

◆ 国际视野

权宜之计？美延长对欧盟等钢铝关税豁免期限

■ 本报记者 陈璐

对许多经济体来说 5月1日是一个颇不寻常的日子。此前,美国宣布对进口钢铁和铝产品分别征收25%和10%的关税,关税措施于3月23日正式生效。3月22日,美国同意暂时豁免对欧盟、加拿大、墨西哥、巴西、韩国、阿根廷等经济体的钢铝关税至5月1日。

期限到了,这些暂时被豁免的经济体怎么办?北京时间5月1日,《华尔街日报》援引未具名政府官员的话称,美国总统特朗普决定延长部分经济体钢铝关税豁免期。

另据白宫4月30日发布的总统公告称,鉴于过去一个月与各经济体的谈判进展,美国决定对上述经济体的钢铝关税分三类区别对待:

第一类,欧盟、加拿大和墨西哥。美国将其钢铝关税豁免期限暂时延长至6月1日,继续展开30天的谈判。

第二类,阿根廷、澳大利亚和巴西。由于美国政府已与上述三国就钢铝关税达成原则性一致,美国将继续豁免这些经济体的钢铝关税,以便敲定最终协议,不设关税豁免截止日期。如果不能很快敲定协议,特朗普政府将考虑重新加征关税。

第三类,韩国。由于韩国已同意减少过剩钢铁产能和用配额自主限制对美国钢铁出口,韩国对美出

口钢铁产品将继续被豁免关税,但对美出口铝产品将从5月1日起被征收关税。

对此,商务部研究院国际市场研究部副主任白明在接受《中国贸易报》记者采访时表示,美国这一区别对待的做法将单边主义和歧视发挥到极致,在很大程度上漠视国际贸易规则。

美国以钢铝进口为筹码与各国进行谈判,攫取利益的最大化。白明认为,由于美国、加拿大、墨西哥正在进行北美自由贸易谈判,美国借此对这两个国家施压。另外,巴西、澳大利亚是大宗商品出口国,主要出口美国的是铝、煤、铁矿石等初级产品。美国这一做法将阻碍巴西、澳大利亚两国的产业链升级,也使美国可以较低价格获得初级产品。

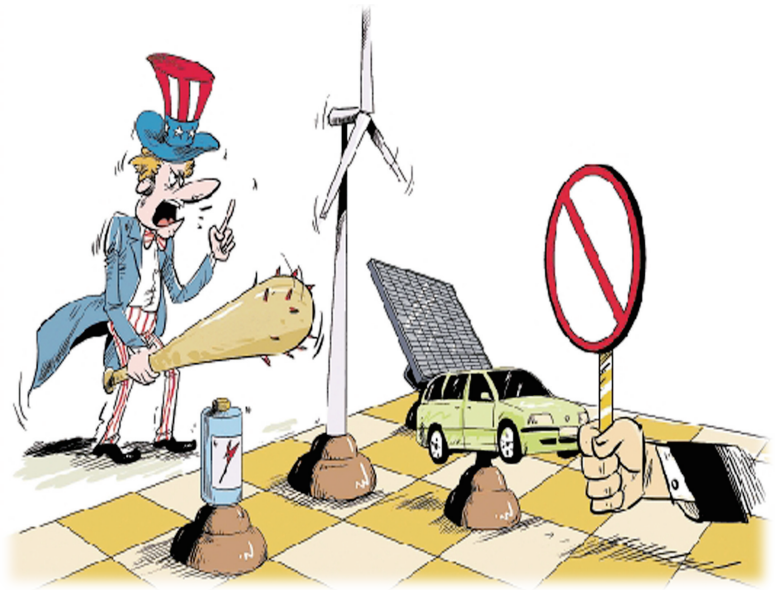
白明称,这一区别对待的做法暴露了美国“欺软怕硬”的心理。具体来说,由于韩国已同意减少过剩钢铁产能和用配额自主限制对美国钢铁出口,因此,获得钢铁的

永久豁免。这是“欺软怕硬”的结果。事实上,美国大部分的钢铝是由欧盟进口的,征税对欧盟影响较大。最初,美国宣布增加钢铝进口关税,欧盟也准备采取反制措施,产品涉及美国产波旁威士忌酒、哈雷·戴维森牌摩托车和利维斯牌牛仔褲等。对于欧盟的反制措施,美国也有所顾虑。在此情况下,美国给予欧盟暂时性豁免,这是“怕硬”的结果。

