

推进AEO认证 守信企业海外开拓更稳

海关企业信用标准渐与国际接轨 已与36国(地区)互认

■ 本报记者 刘国民

近年来,海关总署等相关部门很重视海关企业信用建设,不断推进国内企业AEO认证和各国之间的AEO互认。对此,在海关和AEO业务上投入较多精力的德勤中国近日举办了“把握新机遇,迎接新挑战:海关AEO认证专题研讨会”。

据了解,AEO即经认证的经营 者。早在2005年6月,世界海关组织(WCO)第105/106届理事会年 会通过了《全球贸易安全与便利标准框架》(简称SAFE)。中国海关的AEO企业包括高级认证企业(互 认)、一般认证企业。AEO制度是 海关对守法程度、信用状况和安全 水平较高的企业进行认证、认可,从而给予其切实便利和优惠措施的制 度,AEO国际海关互认是根据SAFE作出的一项制度安排,对经过 认证的经营 者提供本国和AEO互 认国海关的通关便利措施。

研讨会上,德勤中国方面向与会者介绍了中国AEO制度的历史沿革:1999年3月31日,海关总署令 第71号发布《海关对企业实施分类

管理办法》;2004年至2007年,海关总署连续4年对外公布进出口企业“红黑名单”;2008年4月1日起施行《中华人民共和国海关企业分类管理办法》;2014年12月1日起施行《中华人民共和国海关企业信用管理暂行办法》;2018年5月1日起施行《中华人民共和国海关企业信用管理办法》;2018年11月28日,海关总署发布了第177号公告,自2019年1月1日起,施行《中华人民共和国海关企业信用管理办法》配套的《海关认证企业标准》(含通用标准和进出口货物收发货人、报关企业、外贸综合服务企业单项标准)。

这其中,2005年签署《全球贸易安全与便利标准框架》意向书,是中国AEO制度建设的重要转折点。此次研讨会专门邀请到这一时期具体负责相关政策执行的原中国报关协会会长徐跃秋,2006年徐跃秋从西安海关关长调任海关总署稽查司司长,承接AEO起步任务。他回忆说,当时起步时只有一些原则、框架,没有具体的实施标准,首先考

虑“报关单量”“报关差错率”“海关处罚”加上其他部委的处罚、内部控制(账目、单证是否齐全),在AEO制度推进中,既要考虑大企业的诉求,又要兼顾小企业的诉求,还要考虑差错率怎样统计。徐跃秋介绍说,在查验方式和查验率的控制方面,现在大部分情况下是随机查验,同时可以通过计算机精确控制查验率,所以对AEO企业的较低查验率是完全可以实现的。“在企业的感受方面要注意,有时候AEO企业对自己货物查验率低没有明显感觉,因为没有对比,一旦该企业信用等级降低,查验率明显提高,放行时间变慢,企业就会有明显的感受了。”徐跃秋说。

德勤中国杨先生介绍说,截至2019年1月,中国已与新加坡、韩国、中国香港、瑞士、以色列、澳大利亚和日本等9个经济体的36个国家(地区)实现了AEO互认,中国对AEO互认国家和地区的出口额已经占到了我国出口总值的45%。中国AEO企业货物出口到已实施互

认国家和地区时,通关时间和通关成本可降低50%以上。

海关统计显示,中国现有高级认证企业3047家,一般认证企业33829家。2018年中国海关对AEO高级认证企业平均查验率仅为0.54%,比一般信用企业低约80%,而对失信企业的平均查验率高达99%,高级认证企业通关时间4.43小时,失信企业通关时间36.24小时。

除了徐跃秋和杨先生提到的查验率低,杨先生还总结了成为AEO企业所能获得的另几项优惠:优先享受海关改革试点的优惠;获得国际贸易通行证,享受与中国AEO互认国家和地区的海关给予的通关便利措施;帮助企业在合规性和认可度方面获得全面提升;有助于企业在其他部门(如国税、外汇)享受优惠。

据了解,德勤推出的Smart—GTS系统可以满足企业AEO建设的要求,德勤中国也一直在为中国企业AEO建设提供指导。在推进AEO建设中,德勤方面建议中企做

好以下几方面工作:系统化管理,构建并完善信息系统和相应模块,实现全面一体化信息管理;优化系统化管理和决策,可以考虑在信息系统中增加可视化的复核纠错功能或模块,从根源上防控;风险防控和预警,建立或者完善关务(及税务)风险防控和预警信息系统;利用大数据分析等方式识别进出口业务过程中的潜在风险;预裁定制度,在货物进口前充分利用预裁定制度提高进口货物归类、审价和原产地申报确定性;合规管理,在海关联合各政府部门对守信联合激励,对失信联合惩戒的背景下,加强对公司其他领域合规情况的监督,根据认证标准的相关规定,对企业海关日常管理相关的进出口活动展开合规性复核,并就存在的缺陷和潜在风险提出相应的改进建议;联系沟通,与主管海关保持良好沟通,及时掌握企业信用认证最新动态和要求,熟知海关认证过程中的重点和要点,促进认证的顺利进行及完成。

