

美‘咄咄逼人’贸易政策剑指中国

■ 本报特约评论员 荣民

2月28日,美国贸易代表办公室发布《2018贸易政策日程和2017年报告》,对外宣示了特朗普政府的贸易政策‘坚持’美国优先’。贸易协定必须让美国受益更多,对诸多贸易伙伴提出指责和批评,他国损害美国经济利益的行为就是‘经济侵略’。呼应在《国家安全战略报告》中的立场,将加大贸易执法力度,采取一切方式实现美国经济安全服务于国家安全的目标,质疑并要求改革世界贸易组织(WTO)等。

该文件‘集中火力’对中国经济模式、贸易政策、知识产权法律、技术转让规定以及农产品等贸易管理政策妄加指责,认为多年来双边贸易和投资等领域的一系列高级别对话之所以不成功,是‘因为中国的决策者没有兴趣向真正的市场经济过渡’。认为中国加入WTO后‘仍未向以市场经济原则为基础的经济转型’,再次否认中国的市场经济地位。指责中国对市场的干预极大扭曲了产品的价格和成本,导致全球资源分布严重错位,让过剩产品倾销世界,给国际贸易体系带来重大压力。因此,美方表示‘将利用所有可用的工具来阻止中国破坏真正的市场竞争。’

分析特朗普政府《2018贸易政策日程和2017年报告》,我们可以用‘美国优先、挑战多边、敲打盟友、剑指中国’来对其进行概括。‘美国优先’一直是特朗普政府执政的口号,也是获取选民支持以争

取再度连任的基础之一。在‘美国优先’的口号下,美贸易领域一系列举措的实施让全世界感受到保护主义‘凉风’来袭。尤其是3月1日特朗普总统表示将很快实施针对钢铁和铝制品的‘232调查’的惩罚性关税,从欧盟到加拿大,从韩国到日本,从俄罗斯到中国,无论是美国先前的政治盟友或‘小伙伴’,还是特朗普政府认定的‘竞争对手’,无一不对美这一举措进行了严厉的批评,无一不威胁使用报复性措施来反制美国。即便如此,特朗普总统还是表示‘贸易战就是好事,美国能轻易取胜’。

从主动‘退群’开始,特朗普政府表达了美国对多边国际组织功能和作用的怀疑乃至否定,实际上也是‘美国优先’的直接体现。在贸易领域,特朗普政府始终和WTO‘过不去’,不管是指责WTO‘偏袒’某些国家,还是掣肘争端解决机制法官任命,意在让WTO‘停摆’的企图昭然若揭。说到底,特朗普政府不满意WTO对中国等成员‘破坏WTO规则’的贸易行为的‘熟视无睹’,不满意WTO对美国贸易政策和贸易行为的‘纠错’裁决,拒绝接受这个曾经由自己打造和主宰的国际多边组织如此对美国‘指手画脚’,否则让‘美国优先’的总统先生情何以堪?

为什么说这份文件也是特朗普政府‘敲打盟友’的信号?从一开始执政,特朗普总统的观点就是

“贸易是贸易,盟友是盟友”。作为商人出身的总统,特朗普表现出更在乎现实利益,更在乎美国经济利益对支撑美国强国地位的重要性,不能容忍任何国家借由‘不公平贸易行为’而对美国经济和利益带来损害,进而可能削弱美国的全球霸权主地位。为了对抗‘经济侵略’,特朗普政府在贸易领域不再基于传统的盟国理念和价值行事,才会在“横扫”一切不公平贸易行为中做到‘不问西东’。

说到‘剑指中国’,这份报告确

实没有让全世界‘意外’。可以说,特朗普政府已经决定要和中国进行一场‘长跑’比赛,而采取贸易领域的限制性措施和制裁性手段就是要让‘竞争对手’输在这场比赛的‘起跑线’上。特朗普政府很清楚,中国对美出口无论在中国出口总额中的占比、占GDP的比例、对实现经济可持续发展的意义等远胜美对华出口在同样问题上对美国自身的影响力。所以,找准中国这一“软肋”的特朗普政府才敢于如此不管不顾地把一直高举的‘杀威棒’重重落下。

