

行路难 拔剑四顾心茫然

——看全球贸易保护与贸易自由之争

编者按 近年来,世界经济复苏乏力,国际金融市场跌宕起伏,保护主义明显抬头。正如今年政府工作报告中所指出的“世界经济有望继续复苏,但不稳定不确定因素很多,主要经济体政策调整及其外溢效应带来变数,保护主义加剧。”从长期来看,自由贸易无疑是国际贸易发展的主流趋势和根本目标。本报记者尝试从近期发生的四个案例入手,解读贸易保护主义与多边贸易自由化之间存在的“张力”。

牵手EPA 欧日经贸互利互惠

■ 本报记者 陈璐



近日,日本对外经贸合作再传佳音。据日媒报道,日前,围绕日本和欧盟的经济伙伴关系协定(EPA),欧盟贸易委员马尔姆斯特伦在新闻发布会上表示,“顺利的话将在夏季结束前实现日本和欧盟的首脑会晤,签署协定文件,最早将在2019年初生效。”

从“期待寥寥”到“水到渠成”,4年多的谈判历程可谓一波三折。回顾EPA的谈判历程,这一全球两大经济体之间的经贸协议在2013年3月正式启动时,并未引起人们的关注。

事实上,欧盟方面一度并不热衷谈判,直到日本正式加入跨太平洋伙伴关系协定(TPP),欧盟才迫于压力开始重视谈判。此外,欧盟——韩国的自由贸易协定(FTA)生效后使欧盟第一次实现对韩贸易顺差。相比之下,日本的市场规模远远超过韩国。这次与日本签署EPA协议,欧盟企业充满了期待。

“这次欧盟与日本的谈判对双方影响巨大。”复旦大学日本研究中心副主任贺平在接受《中国贸易报》记者采访时认为,“跨大西洋贸易与投资伙伴协议(TTIP)和TPP的谈判为日欧双方权衡利弊得失、调整谈

判的范围和进程、确立谈判让步的界限,提供了一定程度的参考和借鉴。”

对于日本与欧盟此时签订EPA,贺平表示,从国际层面来看,由于英国“脱欧”、美国退出TPP并暂停TTIP谈判,日欧EPA的成功对保持经济全球化和区域一体化的发展势头有一定的提振作用,对日渐抬头的贸易保护主义也是一种立场表态。同时,EPA谈判成功也有助于维系原先的三角(美、欧、日)互动,对美国也是一种伙伴压力。

贺平认为,“从欧、日的内部层面来看,EPA既是日本安倍经济学的重要支撑,也有助于彰显其外交战略的进取精神,欧盟等发达经济体也是近几届日本政府全球贸易战略的着力点之一。就特殊产业和敏感产品而言,与欧盟国家进行贸易,日本国内的阻力也会比较小。”

“此外,日欧都希望新的国际经贸规则制定中起到引领乃至示范作用,如国有企业、知识产权、国内规制融合等,也不乏受公正、自由、开放、民主等价值观的影响。”贺平如是说。

现阶段,日欧EPA谈判已经结束。按照协议,欧盟市场对日

本产品的关税撤销率约为99%,其中工业品为100%。日本市场对欧盟产品的关税撤销率约为94%,其中工业品为100%,农林水产品约为82%。

“相比关税,非关税壁垒的降低或撤销,对日本和欧盟的作用更明显。”贺平认为,对日本来说,部分产业有望取得较大收益,如现行10%的乘用车关税在8年内将取消,绝大部分汽车零部件关税将即刻取消,牛肉、酒类、水产品等在欧盟市场的份额也将扩大(日本料理在欧洲颇有市场,也是日本力推的一个领域)。

同时,欧盟大米进入日本仍维持原有关税,小麦、乳制品、牛肉等部分产品也受到程度不一的限制。对欧盟来说,由于境内产业链和价值链的高度一体化,有望普遍受益。

记者了解到,关于投资的企业与国家之间争端解决的程序是双方争议的焦点。欧盟方面曾在谈判中表示,以往通行的方式由于不透明而备受批评,因此在这次谈判中提出一个可能的选项——专门设立一个新的投资法庭,任用公职法官,同时具备上诉机制。但对于如何解决上述争议,双方还未有明确的方案。

国、英国、澳大利亚等国日前也表示将采取应对措施。

法国总统马克龙说,如果美国确定对进口钢铁和铝产品加征关税,法国支持欧盟在世界贸易组织框架下对美国进行反制。英国首相特蕾莎·梅表示,只有通过多边行动,才能以符合各方利益的方式解决问题。澳大利亚贸易、旅游和投资部长乔博说,征收关税会扭曲贸易,最终造成工作岗位流失,起不到好作用,其他主要经济体也会采取报复措施,导致两败俱伤。

