

共建“陆海新通道” 助推“东西双向互济”格局

有“钱”景！西部八省区抱团闯南洋

■ 本报记者 张凡

“南向通道”在更名为“陆海新通道”后，日前再次迎来了升级。2019年1月7日，重庆、广西、贵州、甘肃、青海、新疆、云南、宁夏8个西部省区市在重庆签署合作共建中新互联互通项目国际陆海贸易新通道（“陆海新通道”）框架协议，将合作推进“陆海新通道”建设，助推我国加快形成“陆海内外联动、东西双向互济”的对外开放格局。

据了解，“陆海新通道”建设以重庆和新加坡为枢纽，以广西北部湾港口作为国际陆海联通的重要交汇点，并以相关西部省区市的中心城市和交通枢纽为重要节点、沿海沿边口岸为通道门户，通过铁路、水运、公路、航空等多种物流组织方式的高效联动，形成纵贯西北西南、联通中国西部与东盟国家（地区）的陆海通道主轴，辅以各节点拓展支线体系，提升辐射集聚效

应，实现与中欧、中亚等国际通道的有机衔接，形成“一带一路”经中国西部地区的完整环线，构建联通全球的互联互通网络。

重庆市中新示范项目管理局局长韩宝昌介绍，截至2018年12月31日，“陆海新通道”的三种物流组织形式均已实现常态化运营，其中铁海联运班列共发运805班，已从开行之初的每周一班发展到每天双向对开，国际铁路联运（重庆—越南河内）班列共开行55班，重庆—东盟跨境公路班车共开行661班。“陆海新通道”目的地已覆盖新加坡、日本、澳大利亚、德国等全球六大洲71个国家和地区的155个港口。

“这样的合作会把西部省区有利的区位优势转化为贸易优势，降低了企业在西部省区从事贸易活动的物流成本，让西部省区获得较

近出海口的同时，也让广西北部湾港口得到充分利用。”云南省社会科学院、中国（昆明）南亚东南亚研究院缅甸研究所副所长雷著宁说，这也是在“一带一路”框架下，对中南半岛经济走廊建设的一次精细化操作。“陆海新通道”的铁路部分还可以与中老铁路、中泰铁路相连接，让中南半岛沿海经济比较发达、内陆比较落后的局面得到改变，使整个中南半岛的经济发展更加均衡，“我们期待在这些方面有更多务实的举措出台，获得更多成果。”

“这一举措可以让位于我国东南沿海地区的贸易中枢转移到西部地区，让我国西部地区、中亚的货物更加便捷地出口到新加坡等东盟地区，也会让西部地区逐渐成为东盟货物的分拨地。”中国交协电商物流产业分会常务副会长兼

秘书长律景昌说，随着“陆海新通道”建设的推进，这一目标将顺利实现。

相关数据显示，目前中国是东盟第一大贸易伙伴，东盟是中国第三大贸易伙伴，双边贸易互补性较强。2017年，中国对东盟地区进出口总额突破5000亿美元，增长13.8%，2020年预计将达到1万亿美元。

针对“陆海新通道”如何助力西部地区外贸进一步发展，律景昌表示，未来应当进一步加大各省区之间政策的协调，推出具有可操作性 的与之配套的产业政策，吸引龙头企业投资，带动西部中小企业发展，打造良好的贸易环境，从而在西部省区逐渐形成资源配置中心、物流分拨中心、电子交易中心，带动西部经济发展。

在具体运营方面，“一带一

路”供应链研究院执行院长林备战认为，“陆海新通道”未来面临两个挑战：

一是货源组织和货源种类选择。要想通道常态化运行，就要拥有充足的货源以满足其正常运营。从“陆海新通道”目前运营的情况来看，虽然有100多列班列，但离常态化运营还有距离。在货物种类上，建议运载东南亚的水果等特色产品，同时将中亚国家的特色产品通过国内运往东南亚国家。

二是运输价格要进一步降低，以适合“陆海新通道”运行。重庆、成都等城市的货物本来是依靠长江水道进行运输的，水运价格优势比较明显。对于“陆海新通道”来说，在发挥铁路运输时间短优势的同时，还要把运输费用降下来，才能便于通道的常态化运行。

◆连线自贸区

近日，记者从沈阳市获悉，在已经形成两批共39项可复制推广的创新案例基础上，中国（辽宁）自贸试验区沈阳片区今年将围绕投资自由化、贸易便利化、金融服务创新、政府职能转变等重点领域和关键环节，聚焦国资国企改革和东北亚开放合作等差异化试验任务开展创新探索，包括试行企业投资项目承诺制，探索建立自贸港、简化金融机构准入管理等。

