



G60科创走廊 秉持新发展理念 打造高质量发展实践区

——专访中共上海市松江区委副书记程向民



程向民

上海松江地处黄浦江上游、长三角中心地带，是上海西南的重要门户，机场、高铁、高速、轨交，共同构成了松江纵横交错、四通八达的交通网络。松江的产业基础雄厚，是上海重要的先进制造业基地之一，拥有工业互联网国家新型工业化产业示范基地、全国质量强市示范城市等称号。松江还享有国际花园城市美誉，走进松江，就如同走进了一座都市花园。国家级佘山旅游度假区提供了丰富的休闲度假、会展会务资源。不仅如此，松江还拥有由上海外国语大学、东华大学、华东政法大学、上海对外经贸大学等13所高等院校组成的国内规模最大的大学城。

以新发展理念引领长三角一体化发展

习近平总书记在上海工作期间到松江调研时（2007年8月23日），提出松江要大力发展先进制造业，大力发展生产性服务业，推动与长三角周边城市的分工合作，不断提升产业能级和水平，促进经济又好又快发展，为统筹城乡发展提供有力经济支撑。2014年5月24日，习近平总书记对上海提出了建设具有全球影响力科创中心的新要求，这为科创驱动“松江制造”迈向“松江创造”，以先进制造业支撑实体经济指明了方向。

2017年11月17日，中共中央政治局委员、上海市委书记李强首站郊区调研即来到松江。他指出：“G60科创走廊要打造新兴产业高地，打造充满活力的产业创新生态，高效便捷的政务服务生态，众人青睐的人才发展生态。要研究如何推动一体化特别是G60科创走廊如何往浙江延伸。希望松江更好发挥区位优势，不断推动长三角区域产业协同创新。”

3月6日下午，李强书记在十三届全国人大一次会议上海代表团全体会议上表示：“加快推进长三角一体化发展，既是大势所趋，也是内在要求，已经有很好基础，现在就是要顺势而为、乘势而上，以一体化的创新突破，更好服务全国发展大局，参与全球合作竞争。”“我们将通过三省一市的共同努力，把长三角建设成为贯彻新发展理念的引领示范区，成为全球资源配置的亚太门户，成为具有全球竞争力的世界级城市群。”

松江G60科创走廊着眼打造上海具有全球影响力科创中心的重要承载区、实体经济先进制造业高地、新兴产业发展高地和城乡一体化发展的标兵，进行了积极的探索和富有成效的实践。尤其是从2016年初以来，松江区牢记总书记的殷殷嘱托，坚持新发展理念，着眼科创中心和长三角一体化国家战略，聚焦供给侧结构性改革，结合自身的区位优势、产业发展基础和资源禀赋条件，紧紧抓住列入第二批国家新型城镇化综合试点地区的发展机遇，加强顶层设计，科学制定了G60科创走廊建设、国家新型城镇化综合试点、旅游产业发展三大举措，提出了建设“科创、人文、生态”现代化新松江的目标。

程向民表示，松江要坚定追求卓越的发展取向，全力抓实G60科创走廊建设，要在构筑四大新优势、打造“上海制造”等四大品牌，服务带动长三角一体化的新发展理念实

编者按：上海松江区率先构建面向长三角一体化的G60科创走廊总体方案，实施两年多来，以其强劲的科创驱动效应、强劲的产业结构调整、强劲的先进制造业投资、强劲的辐射带动战略态势，推动质量变革、效率变革、动力变革，引起各方关注。

日前，本报记者就相关话题专访了中共上海市松江区委副书记程向民。

践中走在前列。

坚决贯彻科创是第一动力，制度创新是关键

2016年5月24日，松江区委、区政府从顶层设计出发，强调以供给侧结构性改革推动区域转型发展新制度创新和制度供给，正式推出了《关于加快建设G60上海松江科创走廊建设的意见》，再次明确科创是松江经济转型升级的第一动力，大刀阔斧推进转型发展，走出一条新路。率先提出建设面向长三角一体化的G60科创走廊，全力打造上海具有全球影响力科创中心的重要承载区、实体经济先进制造业高地、新兴产业发展高地和城乡一体化发展的标兵。