记者了解到,不久前,德国总理默克尔、法国总统马克龙先后访美,均未能获得美方豁免的公开承诺,“悻悻而归”。

美国要求欧盟把钢材出口降低到近两年来水平的90%,欧盟认为这一要求不可接受。

马克龙作出表态,当有人拿枪指着我们的脑袋时,我们将放弃任何谈判。默克尔声明,德英法三国领导人达成共识,若特朗普不对欧盟永久豁免,欧盟将准备反击。目前,欧盟仍在寻求无条件获得永久豁免的可能。

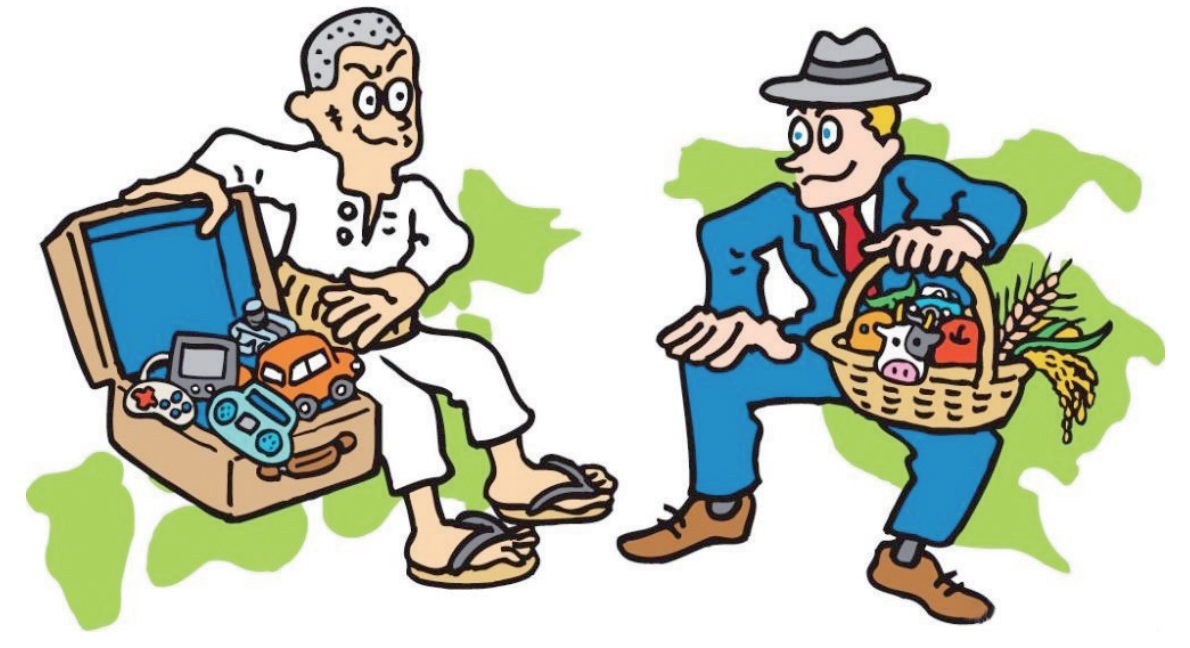


美国商务部长罗斯称,我们要求所有人,要么同意关税,要么就同意配额。为攫取本国利益最大化不惜向所有人“开战”,会不会搬起石头砸自己的脚?

分析人士指出,如果特朗普继续征税,势必引爆全球范围内的贸易战,金融市场也将遭到波及。这一愈演愈烈的闹剧如何收场,仍有待观察。

日本对美贸易立场缘何生变？

■ 本报记者 孙允广



据外媒消息,日本政府官员近日称,日本虽仍希望美国总统特朗普对于TPP回心转意,但也在做两手准备,对同美国达成其它形式的贸易协议持更加开放的态度。

日本方面称,双方在多边还是双边框架的问题上争论不休,可能会适得其反。不管是TPP还是自由贸易协定(FTA),都需要对类似的问题进行谈判,而重要的是协议的内容。日本财务省一位官员表示。

这样的态度与几周前大为不同。当时,日本副首相麻生太郎声称,日本绝不会同意启动双边自贸谈判,这对日本没有好处。是什么原因让日本改变了主意?