在特朗普总统看来,美国扛得住包括中国在内的贸易伙伴的反制措施,而美国贸易‘大棒’之下则是‘谁痛谁知道’。

狭路相逢‘智’者胜。面对新时代经济高质量发展的新要求,中国对外贸易乃至经济管理的思路、方式与政策的‘顺势而为’在2018年则显得十分必要和急迫。要想赢得这场‘比赛’的胜利,告别自身发展过程中的‘短板’,激活政策机制、激发企业动力、激扬民族自信才是回应挑战、决胜竞争的应有之义。



图为作业中的广西钦州港。钦州保税港区是全国第六个保税港区,内设全国第五个沿海整车进口口岸。

新华社记者 陆波岸 摄

◆连线自贸区

一批制度创新举措在大连自贸片区实施

■ 田昌德 郑鸿

辽宁自贸试验区大连片区不断推出新的制度创新举措,其中‘委托律师事务所规范管理企业集中登记’模式为全国首创。

“集中登记”即多家企业在指定场所集中登记注册。大连自贸片区通过出台《集中登记场所管理办法(试行)》,推出国先河的‘委托律师事务所规范管理企业集中登记’模式,明确规定集中登记场所由大连保税区管委会提供,仅用于企业快速登记,不得作为入驻企业的实际经营场所、办公场所或其他任何场所。大连自贸片区通过外包形式,委托律师事务所为入驻企业开展集中登记服务和法律法规咨询等服务,并对集中登记场所进行日常管理,有效解决了企业准入“宽进”和“严管”之间的矛盾。大连自贸片区综合服务大厅同时还建立了检查和监管机制,对律师事务所相关工作进行定期和不定期检查,确保集中登记场所管理办法落实到位。据统计,今年1月,大连片区已为84户

企业办理了集中登记。

日前,英特尔大连有限公司一批生产设备通过‘检企集控’快速验放模式快速通关,标志着为企业提供7×24小时通关支持的‘检企集控’模式在辽宁自贸试验区大连片区正式落地,区域贸易便利化水平进一步提升。“检企集控”快速验放模式,是大连检验检疫部门结合以往进口机电产品检验监管经验推出的创新举措。

根据中石化燃料油销售有限公司辽宁分公司开展保税供船业务实际情况,大连海关驻保税处办事处积极研究保税供船业务,主动与口岸海关进行联系,企业的油供到哪里,海关的监管服务就无缝衔接到哪里,并对业务流程进行全面分析,逐步形成高效监管模式:一是允许供船润滑油“自行运输”。与‘转关运输’相比,“自行运输”模式下,企业可自行选择运输车辆,节约了运输成本。途中运输不施加封锁,节省了通关时间。此种模式下,企业每票供油节约成本5000元,节约通关时间2天;二是试

点‘先供船、后报关’模式,即企业供船润滑油在向保税监管部门报备后,即可出库供船,供船完毕后,再向海关进行报关单申报。此模式在‘自行运输’的基础上,每票为企业节省通关时间1天,节省通关成本4000元,报关单结关时间减少3天;三是简化保税润滑油出入库审批流程,简化审批随附单证。企业以‘无纸化’方式申报,按‘通关一体化’方式监管。提高信息化管理水平,利用大连海关特殊区域辅助管理系统以及企业的信息化系统数据,确保润滑油出入库及库存数量准确。

在海关的大力支持下,中石化燃料油公司业务迅速发展,计划将大连保税区内外的仓库建设成为该公司的润滑油仓储分销中心,并与道达尔签署了合作协议,同时计划拓展锦州、葫芦岛、盘锦等地市场。下一步,海关还将陆续出台‘保税区内润滑油分装业务’‘入库环节的先行区、后报关监管模式’等创新政策,进一步扶持企业做大做强。

解决中欧班列成本高和返程空驶问题

寻找合适货物很关键

■ 本报记者 刘国民

来中欧班列实现市场化是趋势,一部分班列公司可能倒闭。

但是在记者围绕中欧班列进行的多次采访中,也有专家持另一种观点。记者曾听西南交通大学中国高铁发展战略研究中心主任高柏说:“大家普遍关心中欧班列依靠大量的政府补贴,我们想解释的是,既然如此为什么中国地方政府还这么积极地发展中欧班列?我们2017年5月份专门去波兰、德国和西班牙考察中欧班列,发现这是一个市场建设议题,一个市场要培育出来,涉及的方方面面因素实在太多。”高柏强调,政府恰恰是在利用自己的产业政策来培育这个市场,如果没有班列,其他的贸易、投资以及中国跟班列沿线国家的合作就没有抓手,所以尽管在现阶段中欧班列依靠大量的补贴维持,但其意义是非常重大的。