将“G60上海松江科创走廊”作为转型发展“牛鼻子”，并不是突发奇想搞概念，而是对标世界类似区域成功案例形成的，如美国圣何塞到旧金山101公路的硅谷和128公路波士顿地区。G60高速松江段40公里沿线，拥有产业集聚和松江大学城等资源禀赋，集中了松江区95%的工业产值，占全上海市的10.3%，集聚了46家世界500强企业，是松江产业及城市发展所依托的主要空间和创新发展要素资源。“过去，这是以高速公路便利化而形成的一种产业布局。”程向民指出：“改革开放带来松江第一波工业化布局，到了要整体转型升级的新阶段。当今参与全球产业竞争，关键是要形成科创驱动的产业集群发展新布局。要通过供给侧结构性改革，将区域转型发展上升到顶层制度的创新和规划上来。”G60上海松江科创走廊秉持新发展理念，从顶层设计出发，沿G60两侧重新规划布局“一廊九区”，营造更优科创制度环境，让科创要素按市场规律自由流动和配置。同时，科创走廊精准定位智能制造、集成电路、智慧安防、新能源、生物医药、新材料等“6+X”战略性新兴产业和生产性服务业。九大功能板块错位发展，功能上的互补，有利于解决产业布局和城市发展“两张皮”的问题。

“只有大刀阔斧、依法铁腕地淘汰一批落后产能，打破资源配置在这些低端产能上的惯性，才能赢得比较优势、先行优势。”程向民坚定地说。

为此，松江以“G60上海松江科创走廊”建设为抓手，加快推进供给侧结构性改革落地，聚焦“三去一降一补”，从单个企业调整、区块整体改造、行业整体退出等多个维度，加快“三高一低”落后企业和产能的关停退出。结合区域环境综合整治，对九亭、新桥、泗泾、洞泾四镇交界26.62平方公里区域进行联动整治、统筹规划，精心打造“九科绿洲”。与此同时，在土地资源瓶颈日益显现的当下，将1000余亩房产用地调整为先进制造业项目用地。“既要大刀阔斧调减落后产能，又要将土地等资源要素优先配置给先进制造业项目。”程向民介绍，一增一减之间，2016年松江工业税收同期同口径增长23.5%，制造业五大主导产业税收同比增长26.5%，地方财政收入同比增长33.2%——这也是松江主要经济数据在多年低迷之后首次实现突破性增长。

松江制造业要走出“转型阵痛”，必须聚焦“G60上海松江科创走廊”建设，提升全要素供给的能力。程向民表示，抓住全要素供给这个内核，将土地、人才、财政资金等要素，进一步向科创领域倾斜。围绕“G60上海松江科创走廊”建设，松江适时出台了有关支持科技研发、吸引人才聚集扶持政策60条等政策。同时，在解决人才的居住方面，松江将建设并统筹人才公寓资源，提供给各类人才租住，还将鼓励街镇利用零星闲置建设用地，按照城镇总体规划的要求，

在合适的区域建设人才公寓。

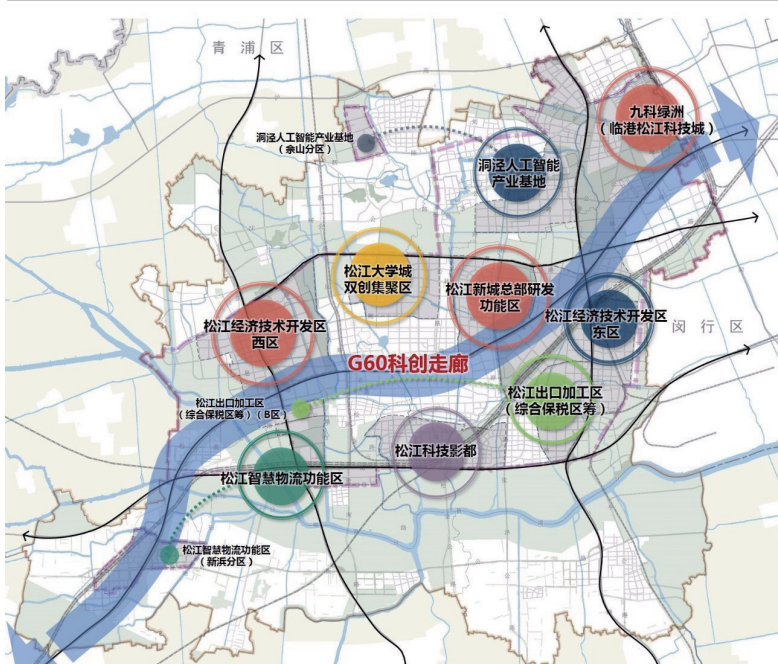
更深层次的要素供给改革，则是松江在全市率先完成了招商体制改革，项目准入、土地供给、存量物业、平台功能、政策聚焦、利益分配等招商的六大要素，全部由区级平台进行统筹。同时，区级财政通过利益分配统筹机制，实现项目牵头引进方与项目落地地方财税利益的二次分配，从而调动各方招商引资的积极性。

