

中美贸易争端 战和一念间

■ 本报记者 张凡 刘国民

中美经贸关系在这个春天尤其显得不平静。北京时间3月23日凌晨,美国总统特朗普打开了那个尘封23年的“潘多拉魔盒”,决定依据“301调查”报告对中国进行贸易制裁,包括对自中国进口的价值600亿美元的产品征收关税以及限制中国企业对美投资。

中国商务部第一时间作出反应。3月23日上午7点,商务部网站发表公告,称拟对自美进口部分产品加征关税,以平衡因美国对进口钢铁和铝产品加征关税给中方利益造成的损失。具体作法是,计划对美国进口猪肉、回收铝等产品加征25%关税,对无缝钢管、水果和葡萄酒等产品加征15%关税,涉及商品价值约30亿美元。

随后,中国国际商会代表中国工商界对美国政府拟采取的保护主义措施表示坚决反对。中国国际商会表态称,美国贸易代表办公室公布的“301调查”结果严重缺乏事实基础和证据支撑。中国国际商会代表中国工商界参加了此次调查,先后提交近1000页的抗辩材料,证明相关指控不能成立。

中国机电产品进出口商会也发表声明称,中国企业不希望发生贸易战,但若美国一意孤行,中国

企业也绝不惧怕贸易战,必会采取一切必要方式积极维护自身合法权益,并支持中国政府为维护中国企业正当权益的一切行为。

总之,从各方反应来看,特朗普的这个决定像投入一池春水的巨石,激起一波波巨大浪。然而特朗普在签署备忘录时却表示“这仅仅是开始。”这使得人们对美中之间爆发贸易战的担忧进一步加剧。

“从现在美国采取的分头治之的策略来看,有许多国家要求豁免,这次行动实际上矛头主要是指向中国。”中国贸促会专家委员会委员、中国人民大学教授王义桅在接受《中国贸易报》记者采访时表示,美国这次是精准打击,防止中国在中国制造2025、5G技术、“一带一路”倡议、人民币国际化、发展模式这五个方面挑战美国权威。

“特朗普惩罚性提高关税,对中美两国经济以及世界经济形势影响不可小觑。”中国国际经济交流中心副总经济师徐洪才表示,特朗普此举会对中国相关产品的成本、竞争力、出口企业的经济效益、我国就业、税收等方面产生直接影响。此举对美国的影响也很大,不仅不会增加美国的就业,美国相关企业以及消费者的利益也将受到

损害,美国通货膨胀的压力增加,加之前不久的美联储加息,对其货币政策的压力也随之加大,华尔街三大股指全线下跌。不仅如此,特朗普的这种行为也给其他国家开了个坏头。如果其他国家纷纷效仿美国作法,将会给自由贸易体制以及世界经济带来巨大的冲击。

对于这次打击的具体对象中国企业而言,徐洪才认为可以从以下几个方面来规避风险:一是中国企业加大海外投资的目标市场需要多元化,二是企业自身要加大创新投入,企业的发展重心就是要发展进口替代产品。徐洪才强调道:“进口替代可以作为一个国家战略,以调整外贸结构,推动外贸企业转型,这样中国经济对外贸的依存度下降,转到依靠内需来拉动经济增长,从而提升抵抗风险的能力。”

受访的国内企业也在寻求应对之策。远大科技集团副总裁丁元刚认为,企业需要寻找一条适合自己的可持续发展的道路,比如,使企业产品具有不可替代性,就可以将关税带来的成本转嫁给美国的下游商家和消费者。他说:“我们产品具有核心技术,口碑也不错,占美国市场份额的70%,具有不可替代性,关税的抬高等各方面的

影响目前还没显现出来。”

除了探讨中国企业该如何应对之外,一些业内人士还认为,这次贸易摩擦还算不上贸易战,但也并非一阵风刮过去就结束了。对此,参与24日在京举行的中国发展高层论坛的外方人士也表达了反对贸易战的态度。WTO前总干事帕斯卡尔·拉米提出,目前全球经济表现良好,好于过去十年,但国际紧张关系仍然普遍存在。如果向保护主义势力低头,会让所有人都受害。哈佛大学前校长、美国前财政部长劳伦斯·萨默斯表示,如果中美打贸易战,将不可能共赢。苹果公司首席执行官库克表示,对抗会让双方都难以受益,希望两国领导人能够理性地采取行动,苹果公司正在努力地与中国开展经济合作,包括政企合作,该公司根据中国地方政府的要求将中国客户的 iCloud 数据移至中国的服务器就是其中一个例子。他认为,政企合作可能是避免贸易战冲突的一种办法。

从目前情况来看,对于是否爆发大规模的贸易战,决定权掌握在美国手中。血流成河还是握手言和,都在美国一念之间。

(相关报道见第3版)