●国际商情

2019年巴西对华牛肉出口预计增长31%

巴西外贸委员会联盟(FCCE)官网刊登文章指出,巴西肉类出口商协会(ABIEC)乐观预测,今年巴西肉类出口量将增长10%以上,达到创纪录的180万吨,出口金额可达72亿美元。目前已有26个屠宰场的牛肉拿到了中国的进口许可,预计牛肉对华出口将实现可观增长,预计增长31%,出口量达47.1万吨,共计18亿美元。但这一愿景能否实现,还要依赖于政府的支持,政府如何处理好华关系将密切影响到巴西牛肉出口。

农场主Junqueira说,农业部长特雷莎·克里斯蒂娜女士对农牧业发展前景充满信心。而中国方面对进口巴西牛肉也有着强烈意愿,毕竟习近平主席曾称赞巴西牛肉“是世界上最好的”。

拉脱维亚乳制品企业重视中国市场线上销售

据拉通社报道,拉脱维亚乳制品集团富友联合食品公司在华的首席财务官Normunds Stanevics表示,在中国市场,该集团专注于线上销售。Stanevics指出,2018年夏季,该公司在中国的两座工厂都已完工。其中一家工厂加工的牛奶与整个拉脱维亚生产牛奶的总量相当。公司致力于发展中国市场的线上销售,目前面临的 最大挑战是从配送中心至客户间的物流问题。

(本报编辑部综合整理)

新西兰最大龙虾出口商——峡湾龙虾有限公司集团总经理安德鲁·哈维说,2019年公司积极开拓中国的线上销售渠道。龙虾出口是新西兰的支柱产业之一,中国是新西兰最大的龙虾出口市场。图为新西兰峡湾龙虾有限公司的员工在南岛峡湾水域整理捕捞的野生岩龙虾。

新华社发

东南亚水果海鲜成为西北人家新『常客』

■ 屠国玺 王铭禹

河南跨境电商进出口值突破120亿元

■ 孙静

面对复杂多变的国际贸易形势,河南省跨境电商各领域积极应对,稳健发展。1月27日,郑州海关发布消息,2018年郑州海关共监管跨境电商进出口清单9507.3万票,进出口商品总值120.4亿元,同比分别增长4.2%和5.7%,监管量持续稳定增长。

2018年全年,郑州海关共监管跨境电商进出口清单9507.3万票,其中进口清单7714.3万票,进口商品总值112.2亿元,同比分别增长4.7%和5.8%;出口清单1793万票,出口商品总值8.2亿元,同比分别增长1.8%和4.4%,各项业务均呈现增长态势。

“为应对严峻的国际贸易形势,郑州海关积极优化监管措施,减少企业通关成本,提升企业国际市场竞争力。”郑州海关有关负责人说,去年,郑州海关探索建立了跨境电商正面监管制度体系,对电商企业进行信用等级划分,实施差别化管理,进一步提升了大批企业的通关效率。

不断丰富调整跨境电商模式,是河南省增强国际贸易抗风险能力的重要举措。为支持大型

电商探索开展“转口贸易”等新形式,郑州海关先后推出多模式综合监管、“严进优出”等制度创新。以“严进优出”模式为例,通过优化跨境包裹进出综合保税区的流程,使包裹出区时间由3个小时缩短到“秒通关”,大幅减轻了企业的时间成本。

信息化建设是推进贸易便利化的重要一环,目前郑州海关推动建设的跨境电子商务通关信息化系统,已实现物流、账册、备案、查验等环节的全部自动化处置,系统单日处理峰值达324万单,每分钟处理数据能力由原先人工处理时的30条提升到1600条。此外,郑州海关建立起的全国第一个商品备案数据库已实现报关单放行后所有商品自动备案,目前已累积了近30万种商品的名称、规格、归类等数据。

“通过持续不断努力,河南省跨境电商监管创新一直走在全国前列,截至目前,郑州海关已率先提出15项创新监管点,其中10项创新内容被海关总署及相关部委采纳并复制推广。”该负责人说。



赋予综合保税区改革开放新使命

■ 顾阳

近日,国务院印发《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》(以下简称《若干意见》),明确要求“赋予综合保税区改革开放新使命,打造具有国际竞争力和创新力的海关特殊监管区域”。

海关总署研究中心负责人在接受采访时表示,学习领会好这一要求,有利于我们更好地贯彻落实《若干意见》,对标国际先进水平,促进综合保税区升级,以高水平开放推动高质量发展。

该负责人表示,新时代要求综合保税区承担新使命。综合保税区作为我国开放型经济的重要平台,通过多年的实践探索,有基础有条件在新时代新征程中积极应变、主动求变。

他表示,《若干意见》提出的“深化改革,简政放权;对标国际,开放引领;创新驱动,转型升级;质量第一,效益优先”等原则,就是顺应时代潮流、创新求变、促进综合保税区升级的总体要求。推动综合保税区发展成为具有全球影响力和竞争力的加工制造中心、研发设计中心、物流分拨中心、检测维修中心、销售服务中心,指明了打造高水平开放新平台的方向及路径。

