的对马耳他能源领域的一些投资合作项目。2014年3月,上海电力与马耳他国有能源公司签署投资合作协议,投资约3.2亿欧元入股马耳他国有能源公司。在“一带一路”倡议下,上海电力愈发扩大在马耳他的投资,旗下的上海电力马耳他控股有限公司与马耳他能源有限公司共同开发黑山风电项目和马耳他岛内光伏项目。此次,上海电力对马耳他的可再生能源项目的投资和建设不仅是对马耳他能源市场的进一步拓展,也是对欧洲市场的进一步摸索,以点覆面,不断迈上对广阔世界、星辰大海的征途!

海尔空调连续3年马耳他占有率第一

据中国驻马耳他经商参处消息,2017年,海尔空调在马耳他再次成为市场销售第一品牌,这也是海尔空调在当地连续3年超越其他品牌成为销量冠军。近日,海尔空调马耳他销售商隆重举办了庆祝海尔空调在马销售20周年庆活动。

【点评】虽然马耳他是一个较小的岛国,但是地理位置优越,金融环境稳定,税收政策优惠,经济发展趋势稳定,随着中国企业走出去的逐步推进,马耳他也越来越走进中国人的视野。近些年,中国除了在能源、基础设施领域对马耳他加大投资外,在家电等其他产业的投资

也不断增加。海尔作为中国家电产业最早布局全球化的企业,1995年就走出了国门,开启了品牌国际化之路,成为最早进军欧洲的中国品牌。海尔空调从1997年进入马耳他到2017年市场销售第一,成为当地品牌认知度最高的中国品牌,这是海尔20多年的海外发展中不断自我创新的结果。除了在马耳他,海尔在俄罗斯、塞浦路斯、巴基斯坦等多国均实现市场第一,在印度、泰国、美国等做到了中国自主品牌第一,并在不断进行着全球化的智能迭代。

(整理、点评 周东洋)

中企海外投资应重视性别因素外溢效应

■ 本报记者 张凡

随着中国海外投资数量和规模逐年上升,中国企业在应对越来越激烈的国际市场竞争的同时,也面临着日益严峻的社会责任风险。从性别平等角度来看,女性对企业投资存续和项目经营显得越来越重要。商道纵横总经理郭沛源在近日举行的《中国农业海外投资性别影响调研报告》(以下简称《报告》)发布会上表示,《报告》就中国企业海外投资过程中性别议题相关实践情况和产生的影响展开探讨,以期推动企业及各利益相关方对海外投资过程中性别议题的重视。

《报告》项目组在走访了柬埔寨和老挝后发现,通过提升当地农户收入、带动当地就业、提供技能培训以及修建基础设施等方式,中国农业企业海外投资切实推动了当地的经济和社会发展,惠及大量的女性农户与居民。例如,中国农业企业投资和改善的当地基础设施,能够长期发挥作用,而且其影响范围也超出了企业的运营范围,影响的人

群更加广泛。对于女性来说,这些基础设施可以深刻地影响她们的生活。例如,修建连接村镇与学校的公路,会使家与学校间的往返路径比原来穿过丛林小路更加安全和便捷,有利于打消父母对于女童上学的后顾之忧。建造距离村子很近的学校也产生了同样效果。修建公路和桥梁也有利于妇女更快、更多地采集薪柴和林副产品,提高她们完成这些工作的效率。企业为社区/种植园聚集点修建的水井则为女性日常生活提供了便利,节约了她们花费在家务劳动上的时间。

由于农业企业及其工作场所、产品市场和所在社区都与妇女利益密切相关,为女性提供更多工作机会与发展空间,赋能女性,对企业和当地经济发展都具有重要意义。郭沛源认为,女性经济赋权意味着女性能够获得平等地获得土地、资产、有产出的自然资源、基本服务以及基础设施的使用,意味着女性有平等的权利获得好的工作、平等的薪资待遇、持续受

教育以及升职的机会。中国海外投资是否能够给妇女带来更多的就业机会和经济收入、更大的经济自主权、在劳动力市场中更平等的机会,应该是衡量中国海外投资性别平等影响中至关重要的一部分。

但与此同时,中国农业企业对于性别平等相关议题的认识以及关注度仍然非常有限,对该议题影响企业可持续运营的重要性认识不足,为企业可持续运营带来潜在风险。就以企业管理层对社会性别平等的理解与认识为例,中企主要存在以下问题:管理层性别比例不平衡,管理层缺乏对性别相关法律的了解,管理层的性别平等意识不高,甚至有低于当地员工的情况。

对此,《报告》对企业提出了七项建议,希望有助于中资农业企业提升性别平等议题管理能力,化挑战为机遇:一是项目评估融入性别视角,与利益相关方深入沟通与合作;二是提供合理薪酬,注重发展社区经济,促进女性收入提高和经济

直接受益;三是正规化合同签订流程,保证女性合法权益;四是尊重与维护女性劳作的自主选择权;五是提供基础医疗支持及财务便利,方便女性获取医疗服务;六是改善卫生状况,保障女性生活生产健康安全;七是以职业技能培训为重点,未来注重培养女性领导力。

《报告》认为,关注并推动女性发展是中国以及国际社会广泛关注的议题,中国企业在海外投资过程中推动驻在国当地女性发展经济、能力提升对于提升中国企业海外形象,增强中国在落实“一带一路”倡议,提高中国在全球化、南南合作中的重要作用具有重要战略意义。对此,《报告》也对政府相关部门、行业协会和投融资机构提出了建议:建议政府相关部门与行业协会结合东南亚国家针对女性的相关制度安排以及对外资企业责任与义务的要求,在投资指南类、行业发展建议等文件以及行业发展论坛等活动中融入性别视角,鼓励企业关注并吸纳

当地女性参与就业,提高当地女性劳动技能,加强投资项目影响评估并注重征询当地女性以及社区居民、NGO等相关方的意见。此外,建议相关部门支持中国关注性别议题的NGO,提升发展能力,推动中国本土NGO走出去,以便在投资驻在国更好地传达中国对外投资与援助的目的,协助中国企业完善性别平等可持续发展议题的管理能力,提升中国企业的形象。

另外,随着社会责任的履行状况已成为投资者评估企业盈利能力的重要参考依据,通过社会责任履行状况来评判企业的发展质量也将会逐渐成为社会的共识。性别平等作为企业社会责任的重要内容,应该获得投资方更多重视。建议证监会等金融监管机构加强上市公司信息披露中对性别议题的信息披露要求,建议中国的投融资机构增加性别议题风险识别与评估的内容,及其在投融资项目中的影响和绩效考核。