据沈阳片区管委会相关负责人介绍，自揭牌运行以来，沈阳片区积极开展各项创新试验，经第三方机构评估，现已形成两批共39项可复制推广的创新案例。其中，取消异地加工贸易备案审核改革、“集报集缴”改革试点等14项创新案例已在全省复制推广，12项制度创新成果供全省借鉴，5项报商务部拟在全国复制推广。

今年1月1日起施行的《中国（辽宁）自由贸易试验区沈阳片区建设促进办法》赋予沈阳片区改革创新、先行先试以更大自主权。沈阳片区今年将试行企业投资项目承诺制，建立先建后验模式，探索建立自由贸易港，简化金融机构准入管理程序，实施更加开放的永久居留政策，探索开展技术移民制度试点等。

具体来说，沈阳片区在对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理模式基础上，将对负面清单之外的外商投资项目（国务院规定对国内投资项目保留核准的除外）及外商投资企业设立、变更实行备案制，同时扩大开放先进装备制造、金融、科技、物流等领域，降低外商投资性公司准入条件；探索建立自由贸易港，推进“沈阳港”建设，构建以沈阳为核心的集陆港、海港功能于一体的国际物流母港，完善沈阳空港服务效能，建设面向东北亚的枢纽港。

在金融创新与风险监控方面，沈阳片区将探索建立与自贸试验区相适应的本外币账户管理体系，扩大人民币跨境使用范围；探索建立区域性国际贸易结算中心，开展跨国公司外币资金集中运营管理改革试点，进一步放宽跨国公司外汇资金集中运营管理准入条件；开展跨国企业集团跨境双向人民币资金池业务，逐步放宽准入条件等。据悉，目前沈阳片区已落户380家金融类企业，全省已获得内资融资租赁企业试点申请批复的7家企业中有6家已经进驻。

此外，为增强区域人才吸引力，沈阳片区将实行更加开放的永久居留政策，探索开展技术移民制度试点工作，建立“盛京人才卡”制度，以《沈阳市高层次人才认定办法》为标准，重点为高层次人才在出入境、落户、医疗保险、就医、子女入学等方面提供便捷服务。



进入冬季，江苏连云港市毛绒面料加工行业迎来生产销售旺季，各种法兰绒、珊瑚绒等产品纷纷满负荷生产，这些毛绒面料广泛用于毛绒玩具、服装服饰、家用纺织品等领域，远销美国、东南亚、欧洲等地。图为在连云港海州经济开发区，工人在毛绒面料生产线上忙碌。

新华社发 耿玉和 摄

“陇货”走俏东南亚

■ 丁思

对外贸易日渐活络。

1月8日，甘肃官方发布《甘肃商贸流通发展报告蓝皮书(2019)》，对甘肃外贸发展现状分析称，随着“一带一路”建设持续推进和深化，甘肃对外致力于“向西开放”和融入“陆海新通道”，国际市场规模不断优化和升级。

据甘肃省社会科学院杂志社副研究员王军锋介绍，2018年上半年，甘肃省与“一带一路”沿线国家实现贸易额89.26亿元人民币，增长46.6%，爆发出巨大张力；尤其与中东欧和西亚国家贸易增长惊人，与南亚国家贸易实现突破性增长，与传统的东亚、

东南亚国家贸易保持着平稳增长。

白瓜子和鲜苹果是甘肃外贸出口市场的“新宠”和“黑马”。张晋平说，甘肃先后开行了“陆海新通道”货运班列和国际冷链测试班列，将甘肃的苹果、洋葱、有色金属产品、石棉、纯碱等出口到东南亚国家；同时，越南等东南亚国家的时令新鲜水果、水海产品、大米等被直接进口到甘肃等西北地区。

“‘陆海新通道’建设，让‘无水港’兰州与长江沿岸的重庆果园港和濒临大海的广西钦州港紧密联系起来，进一步形成了西进、南通、北

扩、东展的格局。”张晋平还建议，甘肃可利用“陆海新通道”铁海联运进一步推动甘肃苹果、马铃薯、中药材等农产品和有色金属等工业品出口至东南亚市场。

甘肃张掖一家农产品公司近年来将甘肃新鲜果蔬“一路向西”销售，订单出口至哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯等国。随着陆海新通道甘肃张掖农产品国际专列于2018年在当地发运，该公司总经理许娟将销售目标转向东南亚，她决定“向南闯闯看，将甘肃的中药材、丰富的农产品带至东南亚市场”。

便利内销 推进物流便利化 激励研发创新

新措施促综合保税区释放企业活力

■ 本报记者 王曼

近日，国务院常务会议部署对标国际先进水平促进综合保税区升级，打造高水平开放新平台，决定推出便利化改革措施，提出了便利企业内销、促进研发创新、推进物流便利化、培育新业态、支持综合保税区率先推广自贸试验区试点经验等五方面措施。