◆ 贸促要闻

姜增伟出席科威特投资论坛并致辞

本报讯 近日,中国贸促会会长姜增伟率中国经贸代表团在科威特首都科威特城出席2018科威特投资论坛并发表讲话。

姜增伟表示,中科双边关系友好,经济互补性强,发展理念高度契合。习近平总书记在党的十九大报告中强调中国将奉行互利共赢的开放战略,扎实推进“一带一路”建设,推动构建人类命运共同体,这将为中科经贸关系发展带来更多机遇。

姜增伟就深化中科企业合作提出四点建议:一是推进重点项目合作,加快丝绸城和五岛综合开发区建设;二是深化能源合作,建立长期稳定的能源伙伴关系;三是拓展基础设施合作,支持科经济多元

化发展;四是加强现代服务业合作,带来经济增长新动力。

当天,姜增伟还会见了科威特商工大臣拉乌丹。双方就推动中科经贸关系发展、加强两国有关产业领域合作交换了意见。

据悉,科威特投资论坛由科威特直接投资促进局和科威特工商会联合举办,于3月20日至21日召开。论坛旨在宣介科经济发展规划与投资环境,促进外国对科投资,推动科经济转型。科威特埃米尔萨巴赫出席了开幕式,多位政府高层官员、企业家和国际组织代表在论坛上作了发言。

中国经贸代表团及当地中资企业代表约70余人出席论坛。(李泽育)

姜增伟会见美中贸易全国委员会会长傅强恩

本报讯 近日,中国贸促会会长姜增伟在京会见了美中贸易全国委员会会长傅强恩。双方就推动中美经贸关系健康发展、加强两机构合作等议题交换了意见。

姜增伟表示,美中贸委会是贸促会的重要合作伙伴,双方一直保持密切、良好的合作关系,合作成果丰硕。中美经贸关系的稳定发展符合两国共同利益。中美两国元首多次为两国经贸合作指明方

向,中国贸促会愿与美中贸委会一道,为推进中美经贸关系平稳发展作出更大贡献,使其真正成为双边关系的“压舱石”和“助推器”。

傅强恩表示,贸促会与美中贸委会的合作已有45年历史,感谢贸促会对美中贸委会长期以来的支持,相信双方的共同努力将为两国企业开展务实经贸合作提供更多平台,创造更多机会。(黄文静)

2018年贸易投资促进工作暨“一带一路”建设工作会议在京召开

本报讯 近日,2018年贸易投资促进工作暨“一带一路”建设工作会议在京召开。中国贸促会党组成员、副会长张伟出席会议并作了题为《牢记使命,创新发展,努力开创贸易投资促进工作新局面》的工作报告。

张伟在工作报告中回顾了2017年全国贸促系统开展贸易投资促进工作的情况和成果,分析了当前贸易投资促进工作面临的新形势,提出2018年贸易投资促进工作的思路 and 重点任务。他强调,全国贸促系统要按照中国贸促会深化改革方案的要求,扎实推进“一带一路”建设,大力促进货物贸易和服务贸易发展,双向投资扩大,积极推动境外经贸合作区建设,全力建好自贸试验区服务中心,进一步提升展会质量,不断放大世博会世园会综合效应,着力强化经贸信息工作,全面提升培训业务水平,为推动形成全面开放新格局作出新的更大贡献。

会议邀请商务部综合司副司长李继刚介绍了我国2018年对外经贸形势和政策,还举办了贸促系统服务中小企业能力提升交流会和境外经贸合作区工作交流会。

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团、副省级城市贸促会,各行业贸促会有关负责人,中国贸促会有关部门和单位、自贸试验区服务中心负责人等共约150名代表参加会议。(张辉)

◆ 官方发布

海关总署提出举措促跨境贸易便利化

本报讯 海关总署会同口岸管理各相关部门日前出台《提升我国跨境贸易便利化水平的措施(试行)》,提出18条针对性举措,进一步优化口岸营商环境,提升我国跨境贸易便利化水平。

其中,在优化通关流程方面,推出取消海运提单换单环节、加快实现报检报关“串联”改“并联”、加大担保制度推广力度、深化国际贸易“单一窗口”建设、推进跨部门一次性联合检查5项措施。

在降低口岸收费方面,包括规范和降低口岸检查检验服务性收费、治理口岸经营服务企业不合理收费、继续开展落实免除查验没有问题的外贸企业(失信企业除外)吊装移位仓储费用试点工作3项措施。

在建立完善管理机制方面,主要采取建立口岸通关时效评估公开制度、建立口岸收费公示制度、建立口岸通关意见反馈机制3项措施。(任敏)

中日韩自贸区第十三轮谈判在首尔举行

本报讯 中日韩自贸区第十三轮谈判首席谈判代表会议3月23日在韩国首尔举行。中国商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文与日本外务省外务审议官山崎和之、韩国产业通商资源部部长助理金荣三分别率各方代表团与会。