与此同时,国际机构和众多经济体都已公开批评这一政策,认为美国的贸易保护举措“损害自己”,还有可能触发全球贸易壁垒增加的风险。

“美国之前从未实施过如此大规模的关税措施。过去的贸易保护政策往往是有重点、有针对性的,比如针对日本、欧盟或者部分产品,但从未实施过像现在这样,对所有国家征收25%的关税,而且还要长期持续下去。”屠新泉认为,从以往经验来看,贸易保护主义基本没有用,钢铁行业在美国得到保护也不是一天两天了。从20世纪60年代开始,钢铁产业就一直享受各种贸易保护,但依然在不断衰落,所以并没有什么真正的用处。

业内人士表示,短期内关税保护或许可以支持美国的钢铝产业,毕竟限制了外国进口,但从中长期来看则不好说,如果因为保护钢铝产业从而推高成本影响到下游行业,会反过来对钢铝产业产生负面冲击。另外,如果外国实施相关应对措施,也会影响美国的贸易和经济,对美国钢铝产业造成负面影响。

缔结FTA 日本法罗群岛皆大欢喜

■ 本报记者 谢雷鸣

据日本共同社报道,日本政府相关人士日前透露,丹麦自治领地法罗群岛与日本达成共识,将开始缔结自由贸易协定(FTA)磋商。日本与外国的自治领地进行自贸协定谈判尚属首次。

该报道称,日本外相河野太郎与法罗群岛政府贸易与外交部门负责人近期在东京举行会谈,就开始自贸协定非正式磋商达成一致。日本从法罗群岛主要进口鲑鱼等水产品,出口汽车和机械——这些领域将成为双方磋商的焦点。

法罗群岛位于北大西洋海域,除海产品和部分羊肉能自给外,工业品主要靠进口。法罗群岛渔业资源丰富,捕鱼和海产品加工业在经济中占主导地位,产值约占国内生产总值的1/4,其中鱼产品占出口总额的96%以上。与此同时,法罗群岛的旅游发展较快,手工业、建筑业、贸易、服务和运输业也在法罗群岛经济中占有一定地位。

商务部国际市场研究部副主任白明告诉《中国贸易报》记者,相较于大国之间的谈判,与法罗群岛这样的地区(国家)磋商经贸合

作较为容易。“大国之间讨价还价的内容多,涉及面较广,而小国产业往往单一,种类少,相较大国更容易做出让步,谈判时常常直截了当,省时省力。”

记者了解到,为谋求磋商简化,在与法罗群岛谈判时,日本政府将摸索出一套能在短时间内取得成果的方式。日本外务省表示“法罗群岛的事例将成为今后的模板。”有分析认为,日本政府正计划把自由贸易网从欧盟扩大到被承认有自治权的自治领地,未来将增加与经济规模较小的国家和自治领地的谈判。

近来,日本对美国的贸易保护主义行为颇感担忧。日本副首相兼财务大臣麻生太郎日前说,“美国以国家安全为由采取的贸易限制措施将危及世界经济的发展。”目前,美国特朗普政府采取的多项不利于国际经贸往来的举措遭到了包括日本、欧盟在内的许多国家和地区的反。

白明认为,日本政府此举似乎意在作为“自由贸易的旗手”展现一种姿态,即阻止美国特朗普政府推进本国优先的保护主义主张。

危地马拉未签FTA 错失良机

■ 本报记者 钱嘉



据韩联社报道,韩国近日与多个中美洲国家签署了自贸协定(FTA)。韩国产业通商资源部一位负责人称,这是中美洲国家与亚洲国家间首次签署自贸协定。参与此项自贸协定的中美洲国家包括巴拿马、洪都拉斯、尼加拉瓜、萨尔瓦多和哥斯达黎加。

据介绍,根据该自贸协定,中美洲各国将分阶段取消所有项目超过95%的关税,韩国面向中美地区的出口有望大幅提升。韩国对外经济政策研究院分析认为,该自贸协定生效后,十年内有望使韩国国内生产总值提升0.02%,创造2534个工作岗位。

在促进韩国企业进入中美市场的同时,该自贸协定也为拉美国家带来机遇。据巴拿马媒体报道,巴拿马将获得海鲜产品出口至韩国的优惠待遇,韩国将推动高科技产品出口至巴拿马。尼加拉瓜经济部也指出,中美洲各国与韩国签订的自由贸易协定将对中美洲经济发展产生重要影响。

尼加拉瓜经济部表示,本国从该自贸协定中受益最大的商品种类有咖啡、糖和纺织品等,海鲜、果汁、蜂蜜、皮革等商品也将从中受益。据估计,自贸协定实施后,尼加拉瓜每年对韩出口至少将增加1600万美元。进口方面,每年也将至少增加1200万美元,最高可达8300万美元。