《若干意见》提出的21项任务举措,指向性强,含金量高。既有解决政策倒挂,促进公平竞争的政策举措,比如推广增值税一般纳税人资格,允许区内企业利用剩余产

能承接境内区外委托加工业务等。又有优化营商环境的监管创新,比如“四自一简”新型监管模式改革,依托信息化系统便利货物流转,动植物产品“先入区、后检测”等监管创新,体现了诚信为前提、事中少干预、事后防风险的顺势监管理念。还有着力解决当下“痛点”“堵点”的具体措施,如允许符合条件的境内入区货物、物品由企业自主选择非申报方式入区。将区内企业生产制造部分重点产品从自动进口许可证管理目录中剔除,允许整车进口口岸的综合保税区开展进口汽车保税存储、展示等举措,都有利于便捷货物进出,便利企业内销,降低企业

生产经营成本。

“《若干意见》的政策含金量,不仅体现在极大地拓展综合保税区在加工制造、物流分拨方面的传统功能优势,而且聚焦研发设计、检测维修、销售服务,部署了一系列新举措、新突破。”该负责人举例道,比如赋予符合条件的研发企业最高信用等级,允许研发企业耗用原料据实核销,简化研发、展示用医疗器械出境入区手续,支持开展全球维修、检测、再制造业务,促进区内产业向制造业两端延伸,逐步适用跨境电商零售进口政策,支持开展跨境货保税交割、保税融资租赁等业务,优先复制推广自贸试验区改革创新经验等。

国际经济形势变化激发中国创新贸易

■ 本报记者 王曼

也始终是多边自由贸易体系的维护者和践行者。

一是多边贸易规则会发生重大的调整和变局。WTO倡导经济全球化和贸易自由化、便利化发展,基于规则的公平贸易精神、基于效率的贸易便利化、自由化精神、基于发展的有差别精神。但是,由于新经济体增多、制造业格局发生变化,美国提出所谓公平贸易、对等贸易议题,比如美国认为所有国家的汽车进口关税应该一样。而我国是WTO多边贸易体系的践行者,我国加入WTO的时候汽车进口关税是15.6%,我国在五年过渡期按照承诺减到了9.8%,现在又进一步在没有承诺的情况下减到了7.5%,我国综合税率实际上已经接近美欧日发达国家,其中农业的综合税率甚至低于日本。WTO认为中国是世界上履行承诺最好的国家。面对多边贸易规则受到挑战,中国积极推动WTO改革,并且改革基于履行承诺、遵守规则、维护多边贸易体制。

二是随着产业的转移,贸易的流量、方向、结构、区域分布会发生

很大的调整。一方面,劳动密集型的产业加快向东南亚、非洲和拉美转移,在新的产业布局当中我国不仅推动出口,也需要进口更多商品,从劳动力密集型的制造品到满足人民美好生活需要的升级版消费品,到制造业转型升级需要的高端半成品或者中间品都会加大进口,促进经济转型升级,未来中国有能力要成为买全球、卖全球的国际贸易中心,成为国际贸易枢纽。另一方面,中间品贸易成为主体,据WTO研究中心得出的数据,中间品贸易占到了全球贸易的三分之二,从而使得全球产业链、服务链、供应链相互连接,其黏性要高于行政组合的黏性,产业链上的产品需要进行反复的进口和出口,各国贸易关系日益密切。因此,特朗普发起的对华贸易制裁最终会给美国的制造商和美国的消费者带来损害,最终会使其认识到合作共赢的重要性。

三是贸易方式的变化。国际贸易原来有一般贸易、加工贸易、小额边境贸易,下一代贸易方式是基于跨境电商的优先优势,形成线上线下相融合的新贸易方式。中国在这

方面走在世界前列,我国已经有30多个城市在进行跨境电商试点。而美国的主张是倒退的,其现在用来和全世界打贸易战参照的国内法律都是20世纪的。

陈文玲说,国际贸易面临变局,是一场决定世界经济命运的竞争,具有方向性、道路性、根本性的特点,若按照美国至上而且是僵化落后的方式制定规则的话,世界经济发展将会出现倒退。而中国的主张和做法是面向未来,符合时代潮流的。

陈文玲总结,面对不确定性增多的世界经济形势和美方发起的贸易摩擦,我们必须要把握三点。一是不能惧怕美国的恐吓,要有定力,相信我们是代表时代潮流及变革的方向是正确的;二是定力来自于我们对贸易本身规律性的分析,从贸易结构和产业链角度,美国发起的贸易摩擦会让其企业感受到疼痛,最终会使美国从对华切割、对华脱钩重新转变为对华挂钩、对华合作,合作共赢,我国要等待转机的到来;三是中国要持续改革、面向未来,敢于创建适应未来发展的新理论、规则、框架,敢于走在世界前列。