三方一致认为,尽快完成中日韩自贸区谈判符合三方共同利益,对深化区域经济合作,实现东亚地区贸易投资自由化和便利化具有重要意义。三方就如何推动货物贸易、服务贸易、投资等重要议题取得更大进展深入交换了意见。

中日韩三方同期举行了服务贸易、电信、金融服务等工作组会议,并就服务贸易管理措施进行了全面细致的政策交流。

中日韩自贸区谈判于2012年11月启动。三方对谈判均高度重视,致力于尽早达成一份全面、高水平、互惠、具有独特价值的自贸协定。

(马菲)

◆ 本期导读

中美贸易专题

详细报道见第3版

会展业社群化趋势及面临的挑战

详细报道见第5版

对外承包工程不能关注过程忽视结果

详细报道见第6版

编辑 张仲伦 联系电话 010-64664883-2041
制版 张 迪 E-mail:zhangdi@163.com

本报常年法律顾问
北京市炜衡律师事务所
赵继明 赵继云 律师
电话 2010-62684388



以其人之道还治其人之身

■ 本报特约评论员 秦夏

等的减让或其他义务”的规定。

第一批30亿美元中止减让产品清单发布之日恰好是特朗普根据“301调查”结果签署备忘录,拟对中国600亿美元产品征收关税措施的发布之日。由于时间的巧合,很多媒体和民众误认为30亿美元中止减让产品清单就是对美国拟对中国600亿美元产品征收关税的“反制”措施而混淆了针对美方232调查采取的“中止减让”这一反制措施的指向。

在这起自WTO成立以来美国首次以“国家安全”为由进行的“232调查”中,中方作为WTO成员和主要的目标国家,反制美国钢铝关税措施的路径除了公布与中国输美钢铝产品金额价值基本相符的中止减让产品清单之外,还有什么别的选择措施?

首先,诉诸WTO争端解决机制。就像特朗普在签署针对中国的301调查拟采取惩罚性关税措施备忘录的同时,将中国政府有关

技术许可条件的措施不符合《与贸易有关的知识产权协定》诉诸WTO争端解决机制一样,我们也要采取“双边+多边”的回应以反制美方的“232调查”措施。原因之一是美国征税措施难以满足GATT“安全例外”的要求,原因之二是美国对相关成员的关税豁免违反GATT“最惠国待遇原则”和美国对涉案产品的关税减让承诺。由于美方通过豁免方式分化了原本决意在WTO诉讼的欧盟,未来在WTO内很有可能将是中美“一对一”单挑的局面,而不复2002年针对美国钢铁保障措施案中,中国、欧盟、日本、韩国和巴西等联合起诉美国并“痛打落水狗”的情形。

其次,利用国内法采取反制措施。“以其人之道还治其人之身”。中国也能够基于“国家安全”的理由,激活中国《对外贸易法》中涉及“国家安全”规定的第16、26、27和37条并采取相应的措施。根据这

些条款,为了维护国家和社会公共利益,中国政府可以开展有关国家安全利益事项的调查,可以采取限制或禁止进口、出口等措施。

第三,探讨中国钢铝企业在美国提起诉讼的可行性。美国钢铝产品征税措施实际上是一项具体行政决定,从法理上,受影响的中国企业可以单独或联合在美相关企业,借助美国内法对美国提起诉讼。1980年,时任美国总统依据对进口石油“232调查”结果做出石油进口调整项目的决定后,曾被美国法院认定为违法。这是可以借鉴的先例。目前钢铝产品征税额涉及“国家安全”问题,鉴于美国国内法院通常不干预国家安全问题,尊重行政机构在国家安全问题上的裁量权,但在美国国内诉讼也不是不能选择的反制措施的选项。

当特朗普政府把中国定位于“竞争对手”,当特朗普总统认为可以用贸易制裁的手段获取更多政治

经济利益,当美国政府将高举的贸易保护大棒挥向中国之时,从现在开始的数年里,“非市场经济问题”、“232调查”和“301调查”将成为中美贸易冲突领域的最为重要的三个问题,也将给全球贸易秩序和世界经济带来一系列冲击。

面对美国来势凶猛的贸易政策“霸凌”行为,中国政府表现出克制与理性,没有简单地通过“以暴制暴”的方式进行贸易报复或反制,因为中国政府清醒地认识到,贸易战必然带来两败俱伤的恶果。尤其是,对于倡议“构建人类命运共同体”的中国而言,不管短期内通过反制措施能在个案中获得多大效果,都会对中国的国际话语权提升带来冲击,影响未来自贸协定谈判,乃至“一带一路”合作的深化。但乃至中国早非往日,保持理性和克制绝不等于无所作为或坐以待毙。中国不希望打贸易战,但绝不怕贸易战,坚决捍卫自身合法权益,且有信心、有能力应对任何挑战。