在建设G60上海松江科创走廊的同时，松江积极与周边城市推动沪嘉杭G60科创走廊建设。2017年7月12日，在上海、浙江主要领导见证下，上海松江与浙江嘉兴、杭州

21.2%，增幅继续名列全市前茅。

吸引力增强：表现为，2017年工业固定资产投资增幅全市第一。海尔智谷、上海超硅、正泰智电港、国能新能源汽车、修正药业等百亿级项目为龙头的一批先进制造业重大项目落地，计划总投资1467亿元。新上市挂牌企业64家。新增各类市场主体2.81万家，出现了长三角城市合作分工、科创要素自由流动，创新链、产业链、价值链协同配置的好势头。

创造力增强：表现为，着眼科创驱动第一动力，重大先进制造业成果相继诞生。智能制造领域全球最



G60科创走廊功能布局图

共同签署《沪嘉杭G60科创走廊建设战略合作协议》。

依托G60科创走廊，松江与杭州、嘉兴将深化全方位、紧密型的科创合作和产业对接，通过提升区域协同创新能力、共建高度融合产业体系、健全智慧基础设施网络、创新一体化发展体制机制，实现科创要素的自由流动，打造具有全球影响力的科技创新高地，建成全球重要的先进制造业和信息经济产业中心，当好全国跨区域协同发展的排头兵。从连接行政区域的交通要道到打破行政藩篱的创新载体，沪嘉杭G60新构想带来新思路，新思路引领了新实践。

唯实唯干、克难奋进，全力打造新发展理念的实践区

2016年以来，松江经济发展呈现出可喜的变化，主要表现在：产业结构迈向中高端。着力“三去一降一补”，淘汰劣势及污染企业3127家，企业研发费用加计扣除37.91亿元，引进机器人产业产值增长44.5%，战略性新兴产业税收同比增长62.9%，工业税收增长52.6%，房地产税收占区级税收的比重下降到32%，发展效益迈向高质量，税收超过亿元的企业增加到60家，全区财政总收入首次超过500亿元，地方财政收入在2016年增长33.2%的基础上，2017年增长

先进ALD光伏工作母机、集成电路领域超硅半导体300毫米集成电路用晶体生长系统、清华启迪便携式质谱仪等6个全国首台套为代表的重大科创成果持续涌现，军民融合领域重大装备Ts150燃气涡轮起动机、Tp1000、Tp600涡轮螺旋桨发动机研制成功，创远仪器参与的“第四代移动通信系统关键技术与应用”、东华大学有关碳纤维产业化关键技术及应用分别获评国家科技进步2016年特等奖、2017年一等奖。集聚602家国家高新技术企业，增幅22.7%，27个国家和省部级重点实验室、研究中心，以及143家国家、市、区三级企业技术中心，68家企业主导、参与制订国际、国家及行业等标准193项，专利申请增长18.5%，专利授权增长19.7%，均居全市前列。

竞争力增强：表现为，以工业互联网为特色的国家新型工业化产业示范基地、G60赛迪研究院、G60长三角研究院、上海低碳技术研究院、上海股交中心G60分中心、海外人才局等科创功能平台建立为代表的产业创新生态，以领导干部联系服务企业、推进重大产业项目落地为代表的高效便捷政务服务生态，以党建引领“1+10”人才新政实施为代表的人才发展生态逐步形成，累计引进各类高层次人才2000多人。着力推进以“简政放权+互联网+店小二”为要义

的G60科创走廊产业集群发展“零距离”综合审批制度改革，探索军民融合发展新机制、镇级招商区级统筹、建设用地使用权二级市场改革试点等重要领域和关键环节的改革。在G60科创走廊的带动下，松江城乡统筹发展迈向新阶段，全区城市功能配套日趋完善，智慧城市

建设加快推进，机农一体和种养结合家庭农场快速发展，镇村文化体育、为老服务及商业等公共服务设施基本实现全覆盖，民生保障坚强有力，城市文明程度和市民综合素质不断提高，获得全国文明城市创建提名，区域面貌、生态环境、安全管理均实现高水平跃升，城乡居民人均可支配收入增长9.5%，群众获得感不断提升……

程向民着重强调，着眼于G60科创走廊“空间布局和功能定位的优化完善”，在促进内部创新链、产业链融合发展、集群发展过程中，松江区委、区政府适时出台《人文松江建设三年行动计划（2017—2019年）》，全面启动文化名城建设路线图。同时，坚持做大做强生态松江这一“金字招牌”，把生态文明建设放在更加突出的位置。通过引导科创企业依托所在区域的文化和生态资源，优化自身内部发展结构、延伸产业链条，形成诸如九科绿洲和上海科技影都等一批充满特色文化和绿色生态的产业集群，实现了城市科创、人文、生态的同步推进。随着产业布局和发展链条的延伸，政府、园区、企业抱团发展，形成紧密“利益共同体”，极大地推动了城乡发展一体化的进程。