值得注意的是,与上述五国的热情形成鲜明对比的是同为中美洲国家的危地马拉。危

地马拉对与韩国签署自贸协定一直举棋不定,是唯一未与韩国签订自贸协定的中美洲国家。据悉,危地马拉之所以未与韩国签订自贸协定,是因为该国工商业界看法不一致,未达成共识。虽然危地马拉出口业、商业及农牧业等领域对签署协定表示赞成,但业界认为协定的签署会对本国钢铁制造业形成威胁,因此迟迟未表决。危地马拉工业总会领导人表示,自贸协定的签订有利有弊,虽然对出口有利却可能给工业界带来风险。

中国社会科学院拉美研究专家岳云霞告诉《中国贸易报》记者,危地马拉经济长期停滞,近年来经济实现恢复性增长。但该国工业基础薄弱,工业技术水平落后,以出口加工业为主,传统工业有采矿业、制造业、纺织业、食品加工和造纸业等,建筑业发展迅速,石油开采、化工和电子工业有所发展。

据介绍,在外贸方面,危地马拉主要出口咖啡、蔗糖、香蕉等传统农产品,主要进口消费品、原料及半成品和燃油等,主要出口对象和进口来源国(地区)为美国、欧盟、墨西哥、中美洲国家等。

业内人士表示,尽管贸易保护主义能够在短期内保护一国的不成熟产业,但不利于资源在世界范围内的优化配置。贸易保护主义的盛行将使贸易壁垒林立,各国大打贸易战,从而造成国际贸易环境和贸易秩序的恶化,最终不利于国家经济运行效率的提高。

海外传真

阿联酋正式启动中东铁路项目

据阿联酋《海湾新闻》近日报道,伴随着最近公布的联邦铁路法,中东铁路项目于日前在迪拜举行启动仪式。阿联酋基建部部长兼联邦交通局局长努埃米表示,阿联酋政府将重点依靠私营部门完成铁路项目建设。该项目的新重点将包括乘客信息系统,如为旅客提供的WiFi、实时信息、铁路运营商的分析数据、包括移动支付在内的售票系统等。

努埃米表示,目前确定的完工日期主要基于六个独立国家的内部规划。有推测认为,该项目将通过公私部门合作的模式(PPP)进行融资。据《中东经济文摘》报道,该项目的总成本已上升至2500亿美元,如此大的项目,银行是否有足够的能力承担相应的风险也引起了怀疑。(驻海湾地区代表处)

欧盟批准拜耳625亿美元收购孟山都

近日,德国制药和农作物化学药剂制造商拜耳公司以625亿美元收购世界排名第一种子公司的孟山都,此举已获得欧盟反垄断部门有条件批准通过。如果交易顺利,此次收购将是近几年全球农业领域最大的一次收购活动。交易完成后,该公司将占全球种子和农药市场超过四分之一份额。

据了解,拜耳此前已经承诺向德国化学公司巴斯夫出售价值59亿欧元(72亿美元)的种子和除草剂资产,以解决欧盟监管问题。另外,拜耳还将向巴斯夫提供该公司数字农业数据许可证,该许可证将保证巴斯夫享有独家访问权。拜耳公司高层在近日表示,需要更多时间来完成对孟山都的收购。预计欧盟委员会将在4月5日截止日期前就交易做出最终决定。(驻德国代表处)

日本海外自主油田权益延长40年

日本经济产业省日前宣布,日本对其海外最大自主开发油田——阿联酋阿布扎比下扎库姆油田的权益已延长40年,但权益比重从之前的12%下降至10%。日本经济产业大臣世耕弘成表示,日本政府对此结果表示满意。

据了解,日本国际石油开发帝石公司与阿布扎比国家石油公司签署合约后,该公司的权益将延长至2058年3月8日。据《日本经济新闻》报道,阿布扎比国家石油公司表示,此次与日本国际石油开发帝石公司达成协议,将强化阿联酋与日本的战略性经济关系。日本共同社的报道称,随着印度等新兴市场经济体加强资源外交攻势,油田权益的争夺日趋激烈。此次权益延长虽然让日本石油界人士松了一口气,但日本原油进口依赖中东的局面仍将持续。(驻日本代表处)

英国车企警告 脱欧将造成经营成本上升

近日,捷豹路虎等英国大型汽车厂商警告英国首相特蕾莎·梅,除非她能够确保与欧盟延续毫无阻力的贸易往来,否则在英国脱欧之后,车厂的经营成本将上升,而且将变得更为复杂。

在英国脱欧之前,全球大型汽车企业都在忙着盘算在脱欧过渡期结束后,如何从全世界进口数以百万计的零部件,然后把在英国工厂生产的汽车出口给欧洲客户。目前,车企已经在着手针对可能出现的情况制定应对计划,其中包括加征关税以及通关时间延长,这样一来将打击全球化的业务模式。

“我们谈论的是,货物在边境的停留时间只能以分钟来计算,若超出这个范围,我们的库存与物流将遭遇巨大的负面影响。”近日,捷豹路虎CEO施韦德在日内瓦车展向媒体表示。他还警告称,万一脱欧之后英国与欧盟汽车标准出现差异,“将让一切回到中世纪”。

(驻英国代表处)