南京尚道社会研究所研究员曹

朝龙在接受《中国贸易报》记者采访时认为,日本改变主意主要有两个原因:一是特朗普政府一直强调“自由、公正、互惠”的贸易,持续在钢铁、铝关税以及汇率问题上对日本施压。不同于暂时得到豁免的加拿大和韩国,日本至今未出现在美国的关税豁免名单上,面对压力不得不考虑应对策略。二是近日安倍晋三在与特朗普会面时未曾说服特朗普重返TPP协议。

美日之间的经贸联系并不会因为TPP或FTA而改变。中国贸促会研究院国际投资研究部主任刘英奎在接受《中国贸易报》记者采访时表示,美日经贸之间存在着竞争博弈关系,但也拥有共同利益,是可以相互协调的,双方态度和立场也

随着博弈过程而改变。

据了解,先前,日本一直期待美国重返TPP,并加大对贸易保护主义可能对全球经济造成损害的警告。麻生太郎公开表示,内向型政策让市场不稳定,没有国家能够从中获益。

国际货币基金组织(IMF)日籍副总裁古泽满宏也呼吁美国重返TPP,称TPP这类多边协定在解决贸易失衡上优于双边协议。他表示,在供应链紧密交织的全球化世界中,像TPP这样的多边框架在解决贸易分歧以及化解失衡上更有效率。

但美国一直更倾向于双边协议,并持续对日本施加压力。美国财长姆努钦表示,美国希望达成一

项“旨在推动自由、公平和互惠贸易的双边贸易协议”。

双方都是基于自身利益的考量。刘英奎表示,美国此前退出TPP,主要考量是在多边协定中做出了过多让步。日本之所以更希望美国重返TPP,而不是与之缔结FTA,主要担心双边贸易协定谈判可能会使日本面临开放农业等市场的压力。

刘英奎表示,农业生产与国家安全息息相关,日本对农产品领域的保护非常严格。美国也对农业大量补贴以促进出口。相比美国,日本农业处于人多地少的状态,农产品劳动生产率较低,若缺乏相应保护,农民利益受损较大。

美国采取双边谈判更具优势,相比于多边谈判的多元利益诉求,双边谈判更便于美国对他国施压,占据强势地位。刘英奎举例说,美韩两国同意修改维持六年之久的贸易协定,美国的附带协议是韩国不得进行汇率竞争性贬值,并且对美国汽车和制药公司做出让步。

未来,日本将如何应对?曹朝龙认为,作为美国的第二大贸易逆差国,日本一直被要求缩减贸易逆差或更大程度地对美开放市场、加大对美投资等,如何尽快满足特朗普的要求,又最大程度地维护本国利益,是日本当前面临的重要挑战。

在此背景下,日本希望找到更灵活的方法,即一边向外界传达对贸易保护主义的担忧,采取“抱团反美”的方式继续呼吁美国重返TPP,另一方面又表示不完全拒绝双边谈判,但会继续“拖延”,也更看重谈判内容是否符合日本的利益。曹朝龙说。

◆ 海外传真

波兰与美国 去年贸易额再创新高

本报讯 近日,波兰企业部部长亚德温格·艾米莉维奇在接受波通社采访时表示,波兰与美国2017年贸易额达到了创纪录的127亿美元,同比增长22%。她认为这是两国关系良好发展的结果,也是波兰强大和稳定的经济发展的结果。她说:波兰有利的投资环境正在吸引外商的注意,包括美国的投资者。

艾米莉维奇表示:美国在波兰投资额估计达到了420亿美元,创造了22万个工作岗位。波兰的企业也对美国的市场表现出了更多兴趣,目前,波兰在美国有大约60家活跃的企业。

(驻波兰代表处)

韩国政府将对 新万金事业区统一管理

本报讯 韩联社称,韩国产业通商资源部透露,韩国政府已将新万金从“经济自由区域”中除名,未来将依据《新万金事业推进及支援有关特别法》进行统一管理。

2008年5月,韩国政府设立新万金群山经济自由区,面积为28.4平方公里;2013年9月,《新万金特别法》实施,包括上述经济自由区在内的409平方公里被指定为新万金事业区。韩国产业通商资源部表示,新万金事业区包含新万金群山经济自由区,为避免重复管理,特撤除新万金群山经济自由区,原经济自由区将作为新万金事业区继续推进,希望以此为契机,新万金事业区得以进行综合、系统的开发、管理,吸引更多的民间投资。

(驻韩国代表处)

菲律宾或将 继续从 邻国进口 25万吨大米

本报讯 《菲律宾商报》称,菲律宾国家粮食署正在就大米合同的参考条款进行商讨,预计将继续从泰国或越南紧急进口25万吨大米,以保障歉收季节的国内大米销售需求。菲律宾总统最近同泰国大米代理商会晤,并通报菲律宾将继续进口大米,以解决大米短缺现状。目前,马尼拉各大米库存已接近用尽。

近几年来,越南对菲律宾的大米出口量呈现下降之势。越南粮食协会的统计数据 displays,2015年越南向菲律宾的大米出口量达近113万吨,占菲律宾国内市场份额的17%。而2016年越南对该国的大米出口量仅达40万吨,占8%的市场份额。

(驻新加坡代表处)