根据规划，到2020年，G60上海松江科创走廊的制造业增加值占全区GDP比重将不低于50%，高端制造、智能制造、关键制造占全区工业总产值比重不低于25%。作为沪嘉杭G60科创走廊的策源地发起地，松江经过近两年唯实唯干、克难奋进的实践探索，形成了G60科创走廊“党建引领、对标一流、双轮驱动、开放共享”的制度体系和“一廊九区”2.0版总体规划，科创驱动“松江制造”迈向“松江创造”的根本保证。

办好中国的事情，关键在党。党的领导是中国特色社会主义的本质特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。松江区围绕更好发挥党的思想引领、组织引领、价值引领，进而以党组织全面进步、全面过硬带动各项工作。

程向民介绍说，科创走廊建设决策过程中，在市委的坚强领导下，区委主要领导带队，深入本区开发区和街镇一线实地调研，借鉴、对标国内外先进经验及案例，经区委专题会、区委书记碰头会、区委常委会

反复酝酿和研究，逐步统一全区干部队伍思想，系统提出G60科创走廊建设方案，出台了《关于党建引领G60科创走廊的实施意见》。

在科创走廊建设推进中，松江坚持党建引领，在“双服双创”推动G60科创走廊建设上做排头兵。“双服”，一是服务创新链，成为服务科技成果转化转移转化的排头兵；二是服务产业链，聚焦“6+X”产业定位和集群发展，服务好相关企业。“双创”，就是实现科技创新、党建创新，体现中国特色社会主义制度的比较优势。守牢全面从严治党底线，在招商引资、工程建设等方面确保规范、高效、廉政。建立起与创新驱动发展、经济转型升级相适应的党建工作格局，提高党建工作服务科创驱动的能力，以党建创新来解决科技创新中遇到的瓶颈问题，让党建创新成为带动科技创新的强有力引擎。

按照这一目标，在实际工作中，松江坚持管党人才，不断加大G60科创走廊人才工作力度，对标国际一流标准，突出质量标准高地、科创全要素供给、人才国际间开放共享，营造了识才爱才育才聚才的浓厚氛围。在组织建设方面，坚持党建项目、科技项目深度融合，将党建项目作为服务企业科技创新的重要抓手，将党组织、党的人才队伍建在创新链、产业链上，“因企制宜”打造党建特色服务项目，在推进企业技术升级和产业化发展方面发挥了积极作用。在模式建构方面，打造区域化党建、党组织结对共建等载体，促进高校、科研院所、园区、企业等创新主体“人才共享、资源共用、发展共赢”，拉近了各创新主体之间的距离，实现了人才供求的更为精准匹配。在完善机制方面，打通服务链和创新链两个链条，筑牢党建服务中心、站、点一体化的G60党建服务阵地链，充分发挥基层党组织的资源整合优势，最大限度地激发了科技创新资源的潜能。在考评考核方面，将党建项目化管理理念拓展到城乡发展和治理的各个领域，对党建项目进行考核验收，并将验收结果与年度基层党建责任考核、党（工）委书记抓基层党建述职评议以及绩效考核等工作相挂钩，实现了党建工作的“软任务”向量化的考核“硬指标”转化，强化了各级党组织和党员干部以党建工作推动创新发展的干事动力。

松江以党建工作理念、服务、载体、方式方法等的联动式综合创新，推动全区上下形成规范高效、风清气正的政治生态和唯实唯干、克难奋进的干事氛围，全面发挥党建引领科创、推动创新发展方面作用。

程向民表示，当前，上海正着力构筑四个方面战略优势，全力打响“上海服务、上海制造、上海购物、上海文化”四大品牌。这是新时代上海构筑发展战略优势、培育新动能的重要举措之一。松江在新的时代坐标中将坚定追求卓越的发展取向，保持改革开放的锐气，坚持用改革开放的思路办法解决发展中的矛盾问题，把发展动力真正转到创新驱动上来，以G60科创走廊引领松江迈向更高质量的创新发展，以新作为打造“上海制造”的卓越品牌，更好地为上海具有全球影响力的科创中心与长三角一体化战略服务。

本版撰文 何秀芳 刘宇
本文图片由中共上海市松江区委宣传部提供



九科绿洲拉斐尔云廊



上海临港松江科技城党建服务中心