综合保税区在开放中作用明显

综合保税区是除了自贸试验区之外，开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全的海关特殊监管区域，是我国对外开放的重要平台。“综合保税区对集聚出口导向型产业，带动当地经济发展、增加税收和创造就业都发挥了积极作用。”中国贸促会专家委员会委员、国家发展和改革委员会对外经济研究所国际合作室主任张建平告诉《中国贸易报》记者。

“综合保税区是我国海关特殊监管区，其对我国外贸发展特别是

出口贸易的增长发挥了非常重要的作用。”国务院发展研究中心对外经济研究部部长赵晋平告诉记者，过去没有综合保税区时，国内企业的一些出口产品只有在真正离境之后，才能申请出口退税，这对国内需要中转的加工贸易企业来说，会增加其业务成本和资金占用，给企业发展出口贸易带来了一些制约因素。设立综合保税区之后，境内其他货物进入保税区视同出境，企业可在入区后办理报关、出口退税手续，从而降低企业成本、提高企业出口通关效率。

赵晋平分析，全国的综合保税区数量在不断增加，而且其范围也在不断扩大，综合保税区是进一步扩大出口贸易、促进贸易持续增长的重要手段，综合保税区在提高企业便利化程度、提升企业对外贸易的国际竞争力和竞争优势方面也发挥了重要的作用。“但是综合保税区按照其现有的一些管理模式和规定来说，在便利企业方面还有

待提高，此次国务院常务会议提出的措施有很强的针对性，有利于解决综合保税区内企业面临的现实问题。”赵晋平说。

简化手续流程打通内外销通道

会议提出，便利企业内销，在综合保税区推广增值税一般纳税人资格试点。允许区内加工制造企业承接境内区外委托加工。区内加工生产的手机、汽车零部件等，内销时不再申领自动进口许可证。对此，赵晋平分析，这一措施有利于简化企业进行内销的程序，在保税区经过加工制造的产品可以更加高效地满足国内进口需要，新的举措给企业贸易活动提供了更多的便利。

赵晋平表示，在综合保税区内 的研发机构会进口关键零部件，由于材料的特殊性，境内企业用于研发的货物进口需要经过申请获得许可，因此会给企业开展新产品研

发活动带来诸多不便。“此次部署内容提出要给予研发更多的支持，其中对区内企业用于研发的进口货物、物品免于许可，这给区内的研发机构提供了便利，也有助于进一步提升我国创新能力，符合创新驱动发展的需要。”

“企业反映，以前区内企业进行货物中转时会有一些限制条件，货物从一个海关监管区向另一个海关监管区中转运输时，海关要加强保税监管。例如货物运输所使用的车辆和通道都要在严格的保税监管条件下推进，导致企业要办理繁琐的相关手续。”赵晋平分析，新措施中提到企业生产经营中符合条件的物品入区、保税货物点对点直接流转，可免于报关。对区内融资租赁企业进出口大型设备涉及跨关区的，可实行海关异地委托监管，这有利于畅通企业转关环节，为企业带来了极大的便利，同时也降低了企业成本。

“过去对于维修或者再制造业

务没有在政策上给企业提供充分的便利，另外企业维修所需的时间也长。”赵晋平表示，新措施提到允许区内企业开展高技术、高附加值、符合环保要求的保税检测、全球维修和再制造业务，支持发展国际服务外包业务，促进跨境服务贸易。落实新措施可为来自全球的企业提供设备、器件方面的维修服务，维修之后的产品可经过保税的方式直接进入国际市场，进一步提升国际竞争力，这有利于为综合保税区建设增添生机，是促进综合保税区转型升级方面的重要措施之一。

“打造对外开放的新高地需要有一大批高附加值的制造业和服务业企业在保税区聚集，这次出台的举措有助于激发企业开展更多的研发和创新活动。”张建平说，此次的新措施旨在进一步提升综合保税区的功能，推动其朝着更高水平发展，不断提高为企业服务的水平。

商务部研究院国际市场研究

所副所长白明表示，落实国务院会议提出的措施有利于提高综合保税区的发展水平，而综合保税区在我国对外贸易和投资额中所占的比重很大，因此有利于提高我国对外开放的水平。另外，我国的经济开发区、自贸试验区和高新区等也在不断地提高对外开放水平，综合保税区可以更好地与之连接起来，形成有力的支点，从而稳固地支撑起对外开放的“千斤顶”。

赵晋平总结，这五项措施对综合保税区适应新形势、解决企业需求有很强的针对性，同时进一步强化了综合保税区作为境内关外的海关特殊监管区作用，能够促进引进来和走出去更好地结合，有利于发挥综合保税区稳外贸、稳外资的作用。另外，十九大提出要探索建立自贸港，自贸港作为一个高度开放的特殊经济区，是综合保税区未来转型升级的一个方向和目标，发展综合保税区也是推动自贸港建设的重要举措。