记者也了解到,有一些地方的中欧班列不用补贴也照样能运营,比如营口。北京交通大学交通运输学院运输管理工程系主任魏玉光在

一场会议上说,营口班列的优势是运转效率高,比如说集装箱只要装船,船一到舱之后,营口就立即报关。“也就是说,货物到了营口之后,最多一天半,不超过两天就上了班列。营口在服务环节做得非常好,客户宁愿多出一些钱也乐意选择班列。”魏玉光说。

在魏玉光看来,补贴是没有错的,“补给谁,怎么补”才是关键问题,乱补就不对了。

合理规划线路和集结点有利于降低成本

魏玉光认为,中欧班列运营很重要的课题就是要降低铁路运输的成本,要做到这一点,只有把货运量集中在一条通道上。“在铁路的通道成本方面,大运量通道和小运量通道的成本差别是很大的,比如一条线,如果运量是300万吨、500万吨的话,可能吨一公里的成本是0.2元,3亿吨、4亿吨运量的大型线路,成本可以降低到2分钱和3分钱,基本上和内河水运的成本差不多。”魏

人民币国际化有望提速

英媒称,今年注定将成为人民币投资的一个乐观年份。不仅中国国内的A股市场将首次被纳入到全球主要的新兴市场股票指数,而且人民币计价的债券也有望被纳入国际基准指数。

据英国《金融时报》网站报道,渣打银行中国宏观策略师刘洁说:“我们认为在经历了两年的挫折后,2018年人民币国际化进程将重新启动。随着资本外流已经趋稳,外汇储备出现反弹,政府似乎做好了推进新一轮人民币国际化的准备。”

作为重振人民币国际化的一个迹象,中国银行最近为自2015年人民币大幅贬值以来发行规模最大的‘点心债券’定了价。即将在香港离岸市场发行的40亿元人民币债券表明,随着人民币对美元走强,投资者对点心债券的兴趣正在回归。

报道称,中国方面认为,创造诱人的资本市场机会是其说服外国人持有人民币战略的关键因素。两年来,用于海外贸易结算的人民币金额已从2015年的峰值下降到去年的4.4万亿元,降幅达40%。

报道分析,中国内地趋紧的信贷条件也有可能促使举债者走出国门,从而提振了点心债券市场。渣打银行预计,今年离岸发行的点心债券和存款证明的总额将升至3100亿元,高于去年的1670亿元。

报道还称,部分推动力来自政治领域。中国领导人在去年7月召开的全国金融工作会议上敦促官员们‘推动人民币国际化’。自去年12月底以来,人民币对美元已升值3.2%,对于外国人来说,持有人民币的吸引力更高了。报道认为,推动人民币国际化是中国‘一带一路’倡议的重要组成部分。

对组合投资者来说,持有人民币还有很多理由。明晟公司(MSCI)将在今年8月前完成把222只A股股票纳入其新兴市场基准指数的计划。这意味着全球追踪该指数的投资者将把人民币计价的股票纳入自己的投资组合。

信用评级机构穆迪投资者服务公司估计,短期内,A股被纳入新兴市场指数将吸引110亿美元的国际资金流入。穆迪在一份报告中写道:“未来几年”A股有望被全面纳入,这样A股在MSCI新兴市场指数中的权重将达20%。

分析人士说,MSCI的举动很可能会得到其他指数提供商的响应,未来几年将有大量国际资本流入人民币计价的股票市场。纽约咨询公司人民币全球咨询公司的首席执行官卡罗琳·欧文说:“随着市场预期中国股票最终将被纳入到所有基准指数,投资者对人民币的兴趣正在增强。”

另一方面,渣打银行估计,人民币债券被全面纳入相关指数后,流入的资金可能达到2860亿美元。

(参考消息网)