不再把鸡蛋放在一个篮子里

欧盟和墨西哥达成新自贸协定

■ 本报记者 胡心媛



在美国重新谈判北美自贸协定、对进口钢铝产品征收高关税等背景下,欧盟和墨西哥近日达成一项原则性协议,升级20年前签署的自贸协定条款,以期扩大双方农业等领域贸易。

墨西哥和欧委会分别发表公告称,墨西哥橙汁、金枪鱼、蜂蜜等农副产品进入欧盟将被免除关税,欧盟也会增加对墨西哥奶制品、猪肉和巧克力等商品的出口。墨西哥声称,新协议将有助于提升科技合作,加大贸易往来与投资,更好地惠及两大经济体的人口。

双方各取所需

欧盟自贸协定的由来可追溯到20世纪90年代。1997年12月8日,双方签署了《经济伙伴、政治协调和合作协定》及《关于贸易和与贸易有关的问题的临时协议》。根据这些协议,欧盟与墨西哥之间的自由贸易谈判于1998年7月14日

正式开始。经过三轮谈判,双方终于在1999年11月24日达成协议。

上海大学特聘教授、拉美研究中心主任江时学在接受《中国贸易报》记者采访时表示,欧盟和墨西哥都高度评价这一自由贸易协定,认为它是一个“双赢协议”。20年来,自贸协定使欧盟与墨西哥之间的贸易额有了进一步扩大,同时进一步加强了双方其他领域的合作。

与其他自贸协定相比,这一自贸协定具有以下两个特点:第一,墨西哥是世界上唯一与北美和欧盟两个发达经济区域达成自贸协议的国家。第二,这是欧盟与欧洲以外的国家达成的涵盖面最为广泛的自贸协议,也是欧盟与拉美国家达成的第一个自贸协议。江时学说。

商务部国际市场研究部副主任白明在接受记者采访时也认同这一观点。白明认为,欧盟愿意与墨西哥达成自贸协定,除了试图在墨西

哥市场上与美国和加拿大展开竞争,还有更为长远的战略性考虑。

首先,墨西哥在地理位置上具有邻近美国和加拿大的独特优势。尽管北美自由贸易协定内有较为详尽的原产地规则,但欧盟国家仍然希望能够利用墨西哥这一“跳板”,进入美国和加拿大市场。白明说。

墨西哥方面也有类似的战略性考虑。墨西哥虽然从北美自贸协定中得到许多好处,但也认识到,对美国市场的过度依赖不利于对外经济关系多样化,因此希望通过与欧盟开展自由贸易来减少对美国市场的依赖。江时学指出,欧元的启动使墨西哥认识到,独盟市场在全球经济中发挥着日益重要的作用,不能忽视该市场的潜力。

扩大多方合作

据了解,墨西哥和欧盟自2013年就开始寻求修改和更新原有协

议,并于2016年开始双边自贸协定升级谈判,以扩大双方诸多领域贸易投资。今年以来,美国陆续抛出贸易保护政策,欧盟自贸谈判进程也开始加速推进。

欧盟委员马尔姆斯特伦和墨西哥经济部部长瓜哈尔多在一份联合声明中表示,新协议是墨西哥和欧盟向世界传递的强烈信号:保持市场开放至关重要。

与此同时,墨西哥和欧盟的官员在公告中也称赞新协议是“开放和基于规则”的。墨西哥新莱昂州经济厅副厅长塞缪尔·培尼亚指出,墨西哥正努力加速贸易投资多元化的进程。特朗普于2017年重启北美自贸协定谈判,并一直威胁废除该协定或对墨西哥加税。墨欧新自贸协议的达成意味着墨西哥将会减小对美国贸易的依赖。

白明分析认为,墨欧新自贸协议的达成很明显能够看出双方将不再把鸡蛋放在一个篮子里,而是

扩大与全球其他经济体的合作,以期将自身的利益最大化。对墨西哥而言,这一举措可以减少对美国的经济依赖;对欧盟而言,在美欧《跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定》受阻的情况下,更需要倡导市场开放、自由贸易,与日本、新加坡等其他立场相似的经济伙伴达成贸易协议。白明如是说。

据悉,2017年墨西哥和欧盟贸易额比1999年增长了3倍。双方此前签署的自贸协定主要涉及工业产品,而更新的协议除了免除部分产品关税和简化海关手续的新条款外,还涉及服务贸易、电子通信、数字经济、争端解决机制现代化、参与政府合同海外竞标等诸多领域。

墨西哥媒体分析指出,更新协议将有助于墨西哥和欧盟增强贸易往来和投资,但双边贸易逆差依旧巨大,如何在扩大贸易的同时缩小逆差对墨西哥来说是一个不小的挑战。